KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 4.2.2025 r.
COM(2025) 28 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

na temat stosowania przez instytucje w 2022 r. rozporządzenia Rady nr 495/77, ostatnio zmienionego rozporządzeniem nr 1945/2006 (w sprawie pozostawania w gotowości do pracy), nr 858/2004 (w sprawie pracy o charakterze szczególnie uciążliwym) oraz nr 300/76, ostatnio zmienionego rozporządzeniem nr 1873/2006 (w sprawie pracy zmianowej)

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA RADY I PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

na temat stosowania przez instytucje w 2022 r. rozporządzenia Rady nr 495/77, ostatnio zmienionego rozporządzeniem nr 1945/2006 (w sprawie pozostawania w gotowości do pracy), nr 858/2004 (w sprawie pracy o charakterze szczególnie uciążliwym) oraz nr 300/76, ostatnio zmienionego rozporządzeniem nr 1873/2006 (w sprawie pracy zmianowej)

1. WPROWADZENIE

Rozporządzenia Rady w sprawie pozostawania w gotowości do pracy (nr 495/77) oraz w sprawie pracy o charakterze szczególnie uciążliwym (nr 858/2004) przewidują, że Komisja co roku przedkłada Radzie sprawozdanie przedstawiające liczbę urzędników i innych pracowników każdej kategorii otrzymujących dodatki określone w tych rozporządzeniach oraz całkowitą kwotę związanych z nimi wydatków.

Niniejsze sprawozdanie oparte jest na ostatnich, dostępnych w momencie jego opracowywania danych, i dotyczy 2022 r. Sprawozdanie dotyczy wszystkich instytucji[1]. W celu przedstawienia pełnego obrazu sytuacji zawiera ono także informacje dotyczące zastosowania systemu pracy zmianowej (rozporządzenie Rady nr 300/76).

2. DODATEK ZA POZOSTAWANIE W GOTOWOŚCI DO PRACY

Podstawę prawną dla tego dodatku stanowią art. 55 i 56b regulaminu pracowniczego i rozporządzenie Rady nr 495/77 z dnia 8 marca 1977 r., ze zmianami.

Dodatek przysługuje jedynie urzędnikom i innym pracownikom

- opłacanym ze środków na badania i zatrudnionym:
  - w placówce Wspólnego Centrum Badawczego (JRC) lub
  - do działań pośrednich, lub też
- opłacanym ze środków administracyjnych i zatrudnionym:
  - w celu obsługi lub nadzorowania instalacji technicznych,
  - w departamencie odpowiedzialnym za ochronę i bezpieczeństwo,
  - w departamencie służb technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT),
  - w departamencie zapewniającym wsparcie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB)/europejskiej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO) lub zapewniającym wsparcie w zakresie koordynacji na wypadek sytuacji wyjątkowych i kryzysowych lub
  - w jednostce utworzonej na potrzeby zapewnienia wsparcia państwom członkowskim 24 godz. na dobę i 7 dni w tygodniu („PC 24/7”) w ramach koordynacji w sytuacjach wyjątkowych lub kryzysowych bądź w departamentach, w których istnieje wyraźna konieczność wykonywania zadań w celu zapewnienia funkcjonowania mechanizmu zapewniającego wsparcie państwom członkowskim.

[1] W rozumieniu regulaminu pracowniczego.

Dodatek za pozostawanie w gotowości do pracy wyrażony jest w punktach. Liczba punktów naliczanych za godzinę faktycznego pozostawania w gotowości do pracy wynosi:

- za pozostawanie w gotowości do pracy w domu w dzień roboczy: 2,15 pkt;
- za pozostawanie w gotowości do pracy w domu w soboty i niedziele: 4,3 pkt;
- za pozostawanie w gotowości do pracy w miejscu zatrudnienia w dzień roboczy: 11 pkt;
- za pozostawanie w gotowości do pracy w miejscu zatrudnienia w soboty i niedziele i w dni wolne: 22 pkt.

Jeden punkt jest równy 0,032 % stawki podstawowego wynagrodzenia urzędnika 1. grupy zaszeregowania 1. stopnia (tj. = 1,05 EUR w 2022 r.).

W poniższych tabelach wskazano liczbę dodatków przyznanych w 2022 r. przez poszczególne instytucje.

2.1. Liczba beneficjentów (urzędników/pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych)

Instytucja	AD	AST	AC				Ogółem
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Parlament	0	0	0	0	0	0	**0**
Rada	33	110	3	0	2	1	**149**
Komisja	141	274	47	16	39	11	**528**
- w tym JRC:	*48*	*76*	*18*	*0*	*4*	*7*	***153***
Trybunał Sprawiedliwości	16	18	1	0	0	0	**35**
Trybunał Obrachunkowy	0	3	17	0	0	0	**20**
EKES	0	2	0	0	1	0	**3**
Komitet Regionów	0	3	0	0	1	0	**4**
ESDZ	12	7	0	0	0	1	**20**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	0	0	0	**0**
Ogółem	**202**	**417**	**68**	**16**	**43**	**13**	**759**

2.2. Liczba beneficjentów według rodzaju pełnionego dyżuru

Instytucja	W domu	W domu oraz w miejscu zatrudnienia	W miejscu zatrudnienia	Ogółem
Parlament	0	0	0	**0**
Rada	149	0	0	**149**
Komisja	513	7	8	**528**
- w tym JRC:	*140*	*5*	*8*	***153***
Trybunał Sprawiedliwości	35	0	0	**35**
Trybunał Obrachunkowy	20	0	0	**20**
EKES	0	3	0	**3**
Komitet Regionów	0	4	0	**4**
ESDZ	20	0	0	**20**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	**0**
Ogółem	**737**	**14**	**8**	**759**

2.3. Liczba beneficjentów według zadań

Instytucja	JRC	Działania pośrednie	Instalacje techniczne	Ochrona /bezpieczeństwo	ICT	WPZiB /WPBiO	PC 24/7	Ogółem
Parlament	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Rada	0	0	18	32	65	34	0	**149**
Komisja	153	2	65	129	117	0	62	**528**
- w tym JRC:	*153*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***153***
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	17	11	7	0	0	**35**
Trybunał Obrachunkowy	0	0	0	20	0	0	0	**20**
EKES	0	0	0	3	0	0	0	**3**
Komitet Regionów	0	0	0	4	0	0	0	**4**
ESDZ	0	0	0	5	7	8	0	**20**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	0	**0**

EIOD	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Ogółem	**153**	**2**	**100**	**204**	**196**	**42**	**62**	**759**

3. DODATEK ZA PRACĘ O CHARAKTERZE SZCZEGÓLNIE UCIĄŻLIWYM

Podstawę prawną dla tego dodatku stanowi art. 56c regulaminu pracowniczego i rozporządzenie Rady nr 858/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. Dodatek przyznawany jest w celu zrekompensowania szczególnych warunków pracy związanych (i) ze „środkami ochrony osobistej" (noszenie szczególnie niewygodnej odzieży, ochrona częściowa), (ii) z „miejscem pracy" (przestrzeń zamknięta, hałas, miejsca niebezpieczne) oraz (iii) z „charakterem pracy" (np. praca z substancjami żrącymi, praca z materiałami wybuchowymi)[2].

Dodatek wyrażony jest w punktach naliczanych za każdą godzinę faktycznego czasu pracy. Liczba punktów waha się od 2, np. za pracę w miejscu o średnim poziomie hałasu powyżej 85 decybeli, do 50 (górny pułap) dla urzędników korzystających z indywidualnych kombinezonów ognioodpornych. Jeden punkt jest równy 0,032 % stawki podstawowego wynagrodzenia urzędnika 1. grupy zaszeregowania 1. stopnia (tj. = 1,05 EUR w 2022 r.).

3.1. Liczba beneficjentów (urzędników/pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych)

Instytucja	**AD**	**AST**	**AC**				**Ogółem**
			GF I	**GF II**	**GF III**	**GF IV**	
Parlament	0	0	0	0	0	0	**0**
Rada	0	0	0	0	0	0	**0**
Komisja	23	107	15	2	5	12	**164**
- w tym JRC:	*23*	*106*	*7*	*1*	*5*	*12*	***154***
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	0	0	**0**
Trybunał Obrachunkowy	0	0	0	0	0	0	**0**
EKES	0	0	0	0	0	0	**0**
Komitet Regionów	0	0	0	0	0	0	**0**
ESDZ	0	0	0	0	0	0	**0**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	0	0	0	**0**
Ogółem	**23**	**107**	**15**	**2**	**5**	**12**	**164**

[2] Art. 3 rozporządzenia Rady nr 858/2004.

4. DODATEK ZA PRACĘ ZMIANOWĄ

Podstawę prawną dla tego dodatku stanowi art. 56a regulaminu pracowniczego i rozporządzenie Rady nr 300/76 z dnia 9 lutego 1976 r., ze zmianami.

Dodatek przysługuje jedynie urzędnikom i innym pracownikom

- opłacanym ze *środków na badania* i zatrudnionym:
  - w placówce JRC lub
  - do działań pośrednich, lub też
- opłacanym ze *środków administracyjnych* i zatrudnionym:
  - w departamencie służb technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT),
  - w departamencie odpowiedzialnym za ochronę i bezpieczeństwo,
  - w centrali telefonicznej/punkcie informacji lub recepcji,
  - w departamencie zapewniającym wsparcie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB)/wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO) lub zapewniającym wsparcie w zakresie koordynacji na wypadek sytuacji wyjątkowych i kryzysowych,
  - w departamencie zapewniającym wsparcie w ramach koordynacji w sytuacjach wyjątkowych i kryzysowych lub
  - w celu obsługi lub nadzorowania instalacji technicznych.

W poniższych tabelach wskazano liczbę dodatków przyznanych w 2022 r. przez poszczególne instytucje.

4.1. Liczba beneficjentów (urzędników/pracowników zatrudnionych na czas określony i pracowników kontraktowych)

Instytucja	AD	AST	AC				Ogółem
			GF I	GF II	GF III	GF IV	
Parlament	2	87	589	9	21	1	**709**
Rada	0	75	0	0	0	0	**75**
Komisja	1	115	14	16	31	1	**178**
- w tym JRC:	*0*	*15*	*10*	*0*	*4*	*0*	***29***
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	0	0	**0**
Trybunał Obrachunkowy	0	1	16	0	0	0	**17**
EKES	0	2	0	0	1	0	**3**
Komitet Regionów	0	3	0	0	1	0	**4**
ESDZ	0	36	1	0	0	0	**37**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	0	0	0	**0**
Ogółem	**3**	**319**	**620**	**25**	**54**	**2**	**1023**

Przewidziano cztery różne stawki miesięcznego dodatku (dane za 2022 r.):

– stawka 1: praca w systemie dwuzmianowym, z wyjątkiem sobót i niedziel oraz dni wolnych: 471,12 EUR;
– stawka 2: praca w systemie dwuzmianowym, obejmująca jedną noc, soboty i niedziele oraz dni wolne: 711,08 EUR;
– stawka 3: 24 godz./dobę, z wyjątkiem sobót i niedziel oraz dni wolnych: 777,48 EUR;
– stawka 4: 24 godz./dobę, 7 dni w tygodniu: 1059,95 EUR.

4.2. Liczba beneficjentów według stawek

Instytucja	Stawka 1 471,12 EUR	Stawka 2 711,08 EUR	Stawka 3 777,48 EUR	Stawka 4 1059,95 EUR	Ogółem
Parlament	82	329	0	298	**709**
Rada	33	0	0	42	**75**
Komisja	17	0	9	152	**178**
- w tym JRC:	*0*	*0*	*9*	*20*	***29***
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	**0**
Trybunał Obrachunkowy	0	0	0	17	**17**
EKES	3	0	0	0	**3**
Komitet Regionów	4	0	0	0	**4**
ESDZ	27	0	0	10	**37**
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	0	**0**
Ogółem	**166**	**329**	**9**	**519**	**1023**

4.3. Liczba beneficjentów według zadań

Instytucja	JRC	Syt. kryzysowe/ wyjątkowe	ICT	Ochrona/bezpieczeństwo	Centrala/recepcja	WPZiB/ WPBiO	Instalacje techniczne	Działania pośrednie	Ogółem
Parlament	0	0	0	644	34	0	31	0	**709**
Rada	0	0	0	75	0	0	0	0	**75**
Komisja	29	26	12	111	0	0	0	0	**178**
- w tym JRC:	*29*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***29***
Trybunał Sprawiedliwości	0	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Trybunał Obrachunkowy	0	0	0	17	0	0	0	0	**17**
EKES	0	0	0	3	0	0	0	0	**3**
Komitet Regionów	0	0	0	4	0	0	0	0	**4**
ESDZ	0	0	17	10	0	10	0	0	**37**

Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	0	0	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Ogółem	**29**	**26**	**29**	**864**	**34**	**10**	**31**	**0**	**1023**

5. SŁUŻBY STOSUJĄCE SYSTEMY I UZASADNIENIE ICH STOSOWANIA

Parlament Europejski, Rada, Komisja, Trybunał Sprawiedliwości, Trybunał Obrachunkowy, oba komitety i ESDZ korzystają z systemów pozostawania w gotowości do pracy lub pracy zmianowej i wypłacają dodatki przewidziane w przepisach prawa.

Komisja jest nadal jedyną instytucją, która wypłaca dodatek za pracę o charakterze szczególnie uciążliwym. Dodatek ten jest wypłacany beneficjentom pracującym w JRC, Urzędzie Infrastruktury i Logistyki w Brukseli (OIB) oraz w Dyrekcji Generalnej ds. Energii (DG ENER).

5.1. Uzasadnienie dla pozostawania w gotowości do pracy

Rada: W 2022 r. Rada wypłaciła dodatki za pozostawanie w gotowości do pracy 149 członkom personelu (98 w 2021 r.). Wzrost liczby beneficjentów o około 50 % był spowodowany uregulowaniem pozostawania w gotowości do pracy służb obsługujących instalacje techniczne oraz utworzeniem kilku zespołów odpowiedzialnych za reagowanie na pilne wezwania przewodniczącego Rady Europejskiej, szczególnie poza zwykłymi godzinami pracy, ze względu na trudną sytuację polityczną od lutego 2022 r.

Pozostawanie w gotowości do pracy obejmuje następujące obszary: (i) technologie informacyjno-komunikacyjne (ICT), aby zagwarantować ochronę i właściwe funkcjonowanie sieci komputerowych i komunikacyjnych, zapewnić wsparcie na wypadek nieprzewidzianych działań Rady Europejskiej, Rady i ich organów przygotowawczych oraz zaspokoić pilne potrzeby Rady Europejskiej, Rady i Sekretariatu Generalnego w zakresie zarządzania informacjami niejawnymi UE; (ii) bezpieczeństwo i ochrona, aby niezwłocznie reagować na wszelkiego rodzaju incydenty, które mogą mieć wpływ na personel Rady Europejskiej, Rady oraz na działalność Sekretariatu Generalnego, a także służyć jako wsparcie przez 24 godziny na dobę i 7 dni w tygodniu dla funkcjonariuszy służb bezpieczeństwa na misjach; (iii) szybkie działanie w zakresie sporządzania, publikowania w internecie i rozpowszechniania natychmiastowych i pilnych oświadczeń przez państwo członkowskie sprawujące rotacyjną prezydencję Rady oraz przez przewodniczącego Rady Europejskiej w kontekście WPZiB/WPBiO oraz (logistyczne) wsparcie działań przewodniczącego Rady Europejskiej i sekretarza generalnego w kontekście polityki zewnętrznej; (iv) instalacje techniczne, aby zapewnić użytkownikom budynków pracę w bezpiecznym, przyjemnym i wygodnym

środowisku oraz aby zadbać o właściwą konserwację pomieszczeń i niezbędnego wyposażenia technicznego.

W 2022 r. osoby te dyżurowały wyłącznie w domu.

Komisja: W 2022 r. Komisja wypłaciła dodatki za pozostawanie w gotowości do pracy 528 członkom personelu, co stanowi prawie 11 % wzrost w porównaniu z 2021 r. (476 beneficjentów). Wzrost ten wynika głównie z 20 i 19 nowych beneficjentów odpowiednio w DG HR i DG ECHO. Liczba beneficjentów w DG HR wzrosła ze względu na zwiększenie liczby stanowisk w służbie ochrony bezpośredniej w celu zagwarantowania zgodności z wymogami w zakresie zdrowia i bezpieczeństwa oraz na utworzenie dwóch nowych służb pozostających w gotowości do pracy. Jedna z nich zapewnia nadzór techniczny podczas poufnych posiedzeń wysokiego szczebla w celu zapobiegania zagrożeniom spowodowanym szpiegostwem i ich wykrywania. Zadaniem drugiej jest zapewnienie funkcjonowania systemu teleinformatycznego (SUE) wykorzystywanego do przekazywania informacji niejawnych UE oraz reagowanie na incydenty związane z działaniem tego systemu. Liczba beneficjentów w DG ECHO wzrosła w odpowiedzi na zwiększone obciążenie pracą w Centrum Koordynacji Reagowania Kryzysowego w związku z rozszerzeniem zakresu odpowiedzialności Centrum oraz ogólne zwiększenie obciążenia pracą wynikające ze zmian w środowisku działań w sytuacjach kryzysowych w związku z nowymi zagrożeniami.

21 % beneficjentów (153 osoby) jest zatrudnionych w jednym z ośrodków Wspólnego Centrum Badawczego Komisji. W większości przypadków w JRC chodzi o pozostawanie w gotowości do pracy w domu, z wyjątkiem JRC w Isprze, gdzie taki dyżur odbywa się w miejscu zatrudnienia lub w domu, ze względu na szczególny charakter zadań. OLAF jest drugą dyrekcją generalną, w której dyżur odbywa się w miejscu zatrudnienia lub w domu. W pozostałych dyrekcjach Komisji obowiązki związane z pozostawaniem w gotowości do pracy są wykonywane w domu.

Jeśli chodzi o inne dyrekcje generalne Komisji, liczba beneficjentów nieznacznie wzrosła w przypadku DG DIGIT (+6) w związku z zastąpieniem pracowników, którzy zakończyli służbę. W przypadku pozostałych służb sytuacja nie zmieniła się lub zmieniła się nieznacznie w porównaniu z 2021 r.

Trybunał Sprawiedliwości: W 2022 r. Trybunał Sprawiedliwości wypłacił dodatki za pozostawanie w gotowości do pracy w domu 35 członkom personelu (27 w 2021 r.). Liczba beneficjentów wzrosła w wyniku utworzenia nowej służby pozostającej w gotowości do pracy w obszarze ICT, jako że kontekst międzynarodowy ujawnił zwiększone ryzyko cyberataków, co wymaga specjalnego monitorowania. Pozostali beneficjenci pracują w Dyrekcji ds. Budynków i Bezpieczeństwa Dyrekcji Generalnej ds. Administracji. Jednostki, w których pracują beneficjenci, są odpowiedzialne za projekty rozwojowe Trybunału oraz za zarządzanie budynkami i bezpieczeństwem.

Trybunał Obrachunkowy: Comiesięczny plan służby odpowiedzialnej za bezpieczeństwo i ochronę obejmował w 2022 r. konieczność pozostawania w domu w gotowości do pracy 20 pracowników (w 2021 r. było to 19 pracowników). Zapewniają oni bezpieczeństwo budynków i znajdujących się w nim osób bez przerwy i przez cały rok.

EKES–KR: EKES i KR stosują wspólny system pozostawania w gotowości do pracy w służbach odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, aby w każdej chwili zapewnić dostępność i możliwość reagowania pracowników ochrony w przypadku incydentów wymagających działania w czasie, gdy instytucja jest zamknięta. W 2022 r. pozostawanie w gotowości do pracy (w domu i w miejscu zatrudnienia) dotyczyło trzech pracowników EKES-u (w 2021 r. było ich dwóch) i czterech pracowników KR-u (tyle samo co w 2021 r.).

ESDZ: W 2022 r. ESDZ wypłaciła dodatki za pozostawanie w gotowości do pracy 20 członkom personelu (w 2021 r.: 22).

Pozostawanie w gotowości do pracy w ESDZ obejmowało trzy obszary działalności: (i) służby zapewniające bezpieczeństwo mające na celu stałą ochronę personelu ESDZ, osób odwiedzających, obiektów i dóbr materialnych w Brukseli oraz informacji niejawnych w centrali; (ii) wspieranie WPZiB/WPBiO w formie stałego, całodobowego monitorowania wydarzeń na całym świecie siedem dni w tygodniu, reagowania na sytuacje kryzysowe, incydenty, zdarzenia krytyczne, sytuacje szczególne lub nadzwyczajne, zapewniania wsparcia Wysokiemu Przedstawicielowi i podmiotom z UE, ułatwiania posiedzeń kryzysowych ESDZ poza normalnymi godzinami pracy, a także wspierania Działu ds. Zasobów Kadrowych i sekretarza generalnego w wykonywaniu ich zadań operacyjnych polegających na ochronie bezpieczeństwa i podstawowych interesów Unii i jej państw członkowskich w przypadku zagrożenia dla systemu Galileo lub za jego pośrednictwem; (iii) służby technologii informacyjno-komunikacyjnych za pośrednictwem COMCEN (ośrodka łączności), które świadczą usługi w zakresie przekazywania informacji niejawnych wszystkim pracownikom ESDZ, a także Sekretariatowi Generalnemu Rady w zakresie zarządzania operacyjnego centralnym systemem Cortesy i punktem obecności w Cortesy oraz za pośrednictwem głównej kancelarii tajnej UE zapewniającej rejestrację dokumentów C-UE/EU-C i S-UE/EU-S.

5.2. Uzasadnienie dodatku za pracę o charakterze szczególnie uciążliwym

Komisja*:* Podobnie jak w 2021 r. Komisja była jedyną instytucją, która korzystała z tego systemu w 2022 r. Dodatki wypłacono pracownikom zajmującym się usługami powielania w Urzędzie Infrastruktury i Logistyki w Brukseli (OIB), pracownikom DG ENER zajmującym się kontrolą obiektów jądrowych oraz pracownikom JRC. Łącznie w 2022 r. dodatek otrzymało 164 beneficjentów (165 w 2021 r.). Tak więc liczba beneficjentów utrzymała się na zbliżonym poziomie.

Całkowita liczba godzin przepracowanych w 2022 r. w warunkach szczególnie uciążliwych rozkładała się na następujące kategorie:

- 32 752,00 godz. (23 565,25 w 2021 r.) w związku ze stosowaniem środków ochrony osobistej (np. noszeniem niewygodnej specjalnej odzieży ochronnej);
- 61 073,75 godz. (39 351,35 w 2021 r.) w związku ze szczególnym miejscem pracy (np. duże natężenie hałasu, miejsca niebezpieczne);
- 5 522,13 godz. (4 819,58 w 2021 r.) w związku ze szczególnym charakterem pracy (np. praca z substancjami żrącymi);
- 0 godz. (148,25 w 2021 r.) w związku ze stosowaniem środków ochrony osobistej i ze szczególnym miejscem pracy.

Liczba godzin wzrosła w porównaniu z 2021 r. ze względu na ponowne otwarcie laboratoriów JRC po kryzysie zdrowotnym związanym z COVID-19. Poziom tych działań nie wrócił jednak jeszcze do stanu sprzed kryzysu.

5.3. Uzasadnienie dla pracy w systemie zmianowym

Parlament Europejski: W 2022 r. Parlament Europejski wypłacił dodatki za pracę zmianową (i) służbom bezpieczeństwa i ochrony w 3 miejscach pracy: w Brukseli, Strasburgu i Luksemburgu; (ii) służbom odpowiedzialnym za przyjmowanie, bezpieczeństwo i kontrolę odwiedzających (Parlamentarium, Dom Historii Europejskiej i Dom Jeana Monneta, centrum sportowe) oraz komunikację za pośrednictwem centrali, która oferuje w kilku językach różnorodne usługi, takie jak przekazywanie połączeń przychodzących i wychodzących, dostarczanie informacji kontaktowych (numerów telefonu i faksu, adresów poczty elektronicznej i adresów biur) i informacji o posiedzeniach i budynkach Parlamentu Europejskiego; (iii) służbom odpowiedzialnym za instalacje techniczne w związku z nadzorowaniem i koordynowaniem zewnętrznych dostawców usług konserwacji, w szczególności poza normalnymi godzinami pracy, oraz w związku z udziałem w utrzymywaniu niektórych rodzajów informacji szczególnie chronionych takich jak plany Parlamentu.

Wprowadzony system organizacji pracy obejmuje: pracę w systemie dwuzmianowym (stawka 1), systemie dwuzmianowym, w tym w nocy, w soboty i niedziele oraz dni wolne (stawka 2) oraz ciągłą 24-godzinną służbę (stawka 4). W 2022 r. liczba beneficjentów znacznie wzrosła (709 w porównaniu z 627 w 2021 r.). Ten 13 % wzrost wynika z internalizacji usług w dziedzinie ochrony w Luksemburgu.

Rada: Rada stosuje system pracy zmianowej w celu zapewnienia ciągłości pracy służb odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa budynków i osób. Liczba beneficjentów nieznacznie spadła (–4) w porównaniu z 2021 r. (75 w porównaniu z 79 w 2021 r.). Ponadto, w następstwie reorganizacji, 30 maja 2022 r. 8 beneficjentów zmieniło pracę zmianową według stawki 4 na pracę według stawki 1. Są oni uwzględnieni w liczbie beneficjentów (33) w ramach stawki 1.

Komisja: W Komisji system pracy zmianowej w największym stopniu wykorzystują DG HR (służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo i zapobieganie zagrożeniom), JRC (ze względu na charakter swojej działalności) oraz DG ECHO (służby zajmujące się koordynacją w sytuacjach wyjątkowych i kryzysowych) – odpowiednio 103, 29 i 26 beneficjentów w 2022 r. W porównaniu z 2021 r. liczba beneficjentów wzrosła we wszystkich tych trzech służbach. W JRC liczba beneficjentów wzrosła o 2 osoby. Liczba beneficjentów w DG ECHO wzrosła o 4 osoby w odpowiedzi na zwiększone obciążenie pracą w Centrum Koordynacji Reagowania Kryzysowego w związku z rozszerzeniem zakresu odpowiedzialności Centrum oraz ogólne zwiększenie obciążenia pracą wynikające ze zmian w środowisku działań w sytuacjach kryzysowych w związku z nowymi zagrożeniami. Liczba beneficjentów w DG HR wzrosła o 21 osób ze względu na zwiększenie liczby stanowisk w służbie ochrony bezpośredniej w celu zagwarantowania zgodności z wymogami w zakresie zdrowia i bezpieczeństwa oraz na utworzenie nowej służby pracującej w systemie zmianowym w celu zapewnienia obecności w budynkach wyspecjalizowanych i uzbrojonych agentów ochrony.

Podobnie jak w 2021 r., w 2022 r. system zmianowy był stosowany również w dwóch innych dyrekcjach generalnych w następujących obszarach:

– bezpieczeństwo i ochrona: 8 (OIL);
– technologie informacyjno-komunikacyjne: 12 (DG COMM; 14 w 2021 r.).

Komisja stosuje stawki 1, 3 i 4, przy czym stawka 4 (praca ciągła) wykorzystywana jest głównie w służbach odpowiedzialnych za bezpieczeństwo, w JRC oraz w służbach zajmujących się koordynacją w sytuacjach wyjątkowych i kryzysowych.

Trybunał Obrachunkowy: W 2022 r. jedyny przypadek pracy zmianowej zgłoszony przez Trybunał Obrachunkowy dotyczył służby utworzonej w ramach Departamentu Zasobów Ludzkich, Finansów i Usług Ogólnych w celu zapewnienia bezpieczeństwa budynków i ich użytkowników. Jest to służba ciągła, czynna bez przerwy 24 godziny na dobę (stawka 4) z 17 beneficjentami (podobnie jak w 2021 r.).

EKES–KR: EKES i KR stosują wspólną służbę w systemie zmianowym w celu zaspokojenia potrzeby stałej obsady w służbach odpowiedzialnych za bezpieczeństwo. EKES wypłacił dodatki trzem beneficjentom (stawka 1; dwóm w 2021 r.), a KR – czterem beneficjentom (stawka 1; tak jak w 2021 r.).

ESDZ: W 2022 r. ESDZ wypłaciła dodatki z tytułu pracy w systemie pracy zmianowej 37 beneficjentom (32 w 2021 r.), aby zapewnić stałą ochronę personelu ESDZ, osób odwiedzających, obiektów i aktywów rzeczowych w Brukseli, zapewnić codzienne monitorowanie, ocenę i ostrzeganie w przypadku istotnych politycznie wydarzeń lub sytuacji przez 24 godziny na dobę i 7 dni w tygodniu oraz świadczyć usługi w zakresie przekazywania informacji niejawnych wszystkim pracownikom ESDZ, w tym w delegaturach oraz w Sekretariacie Generalnym Rady. Różnica ta wynika ze spadku liczby beneficjentów o 1 osobę w służbie zapewniającej codzienne monitorowanie i ocenę istotnych politycznie wydarzeń oraz ze wzrostu liczby beneficjentów o 6 osób w służbie odpowiedzialnej za przekazywanie informacji niejawnych w związku z obsadzeniem stanowisk nieobsadzonych przez większość 2021 r. oraz aby umożliwić wykonywanie dodatkowych obowiązków od 2022 r. W ESDZ stosuje się zarówno stawkę 1, jak i stawkę 4.

6. WYDATKI BUDŻETOWE WEDŁUG INSTYTUCJI I DODATKÓW (W EUR)

Instytucja	Pozostawanie w gotowości do pracy	Praca o charakterze szczególnie uciążliwym	Praca zmianowa	Ogółem
Parlament	0	0	6 373 552,80	6 373 552,80
Rada	434 822	0	692 588	1 127 410,00
Komisja	1 768 721,89	456 738,14	1 794 552,57	**4 020 012,60**
- w tym JRC:	*702 747,57*	*430 712,21*	*251 958,66*	**1 385 418,44**
Trybunał	60 751,56	0	0	60 751,56

Sprawiedliwości				
Trybunał Obrachunkowy	31 454,18	0	198 869,01	230 323,19
EKES	8 504,49	0	9 650,04	18 154,53
Komitet Regionów	11 077,98	0	20 242,32	31 320,30
ESDZ	79 127,44	0	246 219,52	325 346,96
Rzecznik Praw Obywatelskich	0	0	0	**0**
EIOD	0	0	0	**0**
Ogółem	**2 394 459,54**	**456 738,14**	**9 335 674,26**	**12 186 871,94**

Kwota wydatków wszystkich instytucji europejskich na wszystkie trzy rodzaje dodatków w 2022 r. wyniosła **12 186 871,94** EUR (dla porównania w 2021 r. było to **10 683 129,74** EUR).

Wzrost całkowitych wydatków w porównaniu z 2021 r. wynika głównie ze wzrostu wydatków na dodatki za pracę zmianową (8 223 692,75 EUR w 2021 r.), wynikającego ze wzrostu liczby beneficjentów dodatków za pracę zmianową w Parlamencie Europejskim (z 627 do 709) i w Komisji (z 153 do 178).

Wydatki na dodatki za pozostawanie w gotowości do pracy również nieco wzrosły (2 197 325,09 EUR w 2021 r.), głównie ze względu na wzrost liczby beneficjentów tego dodatku w Radzie (z 98 do 149) i w Komisji (z 476 do 528).

Ponadto w związku z ponownym otwarciem laboratoriów JRC po ich zamknięciu podczas kryzysu zdrowotnego związanego z COVID-19 wzrosła liczba godzin przepracowanych w warunkach szczególnie uciążliwych, co spowodowało wzrost wydatków na dodatek z tego tytułu o prawie 75 % w porównaniu z 2021 r. (262 111,90 EUR w 2021 r.).