KOMMISSIONENS BESLUT

av den 21 maj 2007

om en vägledning för att bistå medlemsstaterna i utarbetandet av den samlade fleråriga nationella kontrollplan som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004

[delgivet med nr K(2007) 2099]

(Text av betydelse för EES)

(2007/363/EG)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd [1], särskilt artikel 43.1, och

av följande skäl:

(1) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet [2] utgör grunden för att man skall kunna garantera en hög skyddsnivå för människors hälsa och för konsumenternas intressen när det gäller livsmedel.

(2) I förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs allmänna bestämmelser för offentlig kontroll som utförs av gemenskapen eller av medlemsstaternas behöriga myndigheter för att säkerställa efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd.

(3) I artikel 41 i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs att varje medlemsstat skall utforma en samlad flerårig nationell kontrollplan (nedan kallad ”nationell kontrollplan”) för att säkerställa att artikel 17.2 i förordning (EG) nr 178/2002, bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd samt artikel 45 i förordning (EG) nr 882/2004 genomförs effektivt.

(4) Syftet med de nationella kontrollplanerna är också att de skall utgöra en solid grund för de kontroller som kommissionens inspektörer utför i medlemsstaterna.

(5) I artikel 27a i rådets direktiv 2000/29/EG av den 8 maj 2000 om skyddsåtgärder mot att skadegörare på växter eller växtprodukter förs in till gemenskapen och mot att de sprids inom gemenskapen [3] föreskrivs att artiklarna 41–46 i förordning (EG) nr 882/2004 om nationella kontrollplaner, årliga rapporter samt gemenskapskontroller i medlemsstaterna och i tredjeland skall tillämpas på lämpligt sätt för att direktivet skall kunna genomföras effektivt.

(6) I artikel 42 i förordning (EG) nr 882/2004 fastställs principer för utformningen av de nationella kontrollplanerna och i synnerhet för den allmänna information kontrollplanerna skall innehålla.

(7) I artikel 43 i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs att kommissionen skall utarbeta en vägledning (nedan kallad ”vägledningen”) om de nationella kontrollplanerna för att bl.a. främja en konsekvent, övergripande och samlad strategi för offentliga kontroller som omfattar alla områden och samtliga led i foder- och livsmedelskedjan, inklusive import och införsel av foder och livsmedel till gemenskapen och som genomförs för att kontrollera efterlevnaden av lagstiftningen om livsmedel och foder, djurhälsa samt djurskydd.

(8) I artikel 43 av förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs även att man vid utarbetandet av de nationella kontrollplanerna skall beakta vägledningen. Vägledningen är inte bindande, men kan ge lämpliga riktlinjer för medlemsstaterna i samband med tillämpningen av förordningen. Dessutom anges i artikel 43 särskilt syftet med vägledningen och vad den skall innehålla angående de nationella kontrollplanerna.

(9) I artikel 45 i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs att gemenskapsrevisioner regelbundet skall genomföras i medlemsstaterna, för att kontrollera att offentliga kontroller genomförs i enlighet med de nationella kontrollplanerna och i enlighet med gemenskapslagstiftningen.

[1] EUT L 165, 30.4.2004, s. 1. Rättad i EUT L 191, 28.5.2004, s. 1. Förordningen senast ändrad genom rådets förordning (EG) nr 1791/2006 (EUT L 363, 20.12.2006, s. 1).

[2] EGT L 31, 1.2.2002, s. 1. Förordningen senast ändrad genom kommissionens förordning (EG) nr 575/2006 (EUT L 100, 8.4.2006, s. 3).

[3] EGT L 169, 10.7.2000, s. 1. Direktivet senast ändrat genom kommissionens direktiv 2006/35/EG (EUT L 88, 25.3.2006, s. 9).

(10) Arbetet med vissa frågor kan bara ske mot bakgrund av erfarenheterna från genomförandet av de nationella kontrollplanerna, från de revisioner som genomförs av medlemsstaternas behöriga myndigheter enligt artikel 4.6 i förordning (EG) nr 882/2004 och av kommissionens experter enligt artikel 45 i den förordningen samt från uppgifterna i de årliga rapporter som medlemsstaterna lämnar in enligt artikel 44 i den förordningen. Det är därför lämpligt att vägledningen utarbetas stegvis.

(11) Den vägledning som återfinns i detta beslut bör därför vara inriktad på de delar av de nationella kontrollplanerna som medlemsstaterna måste upprätta för att uppfylla minimikraven i förordning (EG) nr 882/2004, och framför allt kraven i artikel 42 där principerna för utformningen av de nationella kontrollplanerna anges. Vägledningen bör också utgöra grund för gemenskapens kontroller i medlemsstaterna.

(12) Ytterligare vägledning i särskilda frågor kan komma att utarbetas undan för undan, mot bakgrund av vunna erfarenheter.

(13) Vägledning avseende kriterierna för utförande av de revisioner som föreskrivs i artiklarna 4.6 och 43.1 i i förordning (EG) nr 882/2004 återfinns i bilagan till kommissionens beslut 2006/677/EG av den 29 september 2006 om fastställande av riktlinjer avseende kriterierna för utförande av revisioner enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd ([1]).

(14) Vägledning för utformningen av och innehållet i medlemsstaternas årliga rapport till kommissionen enligt artikel 44 i förordning (EG) nr 882/2004 bör antas senare.

(15) Kommissionen bör se över vägledningen i detta beslut och om nödvändigt uppdatera den efter att ha mottagit och granskat de nationella kontrollplanerna samt mot bakgrund av medlemsstaternas erfarenheter från genomförandet av förordning (EG) nr 882/2004.

(16) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från Ständiga kommittén för livsmedelskedjan och djurhälsa.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den vägledning som föreskrivs i artikel 43.1 i förordning (EG) nr 882/2004 och som skall beaktas i den fleråriga nationella kontrollplan som föreskrivs i artikel 41 i samma förordning (”den nationella kontrollplanen”) återfinns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den 21 maj 2007.

På kommissionens vägnar
Markos KYPRIANOU
Ledamot av kommissionen

([1]) EUT L 278, 10.10.2006, s. 15.

BILAGA

Vägledning om samlade fleråriga nationella kontrollplaner enligt vad som föreskrivs i artikel 41 i förordning (EG) nr 882/2004

Innehåll

1. Vägledningens syfte

2. Definitioner

3. Vägledning för de rättsliga kraven på nationella kontrollplaner

3.1 Nationella kontrollplaner

3.2 Allmänna krav på de nationella kontrollplanerna

3.3 Strategiska mål för nationella kontrollplaner

3.4 Riskindelning

3.5 Utnämning av behöriga myndigheter

3.6 Allmän organisation och förvaltning

3.7 Kontrollsystem och samordning av verksamheten

3.8 Delegering till kontrollorgan

3.9 Uppfyllande av verksamhetskriterier

3.10 Utbildning av personal som utför offentliga kontroller

3.11 Dokumenterade förfaranden

3.12 Beredskapsplaner

3.13 Organisation av samarbete och ömsesidigt stöd

3.14 Anpassning av nationella kontrollplaner

4. Vägledning för utformningen av de samlade fleråriga nationella kontrollplanerna

4.1 Planens benämning

4.2 Kontaktpunkt i medlemsstaten

4.3 Kontrollplanens innehåll

4.3.1 Övergripande nationella strategiska mål

4.3.2 Utsedda behöriga myndigheter, nationella referenslaboratorier och kontrollorgan

4.3.3 De behöriga myndigheternas organisation och förvaltning av offentliga kontroller

4.3.4 Beredskapsplaner och ömsesidigt stöd

4.3.5 Revision av behöriga myndigheter

4.3.6 Åtgärder för att säkerställa att verksamhetskriterierna i förordning (EG) nr 882/2004 uppfylls

4.3.7 Översyn och anpassning av nationella kontrollplaner

5. Vägledning för de samlade fleråriga nationella kontrollplanernas omfattning

1. **VÄGLEDNINGENS SYFTE**

Syftet med denna vägledning är att bistå medlemsstaterna i utarbetandet av den samlade fleråriga nationella kontrollplan (nedan kallad ”den nationella kontrollplanen”) som föreskrivs i artikel 41 i förordning (EG) nr 882/2004. Den ger anvisningar om de krav på de nationella kontrollplanerna som återfinns i artikel 42.2 i den förordningen.

2. **DEFINITIONER**

2.1 I denna vägledning skall definitionerna i artiklarna 2 och 3 i förordning (EG) nr 178/2002, i artikel 2 i förordning (EG) nr 882/2004 samt i annan tillämplig gemenskapslagstiftning gälla.

Lägg särskilt märke till följande definitioner i dessa förordningar:

a) *livsmedelslagstiftning:* lagar och andra författningar om livsmedel i allmänhet, och livsmedelssäkerhet i synnerhet, både på gemenskapsnivå och på nationell nivå. Definitionen omfattar alla stadier i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan av livsmedel och även foder som produceras för livsmedelsproducerande djur eller som dessa utfodras med. (Artikel 3.1 i förordning (EG) nr 178/2002.)

b) *foderlagstiftning:* lagar och andra författningar om foder i allmänhet och fodersäkerhet i synnerhet, både på gemenskapsnivå och på nationell nivå. Definitionen omfattar alla led i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan av foder samt användningen av foder. (Artikel 2 andra stycket punkt 3 i förordning (EG) nr 882/2004.)

c) *offentlig kontroll:* varje form av kontroll som utförs av den behöriga myndigheten eller av gemenskapen i syfte att kontrollera efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd. (Artikel 2 andra stycket punkt 1 i förordning (EG) nr 882/2004.)

d) *behörig myndighet:* den centrala myndighet i en medlemsstat som har behörighet att genomföra offentlig kontroll eller varje annan myndighet som tilldelats sådan behörighet. Hit skall även i tillämpliga fall räknas motsvarande myndighet i ett tredjeland. (Artikel 2 andra stycket punkt 4 i förordning (EG) nr 882/2004.)

I fråga om växtskydd skall ”behörig myndighet” omfatta även den ”enda myndighet” som avses i artikel 1.4 i direktiv 2000/29/EG och de ”ansvariga officiella organ” som avses i artikel 2.1 g i det direktivet.

I fråga om ekologisk produktion av jordbruksprodukter som omfattas av rådets förordning (EEG) nr 2092/91 ([1]) skall ”behörig myndighet” omfatta den myndighet som utsetts att ta emot anmälningar enligt artikel 8.2 i förordning (EEG) nr 2092/91 och den myndighet som utsetts att ha ansvar för att godkänna och övervaka privata organ enligt artikel 9.4 i den förordningen.

e) *kontrollorgan:* en oberoende tredje part till vilken den behöriga myndigheten har delegerat vissa kontrolluppgifter. (Artikel 2 andra stycket punkt 5 i förordning (EG) nr 882/2004.)

I fråga om växtskydd skall ”kontrollorgan” omfatta de ”juridiska personer” till vilka uppgifter delegerats enligt artikel 2.1 g i direktiv 2000/29/EG.

I fråga om ekologisk produktion av jordbruksprodukter som omfattas av rådets förordning (EEG) nr 2092/91 skall ”kontrollorgan” omfatta de ”godkända privata organ” som avses i artikel 9 i den förordningen.

f) *kontrollplan:* en av den behöriga myndigheten upprättad beskrivning med allmän information om hur dess offentliga kontrollsystem är uppbyggt och organiserat. (Artikel 2 andra stycket punkt 20 i förordning (EG) nr 882/2004.)

g) *risk:* funktion av sannolikheten för en negativ hälsoeffekt och denna effekts allvarlighetsgrad till följd av en fara. (Artikel 3.9 i förordning (EG) nr 178/2002.)

I fråga om växtskydd måste ”risk” tolkas enligt direktiv 2000/29/EG.

([1]) EGT L 198, 22.7.1991, s. 1.

2.2 Utöver definitionerna under punkt 2.1 bör följande definitioner gälla i denna vägledning:

a) *samordning:* åtgärder för att säkerställa att de behöriga myndigheterna planerar och genomför sina offentliga kontroller på ett samstämmigt och konsekvent sätt, för att effektivt bidra till det gemensamma målet att effektivt genomföra den nationella kontrollplanen och gemenskapslagstiftningen.

b) *produktionskedja:* hela produktionskedjan med alla stadier i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan enligt definitionen i artikel 3.16 i förordning (EG) nr 178/2002, inklusive, i lämpliga fall, alla stadier i djur- och växtproduktion som inte ingår i livsmedelskedjan.

c) *produktionsled:* ett stadium i produktionskedjan för en vara, inklusive import, från och med primärproduktion till och med bearbetning, tillverkning, lagring, transport, distribution samt försäljning eller leverans till slutkonsumenten.

d) *sektor*: hela produktionskedjan för en viss vara eller varugrupp, som kan falla inom en eller flera behöriga myndigheters verksamhetsområde.

3. VÄGLEDNING FÖR DE RÄTTSLIGA KRAVEN PÅ NATIONELLA KONTROLLPLANER

Referenser till gemenskapslagstiftning

I denna vägledning innebär en referens till en rättsakt alltid en referens till den senaste versionen av rättsakten, om inte annat anges.

3.1 *NATIONELLA KONTROLLPLANER*

3.1.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 41 i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”För att säkerställa att artikel 17.2 i förordning (EG) nr 178/2002, bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd, och artikel 45 i den här förordningen genomförs effektivt, skall varje medlemsstat utforma en samlad flerårig nationell kontrollplan.”

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs följande:

”I detta direktiv och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 21 i detta skall artiklarna 41–46 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd vara tillämpliga.”

3.1.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

3.1.2.1 ***De nationella kontrollplanernas omfattning***

De nationella kontrollplanerna bör täcka hela tillämpningsområdet för förordning (EG) nr 882/2004, inklusive växtskydd, enligt vad som föreskrivs i artikel 27a i direktiv 2000/29/EG. I fråga om foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd krävs det att de nationella kontrollplanerna täcker alla offentliga kontroller som rör tillämplig gemenskapslagstiftning och inte bara de kontroller som rör foder- och livsmedelshygien och foder- och livsmedelssäkerhet.

I fråga om offentliga foder- och livsmedelskontroller bör därför de nationella kontrollplanerna täcka all foder- och livsmedelslagstiftning, inklusive t.ex. foder- och livsmedelshygien, material som kommer i kontakt med livsmedel, genetiskt modifierade organismer (GMO), bestrålning av livsmedel ([1]), krav på kvalitet och sammansättning i foder- och livsmedelslagstiftning, märkning, näringsaspekter, ekologiskt jordbruk, garanterade traditionella specialiteter av jordbruksprodukter och livsmedel ([2]) samt skydd av geografiska beteckningar och ursprungsbeteckningar för jordbruksprodukter och livsmedel ([3]). När det gäller djurhälsa bör även alla sjukdomar och frågor som regleras i gemenskapslagstiftningen omfattas.

De nationella kontrollplanerna bör täcka alla relevanta varugrupper: livsmedel, foder och andra varugrupper av både animaliskt och icke-animaliskt ursprung, inklusive animaliska biprodukter, samt alla produktionsled (inklusive, då det är tillämpligt, import, primärproduktion, bearbetning, tillverkning till och med lagring, transport, distribution samt försäljning eller leverans till slutkonsumenten). I fråga om växtskydd bör alla kontroller som krävs enligt direktiv 2000/29/EG ingå i de nationella kontrollplanerna.

Se avsnitt 5 för ytterligare uppgifter om de nationella kontrollplanernas omfattning.

3.1.2.2 ***Tillämpning i fråga om växtskydd***

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att artiklarna 41–46 i förordning (EG) nr 882/2004 skall tillämpas på växtskydd. De uppgifter som krävs enligt artikel 42.2 f–k i den förordningen gäller dock bestämmelser i förordningen som inte är tillämpliga på växtskydd.

Det bör också noteras att enligt vad som föreskrivs i artikel 42.2 f, h, i och k i förordning (EG) nr 882/2004 har direktiv 2000/29/EG motsvarande eller likvärdiga bestämmelser för växtskydd. Se följande artiklar:

— Artikel 42.2 f – delegering av uppgifter till kontrollorgan. Anvisningar för detta ges i avsnitt 3.8 i denna vägledning.

— Artikel 42.2 h – utbildning av personal som utför offentlig kontroll. Anvisningar för detta ges i avsnitt 3.10 i denna vägledning.

— Artikel 42.2 i – dokumenterande förfaranden. Anvisningar för dessa ges i avsnitt 3.11 i denna vägledning.

— Artikel 42.2 k – organisationen av samarbete och ömsesidigt stöd. Anvisningar för dessa ges i avsnitt 3.13 i denna vägledning.

Uppgifter om åtgärder för att följa dessa bestämmelser i direktiv 2000/29/EG bör ingå i de nationella kontrollplanerna.

Vägledningen rörande kraven i artikel 42.2 c, d och e innehåller ytterligare några hänvisningar till bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 som inte är tillämpliga på växtskydd. För att uppfylla dessa krav är det inte nödvändigt att tillämpa just dessa aspekter av vägledningen på växtskydd. T.ex. rör vägledningen i avsnitt 3.6 revisioner av behöriga myndigheter enligt kraven i artikel 4.6 i förordning (EG) nr 882/2004, och dessa är inte tillämpliga på växtskydd. Om medlemsstaterna genomför sådana revisioner eller tillämpar andra bestämmelser i vägledningen i samband med offentliga kontroller rörande växtskydd kan de dock på frivillig grund låta dessa uppgifter ingå i beskrivningen av sina kontrollsystem för växtskydd.

3.1.2.3 ***Samlade fleråriga nationella kontrollplaner***

I artikel 41 i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs att varje medlemsstat skall utarbeta en samlad flerårig nationell kontrollplan. Dessa nationella kontrollplaner bör tillämpas på offentliga kontroller som utförs av behöriga myndigheter på alla nivåer (central, regional och lokal nivå), enligt nationella bestämmelser om offentliga kontroller.

([1]) Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/2/EG av den 22 februari 1999 om tillnärmning av medlemsstaternas lagar om livsmedel och livsmedelsingredienser som behandlats med joniserande strålning (EGT L 66, 13.3.1999, s. 16).

([2]) Rådets förordning (EG) nr 509/2006 av den 20 mars 2006 om garanterade traditionella specialiteter av jordbruksprodukter och livsmedel (EUT L 93, 31.3.2006, s. 1).

([3]) Rådets förordning (EG) nr 510/2006 av den 20 mars 2006 om skydd av geografiska beteckningar och ursprungsbeteckningar för jordbruksprodukter och livsmedel (EUT L 93, 31.3.2006, s. 12).

För de medlemsstater som har en decentraliserad förvaltning bör det i den nationella kontrollplanen anges hur samordningen mellan olika förvaltningar bör ske för att en samlad nationell kontrollplan bör kunna upprättas.

För att uppfylla kraven på en samlad flerårig nationell kontrollplan räcker det inte med en sammanställning av planer från olika behöriga myndigheter eller sektorer som inte behandlar samordningen av offentliga kontroller mellan olika behöriga myndigheter och sektorer i fråga om närstående offentliga kontroller.

De behöriga myndigheterna bör upprätta lämpliga system för en samlad planering, utformning och samordning av verksamhet som berör de nationella kontrollplanerna. I processen ingår att införa tillvägagångssätt för att lämna in den samlade nationella kontrollplanen till kommissionen och för att utse en kontaktpunkt i medlemsstaten för all kommunikation rörande den nationella kontrollplanen.

När medlemsstaterna utarbetar sina samlade nationella kontrollplaner bör de se till att de kartlägger efterlevnaden av bestämmelserna genom att under genomförandet samla in och spara bevis för detta och att göra bevisen tillgängliga för dem som deltar i revisionerna och på begäran även för kommissionen, så att det blir möjligt att kontrollera att kontrollplanen genomförs korrekt. Sådana bevis bör omfatta skriftliga förfaranden, dokumentation och uppgifter om offentliga kontroller.

3.1.2.4 ***Periodicitet (planeringscykelns längd)***

Det är varje medlemsstat som avgör hur länge den nationella kontrollplanen skall vara giltig. Giltighetstiden kan anpassas till annan nationell planering, t.ex. budgetcykeln. Anledningen till att välja en viss giltighetstid bör anges kortfattat i den nationella kontrollplanen.

Det föreslås att den nationella kontrollplanen bör omfatta minst tre år för att anses som flerårig. I en föränderlig tid är det svårt att planera för lång tid framåt, och därför föreslås att en planeringscykel inte bör vara längre än fem år.

Hur detaljerad kontrollplanen kan göras för varje år beror på vilka osäkerhetsfaktorer och övriga begränsningar som föreligger. Främst gäller detta verksamhetsmålen för de offentliga kontrollerna som kan behövas anges preliminärt för de sista åren i den nationella kontrollplanen och sedan uppdateras i samband med utarbetandet av de årliga rapporter som krävs enligt artikel 44.1 i förordning (EG) nr 882/2004. För ytterligare upplysningar om detta, se bestämmelserna om anpassningar och ändringar av de nationella kontrollplanerna i artikel 42.3 i den förordningen.

3.2 *ALLMÄNNA KRAV PÅ DE NATIONELLA KONTROLLPLANERNA*

3.2.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”Varje flerårig nationell kontrollplan skall innehålla allmän information om uppbyggnad och organisation av systemen för foder- och livsmedelskontroll och för kontroll av djurhälsa och djurskydd i den berörda medlemsstaten, särskilt om följande: (…)”

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd.

3.2.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

De nationella kontrollplanerna måste innehålla allmänna uppgifter om uppbyggnad och organisation av medlemsstaternas system för offentliga kontroller, för alla sektorer och för alla led i produktionskedjorna för foder och livsmedel, djurhälsa, djurskydd samt, enligt artikel 27a i direktiv 2000/29/EG, växtskydd. Även om de nationella kontrollplanerna är allmänna till sin natur måste de innehålla uppgifter om de frågor som anges i artikel 42.2 a–k i förordning (EG) nr 882/2004. Anvisningar för dessa ges i avsnitten 3.3–3.13 i denna vägledning. Dessutom innehåller avsnitt 3.14 vägledning för anpassning av de nationella kontrollplanerna.

Särskilda kontrollplaner, som föreskrivs i annan tillämplig gemenskapslagstiftning, ersätts inte av de nationella kontrollplanerna. De nationella kontrollplanerna bör dock innehålla uppgifter om planeringen och genomförandet av sådana särskilda kontrollplaner. En allmän beskrivning av uppbyggnad och organisation av systemen för offentliga kontroller för var och en av dessa särskilda områden bör ingå i de nationella kontrollplanerna, och i beskrivningen kan hänvisningar göras till de särskilda kontrollplanerna.

3.3 *STRATEGISKA MÅL FÖR NATIONELLA KONTROLLPLANER*

3.3.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 a i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”Planens strategiska mål och hur dessa återspeglas i prioriteringen av kontroller och fördelning av resurser.”

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd.

3.3.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

Med hänsyn till att huvudsyftet med förordning (EG) nr 882/2004 är att säkerställa ett effektivt genomförande av foder- och livsmedelslagstiftningen och bestämmelserna om djurhälsa, djurskydd och, enligt vad som föreskrivs i artikel 27a i direktiv 2000/29/EG växtskydd, samt till medlemsstaternas allmänna skyldighet att genomföra gemenskapslagstiftningen bör medlemsstaterna utarbeta lämpliga mål och strategier för att uppnå detta syfte. Dessa mål och strategier bör utgöra grunden för de samlade fleråriga kontrollplanerna och också kort beskrivas i dessa.

En medlemsstats strategi kan innebära en koncentrering eller en prioritering av de offentliga kontrollerna eller tilldelningen av resurser till viss verksamhet eller till vissa led i produktionskedjan. I så fall bör koncentreringen eller prioriteringarna anges i den nationella kontrollplanen, liksom anledningarna därtill.

3.4 *RISKINDELNING*

3.4.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 b i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”Riskindelning av de berörda verksamheterna.”

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd.

3.4.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

I fråga om foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa och djurskydd krävs enligt artikel 3.1 i förordning (EG) nr 882/2004 att riskbaserade offentliga kontroller genomförs regelbundet, och därför bör en eventuell riskindelning av de verksamheter som underkastas offentliga kontroller ingå i de nationella kontrollplanerna.

Det bör noteras att artikel 3.1 i förordning (EG) nr 882/2004 inte är tillämplig på växtskydd, men att om en medlemsstat gör en riskindelning för genomförandet av offentliga kontroller enligt direktiv 2000/29/EG bör en beskrivning av riskindelningen i detta syfte ingå i den nationella kontrollplanen.

En kort beskrivning av det riskindelningsförfarande medlemsstaten tillämpar kan också ingå i den nationella kontrollplanen om så önskas. Sådana uppgifter kan så småningom bidra till arbetet med att ta fram vägledning för identifiering av riskbaserade prioriteringar och de effektivaste kontrollrutinerna enligt vad som föreskrivs i artikel 43.1 b i förordning (EG) nr 882/2004.

3.5 *UTNÄMNING AV BEHÖRIGA MYNDIGHETER*

3.5.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 c i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

"Utnämningen av behöriga myndigheter och deras uppgifter på central, regional och lokal nivå samt de resurser som dessa myndigheter har till förfogande."

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd.

3.5.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

De nationella kontrollplanerna bör ge en fullständig överblick över de behöriga myndigheternas organisation och uppgifter.

I de nationella kontrollplanerna bör följande ingå:

a) Uppgifter om de organisationer eller kategorier av organisationer som utsetts till behöriga myndigheter med ansvar för offentliga kontroller. Samtliga behöriga myndigheter eller kategorier av behöriga myndigheter, på samtliga nivåer (central, regional och lokal nivå) bör anges, liksom samtliga kontrollorgan till vilka offentliga kontrolluppgifter i fråga om växtskydd har delegerats.

b) En beskrivning av fördelningen av uppgifter och ansvar i fråga om offentliga kontroller av hela produktionskedjorna för foder och livsmedel samt av djurhälsa, djurskydd och växtskydd.

c) Uppgifter om de resurser som står till de behöriga myndigheternas förfogande (se anvisningarna i fjärde stycket i detta avsnitt).

d) En förteckning över de nationella referenslaboratorier som utsetts i enlighet med artikel 33.1 i förordning (EG) nr 882/2004, de områden för vilka de är ansvariga samt vilken behörig myndighet som är ansvarig för laboratoriet.

De uppgifter som åsyftas under punkterna a–d kan illustreras med en samlad nationell organisationsplan över de behöriga myndigheterna och deras olika uppgifter och ansvarsområden.

I beskrivningen av de resurser som står till de behöriga myndigheternas förfogande bör ingå uppgifter om personal och om stödtjänster, t.ex. speciella IT-system, laboratorier, samt anläggningar och tjänster för diagnos, forskning och utbildning. Personalstyrkan bör redovisas som tilldelade heltidstjänster eller heltidsekvivalenter. Tillgängliga anläggningar och tjänster kan redovisas genom att man anger servicenivå, laboratoriekapacitet och omfattningen av analysverksamhet. Uppgifterna kan anges för nationell eller regional nivå och det bör också anges hur många behöriga myndigheter som delar på anläggningarna.

En fullständig förteckning över officiella laboratorier som utsetts att analysera de prover som tagits vid de offentliga kontrollerna behöver inte ingå i planen, men bör finnas hos den behöriga myndigheten och göras tillgänglig vid gemenskapens revisioner och inspektioner.

När medlemsstaterna uppfyller detta krav bör de beakta de organisationer som jämställs med behöriga myndigheter enligt artikel 1.4 och artikel 2.1 g i direktiv 2000/29/EG samt artikel 8.2 i förordning (EEG) nr 2092/91.

3.6 *ALLMÄN ORGANISATION OCH FÖRVALTNING*

3.6.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 d i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”Den allmänna organisationen och förvaltningen av offentlig kontroll på nationell, regional och lokal nivå, inbegripet offentlig kontroll i enskilda anläggningar.”

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd.

3.6.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

Enligt artikel 42.2 d i förordning (EG) nr 882/2004 bör de nationella kontrollplanerna innehålla en allmän beskrivning av organisationen och uppbyggnaden av varje organisation som utsetts till behörig myndighet på samtliga nivåer, med hänsyn till de särskilda kraven i förordning (EG) nr 882/2004. Det räcker med en allmän beskrivning för behöriga myndigheter på regional eller lokal nivå inom samma kategori, om de är uppbyggda och organiserade på liknande sätt. Den nationella kontrollplanen bör innehålla en beskrivning av hur de offentliga kontrollerna, inklusive importkontrollerna, organiseras och förvaltas på nationell, regional och lokal nivå.

För att den nationella kontrollplanen skall betraktas som fullständig kan beskrivningen av hur de offentliga kontrollerna organiseras och förvaltas göras i avsnitten om foder- och livsmedelslagstiftning och bestämmelserna om djurhälsa, djurskydd och växtskydd.

3.6.2.1 De nationella kontrollplanerna skall innehålla en allmän beskrivning av följande:

a) De behöriga myndigheternas organisation.

b) Hierarkin och rapporteringsrutiner inom och mellan de behöriga myndigheterna, och i förhållande till kontrollorganen.

c) Hur man säkerställer den offentliga kontrollens kvalitet, opartiskhet, enhetlighet och ändamålsenlighet på alla nivåer inom och mellan de behöriga myndigheterna, och även mellan regionala och lokala myndigheter enligt vad som föreskrivs i artikel 4.4 i förordning (EG) nr 882/2004.

d) I fråga om växtskydd, de behöriga myndigheternas och kontrollorganens rättsliga och administrativa befogenheter att genomföra tillämplig lagstiftning. (För andra områden se avsnitt 3.9.)

e) Förfarandet för att utse de laboratorier som skall analysera de prov som tas vid de offentliga kontrollerna samt arrangemangen för att säkerställa att dessa laboratorier uppfyller bestämmelserna i och verkar i enlighet med de europeiska standarder som anges i artikel 12.2 i förordning (EG) nr 882/2004.

f) Hur man bör säkerställa att de nationella referenslaboratorier som utsetts i enlighet med artikel 33.1 i förordning (EG) nr 882/2004 uppfyller kraven i och verkar i enlighet med artikel 33 i den förordningen.

Den nationella kontrollplanen bör innehålla en beskrivning av hur revisionerna av de behöriga myndigheterna organiseras och genomförs på nationell, regional och lokal nivå för att säkerställa att de offentliga kontrollerna är effektiva och lämpliga, enligt vad som föreskrivs i artikel 4.6 i förordning (EG) nr 882/2004.

3.6.2.2 De nationella kontrollplanerna bör innehålla en beskrivning av följande:

a) Hur interna och externa revisioner av behöriga myndigheter skall gå till.

b) Hur man säkerställer att behöriga myndigheter vidtar lämpliga åtgärder med hänsyn till resultaten av de revisioner som avses i led a.

c) Hur man säkerställer att de revisioner som avses i led a blir föremål för oberoende granskning och genomförs på ett sätt som tillåter insyn.

När dessa tillvägagångssätt fastställs bör man ta hänsyn till vägledningen för hur revisioner skall gå till enligt kommissionens beslut 2006/677/EG.

3.7 *KONTROLLSYSTEM OCH SAMORDNING AV VERKSAMHETEN*

3.7.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 e i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

"Kontrollsystem som används inom olika sektorer och samordning mellan olika enheter inom behöriga myndigheter med ansvar för offentlig kontroll av dessa sektorer."

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd.

3.7.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

3.7.2.1 ***Organisation av offentliga kontroller***

3.7.2.1.1 Då man organiserar offentliga kontrollsystem bör man ta hänsyn till följande:

a) Behovet av att fastställa typen av offentlig kontroll samt hur ofta, när och var den bör genomföras, för att maximera efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftning samt bestämmelserna om djurhälsa, djurskydd och växtskydd.

b) Vikten av att prioritera vid avvägningen mellan uppgifter och resurser.

c) De särskilda nationella kontrollplaner eller kontrollprogram som föreskrivs i gemenskapslagstiftningen.

d) Eventuella särskilda nationella planer för bekämpning och utrotning av sjukdomar.

e) Eventuell relevant riskindelning.

3.7.2.1.2 I de nationella kontrollplanerna bör följande beskrivas:

a) De kontrollsystem som tillämpas på de olika områdena, och särskilt följande:

i) De kontrollmetoder och kontrolltekniker som används, såsom kartläggning, övervakning, verifiering, revision, inspektion, provtagning och analys. Hänsyn bör därvid tas till kraven i artiklarna 10 och 11 i förordning (EG) nr 882/2004, och var och när metoderna och teknikerna används.

ii) Hur ofta de offentliga kontrollerna bör genomföras, eller kriterierna för vilken typ av kontroller som bör genomföras och hur ofta.

iii) Hur offentliga kontroller av import av foder samt livsmedel, djur och produkter av animaliskt ursprung genomförs och i vilken omfattning.

b) Hur de riskkategorier som avses i avsnitt 3.4.1 effektivt kan tillämpas för att målinrikta offentliga kontroller.

c) Hur tillvägagångssätten för offentliga kontroller av horisontellt tillämplig gemenskapslagstiftning och de särskilda kontrollplaner som avses i avsnitt 3.2.2 infogats i de offentliga kontrollerna för varje område eller delområde. Om mer än ett område eller delområde berörs bör man fastställa lämpliga förbindelselänkar mellan de olika områdena eller delområdena.

3.7.2.2 ***Samordning och samarbete***

Det bör finnas system för att säkerställa ändamålsenlig samordning av verksamheten samt samarbete inom och mellan behöriga myndigheter, särskilt när det gäller frågor som berör gemensamma åtgärder eller samarbete mellan olika avdelningar inom en behörig myndighet eller mellan olika behöriga myndigheter. Dessa system bör också bidra till att säkerställa de offentliga kontrollernas kvalitet, opartiskhet, enhetlighet och ändamålsenlighet. Uppgifter bör lämnas särskilt om de allmänna åtgärderna för att hantera förhållandet mellan de olika behöriga myndigheter som ansvarar för olika delområden eller för olika led i produktionskedjan, samt om tillvägagångssätten för att säkerställa ett effektivt och ändamålsenligt samarbete när befogenheter tilldelats eller delats med regionala eller lokala behöriga myndigheter.

I de nationella kontrollplanerna bör följande beskrivas:

a) Åtgärder för att säkerställa ett effektivt och ändamålsenligt samarbete samt samordning av verksamheten inom en behörig myndighet, mellan två eller flera behöriga myndigheter som är verksamma på samma område, samt, i synnerhet när en medlemsstat ger en myndighet annan än den centrala behöriga myndigheten behörighet att utföra offentlig kontroll, mellan relevanta centrala, regionala och lokala myndigheter, i enlighet med artikel 4.3 och artikel 5 i förordning (EG) nr 882/2004 samt artikel 2.1 g i direktiv 2000/29/EG. Det kan gälla exempelvis formella arrangemang för att samordna verksamhet och säkerställa att de offentliga kontrollerna är enhetliga, t.ex. möten, gemensamma kommittéer och samrådsgrupper samt bestämmelser om gemensamma överenskommelser och gemensamma åtgärder.

b) Gemensam utbildning för personal som deltar i offentliga kontroller, i t.ex. tekniska specialkunskaper, övervakning av kontrollenheter, kvalitetsledningssystem och revision (om tillämpligt).

c) Delad tillgång till laboratorier och anläggningar för diagnos (om tillämpligt).

d) Förvaltning och användning av gemensamma nationella databaser (om tillämpligt).

e) Områden där samordning och kommunikation mellan behöriga myndigheter är en viktig fråga. Inkludera följande:

   i) Åtgärder för att säkerställa ett effektivt genomförande av sådan verksamhet, så att det inte uppstår några avbrott i de offentliga kontrollerna.

   ii) Hur utbytet av nödvändiga uppgifter mellan behöriga myndigheter går till, för att säkerställa kontinuiteten och enhetligheten hos de offentliga kontrollerna och för att spårbarhetssystemen skall fungera effektivt.

3.8 *DELEGERING TILL KONTROLLORGAN*

3.8.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 f i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

"I tillämpliga fall delegeringen av uppgifter till kontrollorgan."

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd, när det gäller ansvariga officiella organ som utsetts enligt artikel 2.1 g i det direktivet.

3.8.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

I de nationella kontrollplanerna bör följande ingå, när så är lämpligt:

a) Beteckningen på de behöriga myndigheter som delegerar offentliga kontrolluppgifter till kontrollorgan.

b) En förteckning över de särskilda uppgifter som delegerats till varje kategori av kontrollorgan.

c) En beskrivning av tillvägagångssätten för att säkerställa att de delegerande behöriga myndigheterna och kontrollorganen uppfyller kraven i följande föreskrifter:

i) Artikel 5.2 b, c, d och f samt artikel 5.3 i förordning (EG) nr 882/2004.

ii) Kapitel II punkt 2 i bilaga II till förordning (EG) nr 882/2004.

iii) Artikel 2.1 g i direktiv 2000/29/EG i fråga om växtskydd.

iv) Artikel 9 i förordning (EEG) nr 2092/91 i fråga om ekologiskt jordbruk.

v) Artikel 15 i förordning (EG) nr 509/2006 i fråga om garanterade traditionella specialiteter av jordbruksprodukter och livsmedel.

vi) Artikel 11 i förordning (EG) nr 510/2006 i fråga om skydd av geografiska beteckningar och ursprungsbeteckningar för jordbruksprodukter och livsmedel.

Då samma kontrolluppgifter delegerats till flera kontrollorgan kan man i den nationella kontrollplanen beskriva delegeringen med hjälp av kategorier av kontrollorgan.

I sådana fall bör de relevanta behöriga myndigheterna upprätta en fullständig förteckning över de kontrollorgan till vilka offentliga kontrolluppgifter delegerats. Denna förteckning bör hållas uppdaterad och finnas tillgänglig vid revisioner och inspektioner.

3.9 *UPPFYLLANDE AV VERKSAMHETSKRITERIER*

3.9.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 g i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”Metoder för att säkerställa att verksamhetskriterierna i artikel 4.2 uppfylls.”

3.9.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

Detta krav gäller inte offentliga kontroller som rör växtskydd. I de nationella kontrollplanerna bör ingå en beskrivning av de metoder som används för att säkerställa att de organisationer som utsetts till behöriga myndigheter effektivt tillämpar bestämmelserna i artikel 4.2 i förordning (EG) nr 882/2004.

I de nationella kontrollplanerna är det särskilt viktigt att beskriva de system som införts för att säkerställa följande, i fråga om samtliga behöriga myndigheter:

a) Att effektiva och ändamålsenliga offentliga kontroller av djur, livsmedel, foder och växter samt användningen av foder genomförs i alla led av produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan, enligt vad som föreskrivs i artikel 4.2 a i förordning (EG) nr 882/2004.

b) Att det finns system för att säkerställa att det för den personal som utför den offentliga kontrollen inte föreligger någon intressekonflikt som skulle kunna hindra dem från att vara objektiva och oberoende eller påverka deras yrkesmässiga bedömning, samt för att hantera eventuella intressekonflikter, enligt vad som föreskrivs i artikel 4.2 b i förordning (EG) nr 882/2004.

c) Att det finns system för att säkerställa att extern personal och kontraktsanställda som utför offentliga kontroller har samma grad av oberoende och redovisningsskyldighet som fast anställd personal vid genomförandet av offentliga kontroller.

d) Att alla behöriga myndigheter har, eller har tillgång till, lämplig laboratoriekapacitet för provning och tillräckligt stor, för ändamålet väl kvalificerad och erfaren personal, så att offentliga kontroller och därmed förbundna uppgifter kan utföras ändamålsenligt och effektivt, enligt vad som föreskrivs i artikel 4.2 c i förordning (EG) nr 882/2004.

e) Att alla behöriga myndigheter har lämpliga och väl underhållna utrymmen och utrustning, så att personalen kan utföra den offentliga kontrollen ändamålsenligt och effektivt, enligt vad som föreskrivs i artikel 4.2 d i förordning (EG) nr 882/2004.

f) Att det finns fullgoda rättsliga befogenheter att genomföra offentliga kontroller, enligt vad som föreskrivs i artikel 4.2 e och med hänsyn till kraven i artikel 8.2 och artiklarna 54 och 55 i förordning (EG) nr 882/2004, inklusive befogenheter att skaffa sig tillträde till lokaler, att inspektera djur, växter, produkter och dokumentation inklusive datasystem, att ta prover samt att vidta nödvändiga åtgärder vid misstanke om eller påvisande av bristande efterlevnad, inklusive sanktioner som skall vara effektiva, proportionerliga och avskräckande.

g) Att det finns beredskapsplaner och att de behöriga myndigheterna är beredda att genomföra dem i nödsituationer, enligt vad som föreskrivs i artikel 4.2 f i förordning (EG) nr 882/2004.

h) Att foder- och livsmedelsföretagarna är skyldiga att undergå de inspektioner som genomförs i enlighet med förordning (EG) nr 882/2004 och att bistå den behöriga myndighetens personal när den genomför sina uppgifter, enligt vad som föreskrivs i artikel 4.2 g i förordning (EG) nr 882/2004.

3.10 *UTBILDNING AV PERSONAL SOM UTFÖR OFFENTLIGA KONTROLLER*

3.10.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 h i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”Utbildningen av personal som utför offentlig kontroll som avses i artikel 6.”

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd, när det gäller kraven i artikel 2.1 i i direktiv 2000/29/EG och punkterna 1 och 2 i bilagan till kommissionens direktiv 98/22/EG [1].

3.10.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

I fråga om foder- och livsmedelslagstiftning samt djurhälsa och djurskydd bör de nationella kontrollplanerna innehålla en beskrivning av de system eller tillvägagångssätt som införts för att säkerställa att den personal som genomför offentliga kontroller får eller har fått den utbildning som föreskrivs i artikel 6 i förordning (EG) nr 882/2004.

För samtliga områden, inklusive växtskydd, bör de nationella kontrollplanerna också innehålla en beskrivning av systemen för att säkerställa att all personal som genomför offentliga kontroller har de kvalifikationer, den utbildning och den kompetens som behövs för att genomföra kontrollerna på ett effektivt sätt.

I fråga om växtskydd bör de nationella kontrollplanerna särskilt innehålla en beskrivning av hur kraven i artikel 2.1 i i direktiv 2000/29/EG och punkterna 1 och 2 i bilagan till direktiv 98/22/EG uppfylls.

De nationella kontrollplanerna bör för samtliga områden innehålla en beskrivning av de system eller tillvägagångssätt som införts i följande syften:

a) Att identifiera utbildningsbehovet hos den personal som utför offentliga kontroller.

b) Att anordna och utvärdera sådan utbildning.

c) Att dokumentera sådan utbildning i revisionssyfte.

De behöriga myndigheternas dokumentering av sådan utbildning bör omfatta ämne och nivå för utbildningen, antal utbildningsdagar och antal deltagare. Dokumentationen bör uppdateras och finnas tillgänglig vid revisioner och inspektioner.

Tillvägagångssätten för att delegera offentliga kontrolluppgifter till kontrollorgan bör vara sådana att det säkerställs att kontrollorganens personal har den utbildning, de kvalifikationer och den kompetens som behövs för att utföra dessa uppgifter på ett effektivt sätt (se även anvisningar i avsnitt 3.8.2).

[1] EGT L 126, 28.4.1998, s. 26.

3.11 *DOKUMENTERADE FÖRFARANDEN*

3.11.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 i i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

"Beskrivningar av förfaranden som avses i artiklarna 8 och 9."

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd, när det gäller kraven i punkt 1 a och b i bilagan till direktiv 98/22/EG.

3.11.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

I fråga om foder- och livsmedelslagstiftning samt djurhälsa och djurskydd bör de nationella kontrollplanerna innehålla en beskrivning av system eller tillvägagångssätt som införts för att säkerställa att bestämmelserna i artikel 8.1 och 8.3 i förordning (EG) nr 882/2004 i fråga om dokumenterade förfaranden samt artikel 9 i den förordningen i fråga om offentliga kontroller genomförs effektivt.

I fråga om växtskydd bör de nationella kontrollplanerna innehålla en beskrivning av system eller tillvägagångssätt som införts för att säkerställa att punkterna 1 a och b i bilagan till direktiv 98/22/EG genomförs effektivt.

3.11.2.1 För samtliga områden bör de nationella kontrollplanerna innehålla en beskrivning av system eller tillvägagångssätt som införts för att säkerställa följande:

a) Att de relevanta dokumenterade förfarandena är lätt tillgängliga för

i) all personal som utför offentliga kontroller,

ii) berörda behöriga myndigheter,

iii) den centrala behöriga myndigheten,

iv) organ som deltar i genomförandet av revisioner, och

v) kommissionen, på begäran.

b) Att de dokumenterade förfarandena ses över och uppdateras med lämpliga mellanrum.

Den behöriga myndigheten bör upprätta en fullständig förteckning över dokumenterade förfaranden och hålla den tillgänglig vid revisioner och inspektioner.

3.11.2.2 För samtliga områden bör den nationella kontrollplanen innehålla en beskrivning av system eller tillvägagångssätt som införts för att dokumentera genomförandet och resultaten av offentliga kontroller, enligt vad som föreskrivs i artikel 9.1 och 9.2 i förordning (EG) nr 882/2004, för att arkivera denna dokumentation samt för att säkerställa att dokumentationen är lätt tillgänglig för

a) all personal som utför sådana offentliga kontroller,

b) den behöriga myndighet som berörs,

c) den centrala behöriga myndigheten,

d) organ som deltar i genomförandet av revisioner, och

e) kommissionen, på begäran.

3.12 *BEREDSKAPSPLANER*

3.12.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 j i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”Utformning och funktion av beredskapsplaner för krissituationer i samband med djur- eller livsmedelsburna sjukdomar, incidenter med förorening av foder och livsmedel och andra risker för människors hälsa.”

3.12.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

Detta krav gäller inte offentliga kontroller som rör växtskydd.

3.12.2.1 Detta avsnitt gäller särskilt de beredskapsplaner som avses i artikel 4.2 f och artikel 13.1 i förordning (EG) nr 882/2004, men även andra beredskapsplaner som nämns i tillämplig gemenskapslagstiftning bör beaktas, såsom följande:

a) Rådets direktiv 2001/89/EG av den 23 oktober 2001 om gemenskapsåtgärder för bekämpning av klassisk svinpest ([1]).

b) Rådets direktiv 2003/85/EG av den 29 september 2003 om gemenskapsåtgärder för bekämpning av mul- och klövsjuka, om upphävande av direktiv 85/511/EEG och besluten 89/531/EEG och 91/665/EEG samt om ändring av direktiv 92/46/EEG ([2]).

c) Rådets direktiv 92/119/EEG av den 17 december 1992 om införande av allmänna gemenskapsåtgärder för bekämpning av vissa djursjukdomar och särskilda åtgärder mot vesikulär svinsjuka ([3]).

3.12.2.2 I de nationella kontrollplanerna bör följande anges:

a) De områden för vilka särskilda beredskapsplaner upprättats.

b) Tillämpningsområdet för varje sådan beredskapsplan.

c) För varje sådan beredskapsplan, det eller de organ som är ansvariga för att utarbeta och uppdatera planerna.

d) De system eller tillvägagångssätt som införts för att sprida beredskapsplanerna och för att anordna lämplig utbildning om hur de bör genomföras.

Det är inte nödvändigt att bifoga en kopia av själva beredskapsplanen.

Om lämpligt kan systemen beskrivas med hjälp av en organisationsplan, en tabell eller på annat lättförståligt sätt.

3.13 *ORGANISATION AV SAMARBETE OCH ÖMSESIDIGT STÖD*

3.13.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.2 k i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”Organisationen av samarbete och ömsesidigt stöd.”

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd när det gäller kraven i artikel 12.4 andra stycket, artikel 13c.2 c och artikel 16.1 och 16.2 i direktiv 2000/29/EG.

([1]) EGT L 316, 1.12.2001, s. 5.
([2]) EUT L 306, 22.11.2003, s. 1.
([3]) EGT L 62, 15.3.1993, s. 69.

3.13.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

3.13.2.1 I fråga om foder- och livsmedelslagstiftning bör de nationella kontrollplanerna innehålla

a) en beskrivning av de allmänna åtgärder som vidtagits för att säkerställa att kraven i artiklarna 34–39 i förordning (EG) nr 882/2004 uppfylls,

b) uppgifter om det eller de utsedda förbindelseorganen och deras olika ansvars- och behörighetsområden.

3.13.2.2 I fråga om djurhälsa (lagstiftning om veterinära frågor och avelsfrågor) bör de nationella kontrollplanerna innehålla en beskrivning av de allmänna åtgärder som vidtagits för att säkerställa att kraven i rådets direktiv 89/608/EEG [1] uppfylls.

3.13.2.3 I fråga om växtskydd bör de nationella kontrollplanerna innehålla en beskrivning av de åtgärder som vidtagits för att uppfylla kraven i artikel 12.4 andra stycket, artikel 13c.2 c och artikel 16.1 och 16.2 i direktiv 2000/29/EG.

3.14 *ANPASSNING AV NATIONELLA KONTROLLPLANER*

3.14.1 TILLÄMPLIG GEMENSKAPSLAGSTIFTNING

I artikel 42.3 i förordning (EG) nr 882/2004 föreskrivs följande:

”De fleråriga nationella kontrollplanerna får anpassas under genomförandet. Ändringar får göras på grund av eller med hänsyn till följande:

a) Ny lagstiftning.

b) Uppkomst av nya sjukdomar eller andra hälsorisker.

c) Omfattande förändringar av de behöriga nationella myndigheternas uppbyggnad, ledning eller verksamhet.

d) Resultat från medlemsstaternas offentliga kontroll.

e) Resultat från gemenskapens kontroll som genomförts i enlighet med artikel 45.

f) Eventuella ändringar av vägledningar i artikel 43.

g) Vetenskapliga rön.

h) Resultatet av revisioner som utförts av tredjeländer i en medlemsstat.”

I artikel 27a i direktiv 2000/29/EG föreskrivs att bestämmelserna i förordning (EG) nr 882/2004 också skall tillämpas på växtskydd.

3.14.2 ANVISNINGAR OCH FÖRKLARING AV KRAVET

Medlemsstaterna påminns om sin skyldighet att göra nödvändiga anpassningar av de nationella kontrollplanerna mot bakgrund av de faktorer som anges i artiklarna 42.3, 44.5 och 45.5 i förordning (EG) nr 882/2004 samt att ta hänsyn till eventuella anpassningar i den årliga rapport som föreskrivs i artikel 44.1 i den förordningen.

I de nationella kontrollplanerna bör följande därför ingå:

a) Hur den årliga översynen av användningen av den nationella kontrollplanen går till. Denna översyn bör ingå i arbetet med den årliga rapporten om genomförandet av den nationella kontrollplanen.

[1] EGT L 351, 2.12.1989, s. 34.

b) Resultatet av de revisioner av de nationella behöriga myndigheterna som föreskrivs i artikel 4.6 i förordning (EG) nr 882/2004 bör beaktas i detta arbete.

4. VÄGLEDNING FÖR UTFORMNINGEN AV DE SAMLADE FLERÅRIGA NATIONELLA KONTROLLPLANERNA

För att ha en konsekvent och övergripande strategi för organisationen och genomförandet av de offentliga kontrollerna bör den samlade fleråriga nationella kontrollplanen utformas efter nedanstående förlaga.

4.1 *PLANENS BENÄMNING*

Samlad fleråriga nationell kontrollplan framlagd av ..... (medlemsstat) för perioden ..... (planens giltighetstid).

4.2 *KONTAKTPUNKT I MEDLEMSSTATEN (FÖR KOMMUNIKATION OM PLANEN)*

Kontaktpunkt: (Kan vara en enhet eller ett kontor inom en namngiven förvaltning och behöver inte vara en namngiven tjänsteman.)

Adress:	
E-post:	
Telefon:	
Fax:	

4.3 *KONTROLLPLANENS INNEHÅLL*

4.3.1 ÖVERGRIPANDE NATIONELLA STRATEGISKA MÅL

4.3.2 UTNÄMNING AV BEHÖRIGA MYNDIGHETER, NATIONELLA REFERENSLABORATORIER OCH KONTROLLORGAN

4.3.3 DE BEHÖRIGA MYNDIGHETERNAS ORGANISATION OCH FÖRVALTNING AV OFFENTLIGA KONTROLLER

4.3.4 BEREDSKAPSPLANER OCH ÖMSESIDIGT STÖD

4.3.5 REVISION AV BEHÖRIGA MYNDIGHETER

4.3.6 ÅTGÄRDER FÖR ATT SÄKERSTÄLLA ATT VERKSAMHETSKRITERIERNA I FÖRORDNING (EG) NR 882/2004 UPPFYLLS

4.3.7 ÖVERSYN OCH ANPASSNING AV NATIONELLA KONTROLLPLANER

4.3.1 ÖVERGRIPANDE NATIONELLA STRATEGISKA MÅL

Vägledning: Avsnitt 3.1 Nationella kontrollplaner

Avsnitt 3.3 Strategiska mål för den nationella kontrollplanen

Förteckning över strategiska mål

Mål 1

Mål 2

Mål 3 osv.

4.3.2 UTNÄMNING AV BEHÖRIGA MYNDIGHETER, NATIONELLA REFERENSLABORATORIER OCH KONTROLLORGAN

Vägledning: Avsnitt 3.5 Utnämning av behöriga myndigheter

Avsnitt 3.8 Delegering av befogenheter till kontrollorgan

Utsedda behöriga myndigheter (utnämning, uppbyggnad och organisation på nationell nivå)

Ge en överblick över följande:

— Behörighets- och ansvarsområden

— Rapportering och kommunikationskanaler

Det går bra att använda organisationsplaner eller tabeller för att beskriva uppbyggnad, ansvarsområden, rapportering, kommunikationskanaler osv.

Delegering av offentliga kontrolluppgifter till kontrollorgan

Ansvarig behörig myndighet	Kontrollorgan eller kategori av kontrollorgan	Offentliga kontrolluppgifter som delegerats

Beskriv tillvägagångssätten för att säkerställa att de rättsliga kraven på delegering av kontrolluppgifter till kontrollorgan är uppfyllda.

Nationella referenslaboratorier [1]:

Detta krav gäller inte offentliga kontroller som rör växtskydd.

Nationella referenslaboratorier	Ansvarig behörig myndighet	Tilldelad analysverksamhet

Beskriv den kvalitetskontroll eller de ledningssystem som tillämpas vid varje nationellt referenslaboratorium.

Beskriv tillvägagångssätten för att planera och genomföra provningsjämförelser/ringtest och programmet för provningsjämförelser/ringtest under den nationella kontrollplanens giltighetstid.

Beskriv tillvägagångssätten för att säkerställa att de nationella referenslaboratorier som utsetts i enlighet med artikel 33.1 i förordning (EG) nr 882/2004 uppfyller kraven i och verkar i enlighet med artikel 33 i den förordningen.

[1] Nationella referenslaboratorier föreskrivs inte i växtskyddslagstiftningen.

4.3.3 DE BEHÖRIGA MYNDIGHETERNAS ORGANISATION OCH FÖRVALTNING AV OFFENTLIGA KONTROLLER

Vägledning:	Avsnitt 3.2	Allmänna krav på de nationella kontrollplanerna
	Avsnitt 3.4	Riskindelning
	Avsnitt 3.6	Allmän organisation och förvaltning
	Avsnitt 3.7	Kontrollsystem och samordning av verksamheten
	Avsnitt 3.9	Uppfyllande av verksamhetskriterier
	Avsnitt 3.10	Utbildning av personal som utför offentliga kontroller
	Avsnitt 3.11	Dokumenterade förfaranden

Behörig myndighet (*fyll i separat för varje utsedd behörig myndighet; för samma kategori regionala eller lokala behöriga myndigheter kan informationen dock sammanställas på nationell eller regional nivå*)

Beskriv följande:

— Intern organisation och uppbyggnad (en allmän beskrivning)

— Personal som är tillgänglig för att utföra offentliga kontroller (heltidsekvivalenter)

— Resurser som är tillgängliga för offentliga kontrollåtgärder:

  — laboratorier

  — andra resurser/infrastruktur

om tillämpligt.

Uppgifterna om de behöriga myndigheterna kan presenteras områdesvis (livsmedel/foder/djurhälsa/djurskydd/-växtskydd) på följande sätt t.ex.:

Område (t.ex. livsmedel/foder/djurhälsa/djurskydd/växtskydd)

Centrala behöriga myndigheter

Behörig myndighet 1

Behörig myndighet 2

osv.

Regionala behöriga myndigheter

Regional behörig myndighet 1, 2, 3 osv., och/eller

Regional behörig myndighet kategori 1, 2, 3 osv.

osv.

Lokal (kommunal) behörig myndighet

Lokal behörig myndighet eller kategori 1

Lokal behörig myndighet eller kategori 2

osv.

Laboratorier (andra än nationella referenslaboratorier):

Beskriv förfarandena för

— att utse laboratorier, och

— att säkerställa att kraven för officiella laboratorier uppfylls.

Kontrollsystem (*per område, även eventuella områdesövergripande system*)

För vart och ett av följande områden, beskriv följande:

— De kontrollmetoder och kontrolltekniker som används, samt var och när de används.

— Prioriteringar för kontroller och resurstilldelning, samt sambandet med riskindelning.

— Verifiering av planerade åtgärder, inklusive system för rapportering.

— System för tillämpning av horisontell lagstiftning inom olika områden/delområden.

— Hur särskilda kontrollplaner eller kontrollprogram som föreskrivs i gemenskapslagstiftningen infogas i kontrollsystemen för relevanta områden eller delområden.

1. Kontrollsystem för livsmedelslagstiftning

2. Kontrollsystem för foderlagstiftning

3. Kontrollsystem för djurhälsolagstiftning

4. Kontrollsystem för djurskyddslagstiftning

5. Kontrollsystem för växtskyddslagstiftning

I fråga om kontrollsystemen, beskriv åtgärderna för att

— sköta samordningen mellan behöriga myndigheter med närstående ansvarsområden,

— säkerställa ett effektivt och ändamålsenligt samarbete inom och mellan behöriga myndigheter, samt

— säkerställa att samtliga områden där samordning och samarbete krävs inom och mellan behöriga myndigheter omfattas.

Anordnande av utbildning (kan, om tillämpligt, beskrivas under varje behörig myndighet eller per kategori behörig myndighet om det rör sig om likvärdiga system; utbildningssystemen kan beskrivas områdesvis om det är tillämpligt)

Beskriv tillvägagångssätten för att

— fastställa utbildningsbehov,

— genomföra utbildningsplaner, och

— dokumentera och utvärdera utbildning.

4.3.4 BEREDSKAPSPLANER OCH ÖMSESIDIGT STÖD

Vägledning: Avsnitt 3.12 Beredskapsplaner

Avsnitt 3.13 Organisation av samarbete och ömsesidigt stöd

Detta avsnitt bör fyllas i på nationell nivå.

Beredskapsplaner: (ej tillämpligt på växtskydd)

Beskriv följande:

— Områden/delområden där beredskapsplaner upprättats.

— Tillämpningsområde för varje beredskapsplan.

— Ansvarig(a) behörig(a) myndighet(er).

— System för att sprida beredskapsplanen och utbildning för att säkerställa att den genomförs effektivt, inklusive simuleringsövningar.

System för ömsesidigt stöd:

Förbindelseorgan	Ansvarsområde

4.3.5 REVISION AV BEHÖRIGA MYNDIGHETER (EJ TILLÄMPLIGT PÅ VÄXTSKYDD)

Vägledning: Avsnitt 3.6 Allmän organisation och förvaltning

Beskriv tillvägagångssätten för att

— genomföra interna och externa revisioner av behöriga myndigheter, inklusive vilken typ av revision det rör sig om och hur ofta revisionerna genomförs,

— säkerställa att de behöriga myndigheterna vidtar lämpliga åtgärder med hänsyn till resultaten av dessa revisioner, och

— säkerställa att dessa revisioner blir föremål för oberoende granskning och genomförs på ett sätt som tillåter insyn.

4.3.6 ÅTGÄRDER FÖR ATT SÄKERSTÄLLA ATT VERKSAMHETSKRITERIERNA I FÖRORDNING (EG) NR 882/2004 UPPFYLLS (EJ TILLÄMPLIGT PÅ VÄXTSKYDD)

Vägledning: Avsnitt 3.9 Uppfyllande av verksamhetskriterier

Avsnitt 3.11 Dokumenterade förfaranden

Beskriv tillvägagångssätten för att säkerställa följande:

— Att de offentliga kontrollerna är av hög kvalitet, opartiska och enhetliga.

— Att det inte föreligger några intressekonflikter hos personalen.

— Att det finns tillräcklig laboratoriekapacitet.

— Att det finns tillräckligt med för ändamålet väl kvalificerad och erfaren personal.

— Att det finns lämpliga utrymmen och lämplig utrustning.

— Att det finns fullgoda rättsliga befogenheter.

— Att foder- och livsmedelsföretagarna samarbetar med den personal som utför offentliga kontroller.

— Att dokumenterade förfaranden finns tillgängliga.

— Att dokumentering finns tillgänglig.

4.3.7 ÖVERSYN OCH ANPASSNING AV NATIONELLA KONTROLLPLANER

Vägledning: Avsnitt 3.14 Anpassning av nationella kontrollplaner

Beskriv hur översynen av användningen av den samlade fleråriga nationella kontrollplanen går till.

5. VÄGLEDNING FÖR DE SAMLADE FLERÅRIGA NATIONELLA KONTROLLPLANERNAS OMFATTNING

Den nationella kontrollplanen bör täcka systemen för samtliga offentliga kontroller som faller inom tillämpningsområdet för förordning (EG) nr 882/2004. I följande tabeller anges vilken lagstiftning och vilka frågor som bör omfattas av planen. Det rör sig dock inte om någon fullständig förteckning över samtliga relevanta lagstiftningsfrågor. I den nationella kontrollplanen måste man ta hänsyn till kraven både i primärlagstiftning och i genomförandeåtgärder.

DJURHÄLSOLAGSTIFTNING

	Omfattar
Levande djur	Vattenbruk Nötkreatur Hästdjur Får och getter Svin Fjäderfä och kläckägg Sällskapsdjur Andra, t.ex. vilda djur
Sperma, ägg och embryon	Nötkreatur Hästdjur Får och getter Svin

Djursjukdomar	Kontrollåtgärder — *speciella sjukdomar* — *allmänt* Utrotning och övervakning Systemet för anmälan av djursjukdomar Animo/Traces Förflyttning av djur och spårbarhet Gemenskapens referenslaboratorier
Animaliska biprodukter	
Identifiering av djur	Nötkreatur Hästdjur Får och getter Svin Sällskapsdjur
Importkontroller	Samtliga ovanstående kategorier

DJURSKYDDSLAGSTIFTNING

Djurskydd på gården	
Djurskydd under transport	
Djurskydd vid slakt	

VÄXTSKYDDSLAGSTIFTNING

Skadegörare (i den mening som avses i rådets direktiv 2000/29/EG)	Kontrollåtgärder som föreskrivs i *rådets direktiv 2000/29/EG*

LIVSMEDELS- OCH FODERLAGSTIFTNING

Allmän livsmedels- och foderlagstiftning	Företagarnas ansvar och förfaranden Offentliga controller Spårbarhet System för snabb varning Importkontroller
Livsmedelsmärkning och nutrition	Allmänna regler för märkning av livsmedel Påståenden om näringsinnehåll och hälsa Näringsvärdesdeklaration Naturliga mineralvatten Kosttillskott Tillsättning av vitaminer och mineralämnen Livsmedel för särskilda näringsändamål (dietmat) Livsmedel avsedda för spädbarn och småbarn Livsmedel för viktminskning Särskilda livsmedelsprodukter (dietlivsmedel för speciella medicinska ändamål)

Hygien (samtliga livsmedel)	Livsmedelshygien (allmän, för alla områden och varor) — *primärproduktion* — *bearbetning* — *tillverkning* — *lagring* — *distribution* — *transport* — *detaljhandel* Provtagning och analys Godkännande av anläggningar
Biologisk säkerhet	Salmonella och livsmedelsburna sjukdomar Livsmedelshygien (livsmedel av animaliskt ursprung) — *kött, köttprodukter, köttberedningar osv. (inklusive fjäderfäkött)* — *viltkött, viltköttsprodukter, viltköttsberedningar osv.* — *mjölk och mjölkprodukter* — *ägg och äggprodukter* — *fisk och fiskeriprodukter* — *vattenbruk* — *musslor* — *övriga produkter* TSE Animaliska biprodukter (även djurhälsofrågor)
Kemisk säkerhet	Livsmedelstillsatser Smakämnen Nya livsmedel Främmande ämnen Resthalter — *läkemedel* — *bekämpningsmedel* Hormoner/förbjudna ämnen i produkter av animaliskt ursprung Provtagning och analys Material som kommer i kontakt med livsmedel
Gemenskapens referenslaboratorier	Laboratorier för både kemisk och biologisk analys
Bestrålning	Europaparlamentets och rådets direktiv 1999/2/EG
Bioteknik	Genetiskt modifierade livsmedel och foder Genetiskt modifierade växter och frön
Övrig livsmedelslagstiftning	Ekologiskt jordbruk Garanterade traditionella specialiteter av jordbruksprodukter och livsmedel Geografiska beteckningar och ursprungsbeteckningar för jordbruksprodukter och livsmedel
Bedrägliga förfaranden	T.ex. felaktig eller vilseledande märkning eller felaktiga och vilseledande påståenden om kvalitet och sammansättning T.ex. förvanskning av livsmedel och foder

Foder	Foderråvaror
	Märkning av foder
	Vissa produkter som används i foder – ”bioproteiner” (rådets direktiv 82/471/EEG [1])
	Fodertillsatser
	Foderblandningar (inklusive foder för sällskapsdjur)
	Foder för särskilda näringsbehov
	Foder innehållande läkemedel
	Främmande ämnen
	Provtagnings- och analysmetoder
	Förbjudna ämnen
	Foderhygien

[1] Rådets direktiv 82/471/EEG av den 30 juni 1982 om vissa produkter som används i djurfoder (EGT L 213, 21.7.1982, s. 8).