C/2025/643

10.2.2025

NEUVOSTON SUOSITUS

annettu 21 päivänä tammikuuta 2025,

Espanjan kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman hyväksymisestä

(C/2025/643)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 121 artiklan,

ottaa huomioon asetuksen (EU) 2024/1263 ja erityisesti sen 17 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

YLEISIÄ NÄKÖKOHTIA

(1) Uudistettu unionin talouden ohjausjärjestelmä tuli voimaan 30 päivänä huhtikuuta 2024. Unionin talouden uudistetun ohjausjärjestelmän keskeiset osatekijät ovat talouspolitiikan tuloksellisesta yhteensovittamisesta ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1263 ([1]) yhdessä liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanosta annetun muutetun asetuksen (EY) N:o 1467/97 ([2]) ja jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksistä annetun muutetun neuvoston direktiivin 2011/85/EU ([3]) kanssa. Ohjausjärjestelmällä pyritään edistämään tervettä ja kestävää julkista taloutta sekä kestävää ja osallistavaa kasvua ja resilienssiä uudistuksilla ja investoinneilla ja ehkäisemään liialliset julkisen talouden alijäämät. Sillä myös edistetään jäsenvaltioiden sitoutumista ja painotetaan enemmän keskipitkää aikaväliä, mihin yhdistyy vaikuttavampi ja johdonmukaisempi sääntöjen noudattamisen valvonta.

(2) Kansalliset keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteelliset suunnitelmat, jotka jäsenvaltiot toimittavat neuvostolle ja komissiolle, ovat uuden talouden ohjausjärjestelmän keskiössä. Suunnitelmilla on määrä saavuttaa seuraavat kaksi tavoitetta: on i) varmistettava muun muassa, että julkinen velka on sopeutuskauden loppuun mennessä uskottavasti lasku-uralla tai pysyy maltillisella tasolla ja että julkisen talouden alijäämä saadaan laskettua alle 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen ja pidettyä sen alapuolella keskipitkällä aikavälillä, ja ii) varmistettava sellaisten uudistusten ja investointien toteuttaminen, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä yksilöityihin keskeisiin haasteisiin ja edistetään unionin yhteisiä painopisteitä. Tätä varten kussakin suunnitelmassa on määrä esittää nettomenopolkua ([4]) koskeva keskipitkän aikavälin sitoumus, joka käytännössä asettaa budjettirajoitteen neljän tai viiden vuoden pituiseksi suunnitelman voimassaoloajaksi (jäsenvaltion vaalikauden säännönmukaisesta kestosta riippuen). Lisäksi suunnitelmassa on määrä selostaa, miten jäsenvaltio varmistaa sellaisten uudistusten ja investointien toteuttamisen, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson ja erityisesti maakohtaisten suositusten yhteydessä (mahdolliseen makrotalouden epätasapainoa koskevaan menettelyyn liittyvät suositukset mukaan lukien) yksilöityihin keskeisiin haasteisiin, ja miten kyseinen jäsenvaltio aikoo edistää unionin yhteisiä painopisteitä. Julkisen talouden sopeutuskausi kestää neljä vuotta, ja sitä voidaan pidentää enintään kolmella vuodella, jos jäsenvaltio sitoutuu toteuttamaan asianmukaisen uudistusten ja investointien kokonaisuuden, joka täyttää asetuksessa (EU) 2024/1263 säädetyt kriteerit.

(3) Suunnitelman toimittamisen jälkeen komission on määrä arvioida, täyttääkö se asetuksen (EU) 2024/1263 vaatimukset.

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1263, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, talouspolitiikan tuloksellisesta yhteensovittamisesta ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta (EUVL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) Neuvoston asetus (EU) 2024/1264, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

([3]) Neuvoston direktiivi (EU) 2024/1265, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista annetun direktiivin 2011/85/EU muuttamisesta (EUVL L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

([4]) Asetuksen (EU) 2024/1263 2 artiklassa määritellyt nettomenot eli julkiset menot ilman i) korkomenoja, ii) harkinnanvaraisia tulopuolen toimenpiteitä, iii) unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka katetaan täysin unionin rahastoista saatavilla tuloilla, iv) unionin rahoituksen piiriin kuuluvien ohjelmien yhteisrahoituksesta johtuvia kansallisia menoja, v) työttömyysetuusmenojen suhdanteesta johtuvia osatekijöitä sekä vi) kertaluontoisia ja muita väliaikaisia toimenpiteitä.

(4) Neuvoston on määrä antaa komission suosituksesta suositus, jolla asetetaan kyseisen jäsenvaltion nettomenopolku ja tarvittaessa hyväksytään julkisen talouden sopeutuskauden pidentämisen perustana oleva uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuus.

ESPANJAA KOSKEVAT NÄKÖKOHDAT

(5) Espanja toimitti kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelmansa neuvostolle ja komissiolle 15 päivänä lokakuuta 2024. Suunnitelma toimitettiin asetuksen (EU) 2024/1263 36 artiklan 1 kohdan a alakohdassa säädettyä määräajan pidennystä noudattaen, kuten komission kanssa oli sovittu Espanjan esittämät perustelut huomioon ottaen.

Suunnitelman toimittamista edeltävä prosessi

(6) Jotta ennen kansallisten keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisten suunnitelmien toimittamista käytävää vuoropuhelua voitaisiin rajata, komissio lähetti Espanjalle 21 päivänä kesäkuuta 2024 asetuksen (EU) 2024/1263 9 artiklan mukaisesti viiteuran ([5]). Komissio julkaisi viiteuran 15 päivänä lokakuuta 2024 ([6]). Viiteura on riskiperusteinen ja sillä varmistetaan, että viimeistään julkisen talouden sopeutuskauden päättyessä ja ilman muita sopeutuskauden jälkeen toteutettavia julkisen talouden toimenpiteitä julkinen velka on uskottavasti lasku-uralla tai pysyy keskipitkällä aikavälillä maltillisella tasolla ja että julkisen talouden alijäämä saadaan sopeutuskauden aikana laskettua alle 3 prosentin suhteessa BKT:hen ja keskipitkällä aikavälillä pidettyä kyseisen viitearvon alapuolella. Keskipitkällä aikavälillä tarkoitetaan sopeutuskauden päättymistä seuraavaa kymmenen vuoden ajanjaksoa. Viiteura on asetuksen (EU) 2024/1263 7 ja 8 artiklan mukaisesti myös velkakestävyyttä koskevan turvalausekkeen ja alijäämän resilienssiä koskevan turvalausekkeen mukainen.

Espanjan viiteuran mukaan nettomenot eivät saisi kesäkuussa 2024 ennakolta toimitetun ohjauksen perustana olevien komission oletusten perusteella ja olettaen, että sopeutuskausi on seitsemän vuotta, kasvaa taulukossa 1 esitettyjä lukemia enempää. Tämä vastaa sopeutuskaudella (2025–2031) 2,8 prosentin ja suunnitelman kattamalla ajanjaksolla (2025–2028) 2,9 prosentin keskimääräistä nettomenojen kasvua.

Taulukko 1: Komission Espanjalle 21 päivänä kesäkuuta 2024 esittämä viiteura

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Keskiarvo 2025–2028	Keskiarvo 2025–2031
Nettomenojen enimmäiskasvu (vuotuinen, %)	3,2	2,8	2,7	2,7	2,7	2,6	2,5	2,9	2,8

Lähde: Komission laskelmat.

(7) Espanja ja komissio kävivät heinäkuusta lokakuuhun 2024 teknisen vuoropuhelun asetuksen (EU) 2024/1263 12 artiklaa noudattaen. Vuoropuhelun keskiössä olivat Espanjan kaavailema nettomenopolku ja sen taustaoletukset (erityisesti tietoon perustuvien päivitysten käyttö), kaavailtu sopeutuskauden pidentämisen perustana oleva uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuus, johon kuuluu uudistuksia ja investointeja, kuten sääntely-ympäristöä, inhimillistä pääomaa, asuntojen tarjontaa, verotusta ja julkisia menoja koskevia toimenpiteitä. Lisäksi vuoropuhelussa käsiteltiin sellaisten kaavailtujen uudistusten ja investointien toteuttamista, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä yksilöityihin keskeisiin haasteisiin ja edistetään unionin yhteisiä painopisteitä eli oikeudenmukaista vihreää ja digitaalista siirtymää, yhteiskunnan ja talouden resilienssiä, energiaturvallisuutta ja puolustusvoimavarojen kehittämistä.

(8) Espanjan toimittamassa suunnitelmassa ei mainita, että ennen suunnitelman toimittamista olisi toteutettu asiaankuuluvien kansallisten sidosryhmien (työmarkkinaosapuolet mukaan luettuina) kuuleminen.

([5]) Jäsenvaltioille ja talous- ja rahoituskomitealle ennakolta toimitettu ohjaus sisältää viiteurat pidentämättömälle (neljän vuoden) sopeutuskaudelle ja pidennetylle (seitsemän vuoden) sopeutuskaudelle. Se sisältää myös tärkeimmät lähtöolosuhteet ja taustaoletukset, joita keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevassa komission ennustekehyksessä on käytetty. Viiteura on laskettu komission velkakestävyysraportissa (*Debt Sustainability Monitor 2023*) (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) kuvatun menetelmän perusteella. Sen perustana on Euroopan komission kevään 2024 talousennuste ja sen vuoteen 2033 asti ulottuva keskipitkän aikavälin pidennys. Pitkän aikavälin BKT:n kasvu ja ikääntymisestä aiheutuvat kustannukset ovat komission ja neuvoston yhteisen ikääntymisraportin (*2024 Ageing Report*) (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en) mukaisia.

([6]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#spain.

(9) Espanjan itsenäinen finanssipolitiikan instituutio AIReF on antanut lausuntonsa nettomenopolun perustana olevasta makrotalouden ennusteesta ja makrotaloudellisista oletuksista. AIReF vahvisti vuodet 2024–2026 kattavan makrotaloudellisen skenaarion, jota käytetään makrotaloudellisten ennusteiden ja velkakestävyysanalyysin lähtökohtana.

Muut asiaan liittyvät prosessit

(10) Neuvosto antoi 21 päivänä lokakuuta 2024 Espanjalle eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä useita maakohtaisia suosituksia ([7]).

KOMISSION ARVIO SUUNNITELMASTA

(11) Komissio on arvioinut suunnitelman asetuksen (EU) 2024/1263 16 artiklaa noudattaen seuraavasti:

Makrotalouden ja julkisen talouden tilanne ja näkymät

(12) Talouden toimeliaisuus lisääntyi vuonna 2023 Espanjassa 2,7 prosenttia, mikä johtui yksityistä kulutusta ylläpitäneestä vakaasta työmarkkinakehityksestä sekä nettoviennin ja julkisen kulutuksen vaikutuksesta. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen mukaan talouden odotetaan vuonna 2024 kasvavan 3,0 prosenttia, mikä johtuu julkisen ja yksityisen kulutuksen positiivisesta kehittymisestä, jota tukevat dynaaminen työpaikkojen luominen ja kotitalouksien reaalitulojen lisääntyminen sekä matkailutoiminnan vaikutus. Reaalisen BKT:n on vuonna 2025 määrä kasvaa 2,3 prosenttia, kun kulutuksen kasvun ja odotetun laajapohjaisen, erityisesti laitteistoihin ja asumiseen tehtävien investointien vilkastumisen ennakoidaan tukevan talouden toimeliaisuutta. Tässä vaiheessa reaalisen BKT:n odotetaan vuonna 2026 kasvavan 2,1 prosenttia, kun kotimaisen kysynnän on määrä tukea talouden laajenemista. Espanjan potentiaalisen BKT:n odotetaan ennustekaudella (2024–2026) supistuvan hieman 2,4 prosentista vuonna 2023 2,3 prosenttiin vuonna 2026, kun työvoiman vaikutus potentiaaliseen kasvuun heikkenee. Työttömyysaste oli 12,2 prosenttia vuonna 2023, ja komissio ennakoi sen olevan 11,5 prosenttia vuonna 2024, 11,0 prosenttia vuonna 2025 ja 10,7 prosenttia vuonna 2026. Inflaatio (BKT-deflaattori) hidastuu 6,2 prosentista vuonna 2023 3,1 prosenttiin vuonna 2024, minkä jälkeen sen ennakoidaan laskevan edelleen 2,4 prosenttiin vuonna 2025 ja 2,0 prosenttiin vuonna 2026.

(13) Julkisen talouden kehityksestä voidaan todeta, että vuonna 2023 Espanjan julkisen talouden alijäämä oli 3,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen mukaan se supistuu 3,0 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2024 ja edelleen 2,6 prosenttiin vuonna 2025 ja politiikan säilyessä muuttumattomana sen odotetaan pysyvän 2,7 prosentissa vuonna 2026. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteessa ei ole otettu huomioon vuodeksi 2025 laadittua Espanjan talousarvioesitystä, jota Espanjan hallitus ei ollut vielä hyväksynyt julkaisuajankohtana. Julkinen velka oli vuoden 2023 lopussa 105,1 prosenttia suhteessa BKT:hen. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen mukaan velkasuhde supistuu vuoden 2024 loppuun mennessä 102,3 prosenttiin. Sen ennakoidaan supistuvan vuoden 2025 loppuun mennessä 101,3 prosenttiin ja vuoden 2026 loppuun mennessä 101,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Komission julkisen talouden ennusteessa ei sellaisenaan oteta huomioon keskipitkän aikavälin suunnitelmiin sisältyviä politiikkasitoumuksia ennen kuin niiden tukena on uskottavasti ilmoitettuja ja riittävän tarkasti määritettyjä konkreettisia politiikkatoimenpiteitä.

Nettomenopolku ja tärkeimmät suunnitelmaan sisältyvät makrotaloudelliset oletukset

(14) Espanjan kansallinen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma kattaa vuodet 2025–2028, ja siinä esitetään julkisen talouden sopeutus seitsemäksi vuodeksi.

(15) Suunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2024/1263 13 artiklassa edellytetyt tiedot.

(16) Suunnitelmassa sitoudutaan taulukossa 2 esitettyyn nettomenopolkuun, joka vastaa 3,4 prosentin keskimääräistä nettomenojen kasvua vuosina 2025–2028. Lisäksi Espanja sitoutuu uudistusten ja investointien kokonaisuuteen, jotta sopeutuskausi voidaan pidentää seitsemään vuoteen (2025–2031), joiden aikana nettomenojen kasvun ennakoidaan olevan keskimäärin 3,0 prosenttia.

Suunnitelmassa ilmoitettu keskimääräinen nettomenojen kasvu sopeutuskaudella (2025–2031) on suurempi kuin komission 21 päivänä kesäkuuta 2024 toimittamalla viiteuralla.

Suunnitelmassa oletetaan, että potentiaalisen BKT:n kasvu kiihtyy 1,9 prosentista 2,1 prosenttiin vuosina 2025–2027 ja hidastuu sen jälkeen asteittain 1,1 prosenttiin vuoteen 2031 mennessä. Lisäksi suunnitelmassa odotetaan, että BKT-deflaattorin, joka vuonna 2024 on 3,1 prosenttia, kasvuvauhti hidastuu 2,7 prosenttiin vuonna 2025, minkä jälkeen se hidastuu edelleen 2,4 prosenttiin vuosina 2026–2028 ja 2,3 prosenttiin vuosina 2029–2031.

([7]) Neuvoston suositus, annettu 21 päivänä lokakuuta 2024, Espanjan talous-, finanssi-, työllisyys- ja rakennepolitiikasta.

Taulukko 2: Nettomenopolku ja tärkeimmät Espanjan suunnitelmaan sisältyvät oletukset

						Sopeutuskauden pidentäminen				
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	Keskiarvo suunnitelman voimassaolo-aikana 2025–2028	Keskiarvo sopeutuskau-della 2025–2031
Nettomenojen kasvu (vuotuinen, %)	5,3	3,7	3,5	3,2	3,0	3,0	2,5	2,4	3,4	3,0
Nettomenojen kasvu (kumulatiivinen, perusvuodesta 2023, %)	5,3	9,2	13,0	16,6	20,1	23,7	26,8	29,9	—	—
Potentiaalisen BKT:n kasvu (%)	1,9	2,0	2,1	1,8	1,6	1,6	1,2	1,1	1,9	1,6
Inflaatio (BKT-deflaattorin kasvu) (%)	3,1	2,7	2,4	2,4	2,4	2,3	2,3	2,3	2,5	2,4

Lähde: Espanjan kansallinen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma ja komission laskelmat.

Suunnitelmaan sisältyvien nettomenositoumusten vaikutukset julkiseen velkaan

(17) Jos nettomenopolku, johon suunnitelmassa on sitouduttu, ja sen perustana olevat oletukset toteutuvat, julkinen velka, joka vuonna 2024 oli 102,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, supistuisi suunnitelman mukaan vähitellen niin, että se olisi vuonna 2031 sopeutuskauden päättyessä 90,6 prosenttia suhteessa BKT:hen, kuten seuraavasta taulukosta ilmenee. Sopeutuksen jälkeen keskipitkällä aikavälillä (vuoteen 2041) julkinen velka jatkaisi suunnitelman mukaan supistumistaan niin, että se olisi 76,8 prosenttia suhteessa BKT:hen vuoteen 2041 mennessä.

Taulukko 3: Julkisen velan ja julkisen talouden rahoitusaseman kehittyminen Espanjan suunnitelmassa

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2041
Julkinen velka (% suhteessa BKT:hen)	105,0	102,5	101,4	100,1	98,4	96,6	94,8	92,8	90,6	76,8
Julkisen talouden rahoitusasema (% suhteessa BKT:hen)	- 3,5	- 3,0	- 2,5	- 2,1	- 1,8	- 1,6	- 1,5	- 1,2	- 0,8	- 2,0

Lähde: Espanjan keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma

Näin ollen julkisen talouden velkasuhde kääntyisi suunnitelman mukaan sopeutuskauden loppuun mennessä (2031) lasku-uralle. Tämä on suunnitelman oletusten perusteella uskottavaa, sillä velan ennustetaan kaikissa komission velkakestävyysanalyysin deterministisissä stressitesteissä supistuvan sopeutuskautta seuraavien kymmenen vuoden aikana ja stokastiset ennusteet viittaavat siihen, että velka supistuisi riittävän suurella todennäköisyydellä.

Näin ollen suunnitelmassa esitetty nettomenopolku vastaa suunnitelmaan sisältyvien politiikkasitoumusten ja makrotaloudellisten oletusten perusteella asetuksen (EU) 2024/1263 6 artiklan a alakohdassa ja 16 artiklan 2 kohdassa säädettyä velkavaatimusta.

Suunnitelmaan sisältyvien nettomenositoumusten vaikutukset julkisen talouden rahoitusasemaan

(18) Suunnitelmaan sisältyvien nettomenopolun ja oletusten perusteella julkisen talouden alijäämä olisi 3,0 prosenttia vuonna 2024 ja supistuisi asteittain siten, että se olisi 0,8 prosenttia vuonna 2031.

Näin ollen suunnitelman mukaan julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen ei ylittäisi sopeutuskauden lopussa (2031) 3 prosentin viitearvoa.

Myöskään sopeutuskautta seuraavien kymmenen vuoden aikana (eli vuoteen 2041) julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen ei ylittäisi 3 prosentin viitearvoa.

Näin ollen suunnitelmassa esitetty nettomenopolku vastaa suunnitelmaan sisältyvien politiikkasitoumusten ja makrotaloudellisten oletusten perusteella asetuksen (EU) 2024/1263 6 artiklan b alakohdassa ja 16 artiklan 2 kohdassa säädettyä alijäämävaatimusta.

Julkisen talouden sopeutuksen aikaprofiili

(19) Suunnitelmassa kuvattu rakenteellisen perusjäämän muutoksena mitattu julkisen talouden sopeutuksen aikaprofiili on lineaarinen, kuten asetuksen (EU) 2024/1263 6 artiklan c alakohdassa edellytetään. Lisäksi julkisen talouden sopeutus on suunnitelman neljän ensimmäisen vuoden aikana oikeassa suhteessa kokonaissopeutukseen.

Näin ollen suunnitelmassa esitetty nettomenopolku on suunnitelmaan sisältyvien politiikkasitoumusten ja makrotaloudellisten oletusten perusteella asetuksen (EU) 2024/1263 6 artiklan c alakohdassa säädetyn, lykkäämisen kieltävän turvalausekkeen mukainen.

Taulukko 4: Rakenteellisen perusjäämän kehittyminen Espanjan suunnitelmassa

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Rakenteellinen perusjäämä (% suhteessa BKT:hen)	- 0,9	- 0,6	- 0,2	0,2	0,7	1,1	1,5	1,9	2,3
Rakenteellisen perusjäämän muutos (%-yks.)	—	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4

Lähde: Espanjan keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma

Alijäämän resilienssiä koskevan turvalausekkeen noudattaminen suunnitelmassa

(20) Jotta voidaan saavuttaa yhteinen resilienssimarginaali, joka on rakenteellisin luvuin 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, rakenteellisen perusjäämän vuotuisen sopeutuksen olisi asetuksen (EU) 2024/1263 8 artiklan mukaisesti oltava vähintään 0,25 prosenttia suhteessa BKT:hen, jos rakenteellinen alijäämä oli edellisenä vuotena suurempi kuin 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Suunnitelman politiikkasitoumuksiin ja makrotaloudellisiin oletuksiin perustuva julkisen talouden sopeutus on 0,4 prosenttia suhteessa BKT:hen kunakin vuonna vuosina 2025–2031. Näin ollen suunnitelmassa esitetty nettomenopolku on suunnitelmaan sisältyvien politiikkasitoumusten ja makrotaloudellisten oletusten perusteella johdonmukainen alijäämän resilienssiä koskevan turvalausekkeen kanssa.

Velkakestävyyttä koskevan turvalausekkeen noudattaminen suunnitelmassa

(21) Koska julkinen velka on sopeutuskaudella suunnitelman mukaan yli 90 prosenttia suhteessa BKT:hen, velkasuhteen on asetuksen (EU) 2024/1263 7 artiklan mukaisesti pienennyttävä keskimäärin vähintään 1 prosenttiyksikkö vuodessa, kunnes se laskee alle 90 prosentin, minkä jälkeen sen olisi pienennyttävä keskimäärin 0,5 prosenttiyksikköä. Keskimääräinen pienentyminen lasketaan vuosilta 2024–2031, ja se on 1,7 prosenttiyksikköä (ks. taulukko 3). Näin ollen suunnitelmassa esitetty nettomenopolku on suunnitelmaan sisältyvien politiikkasitoumusten ja makrotaloudellisten oletusten perusteella johdonmukainen velkakestävyyttä koskevan turvalausekkeen kanssa.

Suunnitelman makrotaloudelliset oletukset

(22) Suunnitelma perustuu oletuksiin, jotka eroavat Espanjalle 21 päivänä kesäkuuta 2024 toimitetuista komission oletuksista. Suunnitelmassa käytetään eri oletuksia erityisesti seuraavien kuuden muuttujan osalta: lähtötaso (eli finanssipoliittiset ja makrotaloudelliset olosuhteet vuonna 2024), potentiaalisen BKT:n kasvu, BKT-deflaattorin kasvu, reaalisen BKT:n kasvu ja tuotantokuilun sulkeutuminen, implisiittinen nimelliskorko sekä tulo-oletukset. Näitä oletuksiin liittyviä eroja on tarpeen arvioida huolellisesti sen varmistamiseksi, että niille on olemassa pätevät ja tietoon perustuvat taloudelliset perusteet, erityisesti siksi, että suunnitelmaan sisältyvä keskimääräinen nettomenojen kasvu on suurempi kuin viiteuralla.

Oletuksiin liittyvät erot, joiden vaikutus keskimääräiseen nettomenojen kasvuun on merkittävin, luetellaan jäljempänä, ja kutakin eroa arvioidaan erikseen.

— Suunnitelma perustuu erilaisiin potentiaalista BKT:tä koskeviin oletuksiin verrattuna ennakolta toimitettuun ohjaukseen. Potentiaalisen BKT:n aiempaan tasoon tehtyjen tarkistusten vuoksi positiivinen tuotantokuilu on pienempi vuonna 2024, mikä puolestaan tarkoittaa sitä, että rakenteellinen perusjäämä on suurempi kyseisenä vuonna. Lisäksi potentiaalisen BKT:n kasvu sopeutuskaudella 2025–2031 on keskimäärin 0,2 prosenttiyksikköä korkeampi kuin komission kevään 2024 oletuksissa, mutta 0,2 prosenttiyksikköä pienempi kuin komission syksyn 2024 talousennusteessa. Tämä tekee suunnitelmassa ilmoitetusta keskimääräisestä nettomenojen kasvusta sopeutuskaudella viiteuraan perustuvaa kasvua suuremman. Korkeampi potentiaalisen BKT:n kasvu sopeutuskaudella johtuu potentiaalisen BKT:n aikasarjan päivittämisestä, jonka Espanja suoritti EU:n yhteisesti sovitun menetelmän perusteella. Tällä päivityksellä suunnitelmaan sisällytettiin Espanjan lyhyen aikavälin makrotaloudelliset ennusteet, jotka ovat hieman ennakolta toimitetussa ohjauksessa olevia ennusteita suotuisampia mutta suurelta osin Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen mukaisia. Espanjan lyhyemmän aikavälin ennusteisiin sisältyy myös reaalisen BKT:n aiemman kasvusarjan tarkistaminen ylöspäin Eurostatin väliarviointinsa yhteydessä julkaiseman tilastollisen tarkistuksen sekä Eurostatin väestöennusteiden päivittämisen jälkeen. Näin ollen tätä oletusta pidetään asianmukaisesti perusteltuna.

— Suunnitelma poikkeaa ennakolta toimitetusta ohjauksesta BKT-deflaattorin kasvua koskevaan oletukseen liittyvän kahden näkökohdan osalta. Ensinnäkin yksikkötyökustannusten kasvun perusteella suunnitelmaan sisältyvä BKT-deflaattorin kasvu vuodelle 2025 on 0,4 prosenttiyksikköä suurempi kuin ennakolta toimitetussa ohjauksessa. Tämä on 0,3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin sekä Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteessa että Espanjan riippumattoman finanssipoliittisen neuvoston (AIReF) ennusteessa ([8]). Näin ollen komissio katsoo, että tätä oletusta ei pidetä asianmukaisesti perusteltuna vuoden 2025 osalta. Toiseksi BKT-deflaattorin kasvun lähentyminen on vuodesta 2026 alkaen nopeampaa ja se saavuttaa alhaisemman tason (2,2 %) kuin mitä velkakestävyyden analysointikehyksessä edellytettäisiin (2,6 % ennakolta toimitetussa ohjauksessa ja 2,4 % syyskuussa 2024 päivitettyjen markkinaodotusten perusteella). Näin ollen tämä oletus on varovaisempi ja sitä pidetään asianmukaisesti perusteltuna. Kaiken kaikkiaan BKT-deflaattorin keskimääräinen kasvu koko ennustejaksolla (2025–2041) on suunnitelmassa pienempi (2,3 %) kuin komission oletuksiin perustuva kasvu (2,4 %). BKT-deflaattorin kasvua koskevat oletukset vaikuttavat siihen, että keskimääräinen nettomenojen kasvu on suunnitelmassa pienempi kuin komission oletuksissa.

— Suunnitelmassa esitetyt ikääntymiseen liittyviä kustannuksia ja erityisesti eläkemenoja koskevat ennusteet ovat kaikilta osin yhdenmukaisia vuoden 2024 ikääntymisraporttiin perustuvan velkakestävyyden analysointikehyksen kanssa. Suunnitelma kuitenkin poikkeaa sopeutuskauden jälkeen sovellettavasta oletuksesta, jonka mukaan finanssipolitiikka pysyy muuttumattomana. Velkakestävyyden analysointikehyksessä sosiaaliturvamaksuja (myös eläkejärjestelmään suoritettavia maksuja) koskevien ennusteiden oletetaan pysyvän muuttumattomina suhteessa BKT:hen sopeutuskauden päättymistä seuraavien kymmenen vuoden ajan eli vuosina 2032–2041. Sen sijaan suunnitelmaan on sisällytetty vuonna 2023 (yhdessä eläkeuudistuksen kanssa) säädettyjen kompensoivien tulopuolen toimenpiteiden vaikutus, jonka toteutuminen jatkuu vuoden 2031 jälkeen. Tämän seurauksena sosiaaliturvamaksujen kumulatiivinen kasvu on 1,8 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen näiden kymmenen vuoden aikana, mikä parantaa velan kehitystä. Näin ollen nämä toimenpiteet vähentävät sopeutusta, jota velan saaminen uskottavalle lasku-uralle edellyttää, ja johtavat siihen, että keskimääräinen nettomenojen kasvu sopeutuskaudella on suunnitelmassa komission oletuksiin perustuvaa kasvua suurempi. Tämä oletus perustuu vuoden 2024 ikääntymisraportin liitteenä olevassa Espanjan maakohtaisessa selvityksessä olevaan kuvaukseen lainsäädännöllisistä toimenpiteistä ([9]). Näin ollen tätä oletusta pidetään asianmukaisesti perusteltuna.

Jäljelle jäävillä oletuksiin liittyvillä eroilla ei ole merkittävää vaikutusta keskimääräiseen nettomenojen kasvuun komission oletuksiin verrattuna.

([8]) https://www.airef.es/wp-content/uploads/2024/11/INFORME-PLAN-FISCAL-LINEAS-FUNDAMENTALES/AIReF_Informe-Lineas-Fundamentales-2025.pdf.

([9]) https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en.

Kaiken kaikkiaan varovaisempien oletusten ja oletuksiin liittyvien erojen, joiden katsotaan olevan asianmukaisesti perusteltuja, yhteisvaikutus on suurempi kuin niiden oletuksiin liittyvien erojen, joiden ei katsota olevan asianmukaisesti perusteltuja. Tämä tarkoittaa, että suunnitelman nettomenopolun ja viiteuran välinen ero selittyy oletuksiin liittyvillä eroilla, jotka voidaan yleisesti ottaen hyväksyä asetuksen (EU) 2024/1263 13 artiklan b alakohdan mukaisesti.

Kaikki oletuksiin liittyvät erot yhdessä johtavat siihen, että keskimääräinen nettomenojen kasvu on suunnitelmassa viiteuraa nopeampaa.

Komissio ottaa edellä esitetyn arvion suunnitelmaan liittyvistä oletuksista huomioon nettomenopolun noudattamista koskevissa tulevissa arvioissa.

Suunnitelmaan sisältyvä finanssipoliittinen strategia

(23) Suunnitelmaan ei sisälly ohjeellista finanssipoliittista strategiaa suunnitelman nettomenopolun panemiseksi täytäntöön, sillä polku on asetettu ainoastaan tekniseksi enimmäismääräksi, jota Espanja on sitoutunut olemaan ylittämättä. Täsmälliset politiikkatoimet, joilla on suoria vaikutuksia talousarvioon, vahvistetaan ja kvantifioidaan vuotuisissa talousarvioissa, joissa niitä voidaan myös muuttaa.

Sopeutuskauden pidentämisen perustana oleva uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuus

(24) Suunnitelmassa Espanja sitoutuu uudistusten ja investointien kokonaisuuteen, jolla pyritään parantamaan potentiaalista kasvua ja julkisen talouden kestävyyttä ja johon julkisen talouden sopeutuskauden pidentäminen neljästä vuodesta seitsemään vuoteen perustuu.

Sopeutuskauden pidentämisen perustana oleva uudistusten ja investointien kokonaisuus koostuu Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä sitoumuksista, useista elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä sitoumuksista, joita on täsmennetty lisää, sekä uusista uudistuksista ja investoinneista. Tähän sisältyvät seuraavat toimenpiteet (ks. myös liite II):

Digitalisaatiota koskevat uudistukset: toimenpiteet liittyvät elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvään komponenttiin 19 (investoinnit koulutuksen digitalisaatioon), jonka lopulliset välitavoitteet ja tavoitteet on määrä saavuttaa vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä. Tämä sisältää elpymis- ja palautumissuunnitelman komponenttiin 17 (tiede-, teknologia- ja innovaatiolain uudistus) liittyviä sitoumuksia, joiden lopulliset välitavoitteet ja tavoitteet oli jo saavutettu suunnitelman toimittamisajankohtana.

Vihreään siirtymään liittyvät uudistukset: toimenpiteet liittyvät elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvään komponenttiin 7 (uusiutuvan energian tuotannon edistämistä koskevan sääntelykehyksen uudistus), jonka lopulliset välitavoitteet ja tavoitteet oli jo saavutettu suunnitelman toimittamisajankohtana.

Verotusta koskeva uudistus: toimenpiteillä pyritään lisäämään valtion tuloja ja nykyaikaistamaan verojärjestelmää, ja niihin sisältyy elpymis- ja palautumissuunnitelman komponenttiin 28 (verojärjestelmän mukauttaminen 2000-luvun todellisuuteen) liittyviä lisätäsmennyksiä, jotka on määrä toteuttaa vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä, sekä valtion tulojen pysyvä lisääminen vuoden 2028 viimeiseen neljännekseen mennessä. Näitä toimenpiteitä arvioidaan seurantaraporteissa. Keskeiset vaiheet on määrä saattaa päätökseen vuoden 2025 ja vuoden 2028 viimeiseen neljännekseen mennessä.

Julkisia menoja koskevat uudistukset: toimenpiteet ovat elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvään komponenttiin 29 (uudistus, jolla perustetaan pysyvä julkisten menojen uudelleentarkastelu- ja arviointiprosessi) liittyviä lisätäsmennyksiä. Suunnitelmaan sisältyvillä toimenpiteillä vahvistetaan suositusten seurantaa lisäsitoumuksilla, jotka koskevat sellaisten uudistusten hyväksymistä, jotka ovat seurausta loppuun saatetuista ja käynnissä olevista menojen uudelleenarvioinneista ja joilla vähennetään vuotuisia menoja vuoteen 2028 mennessä. Näitä toimenpiteitä arvioidaan seurantaraporteissa. Keskeiset vaiheet on määrä saattaa päätökseen vuoden 2026 viimeiseen neljännekseen, vuoden 2027 toiseen neljännekseen ja vuoden 2028 ensimmäiseen neljännekseen mennessä.

Inhimilliseen pääomaan liittyvät uudistukset: nämä ovat lisäsitoumuksia, joilla on tarkoitus edistää harjoittelu- ja opiskelujaksoja yhdistelevää ammatillista koulutusta ja helpottaa ulkomailla syntyneen väestön ammattipätevyyden ja osaamisen tunnustamista (erityisesti yliopistokoulutuksen osalta), jotta voidaan lisätä heidän tuottavuuttaan ja panostaan talouskasvuun. Sitoumuksiin liittyvät keskeiset vaiheet on määrä saattaa päätökseen vuoden 2025, vuoden 2027 ja vuoden 2028 viimeiseen neljännekseen mennessä.

Fyysiseen pääomaan ja tuottavuuteen liittyvät uudistukset: toimenpiteet liittyvät elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvään komponenttiin 13 (uudistus, jolla parannetaan liiketoiminnan sääntelyä ja yritysilmastoa), jonka lopulliset välitavoitteet ja tavoitteet oli jo saavutettu suunnitelman toimittamisajankohtana. Suunnitelmaan sisältyy lisäsitoumuksia, joilla on tarkoitus lisätä kohtuuhintaisten vuokra-asuntojen tarjontaa, sekä sellaisen yhteisen kehyksen luominen, jolla poistetaan hallinnollisten vaatimusten eroja itsehallintoalueiden ja paikallisten yksiköiden väliltä. Sitoumuksiin liittyvät keskeiset vaiheet on määrä saattaa päätökseen vuoden 2026 toiseen neljännekseen ja vuoden 2027 viimeiseen neljännekseen mennessä.

Veropetosten torjuntaa koskevat uudistukset: toimenpiteet liittyvät elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvään komponenttiin 27 (petostentorjuntalain hyväksymistä koskeva uudistus), jonka lopulliset välitavoitteet oli jo saavutettu suunnitelman toimittamisajankohtana.

Terveyspalveluihin liittyviä julkisia menoja koskevat uudistukset: nämä ovat lisäsitoumuksia, joilla pyritään parantamaan tilapäiseen työkyvyttömyyteen perustuvan etuuden hallinnointia julkisen varainkäytön tehostamiseksi. Keskeinen vaihe on määrä saada päätökseen vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä.

(25) Jokainen uudistus ja investointi, johon sopeutuskauden pidentäminen perustuu, on asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklan 3 kohtaa noudattaen riittävän yksityiskohtainen, etupainotteinen ja aikasidonnainen sekä riittävän hyvin todennettavissa.

(26) Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevat elpymis- ja palautumissuunnitelman sitoumukset sisältävät merkittäviä uudistuksia ja investointeja julkisen talouden kestävyyden parantamiseksi ja talouden kasvupotentiaalin vahvistamiseksi. Lisäksi Espanja sitoutuu jatkamaan uudistustoimia keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman voimassaolon ajan ja säilyttämään kansallisesti rahoitettujen investointien tason elpymis- ja palautumissuunnitelman voimassaolon ajan (ks. jäljempänä taulukko 5). Sitoumusta seurataan keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman toteuttamisvaiheen ajan. Näin ollen elpymis- ja palautumissuunnitelman mukaisia sitoumuksia voidaan ottaa huomioon sopeutuskauden pidentämisedellytyksenä, kuten asetuksen (EU) 2024/1263 36 artiklan 1 kohdan d alakohdassa säädetään.

(27) Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevan uudistusten ja investointien kokonaisuuden odotetaan parantavan Espanjan talouden kasvu- ja kestävyyspotentiaalia kestävällä tavalla, kuten asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklan 2 kohdan a alakohdassa edellytetään.

Eri uudistukset ja investoinnit on ryhmitelty suunnitelmassa seuraavaan neljään päätoimintalinjaan, joista jokainen vaikuttaa potentiaalisen BKT:n tasoon eri kanavien kautta:

1. Vihreä siirtymä: uudistukset ja investoinnit, joilla pyritään vähentämään riippuvuutta fossiilisten polttoaineiden käytöstä ja siten parantamaan Espanjan talouden kilpailukykyä ja houkuttelevuutta.

2. Digitaalinen siirtymä: toimenpiteet, joilla pyritään edistämään Espanjan talouden digitalisaatiota ja lisäämään uusien teknologioiden käyttöönottoa ja tuottavuutta sekä kannustamaan siirtymistä korkeamman lisäarvon talouteen.

3. Inhimillinen pääoma: politiikkatoimet, joilla pyritään lisäämään työvoiman tarjonnan määrää ja laatua Espanjassa, mukaan lukien ammatilliseen koulutukseen liittyvät toimenpiteet, sekä tutkintotodistusten tunnustamista koskevan järjestelmän yksinkertaistaminen.

4. Fyysinen pääoma ja tuottavuus: tällä toimintalinjalla pyritään laajentamaan Espanjan pääomakantaa sekä lisäämään kokonaistuottavuutta. Siihen kuuluu toimenpiteitä, joilla pyritään vähentämään yritysten byrokraattisia esteitä ja laajentamaan asuntokantaa.

Espanja arvioi, että keskipitkän aikavälin suunnitelman uudistukset ja investoinnit, joihin sopeutuskauden pidentäminen perustuu, lisäävät potentiaalista kasvua makrotaloudelliseen perusskenaarioon verrattuna 3,3 prosenttiyksikköä, josta 1,7 prosenttiyksikköä johtuu elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvistä uudistuksista ja investoinneista ja 1,6 prosenttiyksikköä lisätoimenpiteistä, ja kokonaisvaikutuksen arvioidaan keskittyvän elpymissuunnitelman päättymistä seuraaville vuosille (2,1 prosenttiyksikköä vuosina 2026–2031). Useat näistä uudistuksista ja investoinneista sisältyvät liitteeseen II.

Espanja arvioi vaikutusta kasvuun ja resilienssiin kalibroiduilla dynaamisilla stokastisilla yleisen tasapainon malleilla. Näissä malleissa käytetään useita oletuksia politiikkatoimien vaikutusten kalibroimiseksi. Näitä ovat muun muassa seuraavat: muutokset sopimusten kestossa, rekrytointi- ja irtisanomiskustannusten väheneminen, muutokset työvoiman osaamisessa, liiketoiminnan esteiden vähentäminen sekä parannukset uusiutuvien energialähteiden ja fossiilisten polttoaineiden kysynnässä ja tarjonnassa. On varovaista ja kohtuullista odottaa, että näiden uudistusten ja investointien kokonaisvaikutus kasvuun ja resilienssiin on huomattava. On kuitenkin pantava merkille, että perustana olevaan kalibrointiin liittyy riskejä ja epävarmuutta. Nämä liittyvät erityisesti toimenpiteiden vaikutusten oletettuun laajuuteen ja ajoitukseen.

(28) Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevan uudistusten ja investointien kokonaisuuden odotetaan tukevan Espanjan julkisen talouden kestävyyttä, kuten asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklan 2 kohdan b alakohdassa edellytetään.

Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevien uudistusten vaikutuksesta voidaan esittää lisähuomautuksia. Tältä osin suunnitelmassa todetaan, että toimenpiteet parantavat merkittävästi rakenteellista perusjäämää vuoteen 2031 mennessä, mikä johtuu joidenkin julkisen talouden toimenpiteiden suorista vaikutuksista. Liitteessä II esitetään sopeutuskauden pidentämisen perustana olevat julkisen talouden toimenpiteet, joiden vaikutuksen odotetaan olevan

kaiken kaikkiaan 0,6 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Verotoimenpiteiden odotetaan lisäävän tuloja 0,5 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Lisäksi tulevien menojen uudelleenarviointien odotetaan parantavan arviointiprosesseja ja johtavan julkisen talouden kestävyyteen myönteisesti vaikuttaviin toimenpiteisiin, joilla alennetaan julkisia menoja ja tehostetaan julkista varainkäyttöä, mikä vähentää menoja 0,1 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen sopeutuskauden aikana. Liitteeseen II sisältyy myös muita julkisen talouden toimenpiteitä, kuten veropetosten torjunta, sähköinen lasku sekä tilapäistä työkyvyttömyyttä koskevat toimenpiteet. Suunnitelmassa esitetään talouden toimeliaisuutta lisäävistä muista toimenpiteistä johtuva välillinen, toisen kierroksen talousarviovaikutus neljän jäljellä olevan politiikkapilarin osalta. Säästöjä syntyy yhteensä 1,4 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen vuoteen 2031 mennessä seuraavasti: i) inhimillinen pääoma (0,4 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen), ii) fyysinen pääoma ja tuottavuus (0,3 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen), iii) vihreä siirtymä (0,4 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen) ja iv) digitalisaatio (0,3 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen). Useat näistä uudistuksista ja investoinneista sisältyvät myös liitteeseen II.

(29) Sopeutuskauden pidentämisen perustana oleva uudistusten ja investointien kokonaisuus on EU:n yhteisten painopisteiden mukainen, kuten asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklan 2 kohdan c alakohdassa edellytetään. Suunnitelmaan sisältyy erityisesti uudistuksia ja investointeja, joilla pyritään vähentämään riippuvuutta fossiilisten polttoaineiden käytöstä sekä edistämään oikeudenmukaista vihreää siirtymää ja varmistamaan energiaturvallisuus uusiutuvan energian tuotannon edistämistä koskevan sääntelykehyksen avulla. Koulutuksen digitalisaatioon tähtäävien investointien odotetaan omalta osaltaan edistävän oikeudenmukaista digitaalista siirtymää edistämällä Espanjan talouden digitalisaatiota ja uusien teknologioiden käyttöönottoa. Lisäksi investoinnit, joilla pyritään parantamaan työvoiman tarjonnan laatua Espanjassa ja lisäämään sosiaalisten vuokra-asuntojen tarjontaa, edistävät yhteiskunnan ja talouden resilienssiä ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilaria varmistamalla oikeudenmukaisemman ja osallistavamman elpymisen. Talouden resilienssiä vahvistetaan myös suorilla julkisen talouden toimenpiteillä.

(30) Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevalla uudistusten ja investointien kokonaisuudella vastataan asiaankuuluviin ([10]) eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettuihin maakohtaisiin suosituksiin asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklan 2 kohdan d alakohdan mukaisesti ja pyritään parantamaan julkisen varainkäytön laatua, tehokkuutta ja oikeudenmukaisuutta erityisesti aloittamalla menojen uudelleentarkastelut ja menojen järkeistämisen sekä toteuttamalla verotoimenpiteitä, joilla pyritään parantamaan verojärjestelmän tehokkuutta ja riittävyyttä ja tekemään siitä oikeudenmukaisemman (ks. myös edellä). Hyväksymällä uudistuksia, joilla pyritään vahvistamaan ja parantamaan sääntelyä ja liiketoimintailmastoa Espanjassa keskittyen erityisesti pk-yrityksiin, vastataan vuosina 2019 ja 2020 annettuihin innovointia ja taloudellisen toiminnan sääntelyn parantamista koskeviin maakohtaisiin suosituksiin. Näillä uudistuksilla vastataan myös vuonna 2020 annettuun hallinnollisen yhteistyön parantamista koskevaan maakohtaiseen suositukseen, ja niitä tuetaan myös toimenpiteillä, joilla yksinkertaistetaan tutkintotodistusten tunnustamista koskevaa järjestelmää. Vuosina 2019, 2020, 2022 ja 2023 annettuihin maakohtaisiin suosituksiin, jotka koskevat energiatehokkuutta, uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa ja yleisen riippuvuuden vähentämistä fossiilisista polttoaineista, vastataan laatimalla uusiutuvan energian tuotannon edistämistä koskeva sääntelykehys. Toimenpiteillä, joilla pyritään parantamaan tilapäiseen työkyvyttömyyteen perustuvien etuuksien hallintaa, vastataan vuosina 2020 ja 2021 annettuihin terveydenhuoltojärjestelmän kantokyvyn ja kestävyyden parantamista koskeviin maakohtaisiin suosituksiin. Vuosina 2019, 2020 ja 2023 annettuihin osaamisen kehittämistä koskeviin maakohtaisiin suosituksiin vastaamista tuetaan uudistuksilla ja investoinneilla, joilla pyritään parantamaan työvoiman tarjonnan laatua Espanjassa, mukaan lukien ammatillista koulutusta koskeviin toimenpiteisiin liittyvät uudistukset ja investoinnit, sekä yksinkertaistamalla tutkintotodistusten tunnustamista koskevaa järjestelmää. Toimenpiteillä, joilla pyritään edistämään kohtuuhintaista asumista siirtämällä maa-alueita sijoittajille, vastataan vuosina 2019, 2022 ja 2023 annettuihin perheiden tukemista sekä energiatehokkaiden sosiaalisten ja kohtuuhintaisten asuntojen saatavuuden parantamista koskeviin maakohtaisiin suosituksiin.

(31) Suunnitelmalla varmistetaan, että elpymis- ja palautumistukivälineen kattamalla ajanjaksolla kansallisesti rahoitettujen julkisten investointien suunniteltu kokonaistaso pysyy keskimäärin toteutuneella tasolla, kuten asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklan 4 kohdassa edellytetään.

Taulukko 5: Suunnitelmaan sisältyvät kansallisesti rahoitetut julkiset investoinnit (% suhteessa BKT:hen)

Keskimääräinen taso elpymis- ja palautumissuunnitelman kattamalla ajanjaksolla (2021–2026)	2025	2026	2027	2028	Keskiarvo suunnitelman voimassaoloaikana
2,4	2,5	2,6	2,6	2,7	2,6

Lähde: Espanjan keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma ja komission laskelmat.

([10]) ”Asiaankuuluvina” pidetään maakohtaisia suosituksia, i) jotka neuvosto on hyväksynyt vuodesta 2019 lukien, ii) jotka eivät ole vanhentuneita (arvio: ”Ei arvioitu / Ei lisättävää”) ja joita jäsenvaltion ei viimeisimmän eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä toteutetussa seurannassa ole vielä arvioitu toteuttaneen kokonaan tai joiden noudattamisessa jäsenvaltion ei ole arvioitu vielä edistyneen merkittävästi (arvio saatavilla osoitteessa CeSaR (europa.eu)), iii) jotka eivät liity puhtaasti finanssipoliittisiin vakaus- ja kasvusopimuksen näkökohtiin, ja iv) jotka eivät kata samaa haastetta uudelleen muotoiltuna.

(32) Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevan uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuuden voidaan lisäksi katsoa olevan johdonmukainen elpymis- ja palautumissuunnitelman ja monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa sovitun kumppanuussopimuksen sitoumusten kanssa, kuten asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklan 4 kohdassa edellytetään. Verouudistukseen ja menojen uudelleentarkasteluun tehdyt lisätäsmennykset johtuvat suoraan elpymis- ja palautumissuunnitelman puitteissa tehdyistä sitoumuksista. Useat jäljellä olevista toimenpiteistä ovat muuttamattomia elpymis- ja palautumissuunnitelman sitoumuksia.

(33) Yhteenvetona voidaan todeta, että sopeutuskauden pidentämisen perustana olevan uudistusten ja investointien kokonaisuuden arvioidaan kokonaisuutena täyttävän asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklassa säädetyt kriteerit. Tämän vuoksi sopeutuskausi voidaan pidentää neljästä vuodesta seitsemään, kuten suunnitelmassa esitetään.

Suunnitelmaan sisältyvät muut uudistus- ja investointiaikeet, joilla vastataan tärkeimpiin eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä määritettyihin haasteisiin ja edistetään EU:n yhteisiä painopisteitä

(34) Sopeutuskauden pidentämisen perustana olevan uudistusten ja investointien kokonaisuuden lisäksi suunnitelmassa kuvataan aikomuksia, jotka liittyvät muihin uudistuksiin ja investointeihin, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä – erityisesti maakohtaisissa suosituksissa – määritettyihin tärkeimpiin haasteisiin ja edistetään EU:n yhteisiä painopisteitä. Suunnitelma sisältää 44 uudistusta ja investointia.

(35) Oikeudenmukaiseen vihreään ja digitaaliseen siirtymään liittyvän yhteisen painopisteen ja asetuksessa (EU) 2021/1119 asetettujen ilmastotavoitteiden osalta suunnitelma sisältää uudistuksen (joka sisältyy elpymis- ja palautumissuunnitelmaan), jolla otetaan käyttöön kansallinen digitaalisia taitoja koskeva suunnitelma, sekä investointeja, joilla on tarkoitus parantaa väestön digitaalisten taitojen tasoa. Suunnitelma sisältää uudistuksia ja investointeja, joilla pyritään vähentämään riippuvuutta fossiilisten polttoaineiden käytöstä sekä edistämään oikeudenmukaista vihreää siirtymää ja varmistamaan energiaturvallisuus käyttämällä päivitettyä kansallista energia- ja ilmastosuunnitelmaa, joka sisältää energian varastointiin, uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoon, itse tuotetun energian kulutuksen edistämiseen ja energiatehokkuuteen liittyviä toimenpiteitä. Toimenpiteillä on tarkoitus vastata vuosina 2019, 2020 ja 2021 annettuihin maakohtaisiin suosituksiin, jotka liittyvät vihreään siirtymään, digitalisaatioon, sosiaaliseen ja alueelliseen yhteenkuuluvuuteen, älykkääseen, kestävään ja osallistavaan kasvuun sekä seuraavalle sukupolvelle suunnattuihin politiikkoihin.

(36) Yhteiskunnan ja talouden resilienssiin liittyvän yhteisen painopisteen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin osalta suunnitelma sisältää muun muassa aktiivisen työmarkkinapolitiikan nykyaikaistamista koskevan uudistuksen, jolla pyritään vahvistamaan Espanjan työmarkkinoita ja vastaamaan merkittäviin rakenteellisiin haasteisiin, kuten korkeaan rakenne- ja nuorisotyöttömyyteen, määräaikaisten sopimusten liialliseen käyttöön, alhaiseen työllisyysasteeseen sekä taloudelliseen ja yhteiskunnalliseen eriarvoisuuteen. Toimenpiteillä vastataan vuosina 2019 ja 2020 annettuihin maakohtaisiin suosituksiin, jotka liittyvät työmarkkinoiden toimintaan, erityisesti työsopimuksia koskevaan kehykseen, pimeään työhön, aktiiviseen työvoimapolitiikkaan, työnteon kannustimiin ja työmarkkinoille osallistumiseen.

(37) Energiaturvallisuuteen liittyvän yhteisen painopisteen osalta suunnitelma sisältää uudistuksen, jolla pyritään edistämään energianvarastointiratkaisujen kehittämistä. Lisäksi suunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä energian varastoinnin käyttöön ottamiseksi käynnistämällä tuki- ja investointialoitteita, joilla on tarkoitus kehittää laajamittaista varastointia ja edistää mittarin takana tapahtuvaa varastointia, joka on integroitu alakohtaisesti. Toimenpiteillä on tarkoitus vastata vuosina 2019, 2020, 2022 ja 2023 annettuihin maakohtaisiin suosituksiin, jotka liittyvät riippuvuuden vähentämiseen fossiilisista polttoaineista nopeuttamalla uusiutuvien energialähteiden käyttöönottoa painopisteenä vihreään ja digitaaliseen siirtymään liittyvät investoinnit.

(38) Puolustusvoimavaroihin liittyvän yhteisen painopisteen osalta suunnitelma ei sisällä muita uudistuksia ja investointeja.

(39) Suunnitelmassa on tietoa johdonmukaisuudesta ja tarvittaessa täydentävyydestä Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman kanssa. Suunnitelmassa todetaan lyhyesti, että siihen sisältyvillä uudistuksilla ja investoinneilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä yksilöityihin keskeisiin haasteisiin ja edistetään unionin yhteisiä painopisteitä ja että ne muodostavat jatkumon elpymis- ja palautumissuunnitelmassa hyväksyttyjen toimien kanssa.

(40) Suunnitelmassa esitetään yleiskatsaus unionin yhteisiin painopisteisiin liittyvistä julkisten investointien tarpeista Espanjassa. Oikeudenmukaisen vihreän ja digitaalisen siirtymän osalta suunnitelmassa korostetaan tarvetta investoida energiatehokkuuteen, uusiutuvan energian käyttöönottoon, sähköistämiseen, energian varastointiin, kiertotalouteen ja resilienssiin kaikilla talouden aloilla sekä kehittyneisiin teknologioihin, kuten tekoälyyn ja data-analytiikkaan, ja tarvetta parantaa digitaalisia yhteyksiä koko maassa. Yhteiskunnan ja talouden resilienssin osalta suunnitelmassa korostetaan tarvetta investoida osallistavaan ja kestävään kasvuun nykyaikaistamalla koulutusta, parantamalla työllistettävyyttä, vahvistamalla sosiaalisen suojelun järjestelmiä, tukemalla pk-yrityksiä resursseilla ja rahoituksella sekä parantamalla kilpailukykyä sekä kansallisella että unionin tasolla. Energiaturvallisuuden osalta suunnitelmassa korostetaan tarvetta vähentää riippuvuutta fossiilisista polttoaineista investoinneilla, joiden tarkoituksena on kehittää energiainfrastruktuuria ja parantaa tehokkuutta eri sektoreilla. Puolustusvoimavarojen kehittämisen osalta suunnitelmassa korostetaan, että Espanja noudattaa Nato-sitoumuksia.

Komission arvion päätelmä

(41) Kaiken kaikkiaan komission näkemys on, että Espanjan suunnitelma täyttää asetuksen (EU) 2024/1263 vaatimukset.

NEUVOSTON KOKONAISPÄÄTELMÄ

(42) Neuvosto suhtautuu myönteisesti Espanjan keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteelliseen suunnitelmaan ja katsoo, että panemalla se täysimääräisesti täytäntöön voitaisiin edistää tervettä julkista taloutta ja tukea julkisen velan kestävyyttä sekä kestävää ja osallistavaa kasvua.

(43) Neuvosto panee merkille komission arvion suunnitelmasta. Neuvosto kuitenkin pyytää, että komissio esittää tulevia suunnitelmia koskevan arvionsa erillisenä asiakirjana eikä komission suosituksissa neuvoston suosituksiksi.

(44) Neuvosto panee merkille komission arvion nettomenopolusta ja tärkeimmistä suunnitelmaan sisältyvistä makrotaloudellisista oletuksista, myös suhteessa komission ennakolta toimittamaan ohjaukseen, sekä suunnitelmaan sisältyvän nettomenopolun vaikutukset julkisen talouden alijäämään ja velkaan. Neuvosto panee merkille komission arvion, jonka mukaan makrotaloutta ja julkista taloutta koskevat oletukset eroavat joissakin tapauksissa komission oletuksista, myös siksi, että niissä on otettu huomioon päivitetyt makrotaloutta ja julkista taloutta koskevat tiedot, mutta ovat yleisesti ottaen asianmukaisesti perusteltuja ja perustuvat päteviin taloudellisiin perusteluihin. Neuvosto panee merkille suunnitelman laajan finanssipoliittisen strategian ja näkymiin kohdistuvat riskit, jotka voisivat vaikuttaa makrotalouden skenaarion ja taustaoletusten toteutumiseen sekä suunnitelman nettomenopolun toteuttamiseen. Neuvosto panee erityisesti merkille, että vuosien 2025 ja 2026 suunnitelman perustana oleva makrotalouden ennuste vastaa virallisia arvioita ja että Espanjan riippumaton finanssipoliittinen neuvosto (AIReF) on hyväksynyt sen. Neuvosto panee myös merkille, että komission arvion mukaan kaiken kaikkiaan BKT-deflaattorin keskimääräinen kasvu koko ennustejaksolla (2025–2041) on suunnitelmassa hieman pienempi kuin komission oletuksiin perustuva kasvu. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että suunnitelmasta on keskusteltu parlamentissa. Neuvosto panee merkille myös, että geopoliittiset riskit voivat luoda painetta puolustusmenoihin.

(45) Neuvosto odottaa Espanjan olevan valmis mukauttamaan finanssipoliittista strategiaansa tarpeen mukaan sen nettomenopolun toteuttamisen varmistamiseksi. Neuvosto päättää seurata tiiviisti talouden ja julkisen talouden kehitystä, mukaan lukien suunnitelman skenaarion perusteena oleva kehitys.

(46) Neuvosto katsoo, että on perusteltua jatkaa keskustelua, jotta kumulatiivisten nettomenojen kasvuvauhdin vaikutuksista vuotuiseen valvontaan päästään yhteisymmärrykseen hyvissä ajoin ennen seuraavaa julkisen talouden valvontakierrosta.

(47) Neuvosto hyväksyy uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuuden, jonka Espanja on esittänyt keskipitkän aikavälin suunnitelmassaan ja johon sopeutuskauden pidentäminen perustuu, ja suhtautuu myönteisesti pyrkimyksiin kvantifioida vaikutukset kasvuun ja julkisen talouden kestävyyteen. Neuvosto yhtyy komission näkemykseen siitä, että Espanjan esittämä uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuus huomioon ottaen on perusteltua pidentää sopeutuskautta neljästä vuodesta seitsemään vuoteen. Neuvosto panee merkille komission arvion, jonka mukaan sopeutuskauden pidentämisen perustana oleva uudistusten ja investointien kokonaisuus täyttää asetuksen (EU) 2024/1263 14 artiklassa säädetyt kriteerit, näin myös kun otetaan huomioon sen 36 artiklan 1 d kohdan siirtymäsäännös. Neuvosto panee merkille komission arvion, jonka mukaan uudistus- ja investointisitoumusten odotetaan parantavan talouden kasvupotentiaalia ja resilienssiä kestävällä tavalla ja tukevan julkisen talouden kestävyyttä. Neuvosto suosittaa, että Espanja panee täysimääräisesti täytäntöön uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuuden, jotta sopeutuskauden pidentäminen olisi edelleen perusteltua.

(48) Neuvosto panee sopeutuskauden pidentämisen perustana olevien uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuutta koskevan arvion lisäksi merkille komission kuvauksen uudistuksista ja investointitarpeista ja -aikomuksista, joilla vastataan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä yksilöityihin keskeisiin haasteisiin, ja korostaa, että on tärkeää varmistaa, että tällaiset uudistukset ja investoinnit toteutetaan. Neuvosto arvioi komission toimittamien raporttien perusteella näitä uudistuksia ja investointeja ja seuraa niiden täytäntöönpanoa eurooppalaisen ohjausjakson puitteissa.

(49) Neuvosto odottaa Espanjan antavan vuotuisissa edistymisraporteissa tietoja erityisesti edistymisestä neuvoston asettaman nettomenopolun toteuttamisessa ja laajempien uudistusten ja investointien toteuttamisessa eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä sekä sopeutuskauden pidentämisen perustana olleen uudistusten ja investointien kokonaisuuden toteuttamisessa.

(50) Neuvoston olisi asetuksen (EU) 2024/1263 17 artiklan mukaisesti suositettava Espanjalle suunnitelmassa esitettyä nettomenopolkua ja hyväksyttävä uudistusten ja investointien kokonaisuus, johon sopeutuskauden pidentäminen seitsemään vuoteen perustuu,

SUOSITTAA, että Espanja

1. varmistaa, että nettomenojen kasvu ei ylitä tämän suosituksen liitteessä I vahvistettuja enimmäismääriä;

2. toteuttaa annettuihin määräaikoihin mennessä tämän suosituksen liitteessä II vahvistetun uudistusten ja investointien kokonaisuuden, johon julkisen talouden sopeutuskauden pidentäminen seitsemään vuoteen perustuu.

Tehty Brysselissä 21 päivänä tammikuuta 2025.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

A. DOMAŃSKI

LIITE I

Nettomenojen enimmäiskasvu
(vuotuinen ja kumulatiivinen kasvu, nimellisin luvuin)

Espanja

Vuosi		2025	2026	2027	2028
Kasvu (%)	Vuotuinen	3,7	3,5	3,2	3,0
	Kumulatiivinen (*)	9,2	13,0	16,6	20,1

(*) Kumulatiiviset kasvuluvut lasketaan perusvuoden 2023 perusteella. Kumulatiivisia kasvulukuja käytetään valvontatilissä noudattamisen jälkikäteen toteutettavassa vuotuisessa seurannassa.

LIITE II

Uudistusten ja investointien kokonaisuus, johon sopeutuskauden pidentäminen seitsemään vuoteen perustuu

Espanja

	Päätavoite	Keskeisten vaiheiden kuvaus ja ajoitus	Seurantaindikaattori(t)
Verouudistus (elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpide – C28.R3.388 ja lisäys elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteeseen)	Valtion tulojen lisäämiseen ja verojärjestelmän nykyaikaistamiseen tähtäävien verouudistusten voimaantulo.	Vaihe 1: Vuoden 2023 kolmanteen neljännekseen mennessä: toteutetaan Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoite 388 (valtion tulojen lisääminen pysyvästi 0,3 prosentilla suhteessa BKT:hen). Vaihe 2: Vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä: toteutetaan ylimääräinen tulojen pysyvä lisääminen 0,1 prosentilla suhteessa BKT:hen vuoden 2028 viimeiseen neljännekseen mennessä siten, että kumulatiivinen lisäys on yhteensä 0,4 prosenttia suhteessa BKT:hen vuoden 2028 viimeiseen neljännekseen mennessä. Vaihe 3: Vuoden 2028 viimeiseen neljännekseen mennessä: toimitetaan raportti, josta käy ilmi tulojen pysyvä lisääntyminen vuosina 2024–2028.	Vaihe 1: Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteen C28.R3.M388 tyydyttävä saavuttaminen. Henkilötuloveron muuttumattomasta rakenteesta peräisin olevia tuloja vuosina 2020–2028 ei oteta huomioon arvioitaessa välitavoitteen noudattamista. Vaihe 2: Valtiovarainministeriön laatima vuotuinen seurantaraportti tulopuolen toimenpiteiden vaikutuksesta julkiseen talouteen. Arvioitaessa 0,4 prosentin lisäystä suhteessa BKT:hen koskevan tavoitteen noudattamista henkilötuloveron muuttumattomasta rakenteesta peräisin olevien tulojen lisäyksistä vuosina 2025–2028 voidaan ottaa huomioon määrä, joka vastaa 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen. Henkilötuloveron muuttumattomasta rakenteesta peräisin olevia tuloja vuosina 2020–2024 ei oteta huomioon arvioitaessa välitavoitteen noudattamista. Vaihe 3: Toimitetaan raportti, josta käy ilmi 0,4 prosentin lisäystä suhteessa BKT:hen koskevaan tavoitteeseen liittyvä tulojen pysyvä lisääntyminen vaiheen 2 mukaisesti.
Veroetuuksia koskeva uudistus (lisäys elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteeseen C28.R2.M386)	Valtion tulojen lisäämiseen ja verojärjestelmän nykyaikaistamiseen tähtäävien verouudistusten voimaantulo.	Vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä: toteutetaan välitavoite 386 (valtion tulojen lisääminen pysyvästi vähintään 0,1 prosentilla suhteessa BKT:hen).	Espanjan elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteen C28.R2.M386 tyydyttävä saavuttaminen.

	Päätavoite	Keskeisten vaiheiden kuvaus ja ajoitus	Seurantaindikaattori(t)
Menojen uudelleenarvioinnit (lisäys elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteeseen C29.R1)	Julkisten menojen arvioinnin vahvistaminen	Vaihe 1: Vuoden 2021 viimeiseen neljännekseen mennessä: ministerineuvosto hyväksyy menojen uudelleenarviointien uuden syklin (2022–2026), joka annetaan AIReF:n suoritettavaksi. Vaihe 2: Vuoden 2026 viimeiseen neljännekseen mennessä: valtiovarainministeriö hyväksyy uuden syklin, johon sisältyy toimenpide kutakin menoalaa kohden suunnitelman aikavälillä. Vaihe 3: Vuoden 2027 toiseen neljännekseen mennessä: hyväksytään uudistuksia, jotka ovat seurausta päätökseen saatetuista ja meneillään olevista menojen uudelleenarvioinneista ja joilla vähennetään vuotuisia menoja pysyvästi vähintään 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen vuoteen 2028 mennessä, mikä edistää julkisen talouden kestävyyttä. Vaihe 4: Vuoden 2028 ensimmäiseen neljännekseen mennessä: valtiovarainministeriö julkaisee julkisten menojen uudelleenarviointien toteuttamista koskevan vuotuisen seurantakertomuksen, johon sisältyy arvio siitä, kuinka paljon todellisia vuotuisia menosäästöjä menojen uudelleenarviointien seurauksena toteutetuilla toimenpiteillä on saatu aikaan vuodesta 2025 alkaen. Siinä on osoitettava, että vuoteen 2028 mennessä saavutetaan pysyvät vuotuiset säästöt, joiden suuruus on vähintään 0,1 prosenttia suhteessa BKT:hen verrattuna tilanteeseen, jossa politiikka säilyy muuttumattomana.	Vaihe 1: Toimitetaan ministerineuvoston sopimus ja ilmoitetaan sen voimaantulo. Vaihe 2: Valtiovarainministeriön laatima arviointisuunnitelma. Menojen uudelleenarviointien nykyinen sykli (2022–2026) ja uudet syklit kattaisivat menoalan, joka vastaa enintään 10:tä prosenttia suoraan keskushallinnon vastuulla oleviin politiikkoihin osoitetuista menoista. Vaihe 3: Asiaa koskevien toimenpiteiden voimaantulo sekä jäljennös niiden vaikutustenarvioinnista, jossa perustellaan odotetut pysyvät vuotuiset ja kumulatiiviset säästöt, jotka on tarkoitus saavuttaa asianomaisissa budjettikohdissa vuoteen 2031 mennessä verrattuna samoja budjettikohtia koskeviin menoennusteisiin, jotka perustuvat oletukseen politiikan pysymisestä muuttumattomana. Vaihe 4: Valtiovarainministeriön laatiman vuotuisen seurantaraportin julkaiseminen. Raportissa on myös kuvattava kutakin menoalaa kohden vähintään yhden, julkisen talouden kestävyyttä edistävän toimen toteuttaminen.

	Päätavoite	Keskeisten vaiheiden kuvaus ja ajoitus	Seurantaindikaattori(t)
Verovilpin ja -petosten torjuntaa koskevan lain voimaantulo (olemassa oleva elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpide – C27.R1.M376)	Tämän uudistuksen tavoitteena on nykyaikaistaa Espanjan verojärjestelmää verotuksen oikeudenmukaisuuden varmistamiseksi ja veronkannon tehokkuuden lisäämiseksi verojärjestelmässä.	Vuoden 2022 toiseen neljännekseen mennessä: verovilpin ja -petosten torjuntaa koskevan lain (*Ley de medidas de prevención y lucha contra el fraude fiscal*) voimaantulo. Lailla — laajennetaan sellaisten liiketoimien alaa, joissa sähköiset maksut ovat pakollisia (yritykset ja ammatinharjoittajat), ja asetetaan käteismaksuille lakisääteiset kynnysarvot — päivitetään veroparatiisien luetteloa avoimuutta, verottamatta jättämistä ja haitallisia verojärjestelmiä koskevien kriteerien mukaisesti — tehdään muutoksia sääntöihin, jotka koskevat sellaisten henkilöiden merkitsemistä luetteloon, joilla on maksamattomia veroja — otetaan käyttöön kaksikäyttöohjelmistoja koskeva kielto — otetaan käyttöön veroperustan viitearvo kiinteistöverotuksessa.	Elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteen 376 (C27.R1) tyydyttävä saavuttaminen
Sääntelyn ja yritysilmaston parantaminen (olemassa oleva elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpide – C13.R1.M190, M191)	Uudistuksen tavoitteena on parantaa taloudellisen toiminnan puitteita parantamalla sääntelyä ja yritysilmastoa, jotta yritysten perustaminen ja kasvu sekä tarvittaessa niiden uudelleenjärjestely helpottuu.	Vaihe 1: Vuoden 2022 toiseen neljännekseen mennessä: maksukyvyttömyyslakia koskevan uudistuksen voimaantulo. Vaihe 2: Vuoden 2022 viimeiseen neljännekseen mennessä: yritysten perustamista ja kasvua koskevan uuden lain voimaantulo. Lailla yksinkertaistetaan yrityksen perustamismenettelyjä ja edistetään yritysten kasvua monipuolistamalla niiden rahoituslähteitä.	Elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteiden 190 ja 191 (C13.R1) tyydyttävä saavuttaminen

	Päätavoite	Keskeisten vaiheiden kuvaus ja ajoitus	Seurantaindikaattori(t)
Uusiutuvan energian tuotannon edistämistä koskeva sääntelykehys (olemassa oleva elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpide – C7.R1.M102, M103, M104, M105, T106, T107)	Toimenpiteen tavoitteena on vahvistaa uusiutuvan energian tuotannon edistämistä koskevaa sääntelykehystä, jotta lisätään varmuutta ja kannustetaan tekemään yksityisiä investointeja uusiutuvaan energiaan, poistetaan uusiutuvien energialähteiden käyttöönoton esteitä ja parannetaan niiden integrointia ympäristöön, sähköjärjestelmään ja eri aloille.	Vaihe 1: Vuoden 2020 viimeiseen neljännekseen mennessä: — Kuninkaan asetuksen 23/2020 (energiatoimenpiteet) voimaantulo — Kuninkaan asetuksen 960/2020 (uusiutuvan energian talousjärjestelmä) voimaantulo — Kuninkaan asetuksen 1183/2020 (uusiutuvien energialähteiden liittäminen sähköverkkoon) voimaantulo Vaihe 2: Vuoden 2021 toiseen neljännekseen mennessä: ilmastonmuutosta ja energiasiirtymää koskevan lain voimaantulo. Vaihe 3: Vuoden 2023 viimeiseen neljännekseen mennessä: — lisätään uusiutuvan energian tuotantokapasiteettia (vähintään 6 000 MW) asennetaan Espanjaan uusiutuvan energian kumulatiivista lisäkapasiteettia (vähintään 6 000 MW).	Elpymis- ja palautumissuunnitelman asiaa koskevien välitavoitteiden 102, 103, 104 ja 105 sekä tavoitteiden 106 ja 107 (C7.R1) tyydyttävä saavuttaminen.
Koulutuksen digitalisaatio (olemassa oleva elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpide – C19.I2.M289, M290, T291)	Parannetaan digitaalisen oppimisen saatavuutta tarjoamalla kouluissa kannettavia laitteita haavoittuviin ryhmiin kuuluville oppilaille. Varustetaan luokkahuoneita interaktiivisilla digitaalisilla järjestelmillä etäopiskelun ja monimuoto-opetuksen mahdollistamiseksi ja tuetaan digitaalistrategian laatimista tai tarkistamista sekä opettajien digitaalista kouluttamista.	Vaihe 1: Vuoden 2021 viimeiseen neljännekseen mennessä: hyväksytään ohjelma julkisten ja julkisesti tuettujen koulujen varustamiseksi digitaalisilla välineillä. Vaihe 2: Vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä: — saatetaan loppuun koulutuksen digitalisaatiota koskevat toimet, mukaan lukien digitaalistrategioiden laatiminen tai tarkistaminen vähintään 22 000 koulussa ja 70 000 opettajan digitaalinen kouluttaminen. Tarjotaan verkkoon liitettyjä digitaalisia laitteita julkisissa ja julkisesti tuetuissa kouluissa ”digitaalisen kuilun” kuromiseksi umpeen ja varustetaan vähintään 240 000 luokkahuonetta.	Elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteiden 289 ja 290 sekä tavoitteen 291 (C19.I2) tyydyttävä saavuttaminen.

	Päätavoite	Keskeisten vaiheiden kuvaus ja ajoitus	Seurantaindikaattori(t)
Harjoittelu- ja opiskelujaksoja yhdistelevä koulutus (uusi toimenpide)	Edistetään ammatillisen koulutuksen opiskelijoiden työssäoppimista	Vaihe 1: Vuoden 2027 viimeiseen neljännekseen mennessä: toteutetaan tiedotuskampanja, joka tavoittaa vähintään 60 prosenttia kaikista opiskelijoista, jotka aikovat aloittaa ammatillisen koulutuksen tai ovat aloittaneet edeltävän kuuden kuukauden aikana muun kuin harjoittelu- ja opiskelujaksoja yhdistelevän koulutuksen. Lisäksi kehitetään kaikkien sellaisten yritysten valmiuksia tarjota ammatillista koulutusta, jotka ovat kiinnostuneita järjestämään harjoittelu- ja opiskelujaksoja yhdistelevää koulutusta. Vaihe 2: Vuoden 2028 viimeiseen neljännekseen mennessä: toimitetaan seurantaraportti, josta käy ilmi, että vähintään 80 prosenttia kaikista ammatillisen koulutuksen opiskelijoista vuoden 2028 alkupuoliskolla on aloittanut harjoittelu- ja opiskelujaksoja yhdistelevän koulutuksen.	Vaihe 1: Laaditaan raportti tiedotuskampanjan ja valmiuksienkehittämistoimien laajuudesta ja vaikutusalasta. Vaihe 2: Jäljennös seurantaraportista.
Järjestelmä 20:n käyttöönotto (uusi toimenpide)	Luodaan uusi liiketoimintaa tukeva yhteinen kehys, jolla poistetaan hallinnollisten vaatimusten erot itsehallintoalueiden ja paikallisten yksiköiden väliltä ja vähennetään samalla menettelyjä.	Vaihe 1: Vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä: hyväksytään (monialaisissa) konferenssiseissa (yhteistyössä itsehallintoalueiden ja kaupunginvaltuustojen kanssa) alakohtainen vaikutustenarviointi, jossa määritellään painopistealat, jotka edellyttävät menettelyjen standardointia ja yksinkertaistamista eri alueiden ja paikallisten hallintoyksiköiden välillä. Vaihe 2: Vuoden 2026 toiseen neljännekseen mennessä: julkaistaan (monialaisissa) konferenssiseissa hyväksyttyjä alakohtaisia konferensseja koskeva strateginen suunnitelma, jossa määritellään vuotuiset toimenpiteet, vastuussa olevat toimijat ja seurantaindikaattorit, jotka on pantava täysimääräisesti täytäntöön vuoteen 2027 mennessä. Vaihe 3: Vuoden 2027 viimeiseen neljännekseen mennessä: julkaistaan raportti, jossa seurataan strategisen suunnitelman täytäntöönpanoa ja ehdotetaan korjaavia toimenpiteitä, jos suunnitelmasta on poikettu. Raportissa olisi myös arvioitava aiempina vuosina toteutettujen toimenpiteiden vaikutuksia.	Vaihe 1: Linkki (monialaisissa) konferenssiseissa hyväksytyn alakohtaisen vaikutustenarvioinnin julkaisuun. Vaihe 2: Linkki (monialaisissa) konferenssiseissa hyväksytyn strategisen suunnitelman julkaisuun. Vaihe 3: Linkki raportin julkaisuun.

	Päätavoite	Keskeisten vaiheiden kuvaus ja ajoitus	Seurantaindikaattori(t)
Sähköinen lasku (uusi toimenpide)	Pakollisen yritysten välisen sähköisen laskutusjärjestelmän kehittäminen. Turvallisemman ja tehokkaamman yritysten välisen sähköisen laskutusjärjestelmän perustaminen keskimääräisen maksuajan lyhentämiseksi ja veropetosten vähentämiseksi.	Vaihe 1: Vuoden 2026 viimeiseen neljännekseen mennessä: järjestelmän teknisistä vaatimuksista ja tietovaatimuksista annetun kuninkaan asetuksen voimaantulo. Vaihe 2: Vuoden 2027 ensimmäiseen neljännekseen mennessä: perustetaan veroviraston hallinnoima sähköinen laskutusalusta, joka tarjoaa maksutonta peruspalvelua kaikille yrityksille ja ammatinharjoittajille, jotka haluavat käyttää sitä.	Vaihe 1: Kuninkaan asetuksen voimaantulo. Vaihe 2: Jäljennös sähköisen laskutusalustan kannalta merkityksellisestä *"acta de recepción"* -todistuksesta.
Toimenpiteet **tilapäiseen työkyvyttömyyteen perustuvien etuuksien hallinnoinnin** parantamiseksi (uusi toimenpide)	Parannetaan ennalta aavistamattomasta tapahtumasta johtuvaan tilapäiseen työkyvyttömyyteen perustuvien etuuksien hallinnointia, jotta voidaan vähentää niihin liittyviä menoja kaikkien julkishallintojen osalta.	Vaihe 1: Vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä: itsehallintoalueiden terveysministeriöiden, keskinäisten vakuutusyhtiöiden ja sosiaaliturvalaitoksen välisten kumppanuussopimusten allekirjoittaminen ja voimaantulo.	Vaihe 1: Kumppanuussopimusten allekirjoittaminen ja voimaantulo.
Tutkintotodistusten tunnustamista koskevan järjestelmän yksinkertaistaminen (uusi toimenpide)	Helpotetaan ulkomailla syntyneen väestön ammattipätevyyden ja osaamisen tunnustamista (erityisesti yliopistokoulutuksen osalta), jotta voidaan lisätä heidän tuottavuuttaan ja tämän vaikutusta talouskasvuun.	Vaihe 1: Vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä: ulkomailla syntyneen väestön tutkintojen tunnustamista koskevat virtaviivaistetut prosessit määrittävän lainsäädännön voimaantulo. Vaihe 2 (vuoden 2028 viimeiseen neljännekseen mennessä): arviointi, jolla seurataan uudistuksen täytäntöönpanoa. Raporttiin olisi sisällyttävä keskeisiä indikaattoreita, kuten yksinkertaistetussa järjestelmässä käsiteltyjen hakemusten kokonaismäärä ja tutkintojen tunnustamista koskevien pyyntöjen käsittelyyn keskimäärin kuluva aika.	Vaihe 1: Ulkomailla syntyneen väestön ammattipätevyyden tunnustamista helpottavan lainsäädännön voimaantulo. Vaihe 2: Arviointiraportin julkaiseminen
Työskentely- ja työnhakuviisumijärjestelmän uudistaminen (uusi toimenpide)	Helpotetaan työtä tekevien ja työtä hakevien maahanmuuttajien laillista maahantuloa maahanmuuttajataustaisen työvoiman tuottavuuden parantamiseksi.	Vaihe 1: Vuoden 2024 viimeiseen neljännekseen mennessä: maahanmuuttajien työskentely- ja työnhakuviisumeista annetun kuninkaan asetuksen voimaantulo.	Vaihe 1: Maahanmuuttajien työskentely- ja työnhakuviisumeista annetun kuninkaan asetuksen voimaantulo.

	Päätavoite	Keskeisten vaiheiden kuvaus ja ajoitus	Seurantaindikaattori(t)
Wienin hanke (uusi toimenpide)	Kohtuuhintaisten asuntojen tarjonnan lisääminen	Vaihe 1: Vuoden 2025 viimeiseen neljännekseen mennessä: käynnistetään tarjouskilpailuja julkisen maan tarjoamiseksi yksityisille hanketoteuttajille kohtuuhintaisten asuntojen rakentamista varten. Vaihe 2: Vuoden 2026 toiseen neljännekseen mennessä: arviointi, jolla seurataan uudistuksen täytäntöönpanoa. Raportissa olisi kuvattava hankkeen kehittymistä ja vaikutuksia, ja siihen olisi sisällyttävä keskeisiä indikaattoreita, kuten suunnitellut rakennukset sekä yksityisille hanketoteuttajille siirrettyjen julkisten maayksiköiden kokonaismäärä.	Vaihe 1: Linkki tarjouspyynnön julkaisuun. Vaihe 2: Arviointiraportin julkaiseminen.
Tiede-, teknologia- ja innovaatiolain 14/2011 muutoksen voimaantulo (olemassa oleva elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpide – C17.R1.254)	Vahvistetaan tiede-, teknologia- ja innovointialan sääntelykehystä, jotta voidaan tehostaa alan hallintoa ja koordinointia, lisätä tieteellisten urien houkuttelevuutta ja parantaa tietämyksen siirtoa tutkimuksesta yhteiskuntaa varten kehitettyihin soveltaviin tuotteisiin/palveluihin.	Vaihe 1: Vuoden 2022 toiseen neljännekseen mennessä: tiede-, teknologia- ja innovaatiolain muutoksen voimaantulo. Muutoksella parannetaan tiede-, tutkimus- ja innovaatiopolitiikan eri hallintotasojen välistä koordinointia, tehostetaan Espanjan tiede-, teknologia- ja innovointijärjestelmän hallintoa ja koordinointia, otetaan käyttöön uusi tieteellinen ura ja parannetaan tietämyksen siirtoa.	Vaihe 1: Elpymis- ja palautumissuunnitelman välitavoitteen 254 (C17.R1) tyydyttävä saavuttaminen

ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/643/oj