KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.5.2022 r.
COM(2022) 242 final

2022/0166 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnych działań mających zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Jak stwierdzono w komunikacie Komisji w sprawie zapewnienia bezpieczeństwa żywnościowego i zwiększenia odporności systemów żywnościowych z dnia 23 marca 2022 r. (COM(2022)133 final), niesprowokowana rosyjska inwazja na Ukrainę jeszcze bardziej zdestabilizowała i tak już niestabilne rynki rolne. Przed inwazją na rynkach towarowych odnotowano znaczny wzrost cen, który na rynkach rolnych oznaczał wzrost kosztów energii, nawozów i paszy dla zwierząt. Obecnie koszty ponoszone przez rolników oraz małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) zajmujące się przetwórstwem, wprowadzaniem do obrotu lub rozwojem produktów rolnych jeszcze bardziej rosną i wpływają na ceny żywności, co uwidacznia słabości europejskiego systemu żywnościowego, w szczególności jego zależność od przywozu, i budzi obawy dotyczące dochodów rolników i producentów w łańcuchu rolno-spożywczym.

Stanowi to dodatkową presję wywieraną na rolnictwo europejskie, które zostało już dotknięte w wyniku pandemii COVID-19.

Należy również wziąć pod uwagę zmianę klimatu i wyzwania środowiskowe. We wspomnianym wyżej komunikacie Komisja wezwała do „do wyeliminowania niedociągnięć, które uwidoczniły się w miarę rozwoju kryzysu, tak aby ułatwić przejście na zrównoważone, odporne i sprawiedliwe systemy żywnościowe w UE i na świecie”.

Poważne zaniepokojenie dotyczące światowego bezpieczeństwa żywnościowego budzą zakłócenia w handlu wynikające z krótkoterminowych skutków wojny i niepewności co do jej przebiegu w dłuższej perspektywie.

Chociaż stabilność dostaw żywności w UE nie jest zagrożona, jeżeli znacznie wyższe koszty produkcji na poziomie gospodarstwa nie zostaną zrekompensowane wyższymi cenami, może to mieć wpływ na pewność dostaw.

Wspólna polityka rolna (WPR) przewiduje szereg działań, w tym zabezpieczenie cen i możliwość zastosowania środków wyjątkowych. W swoim komunikacie z dnia 23 marca 2022 r. Komisja przedstawiła już szereg wyjątkowych inicjatyw mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa żywnościowego i wzmocnienie odporności systemów żywnościowych. Obecna sytuacja jest jednak bezprecedensowa i wymaga podjęcia dodatkowych inicjatyw, ponieważ niektóre małe przedsiębiorstwa i rolnicy pilnie potrzebują nadzwyczajnego wsparcia, aby utrzymać swoją działalność.

Komisja proponuje zatem dodatkowe działanie finansowane z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) umożliwiające państwom członkowskim udzielanie wsparcia płynnościowego rolnikom i przedsiębiorstwom rolno-spożywczym dotkniętym znacznym wzrostem kosztów nakładów, w szczególności w sektorze pasz i nawozów, a także przedsiębiorstwom energochłonnym w przemyśle przetwórczym, które ponoszą wyższe koszty gazu i energii elektrycznej. Poprzez bezpośrednie ukierunkowanie na wyzwania związane z przepływami pieniężnymi, przed którymi stoją takie przedsiębiorstwa, wsparcie przyczyni się do światowego bezpieczeństwa żywnościowego i pomoże zaradzić zakłóceniom na rynku spowodowanym zwiększonymi kosztami nakładów.

Aby osiągnąć te cele, wsparcie będzie miało formę jednorazowej kwoty ryczałtowej dla rolników i MŚP działających w sektorze przetwórstwa, wprowadzania do obrotu lub rozwoju produktów rolnych. Komisja dokonuje płatności zgodnie ze środkami budżetowymi i z zastrzeżeniem dostępności środków finansowych.

Aby zapewnić jak najbardziej efektywne wykorzystanie zasobów dostępnych w ramach istniejących programów rozwoju obszarów wiejskich, państwa członkowskie będą musiały uzasadnić skierowanie wsparcia do osób i podmiotów najciężej dotkniętych kryzysem w oparciu o obiektywne i niedyskryminujące kryteria. Państwa członkowskie musiałyby włączyć działanie do programów rozwoju obszarów wiejskich poprzez zmianę tych programów. Państwa członkowskie mogą rozpocząć dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów po zgłoszeniu przez nie zmiany programu wprowadzającej nowe działanie. Zgłoszenie to może nastąpić po przyjęciu niniejszego wniosku, a także po wprowadzeniu zmian do powiązanego prawodawstwa wtórnego (rozporządzenia wykonawcze Komisji (UE) nr 808/2014 i 809/2014).

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wniosek jest zgodny z ogólnymi ustanowionymi ramami prawnymi dotyczącymi wspólnej polityki rolnej (WPR) oraz europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych (EFSI) i ogranicza się do ukierunkowanej zmiany rozporządzenia (UE) nr 1305/2013. Wniosek uzupełnia wszelkie inne środki wprowadzone przez Unię w celu zaradzenia obecnej bezprecedensowej sytuacji, w szczególności środki służące zapewnieniu wsparcia dla rynków i bezpieczeństwa żywnościowego. Wniosek pozostaje bez uszczerbku dla minimalnych wymogów dotyczących wydatków, określonych w art. 59 ust. 5 i 6 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, a także dla „zasady nieobniżania poziomu ochrony" określonej w art. 1 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2020/2220.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek ograniczony jest do ukierunkowanych zmian rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i zachowuje spójność z innymi politykami Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą wniosku są art. 42 i 43 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej przewiduje, że Unia dzieli kompetencje w dziedzinie rolnictwa z państwami członkowskimi, tworząc wspólną politykę rolną, w której przewidziano wspólne cele i metody wdrażania. Wniosek ma na celu zapewnienie wspólnych celów i metod wdrażania nowego działania dotyczącego rozwoju obszarów wiejskich.

- **Proporcjonalność**

Wniosek zawiera ograniczone i ukierunkowane zmiany, które nie wykraczają poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celu, jakim jest udzielenie wyjątkowej i tymczasowej pomocy na rzecz rolników i MŚP działających w sektorze przetwórstwa, wprowadzania do obrotu lub rozwoju produktów rolnych, którzy szczególnie ucierpieli w wyniku rosyjskiej inwazji na Ukrainę.

- **Wybór instrumentu**

Właściwym instrumentem służącym wprowadzeniu dodatkowego działania niezbędnego do zaradzenia tej bezprecedensowej sytuacji jest rozporządzenie.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

nie dotyczy

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie przeprowadzono konsultacji z zainteresowanymi podmiotami zewnętrznymi. Wniosek opracowano jednak w następstwie konsultacji przeprowadzonych w ciągu ostatnich tygodni z państwami członkowskimi i posłami do Parlamentu Europejskiego.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

nie dotyczy

- **Ocena skutków**

W celu przygotowania wniosku dotyczącego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 przeprowadzona została ocena skutków. Zaproponowane ograniczone zmiany nie wymagają osobnej oceny skutków.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

nie dotyczy

- **Prawa podstawowe**

nie dotyczy

4. WPŁYW NA BUDŻET

Proponowana zmiana nie pociąga za sobą żadnych zmian w rocznych pułapach wieloletnich ram finansowych dla zobowiązań i płatności zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia (UE) nr 2020/2093. Całkowity roczny podział środków na zobowiązania w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) pozostaje bez zmian. Płatności na rzecz beneficjentów zostaną dokonane przed dniem 15 października 2023 r., a zatem będą finansowane z budżetu na 2023 r. Środki na płatności niezbędne do sfinansowania tego działania muszą się zmieścić w ramach środków przeznaczonych na EFRROW, które zostaną uwzględnione w planowanym projekcie budżetu Komisji na 2023 r., i zostaną skompensowane odpowiednim zmniejszeniem potrzeb w zakresie płatności w kolejnych latach.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wdrożenie działań będzie monitorowane i uwzględniane w ramach ogólnych mechanizmów sprawozdawczych ustanowionych w rozporządzeniach (UE) nr 1303/2013 i 1305/2013.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

nie dotyczy

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Proponuje się zmianę rozporządzenia (UE) nr 1305/2013.

2022/0166 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnych działań mających zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w odpowiedzi na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 42 i art. 43 ust. 2,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego[1],

uwzględniając opinię Komitetu Regionów[2],

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Rolnicy i wiejskie przedsiębiorstwa zostali dotknięci skutkami rosyjskiej inwazji na Ukrainę na bezprecedensową skalę. Rosnące ceny nakładów, zwłaszcza energii, nawozów i paszy dla zwierząt, spowodowały zakłócenia gospodarcze w sektorze rolnym i wśród społeczności wiejskich i sprawiły, że rolnicy i małe wiejskie przedsiębiorstwa działające w sektorze przetwórstwa, wprowadzania do obrotu lub rozwoju produktów rolnych mają problemy z płynnością i przepływami pieniężnymi. Powstała w związku z tym wyjątkowa sytuacja, której trzeba zaradzić.

(2) W odpowiedzi na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę pomóc powinno nowe, wyjątkowe i tymczasowe działanie mające na celu zaradzenie problemom związanym z płynnością, które zagrażają ciągłości działalności rolników i małych przedsiębiorstw działających w sektorze przetwórstwa, wprowadzania do obrotu lub rozwoju produktów rolnych.

(3) Wsparcie, którego celem jest zapewnienie konkurencyjności agrobiznesu i rentowności gospodarstw, powinno być przyznawane na podstawie obiektywnych i niedyskryminacyjnych kryteriów ukierunkowanych na wsparcie najbardziej dotkniętych, przy założeniu skoncentrowania dostępnych zasobów na beneficjentach najbardziej dotkniętych skutkami rosyjskiej inwazji na Ukrainę. W przypadku rolników kryteria te mogą obejmować sektory produkcyjne, typ rolniczy lub strukturę gospodarstw, a w przypadku MŚP – sektory, rodzaje działalności, rodzaj regionów lub inne szczególne ograniczenia.

---

[1] Dz.U. C z , s. .

[2] Dz.U. C z , s. .

(4) Obecny dramatyczny kryzys potwierdza konieczność przyspieszenia przejścia na zrównoważony system, aby lepiej przygotować się na przyszłe kryzysy; wsparcie dla tego działania nie powinno zatem prowadzić do zmniejszenia ogólnego udziału wkładu EFRROW zarezerwowanego na działania, o których mowa w art. 59 ust. 6 rozporządzenia (UE) nr 1305/2013.

(5) Ze względu na pilny, tymczasowy i wyjątkowy charakter tego działania należy ustanowić jednorazową płatność i końcową datę stosowania tego działania, z zachowaniem zasady, według której Komisja dokonuje płatności zgodnie ze środkami budżetowymi i z zastrzeżeniem dostępności środków finansowych.

(6) Aby zwiększyć wsparcie dla rolników lub MŚP najbardziej dotkniętych skutkami inwazji, należy zezwolić państwom członkowskim na dostosowanie poziomu płatności ryczałtowych w odniesieniu do określonych kategorii kwalifikujących się beneficjentów, przykładowo poprzez ustalenie pewnych zakresów lub szerokich kategorii, w oparciu o obiektywne i niedyskryminujące kryteria.

(7) Aby zapewnić odpowiednie finansowanie nowego działania bez uszczerbku dla innych celów programów rozwoju obszarów wiejskich, należy ustalić maksymalny udział wkładu Unii w to działanie.

(8) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1305/2013.

(9) Z uwagi na rosyjską inwazję na Ukrainę oraz pilną potrzebę zareagowania na jej wpływ na unijny sektor rolno-spożywczy należy przewidzieć wyjątek od ośmiotygodniowego terminu, o którym mowa w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i do Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.

(10) Ze względu na pilny charakter sytuacji związanej z wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę właściwe jest, aby niniejsze rozporządzenie weszło w życie z dniem jego opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) nr 1305/2013 wprowadza się następujące zmiany:

1) dodaje się artykuł w brzmieniu:

„Artykuł 39c
Nadzwyczajne tymczasowe wsparcie dla rolników i MŚP szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę

1. Wsparcie w ramach tego działania zapewnia pomoc nadzwyczajną dla rolników i MŚP szczególnie dotkniętych wpływem rosyjskiej inwazji na Ukrainę w celu zapewnienia ciągłości ich działalności, z zastrzeżeniem warunków określonych w niniejszym artykule.

2. Wsparcia udziela się rolnikom lub MŚP działającym w sektorze przetwórstwa, wprowadzania do obrotu lub rozwoju produktów rolnych objętych załącznikiem I do

TFUE lub bawełny, z wyjątkiem produktów rybołówstwa. Produktem procesu produkcyjnego może być produkt nieobjęty tym załącznikiem.

3. Państwa członkowskie kierują wsparcie do beneficjentów najbardziej dotkniętych rosyjską inwazją poprzez określenie, w oparciu o dostępne dowody, warunków kwalifikowalności i – w stosownych przypadkach – kryteriów wyboru, które są obiektywne i niedyskryminacyjne. Wsparcie zapewnione przez państwa członkowskie przyczynia się do bezpieczeństwa żywnościowego lub przeciwdziałania zakłóceniom równowagi na rynku i wspiera rolników lub MŚP, którzy angażują się w co najmniej jedno z następujących działań służących realizacji tych celów:
   a) gospodarka o obiegu zamkniętym;
   b) gospodarka składnikami odżywczymi;
   c) efektywne wykorzystywanie zasobów;
   d) metody produkcji przyjazne dla środowiska i klimatu.

4. Wsparcie ma formę płatności ryczałtowej, która ma zostać wypłacona do dnia 15 października 2023 r. na podstawie wniosków o wsparcie zatwierdzonych przez właściwy organ do dnia 31 marca 2023 r. Komisja dokonuje zwrotu tej kwoty zgodnie ze środkami budżetowymi i z zastrzeżeniem dostępności środków finansowych. Poziom płatności może być zróżnicowany w zależności od poszczególnych kategorii beneficjentów zgodnie z obiektywnymi i niedyskryminacyjnymi kryteriami.

5. Maksymalna kwota wsparcia nie może przekraczać 15 000 EUR na rolnika i 100 000 EUR na MŚP.

6. Przyznając wsparcie na podstawie niniejszego artykułu, państwa członkowskie uwzględniają wsparcie przyznane w ramach innych krajowych lub unijnych instrumentów wsparcia bądź prywatnych programów reagowania na wpływ rosyjskiej inwazji na Ukrainę.”;

2) art. 49 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organ państwa członkowskiego odpowiedzialny za wybór operacji zapewnia, aby operacje, z wyjątkiem operacji określonych w art. 18 ust. 1 lit. b), art. 24 ust. 1 lit. d), art. 28–31, art. 33, 34 i art. 36–39c, były wybierane zgodnie z kryteriami wyboru, o których mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, oraz zgodnie z przejrzystą i dobrze udokumentowaną procedurą.”;

3) w art. 59 dodaje się ustęp w brzmieniu:

„6b. Wsparcie z EFRROW udzielane na podstawie art. 39c nie może przekraczać 5 % całkowitego wkładu EFRROW do programu rozwoju obszarów wiejskich na lata 2021-2022, jak przewidziano w załączniku I część druga.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie z dniem jego opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodnicząca	*Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1305/2013 w odniesieniu do szczególnego działania mającego zapewnić nadzwyczajne tymczasowe wsparcie w ramach EFRROW w odpowiedzi na wpływ inwazji Rosji na Ukrainę.

1.2. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

☐ **nowego działania**

☐ **nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego**[3]

☐ **przedłużenia bieżącego działania**

X **połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania**

1.3. Cel(e)

1.3.1. Cel(e) ogólny(e)

Ustanowienie nowego, wyjątkowego i tymczasowego działania w celu zaradzenia problemom z płynnością, które zagrażają ciągłości działalności rolników i małych przedsiębiorstw przetwarzających produkty rolne

1.3.2. Cel(e) szczegółowy(e)

Cel szczegółowy nr:

nie dotyczy

1.3.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

nie dotyczy

1.3.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

nie dotyczy

1.4. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.4.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy

nie dotyczy

1.4.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną

[3] O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

z tytułu zaangażowania Unii" należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.

nie dotyczy

1.4.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

nie dotyczy

1.4.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

nie dotyczy

1.4.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

nie dotyczy

1.5. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

X **ograniczony czas trwania**

– ☐ Okres trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.

– X Brak ogólnego wpływu finansowego na środki na zobowiązania i środki na płatności.

☐ **Nieograniczony czas trwania**

– Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,

– po którym następuje faza operacyjna.

1.6. Planowane tryby zarządzania[4]

☐ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

– ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;

– ☐ przez agencje wykonawcze;

X **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

☐ **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

– ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;

– ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);

– ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;

– ☐ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;

– ☐ organom prawa publicznego;

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile zapewniają one odpowiednie gwarancje finansowe;

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego oraz które zapewniają odpowiednie gwarancje finansowe;

– ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.

– *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Nowy wniosek nie pociąga za sobą żadnych zmian w rocznych pułapach wieloletnich ram finansowych dla zobowiązań i płatności zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia (UE) nr 2020/2093. Roczny podział środków na zobowiązania dla

[4] Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich pozostaje bez zmian.

Ogólnie rzecz biorąc, działanie to nie wiąże się z koniecznością przeznaczenia dodatkowych środków na płatności. Środki na płatności na 2023 r. potrzebne do sfinansowania niniejszego działania zostaną skompensowane niższymi potrzebami w zakresie płatności w kolejnych latach.

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

nie dotyczy

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

nie dotyczy

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

nie dotyczy

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

nie dotyczy

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

nie dotyczy

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn.[5]	państw EFTA[6]	krajów kandydujących[7]	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
3	08.030102	Zróżn.	NIE	NIE	NIE	NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn. / niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
	nie dotyczy		/NIE	/NIE	/NIE	/NIE

5 Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane

6 EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu

7 Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych

– X Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer 3	Zasoby naturalne i środowisko

Brak jest wpływu na środki na zobowiązania. Ponieważ zmiana ta będzie finansowana poprzez zmianę programów rozwoju obszarów wiejskich opracowanych przez państwa członkowskie w ramach uzgodnionych pul środków finansowych, nie będą potrzebne żadne dodatkowe środki na płatności, przy czym wszelkie płatności z tytułu tego działania będą kompensowane przez niższe płatności z innych środków rozwoju obszarów wiejskich.

Zakłada się, że wniosek nie ma wpływu na środki na płatności w ramach EFRROW w budżecie na 2022 r. Biorąc pod uwagę czas potrzebny państwom członkowskim na wdrożenie tego nowego działania, przewiduje się, że odnośne wydatki zostaną zadeklarowane w trzecim kwartale 2023 r., co będzie miało wpływ na budżet na 2023 r. Związany z tym wpływ na środki na płatności, szacowany na około 450 mln EUR, zostanie dostosowany do poziomu środków na płatności postulowanych w projekcie budżetu na 2023 r. i zostanie skompensowany odpowiednim zmniejszeniem potrzeb w zakresie płatności w kolejnych latach, zgodnie z szacunkami przedstawionymi poniżej.

Dyrekcja Generalna ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich,			Rok 2022	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			**OGÓŁEM**
• Środki operacyjne										
08.030102	Środki na zobowiązania	(1a)	0	0	0	0				**0**
	Środki na płatności	(2a)	0	+450	-225	-225				**0**

Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy										
nie dotyczy		(3)								
OGÓŁEM środki dla DG AGRI	Środki na zobowiązania	=1a+1b +3	0	0	0	0				**0**
	Środki na płatności	=2a+2b +3	0	+450	-225	-225				**0**

• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	0	0	0	0				**0**
	Środki na płatności	(5)	0	0	0	0				**0**
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)								
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 3 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4 + 6	0	0	0	0				**0**
	Środki na płatności	=5 + 6	0	+450	-225	-225				**0**

Dział wieloletnich ram finansowych	**7**	„Europejska administracja publiczna

Niniejszą część uzupełnia się przy użyciu „danych budżetowych o charakterze administracyjnym”, które należy najpierw wprowadzić do załącznika do oceny skutków finansowych regulacji (załącznika V do zasad wewnętrznych), przesyłanego do DECIDE w celu konsultacji między służbami.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			**OGÓŁEM**
Dyrekcja Generalna: <…….>									
• Zasoby ludzkie									
• Pozostałe wydatki administracyjne									
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <….>	Środki								

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 5 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)								

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok **2022**	Rok **2023**	Rok **2024**	Rok **2025**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			**OGÓŁEM**
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	0	0	0	0				
	Środki na płatności	0	+450	-225	-225				

3.2.2. Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ⇩			Rok **N**		Rok **N+1**		Rok **N+2**		Rok **N+3**		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)						**OGÓŁEM**	
	PRODUKT																	
	Rodzaj[8]	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1[9]																		
Produkt																		
Produkt																		
Produkt																		
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa																		
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																		
Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa																		
OGÓŁEM																		

[8] Produkty odnoszą się do produktów i usług, które mają zostać zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

[9] Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cel(e) szczegółowy(e) …”.

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

– X Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych

– ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok **N**[10]	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			**OGÓŁEM**
DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma cząstkowa DZIAŁU wieloletnich ram finansowych								
Poza DZIAŁEM[11] **wieloletnich ram finansowych**								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym								
Suma cząstkowa poza DZIAŁEM wieloletnich ram finansowych								
OGÓŁEM								

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

[10] Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy. „N" należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

[11] Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA"), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

3.2.3.1. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

– X Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.

– ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)								
XX 01 01 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)								
XX 01 01 02 (w delegaturach)								
XX 01 05 01/11/21 (pośrednie badania naukowe)								
10 01 05 01/11 (bezpośrednie badania naukowe)								
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)[12]								
XX 01 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)								
XX 01 02 02 (CA, LA, SNE, INT i JED w delegaturach)								
XX 01 04 **yy** [13]	w centrali							
	w delegaturach							
XX 01 05 02/12/22 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)								
10 01 05 02/12 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)								
Inna linia budżetowa (określić)								
OGÓŁEM								

XX oznacza odpowiedni obszar polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	
Personel zewnętrzny	

12 CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

13 W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA").

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

– X może zostać w pełni sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty. W przypadku znacznego przeprogramowania należy załączyć arkusz kalkulacyjny.

– ☐ wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając działy i linie budżetowe, których ma dotyczyć, odpowiadające im kwoty oraz proponowane instrumenty, które należy zastosować.

– ☐ wymaga rewizji WRF.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając linie budżetowe, których ma on dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty.

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

– ☐ nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich

– ☐ przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich szacowane zgodnie z poniższym:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok **N**[14]	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

[14] Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się wprowadzanie w życie wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

– X Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody.

– ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:

  – ☐ wpływ na zasoby własne

  – ☐ wpływ na dochody inne

  – ☐ wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy[15]						
		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł …								

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

[…]

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

[…]

[15] W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.