EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.10.2024
COM(2024) 439 final

2024/0241 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Energi, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, om nedsættelse af arbejdsgruppen om forsyningssikkerhed

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Energi ("Udvalget"), der er nedsat i henhold til artikel 8, stk. 1, litra l), i handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side[1] ("handels- og samarbejdsaftalen"). Denne holdning vedrører udvalgets afgørelse om nedsættelse af en arbejdsgruppe om forsyningssikkerhed.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige

Den 1. februar 2020 udtrådte Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige") af Den Europæiske Union ("Unionen") og Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom).

De nærmere bestemmelser for udtrædelsen er fastlagt i aftalen om Det Forenede Kongeriges udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen")[2]. Udtrædelsesaftalen trådte kraft den 1. februar 2020 og indeholder bestemmelser om en overgangsperiode, hvor EU-retten[3] finder anvendelse på og i Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med nævnte aftale. Denne periode udløb den 31. december 2020.

I denne overgangsperiode nåede Den Europæiske Union, Euratom og Det Forenede Kongerige til enighed om en handels- og samarbejdsaftale, som blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2021/689[4] og trådte i kraft den 1. maj 2021.

Siden overgangsperiodens udløb har Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige gennemført særskilte energipolitikker. Samarbejde på området har fundet sted inden for rammerne af Specialudvalget om Energi, som er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 1, litra l). Efter Ruslands invasion af Ukraine i 2022 er dette samarbejde blevet intensiveret bl.a. med hensyn til forsyningssikkerhed. Dette samarbejde har vist sig at være til gavn for Den Europæiske Union.

Den 16. maj 2024 foreslog Det Forenede Kongerige på tredje møde i Partnerskabsrådet under handels- og samarbejdsaftalen at nedsætte en arbejdsgruppe om forsyningssikkerhed for yderligere at styrke samarbejdet på dette område. Europa-Kommissionen udtrykte åbenhed over for dette forslag.

---

1 EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

2 EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7.

3 Som defineret i artikel 2 i udtrædelsesaftalen.

4 Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 om indgåelse på Unionens vegne af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer (EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2).

2.2. Specialudvalget om Energi

Ved handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 1, litra l), nedsættes Specialudvalget om Energi.

I henhold til artikel 8, stk. 4, i handels- og samarbejdsaftalen har Specialudvalget om Energi beføjelse til inden for sit kompetenceområde:

- at overvåge og evaluere gennemførelsen og sikre, at handels- og samarbejdsaftalen eller eventuelle supplerende aftaler fungerer korrekt
- at bistå Partnerskabsrådet i udførelsen af dets opgaver og navnlig aflægge rapport til Partnerskabsrådet og udføre enhver opgave, det pålægges af Partnerskabsrådet
- at vedtage afgørelser, herunder ændringer, og henstillinger vedrørende alle spørgsmål, hvis handels- og samarbejdsaftalen eller eventuelle supplerende aftaler indeholder bestemmelser herom, eller vedrørende hvilke Partnerskabsrådet har delegeret sine beføjelser til et specialudvalg i overensstemmelse med artikel 7, stk. 4, litra f), i handels- og samarbejdsaftalen
- at drøfte tekniske spørgsmål, der opstår i forbindelse med gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen eller eventuelle supplerende aftaler
- at udgøre et forum, hvor parterne kan udveksle oplysninger, drøfte bedste praksis og udveksle erfaringer med gennemførelsen
- at nedsætte, overvåge, koordinere og opløse arbejdsgrupper samt
- at udgøre et konsultationsforum i henhold til artikel 738, stk. 7, i handels- og samarbejdsaftalen.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Specialudvalget om Energi

På sit kommende møde skal udvalget vedtage en afgørelse om nedsættelse af en arbejdsgruppe vedrørende forsyningssikkerhed.

Arbejdsgruppen om forsyningssikkerhed bør fungere som et forum for samarbejde, udveksling af oplysninger, tekniske drøftelser og gensidige konsultationer om forsyningssikkerhed. Arbejdsgruppen om forsyningssikkerhed skal ikke vedtage retsakter eller foranstaltninger, der har retsvirkninger.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet på forslag af Kommissionen den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget om Energi, når det drejer sig om afgørelser, der har retsvirkning i henhold til folkeretten. Nedsættelse af en ny arbejdsgruppe om forsyningssikkerhed i Specialudvalget om Energi kræver, at Rådet fastlægger den holdning, som Unionen skal indtage i forbindelse med udvalgets vedtagelse af afgørelsen.

Arbejdsgruppen om forsyningssikkerhed skal, når den er nedsat, fastsætte sin forretningsorden i henhold til Rådets afgørelse (EU) 2023/2193.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om TEUF vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[5].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Specialudvalget om Energi er et organ nedsat ved en international aftale, nemlig handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige.

Den retsakt, som udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte afgørelse vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. handels- og samarbejdsaftalens artikel 10.

Den påtænkte afgørelse supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for handels- og samarbejdsaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte afgørelses primære formål og indhold vedrører energiområdet. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 194, stk. 1, i TEUF.

---

[5] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 194, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. Offentliggørelse af den påtænkte retsakt

Da formålet med afgørelsen fra Specialudvalget om Energi er at nedsætte en arbejdsgruppe om forsyningssikkerhed i henhold til handels- og samarbejdsaftalen, bør afgørelsen fra Specialudvalget om Energi offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

2024/0241 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Specialudvalget om Energi, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, om nedsættelse af arbejdsgruppen om forsyningssikkerhed

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 194, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 29. april 2021 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2021/689[6] om indgåelse på Unionens vegne af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side[7] ("handels- og samarbejdsaftalen"). Handels- og samarbejdsaftalen trådte i kraft den 1. maj 2021.

(2) Ved handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 1, litra l), nedsættes Specialudvalget om Energi. Dets kompetencer er fastsat i handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 4.

(3) Ved handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 4, litra f), bemyndiges Specialudvalget om Energi til at nedsætte, føre tilsyn med, koordinere og opløse arbejdsgrupper. I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 9, stk. 2, bistår nedsatte arbejdsgrupper under tilsyn af udvalg udvalgene med at udføre deres opgaver, og forbereder især udvalgenes arbejde og udfører de opgaver, som udvalgene pålægger dem. I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 9, stk. 4, fastsætter arbejdsgrupperne deres egen forretningsorden, mødekalender og dagsorden efter fælles overenskomst.

(4) Specialudvalget om Energi bør i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 4, litra f), nedsætte en arbejdsgruppe om forsyningssikkerhed, der skal fungere under dets tilsyn. Arbejdsgruppen om forsyningssikkerhed bør fastsætte sin forretningsorden som fastsat i Rådets afgørelse (EU) 2023/2193 og regelmæssigt aflægge rapport om sine aktiviteter til Specialudvalget om Energi.

(5) Arbejdsgruppen om forsyningssikkerhed bør styrke samarbejdet mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige på forsyningssikkerhedsområdet. Den bør fungere som et forum for samarbejde, udveksling af oplysninger, tekniske

[6] EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2.
[7] EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10.

drøftelser og gensidige konsultationer. Arbejdsgruppen om forsyningssikkerhed skal, med undtagelse af fastsættelsen af sin forretningsorden, ikke vedtage retsakter eller foranstaltninger, der har retsvirkninger.

(6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Specialudvalget om Energi, bør fastlægges, da afgørelsen får bindende virkning for Unionen.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på mødet i Specialudvalget om Energi, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalens artikel 8, stk. 1, litra l), er at godkende Specialudvalget om Energis udkast til afgørelse om nedsættelse af en arbejdsgruppe om forsyningssikkerhed, jf. bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand