2025/2146

23.10.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2025/2146,

annettu 22 päivänä lokakuuta 2025,

lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien polkupyörien tuonnissa, sellaisena kuin se on laajennettu koskemaan Indonesiasta, Malesiasta, Sri Lankasta, Tunisiasta, Kambodžasta, Pakistanista ja Filippiineiltä lähetettyjen polkupyörien tuontia, riippumatta siitä, onko niiden alkuperämaaksi ilmoitettu Indonesia, Malesia, Sri Lanka, Tunisia, Kambodža, Pakistan tai Filippiinit, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon polkumyynnillä muista kuin Euroopan unionin jäsenvaltioista tapahtuvalta tuonnilta suojautumisesta 8 päivänä kesäkuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 ([1]), jäljempänä 'perusasetus', ja erityisesti sen 11 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

1. MENETTELY

1.1 Aiemmat tutkimukset ja voimassa olevat toimenpiteet

(1) Neuvosto otti asetuksella (ETY) N:o 2474/93 ([2]), jäljempänä 'alkuperäinen tutkimus', käyttöön Kiinan kansantasavallasta, jäljempänä 'Kiina' tai 'asianomainen maa', peräisin olevien polkupyörien tuonnissa 30,6 prosentin suuruisen lopullisen polkumyyntitullin.

(2) Toimenpiteiden kiertämistä koskevan tutkimuksen jälkeen tulli laajennettiin neuvoston asetuksella (EY) N:o 71/97 ([3]) koskemaan Kiinasta peräisin olevien tiettyjen polkupyörän osien tuontia. Komission asetuksella (EY) N:o 88/97 ([4]) otettiin käyttöön tiettyihin polkupyörän osiin sovellettava vapautusjärjestelmä. Vuoden 1993 jälkeen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevia tarkasteluja on julkaistu vuosina 2000, 2011 ja 2019. ([5])

(3) Tällä hetkellä voimassa olevat polkumyyntitullit ovat lopullisia polkumyyntitulleja, jotka on otettu käyttöön 28 päivänä elokuuta 2019 annetulla komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2019/1379 ([6]) ja joiden suuruus on 0–48,5 prosenttia, jäljempänä 'voimassa olevat toimenpiteet'. Tutkimukseen, joka johti voimassa olevien toimenpiteiden käyttöönottoon, viitataan ilmaisulla 'aiempi tarkastelua koskeva tutkimus' tai 'viimeisin toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelu'.

(4) Voimassa olevat toimenpiteet laajennettiin vuonna 2013 koskemaan Indonesiasta, Malesiasta, Sri Lankasta ja Tunisiasta lähetettyjen polkupyörien tuontia riippumatta siitä, onko alkuperämaaksi ilmoitettu Indonesia, Malesia, Sri Lanka tai Tunisia. ([7])

([1]) EUVL L 176, 30.6.2016, s. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.
([2]) Neuvoston asetus (ETY) N:o 2474/93, annettu 8 päivänä syyskuuta 1993, lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien polkupyörien tuonnissa yhteisöön ja väliaikaisen polkumyyntitullin lopullisesta kantamisesta (EYVL L 228, 9.9.1993, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1993/2474/oj).
([3]) Neuvoston asetus (EY) N:o 71/97, annettu 10 päivänä tammikuuta 1997, Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien polkupyörien tuonnissa asetuksella (ETY) N:o 2474/93 käyttöön otetun lopullisen polkumyyntitullin laajentamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin oleviin tiettyihin polkupyörän osiin, ja laajennetun tullin kantamisesta asetuksen (EY) N:o 703/96 mukaisesti kirjatulta tällaiselta tuonnilta (EYVL L 16, 18.1.1997, s. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/71/oj).
([4]) Komission asetus (EY) N:o 88/97, annettu 20 päivänä tammikuuta 1997, luvasta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien tiettyjen polkupyörien osien tuonnin vapauttamiseksi neuvoston asetuksella (ETY) N:o 2474/93 käyttöön otetusta ja neuvoston asetuksella (EY) N:o 71/97 laajennetusta polkumyyntitullista (EYVL L 17, 21.1.1997, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/88/oj).
([5]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-history?caseId=1532.
([6]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/1379, annettu 28 päivänä elokuuta 2019, lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien polkupyörien tuonnissa, sellaisena kuin se on laajennettu koskemaan Indonesiasta, Malesiasta, Sri Lankasta, Tunisiasta, Kambodžasta, Pakistanista ja Filippiineiltä lähetettyjen polkupyörien tuontia, riippumatta siitä, onko niiden alkuperämaaksi ilmoitettu Indonesia, Malesia, Sri Lanka, Tunisia, Kambodža, Pakistan ja Filippiinit, asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 225, 29.8.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1379/oj).
([7]) EUVL L 153, 5.6.2013, s. 1.

(5) Lisäksi voimassa olevat toimenpiteet laajennettiin vuonna 2015 koskemaan Kambodžasta, Pakistanista ja Filippiineiltä lähetettyjen polkupyörien tuontia riippumatta siitä, onko niiden alkuperämaaksi ilmoitettu Kambodža, Pakistan tai Filippiinit. ([8])

1.2 Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskeva tarkastelupyyntö

(6) Toimenpiteiden voimassaolon lähestyvää päättymistä koskevan ilmoituksen ([9]) julkaisemisen jälkeen Euroopan komissio, jäljempänä 'komissio', vastaanotti perusasetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisen tarkastelupyynnön.

(7) Tarkastelupyynnön esitti 24 päivänä toukokuuta 2024 Euroopan polkupyöränvalmistajien järjestö, jäljempänä 'pyynnön esittäjä', polkupyöriä valmistavan unionin tuotannonalan puolesta perusasetuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Tarkastelupyyntö perustui siihen, että toimenpiteiden voimassaolon päättyminen johtaisi todennäköisesti polkumyynnin jatkumiseen ja unionin tuotannonalalle aiheutuneen vahingon jatkumiseen ja/tai toistumisen todennäköisyyteen.

1.3 Toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepano

(8) Kun komissio oli perusasetuksen 15 artiklan 1 kohdalla perustettua komiteaa kuultuaan todennut, että toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanon kannalta näyttöä oli riittävästi, se pani 29 päivänä elokuuta 2024 perusasetuksen 11 artiklan 2 kohdan perusteella vireille Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien polkupyörien unioniin tuontia koskevien toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun. Se julkaisi *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* menettelyn vireillepanoa koskevan ilmoituksen ([10]), jäljempänä 'vireillepanoilmoitus'.

1.4 Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso ja tarkastelujakso

(9) Polkumyynnin jatkumista tai toistumista koskeva tutkimus kattoi 1 päivän heinäkuuta 2023 ja 30 päivän kesäkuuta 2024 välisen ajanjakson, jäljempänä 'tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso'. Vahingon jatkumisen tai toistumisen todennäköisyyden arvioinnin kannalta merkittäviä suuntauksia tarkasteltiin kaudella, joka ulottui 1 päivästä tammikuuta 2021 tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson loppuun, jäljempänä 'tarkastelujakso'.

1.5 Asianomaiset osapuolet

(10) Komissio pyysi vireillepanoilmoituksessa asianomaisia osapuolia ottamaan siihen yhteyttä tutkimukseen osallistumista varten. Lisäksi komissio ilmoitti toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta pyynnön esittäjälle, muille tiedossa oleville unionin tuottajille, tiedossa oleville tuottajille ja Kiinan viranomaisille, tiedossa oleville tuojille, käyttäjille, kauppiaille ja järjestöille, joita tarkastelun vireillepanon tiedettiin koskevan, ja kehotti niitä osallistumaan tutkimukseen.

(11) Asianomaisilla osapuolilla oli mahdollisuus esittää huomautuksia toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun vireillepanosta ja pyytää kuulemista komission ja/tai kauppaan liittyvissä menettelyissä kuulemisesta vastaavan neuvonantajan kanssa.

1.6 Otanta

(12) Komissio ilmoitti vireillepanoilmoituksessa, että se saattaa soveltaa asianomaisiin osapuoliin otantaa perusasetuksen 17 artiklan mukaisesti.

1.6.1 *Unionin tuottajia koskeva otanta*

(13) Komissio ilmoitti vireillepanoilmoituksessa, että se oli valinnut alustavasti otoksen unionin tuottajista. Komissio valitsi lopullisen otoksen tuotanto- ja myyntimääriä koskevan edustavuuden perusteella. Komissio otti lisäksi huomioon, että jotkin unionin tuottajat ostivat tuotantoprosessin osittain tai kokonaan alihankintana yrityksiltä, jotka toimivat jalostuskorvaussopimusten nojalla, jäljempänä 'jalostuskorvaussopimuspuolet'. Otokseen valittiin neljä unionin tuottajaa. Komissio pyysi myös kyseisiin tuottajiin etuyhteydessä olevia ja etuyhteydettömiä jalostuskorvaussopimuspuolia tekemään yhteistyötä ja toimittamaan mikrotaloudellisia indikaattoreita koskevia tietoja. Otokseen valittujen unionin tuottajien osuus arvioidusta unionin tuotannosta oli 40 prosenttia.

([8]) EUVL L 122, 19.5.2015, s. 4.
([9]) EUVL C, C/2023/1260, 1.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2023/1260/oj.
([10]) EUVL C, C/2024/5292, 29.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5292/oj.

(14) Komissio kehotti perusasetuksen 17 artiklan 2 kohdan mukaisesti asianomaisia osapuolia esittämään huomautuksia alustavan otoksen valinnasta. Huomautuksia ei esitetty. Otos on unionin tuotannonalaa edustava.

1.6.2 *Tuojia koskeva otanta*

(15) Voidakseen päättää otannan tarpeellisuudesta ja tarvittaessa valita otoksen komissio pyysi etuyhteydettömiä tuojia toimittamaan vireillepanoilmoituksessa mainitut tiedot.

(16) Yksikään etuyhteydetön tuoja ei toimittanut pyydettyjä tietoja, eikä otosta näin ollen valittu.

1.6.3 *Kiinassa toimivia tuottajia koskeva otanta*

(17) Pystyäkseen päättämään otannan tarpeellisuudesta ja tarvittaessa valitsemaan otoksen komissio pyysi kaikkia Kiinassa toimivia tiedossa olevia tuottajia toimittamaan vireillepanoilmoituksessa täsmennetyt tiedot. Lisäksi komissio pyysi Kiinan kansantasavallan edustustoa ilmoittamaan muista mahdollisista tuottajista, jotka saattaisivat olla kiinnostuneita osallistumaan tutkimukseen, ja/tai ottamaan yhteyttä niihin.

(18) Kaksi kiinalaista tuottajaa toimitti pyydetyt tiedot ja suostui osallistumaan otokseen. Näiden kahden vientiä harjoittavan tuottajan kokonaistuonti oli alle 15 prosenttia kaikesta polkupyörien tuonnista Kiinasta unioniin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Komissio katsoi, että tämä vähäinen tuontimäärä ei edusta Kiinasta peräisin olevien polkupyörien kokonaistuontia.

(19) Komissio ilmoitti Kiinan viranomaisille, että se saattaa soveltaa perusasetuksen 18 artiklaa päätelmien osalta alhaisen yhteistyöasteen takia. Komissiolle ei toimitettu huomautuksia tai kuulemisesta vastaavan neuvonantajan osallistumista koskevia pyyntöjä.

(20) Päätelmät polkumyynnin jatkumisen tai toistumisen todennäköisyydestä perustuivat perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti käytettävissä oleviin tietoihin, erityisesti tarkastelupyynnön tietoihin.

1.6.4 *Kyselylomakevastaukset*

(21) Komissio lähetti myös otokseen valituille unionin tuottajille kyselylomakkeet. Samat kyselylomakkeet asetettiin myös saataville verkossa ([11]) vireillepanopäivänä.

(22) Kyselylomakkeisiin saatiin vastaukset otokseen valituilta unionin tuottajilta ja niiden jalostuskorvaussopimuspuolilta.

1.6.5 *Tarkistus*

(23) Komissio pyysi ja tarkisti kaikki tarpeellisiksi katsomansa tiedot sen määrittämiseksi, onko polkumyynnin jatkuminen ja vahingon jatkuminen tai toistuminen todennäköistä ja mikä on unionin edun mukaista. Perusasetuksen 16 artiklan mukaisia tarkastuskäyntejä tehtiin seuraavien yritysten toimitiloihin:

Unionin tuottajat ja niiden jalostuskorvaussopimuspuolet:

— Denver srl, Italia

  — Tekno Bike S.A.S.

  — Andos Bike srl

  — Boschero Serena D.I.

— Decathlon Produzione Italia srl, Italia

  — Telai Olagnero srl

([11]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2746.

— Madirom Prod srl, Romania

— Sports Mechanical Workshop

— ZPG GmbH & Co KG, Saksa

— Pending System GmbH and Co KG

— Sport Equipment Bike GmbH and Co KG

— ZPG s.r.o, Tšekki

— AVW GmbH and Co KG

1.6.6 *Myöhempi menettely*

(24) Komissio ilmoitti 27 päivänä elokuuta 2025 niistä olennaisista tosiasioista ja huomioista, joiden perusteella se aikoi pitää polkumyyntitullit voimassa. Kaikille osapuolille annettiin määräaika, johon mennessä niillä oli mahdollisuus esittää huomautuksensa tästä ilmoituksesta.

(25) Asianomaisilta osapuolilta ei saatu huomautuksia.

2. TARKASTELUN KOHTEENA OLEVA TUOTE, TARKASTELTAVANA OLEVA TUOTE JA SAMANKALTAINEN TUOTE

2.1 Tarkastelun kohteena oleva tuote

(26) Tarkastelun kohteena oleva tuote on sama kuin edellisessä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa eli moottorittomat polkupyörät ja muut polkupyörät (mukaan lukien kolmipyöräiset tavarankuljetus-polkupyörät, mutta lukuun ottamatta yksipyöräisiä), jotka luokitellaan tällä hetkellä CN-koodeihin 8712 00 30 ja ex 8712 00 70 (TARIC-koodit 8712 00 70 91, 8712 00 70 92 ja 8712 00 70 99), jäljempänä ’tarkastelun kohteena oleva tuote’.

2.2 Tarkasteltavana oleva tuote

(27) Tässä tutkimuksessa tarkasteltavana oleva tuote on Kiinasta peräisin oleva tarkastelun kohteena oleva tuote.

(28) Toimenpiteitä on laajennettu koskemaan Indonesiasta, Malesiasta, Sri Lankasta, Tunisiasta, Kambodžasta, Pakistanista ja Filippiineiltä lähetetyn tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuontia, riippumatta siitä, onko sen alkuperämaaksi ilmoitettu Indonesia, Malesia, Sri Lanka, Tunisia, Kambodža, Pakistan tai Filippiinit.

2.3 Samankaltainen tuote

(29) Kuten edellisissä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevissa tarkasteluissa todettiin, tässä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tutkimuksessa vahvistui, että seuraavilla tuotteilla on samat fyysiset ja tekniset perusominaisuudet ja peruskäyttötarkoitukset:

— unioniin viety tarkasteltavana oleva tuote

— Kiinan kotimarkkinoilla tuotettu ja myyty tarkastelun kohteena oleva tuote

— vientiä harjoittavien tuottajien tuottama ja muualle maailmaan myymä tarkastelun kohteena oleva tuote sekä

— unionin tuotannonalan unionissa tuottama ja myymä tarkastelun kohteena oleva tuote.

(30) Tämän vuoksi näiden tuotteiden katsotaan olevan perusasetuksen 1 artiklan 4 kohdassa tarkoitettuja samankaltaisia tuotteita.

3. NIMEN MUUTOSPYYNTÖ

(31) Yritys Oyama Technology (Jiangsu) Co. Ltd, Taric-lisäkoodi B773 ([12]), johon sovelletaan 0 prosentin yksilöllistä polkumyyntitullia, ilmoitti komissiolle 10 päivänä heinäkuuta 2024, että Taicangin piirikunnan paikallishallinto oli päättänyt ottaa käyttöönsä yrityksen Taicangissa tällä hetkellä käyttämän maa-alueen, ja pyysi nimenmuutosta.

([12]) Euroopan unionin yhtenäistariffi.

(32) Tämän seurauksena yrityksen oli pitänyt muuttaa toiseen kaupunkiin eli Nantongiin ja muuttaa nimeään vastaavasti muotoon Oyama Technology (Nantong) Co., Ltd.

(33) Tämä on Oyaman toinen nimenmuutospyyntö, ja yritykselle hyväksyttiin jo vuonna 2022 nimen muuttaminen muodosta ”Oyama Bicycles (Taicang) Co., Ltd” muotoon ”Oyama Technology (Jiangsu) Co. Ltd”, mikä pantiin toimeen komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) 2022/57 ([13]).

(34) Yritys toimitti jäljennöksen maankäyttöoikeuksien perumista koskevasta ilmoituksesta ([14]).

(35) Yritys pyysi nimenmuutoksensa ([15]) johdosta 10 päivänä heinäkuuta 2024 komissiota vahvistamaan, että nimenmuutos ei vaikuta sen oikeuteen hyötyä yksilöllisestä tasoitustullista, jota siihen sovellettiin, kun sillä oli vielä vanha nimensä.

(36) Komissio totesi asiakirjoissa annettuja tietoja tarkasteltuaan, että asiaankuuluva viranomainen (Nantong City Market Supervision & Administration Bureau) oli rekisteröinyt nimenmuutoksen asianmukaisesti 6 päivänä tammikuuta 2022 eikä se aiheuttanut uutta suhdetta eikä rakenteellisia muutoksia muihin yritysryhmiin, joita komissio ei tutkinut.

(37) Tämä nimenmuutos ei näin ollen vaikuta komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/1379 päätelmiin eikä eritotenkaan yritykseen sovellettavaan polkumyyntitulliin.

(38) Edellä olevassa kappaleessa esitettyjen seikkojen perusteella komissio katsoi aiheelliseksi muuttaa komission täytäntöönpanoasetusta (EU) 2019/1379, jotta siinä otettaisiin huomioon yrityksen, jolle oli aiemmin osoitettu Taric-lisäkoodi B773, muuttunut nimi, ja totesi nimen muutoksen olevan voimassa 10 päivästä heinäkuuta 2024.

4. **POLKUMYYNTI**

4.1 **Alustavat huomautukset**

(39) Polkupyörien tuonti Kiinasta jatkui tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikana, joskin vähemmässä määrin kuin alkuperäisen tutkimuksen ajanjaksolla. Eurostatin mukaan Kiinasta peräisin olevien polkupyörien tuonnin osuus unionin markkinoilla oli noin 6 prosenttia tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla, kun se alkuperäisen tutkimuksen aikana oli 30,2 prosenttia ja aiemman tarkastelua koskevan tutkimuksen aikana 4,1 prosenttia. Toimenpiteitä on toteutettu jo yli 30 vuoden ajan, ja Kiinan markkinaosuus on pienentynyt tasaisesti ja vakiintunut noin 4–6 prosenttiin tarkastelujaksolla.

(40) Kuten johdanto-osan 18 kappaleessa todetaan, otosta koskevaan pyyntöön saatiin vastauksia vain kahdelta kiinalaiselta tuottajalta, joiden yhteenlaskettua osuutta polkupyörien tuonnin kokonaismäärästä Kiinasta unioniin ei pidetty edustavana. Sen vuoksi komissio ilmoitti Kiinan viranomaisille, että komissio voisi soveltaa Kiinaa koskevien päätelmien osalta perusasetuksen 18 artiklaa, koska yhteistyö oli riittämätöntä. Komissiolle ei toimitettu asiasta huomautuksia tai kuulemisesta vastaavan neuvonantajan osallistumista koskevia pyyntöjä.

(41) Näin ollen päätelmät polkumyynnin jatkumisen todennäköisyydestä perustuivat perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti käytettävissä oleviin tietoihin.

([13]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/57, annettu 14 päivänä tammikuuta 2022, lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien polkupyörien tuonnissa, sellaisena kuin se on laajennettu koskemaan Indonesiasta, Malesiasta, Sri Lankasta, Tunisiasta, Kambodžasta, Pakistanista ja Filippiineiltä lähetettyjen polkupyörien tuontia, riippumatta siitä, onko niiden alkuperämaaksi ilmoitettu Indonesia, Malesia, Sri Lanka, Tunisia, Kambodža, Pakistan ja Filippiinit, asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/1379 muuttamisesta (EUVL L 10, 17.1.2022, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/57/oj).

([14]) Taicang Natural Resources and Planning Bureau, Notice on the Withdrawal of Land Use Rights TZGS [2022] No 152, 25 päivänä marraskuuta 2022.

([15]) Notice of Approval for Change of Registered Information of Foreign Invested Companies by the Nantong Market Supervision Bureau, Foreign Invested Company - Change Registration [2022] No. 01060001, 6 päivänä tammikuuta 2022.

4.2 **Polkumyynti**

4.2.1 *Perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan mukainen menettely normaaliarvon määrittämiseksi Kiinasta peräisin olevan tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuonnille*

(42) Koska tutkimusta vireille pantaessa oli käytettävissä riittävästi näyttöä, joka viittasi Kiinan osalta perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdassa tarkoitettujen merkittävien vääristymien esiintymiseen, komissio pani tutkimuksen vireille perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan perusteella.

(43) Komissio toimitti kyselylomakkeen Kiinan viranomaisille saadakseen väitettyjä merkittäviä vääristymiä koskevan tutkimuksen kannalta tarpeellisiksi katsomiaan tietoja. Lisäksi komissio pyysi vireillepanoilmoituksessa kaikkia asianomaisia osapuolia esittämään näkökantansa, toimittamaan tietoja ja esittämään asiaa tukevaa näyttöä perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan soveltamisen osalta 37 päivän kuluessa vireillepanoilmoituksen julkaisemisesta *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

(44) Kiinan viranomaisilta ei saatu vastausta kyselylomakkeeseen, eikä perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan soveltamisesta saatu huomautuksia määräajassa. Sen vuoksi komissio ilmoitti Kiinan viranomaisille, että se käyttäisi perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti käytettävissä olevia tietoja määrittäessään, esiintyykö Kiinassa merkittäviä vääristymiä.

(45) Vireillepanoilmoituksen 5.3.2 kohdassa komissio täsmensi myös, että käytettävissä olevan näytön perusteella se oli valinnut alustavasti Turkin asianmukaiseksi edustavaksi maaksi perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan mukaisesti voidakseen määrittää vääristymättömiin hintoihin tai vertailuarvoihin perustuvan normaaliarvon. Lisäksi komissio ilmoitti tarkastelevansa muita mahdollisesti soveltuvia maita perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan ensimmäisessä luetelmakohdassa säädettyjen edellytysten mukaisesti.

(46) Komissio ilmoitti asianomaisille osapuolille 16 päivänä toukokuuta 2025 päivätyllä muistiolla, jäljempänä 'muistio', niistä lähteistä, joita se aikoi käyttää normaaliarvon määrittämiseen. Kyseisessä muistiossa komissio esitti luettelon kaikista polkupyörien tuotantoon käytettävistä tuotannontekijöistä, kuten raaka-aineista, työvoimasta ja energiasta. Vääristymättömien hintojen tai vertailuarvojen valintaa ohjaavien kriteerien perusteella komissio yksilöi Serbian asianmukaiseksi edustavaksi maaksi.

(47) Komissio kuvaili muistiossa hakeneensa Orbis-tietokannasta ([16]) ja muista lähteistä polkupyöriä Turkissa valmistavien yritysten helposti saatavilla olevia rahoitustietoja, sillä pyynnön esittäjä piti Turkkia asianmukaisena edustavana maana. Saatavilla olevien tietojen perusteella ei kuitenkaan voitu laskea minkään turkkilaisen yrityksen myynti-, hallinto- ja yleiskustannuksia tai voittoja. Tämän takia Turkkia ei pidetty mahdollisena edustavana maana.

(48) Tarkastelun kohteena olevaa tuotetta valmistetaan useissa ylemmän keskitulotason maissa, esimerkiksi Brasiliassa, Meksikossa, Malesiassa, Intiassa ja Thaimaassa. Kuten Turkinkin tapauksessa havaittiin, komissio ei löytänyt mistään näistä maista helposti saatavilla olevia rahoitustietoja polkupyöriä valmistavista yrityksistä.

(49) Komissio löysi helposti saatavilla olevia rahoitustietoja vain kolmesta polkupyöriä valmistavasta serbialaisesta yrityksestä, ja Serbia on myös ylemmän keskitulotason maa.

(50) Tämän takia Serbiaa pidettiin perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdassa tarkoitettuna asianmukaisimpana edustavana maana. Komissio ilmoitti lisäksi asianomaisille osapuolille, että se määrittäisi myynti-, hallinto- ja yleiskustannukset sekä voitot kolmen serbialaisen polkupyörien valmistajan (Venera Bike, Cassini Wheels d.o.o. ja Velo Partner d.o.o. Krusevac) helposti saatavilla olevien ja tuoreiden rahoitustietojen perusteella.

([16]) https://login.bvdinfo.com/R1/Orbis.

(51) Komissio ei saanut huomautuksia muistiosta, lukuun ottamatta tiettyihin tuotannontekijöihin liittyvissä tullikoodeissa (CN-koodit) olevaa kirjoitusvirhettä koskevaa huomautusta.

4.2.2 *Normaaliarvo*

(52) Perusasetuksen 2 artiklan 1 kohdan mukaan "*normaaliarvo perustuu tavallisesti viejämaan riippumattomien asiakkaiden tavanomaisessa kaupankäynnissä maksamiin tai maksettaviksi tuleviin hintoihin*".

(53) Perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdassa kuitenkin todetaan, että "*[j]os […] päätetään, että ei ole asianmukaista käyttää viejämaan kotimarkkinoiden hintoja ja kustannuksia kyseisessä maassa esiintyvien b alakohdassa tarkoitettujen merkittävien vääristymien vuoksi, normaaliarvo muodostetaan yksinomaan vääristymättömiä hintoja tai vertailuarvoja osoittavien tuotanto- ja myyntikustannusten perusteella*" ja "*[m]uodostettuun normaaliarvoon on sisällytettävä vääristymätön ja kohtuullinen määrä hallinto-, myynti- ja yleiskustannuksia sekä voittoa*".

(54) Kuten jäljempänä selitetään, komissio päätteli tässä tutkimuksessa, että kun otetaan huomioon saatavilla oleva näyttö ja Kiinan viranomaisten ja vientiä harjoittavien tuottajien kieltäytyminen yhteistyöstä, kuten johdanto-osan 18 kappaleessa todetaan, perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan soveltaminen on asianmukaista.

4.2.2.1 Merkittävien vääristymien esiintyminen

(55) Komissio tutki asiakirja-aineistossa olevaa näyttöä päättääkseen, esiintyykö Kiinassa perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdassa tarkoitettuja merkittäviä vääristymiä, minkä vuoksi kyseisen maan kotimarkkinahintojen ja -kustannusten käyttö ei olisi asianmukaista. Analyysi kattoi jäljempänä esitetyn näytön eri kriteereistä, jotka ovat merkityksellisiä vahvistettaessa merkittävien vääristymien esiintymistä.

(56) Ensinnäkin pyynnössä esitetty näyttö sisälsi seuraavat seikat, jotka viittasivat merkittäviin vääristymiin:

— Kiinan polkupyöräsektorilla esiintyy merkittävää valtion valvontaa ja puuttumista toimintaan, mikä on vääristänyt resurssien tehokasta kohdentamista markkinaperiaatteiden mukaisesti. Kiinan polkupyöräsektorille ominaisia piirteitä ovat olleet valtion omistamien yritysten suuri osuus, valtion vaikutusvalta ja/tai valtiontuet ja että useilla suurimmilla polkupyörien tuottajilla on läheiset yhteydet keskus-, alue- tai paikallishallintoon joko suoraan tai järjestöjen välityksellä. Erityisesti Kiinan viranomaisilla on määräys- ja valvontavaltaa Kiinan polkupyöräteollisuuden järjestön (China Bicycle Association, jäljempänä 'CBA') kautta, joka on Kiinan kansallisen kevyen teollisuuden neuvoston, jäljempänä 'CNLIC', eli entisen kevyen teollisuuden ministeriön valvonnassa. Pyyntö sisälsi näyttöä CBA:n johtokunnan tiiviistä yhteyksistä Kiinan viranomaisiin: esimerkiksi CBA:n johtokunnan nykyinen puheenjohtaja on CNLIC:n entinen apulaispääsihteeri. ([17])

— Lisäksi useat kiinalaiset polkupyörävalmistajat, muun muassa Shanghai Phoenix, Flying Pigeon ja Shanghai Forever, ovat valtion omistamia yrityksiä. Kiinan viranomaiset ja Kiinan kommunistinen puolue määrittelevät valtion omistamien yksittäisten yritysten yleiset talouspolitiikat ja valvovat niiden täytäntöönpanoa sekä osallistuvat yritysten operatiiviseen päätöksentekoon. Lisäksi pyynnön mukaan myös yksityisomistuksessa olevien polkupyörävalmistajien politiikkoja valvotaan ja ohjataan, ja niiden on hoidettava liiketoimintaansa olennaisilta osiltaan valtion omistamiin yrityksiin sovellettavien sääntöjen ja puolueen ohjeiden mukaisesti. ([18])

— Valtion ohjauksen noudattaminen varmistetaan myös henkilökohtaisilla yhteyksillä. Sekä kiinalaisilla valtion omistamilla yrityksillä että yksityisyrityksillä on oltava johtokunnassaan Kiinan kommunistisen puoleen edustajia. Esimerkiksi Shanghai Phoenixin tämänhetkisellä puheenjohtajalla on tiiviit suhteet Kiinan kommunistiseen puolueeseen, ja hän on toiminut useissa tehtävissä puolueen paikalliskomiteoissa sekä teollisuusalueiden hallintayrityksissä ja teollisuuden kehittämisyrityksissä. Myös muilla Shanghai Phoenixin johtajilla, valvojilla ja ylemmän tason päälliköillä on yhteyksiä Kiinan kommunistiseen puolueeseen. Vastaavia yhteyksiä voidaan havaita Shanghai Forever -yrityksessä. ([19])

([17]) Ks. pyynnön sivut 14–15 (avoin versio).
([18]) Ks. pyynnön sivu 15 (avoin versio).
([19]) Ks. pyynnön sivut 15–16 (avoin versio).

(57) Kiinan taloutta, myös polkupyöräsektorilla, ohjaa merkittävässä määrin pitkälle viety suunnitelmajärjestelmä, jossa esitetään prioriteetteja ja vahvistetaan tavoitteet, joihin keskus- ja paikallishallintojen on keskityttävä. Näillä syrjivillä politiikoilla suositaan kotimaisia tuottajia tai vaikutetaan muutoin vapaisiin markkinavoimiin. Tällaisia suunnitelmia on kaikilla hallinnon tasoilla. Kiinan viranomaiset ovat edistäneet Kiinan polkupyörien tuotannonalaa erityisesti seuraavien kansallisten, alueellisten ja paikallisten välineiden avulla:

— Polkupyöriä ja sähköpolkupyöriä koskeva 14. viisivuotissuunnitelma. Tällä suunnitelmalla hallinnoidaan polkupyörien tuotannonalan kehitystä muun muassa keskitetysti toteutettavilla uudistuksilla ja panostamalla laadun ja tehokkuuden parantamiseen. Suunnitelmassa asetetaan myös tavoitteet polkupyörien suuren vientimäärän ylläpitämiseksi ja kiinalaisten polkupyöränvalmistajien kansainvälisten markkinaosuuksien kasvattamiseksi. Suunnitelmalla edistetään tuotannonalan yhdentymistä sulautumien ja yritystoiminnan uudelleenjärjestelyjen avulla, jotta voidaan luoda 'kansallisia jättiläisiä', kuten Fushida, Phoenix XDS, Golden Wheel, Merida ja Giant. ([20]) Suunnitelman toteuttamista koordinoidaan alueittain, ja siihen osallistuu kymmenen aluetta ja maakuntaa. Tianjin on nimetty polkupyörien ja sähköpolkupyörien valmistuksen teollisuuspääkaupungiksi. Tältä osin valmistusteollisuuden korkealaatuista kehittämistä koskevassa Tianjinin 14. viisivuotissuunnitelmassa polkupyöräsektoria pidetään hyödyllisenä tuotannonalana, jota on kehitettävä voimakkaasti. Tianjinin suunnitelmassa käsitellään myös muita tuotannonaloja, muun muassa alumiiniseoksesta valmistettuja levyjä ja korkealuokkaista terästä tiettyjä polkupyörän osia varten. ([21])

— Vastaavasti tyypillisten teollisuudenalojen kehitystä koskevassa Hebein maakunnan 14. viisivuotissuunnitelmassa ja Guangdongin maakunnan kansallisen talouden kannalta merkittävien tuotannonalojen klustereiden kehittämistä koskevassa toimintasuunnitelmassa mainitaan polkupyörien tuotannonala keskeiseksi kuluttajatuotteiden tuotannonalaksi ja esitetään investointeja ja tukea maakunnissa sijaitseville polkupyöräyrityksille. ([22])

— 14. yleinen viisivuotissuunnitelma. Tässä suunnitelmassa vahvistetaan yleiset puitteet voimakkaalle valtion tuelle ja korostetaan teknologisen innovoinnin merkitystä Kiinan talouden kehityksessä. Kiinalainen polkupyörän osien tuotannonala mainitaan erityisesti kannustettavaksi tuotannonalaksi. ([23])

— Made in China 2025 -strategia ja Kiinan valtioneuvoston päätös nro 40 teollisuuden rakennemuutoksien edistämistä koskevien tilapäistes määräysten täytäntöönpanosta, jäljempänä 'päätös nro 40'. Molemmissa suunnitelmissa hahmotellaan toteutettavat strategiset tehtävät, jotka liittyvät kannustettaville tuotannonaloille tarkoitettuun viranomaisten tukeen ja sijoituksiin. Polkupyörät, sähköpolkupyörät ja polkupyörien osat on mainittu kannustettaviksi tuotannonaloiksi useissa Kiinan viranomaisten hyväksymissä luetteloissa, muun muassa luettelossa ulkomaisten investointien kannalta kannustettavista tuotannonaloista Keski- ja Länsi-Kiinassa (vuoden 2020 versio), luettelossa ulkomaisten investointien kannalta kannustettavista tuotannonaloista (vuoden 2020 versio) ja teollisuuden rakennusmuutoksia koskevassa ohjeistavassa luettelossa. ([24])

— Kevyen teollisuuden korkealaatuisen kehittämisen edistämistä koskevat vuoden 2022 ohjaavat lausunnot. Lausunnossa määritetään useita tukitoimenpiteitä kiinalaiselle polkupyörien, sähköpolkupyörien ja polkupyörien osien tuotannonalalle. ([25])

(58) Pyynnössä viitattiin myös Kiinan kansalliseen kevyen teollisuuden teknologian, innovoinnin ja tuotannon alan kehittämisen konferenssiin, joka järjestettiin Pekingissä 26 päivänä syyskuuta 2021 ja jossa keskusteltiin kevyen teollisuuden 13. ja 14. viisivuotissuunnitelmasta. ([26])

(59) Pääasiassa polkupyörien tuotannontekijöiden kustannukset ovat vääristyneitä Kiinassa valtion poliittisten toimien takia. Voidaankin väittää, että Kiinan viranomaiset vaikuttavat merkittävästi hintojen asettamiseen ja hintakehitykseen ja että Kiinan hinnat eivät ole markkinavoimien ohjaamia. Pyynnössä väitettiin, että seuraavilla sektoreilla on systeemisiä vääristymiä: teräs ja alumiini (jotka ovat keskeisiä raaka-aineita polkupyörien

([20]) Ks. pyynnön sivut 16–17 ja liite 28 (avoin versio).
([21]) Ks. pyynnön sivut 19–20 ja liite 31 (avoin versio).
([22]) Ks. pyynnön sivu 20 (avoin versio).
([23]) Pyynnön sivu 16 ja liite 21 (avoin versio).
([24]) Ks. pyynnön sivut 17–18 (avoin versio).
([25]) Ks. pyynnön sivu 19 (avoin versio).
([26]) Ks. pyynnön sivu 18 ja liite 29 (avoin versio).

tuotannonalalla) ([27]), renkaat ([28]) ja kemikaalit ([29]). Lisäksi pyynnössä väitettiin, että energian hinnat ovat vääristyneitä, koska Kiinan viranomaiset puuttuvat merkittävällä tavalla ja systemaattisesti Kiinan energiamarkkinoihin. ([30]) Myös maa- ja palkkakustannuksiin kohdistuu merkittäviä vääristymiä Kiinan viranomaisten toimien takia. ([31])

(60) Mahdollisuus saada rahoitusta ja pääomaa, jonka myöntävät instituutiot, jotka toteuttavat julkisen politiikan tavoitteita tai toimivat muulla tavoin niin, etteivät ne ole valtiosta riippumattomia. Kiinan rahoitusjärjestelmälle on ominaista valtion omistamien pankkien vahva asema, ja näillä pankeilla on vahvoja sidoksia valtioon omistajuuden lisäksi henkilötasolla. Pankit toteuttavat valtion julkista politiikkaa ja harjoittavat näin liiketoimintaansa kansantalouden ja yhteiskunnallisen kehityksen tarpeiden mukaisesti ja valtion teollisuuspolitiikan ohjauksessa (myös noudattaen sääntöjä, jotka ohjaavat rahoitusta sektoreille, jotka valtio on nimennyt kannustettaviksi tai muutoin merkittäviksi). Joukkovelkakirjalainoja ja luottoluokituksia vääristellään usein, ja lainakustannukset pidetään keinotekoisen alhaisina investointien kasvun vauhdittamiseksi. ([32])

(61) Lisäksi Kiinan konkurssilainsäädäntö ei toimi asianmukaisesti Kiinassa, ja tästä aiheutuu vääristymiä, jotka liittyvät erityisesti maksukyvyttömien yritysten pitämiseen hengissä. Kiinan konkurssijärjestelmälle on ominaista se, että täytäntöönpano on järjestelmällisesti liian heikkoa, ja se vaikuttaa riittämättömältä, jotta se voisi saavuttaa päätavoitteensa, kuten saatavien ja velkojen oikeudenmukaisen kuittaamisen ja velkojien ja velallisten laillisten oikeuksien ja etujen turvaamisen. ([33])

(62) Edellä esitetyn perusteella voidaan todeta, että pyynnön mukaan on runsaasti näyttöä siitä, että Kiinan viranomaiset puuttuvat Kiinan polkupyörien tuotannonalan toimintaan, mikä on johtanut merkittäviin vääristymiin alalla. Näin ollen normaaliarvo ja polkumyyntimarginaali olisi määritettävä viittaamalla perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohtaan perusasetuksen 2 artiklan 1 kohdan sijasta. ([34])

(63) Toiseksi Kiinan alumiini- ([35]) ja terässektoreita ([36]) eli tarkastelun kohteena olevan tuotteen valmistuksen keskeisten raaka-aineiden sektoreita koskevissa viimeaikaisissa tutkimuksissa komissio havaitsi perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdan mukaisia merkittäviä vääristymiä.

([27]) Ks. pyynnön sivu 20 (avoin versio).
([28]) Ks. pyynnön sivu 21 (avoin versio).
([29]) Ks. pyynnön sivu 21 (avoin versio).
([30]) Ks. pyynnön sivut 21–22 (avoin versio).
([31]) Ks. pyynnön sivu 22 (avoin versio).
([32]) Ks. pyynnön sivut 23–24 (avoin versio).
([33]) Ks. pyynnön sivu 24 (avoin versio).
([34]) Ks. pyynnön sivu 24 (avoin versio).
([35]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2661, annettu 14 päivänä lokakuuta 2024, lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien alumiinisten säteilylämmittimien tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L, 2024/2661, 15.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2661/oj); komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/112, annettu 18 päivänä tammikuuta 2023, lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien tiettyjen alumiinipyörien tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen (EUVL L 18, 19.1.2023, s. 66–92, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/112/oj).
([36]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/1666, annettu 6 päivänä kesäkuuta 2024, lopullisen polkumyyntitullin käyttöönotosta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien teräsköysien ja -kaapeleiden tuonnissa laajennettuna koskemaan Marokosta ja Korean tasavallasta lähetettyjen teräsköysien ja -kaapeleiden tuontia riippumatta siitä, onko nämä maat ilmoitettu alkuperämaaksi, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen, http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1666/oj; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1444, annettu 11 päivänä heinäkuuta 2023, väliaikaisen polkumyyntitullin käyttöönotosta Kiinan kansantasavallasta ja Turkista peräisin olevien teräksestä valmistettujen palkoprofiilien tuonnissa; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/100, annettu 11 päivänä tammikuuta 2023, väliaikaisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien ruostumattomasta teräksestä valmistettujen uudelleen täytettävien oluttynnyreiden tuonnissa, http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1444/oj; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/2068, annettu 26 päivänä lokakuuta 2022, lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta ja Venäjän federaatiosta peräisin olevien tiettyjen kylmävalssattujen teräslevytuotteiden tuonnissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/1036 11 artiklan 2 kohdan mukaisen toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tarkastelun jälkeen, http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/2068/oj; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/191, annettu 16 päivänä helmikuuta 2022, lopullisen polkumyyntitullin käyttöön ottamisesta Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien tiettyjen rauta- ja teräskiinnittimien tuonnissa, http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2022/191/oj.

(64) Näissä tutkimuksissa komissio totesi, että Kiinassa valtio puuttuu merkittävästi toimintaan, mikä vääristää markkinaperiaatteiden mukaista resurssien tehokasta jakamista ([37]).

(65) Komissio päätteli erityisesti, että Kiinan viranomaisilla on alumiini- ja terässektoreilla huomattava omistusosuus perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdan ensimmäisessä luetelmakohdassa tarkoitetulla tavalla ([38]), minkä lisäksi Kiinan viranomaiset kykenevät myös puuttumaan hintoihin ja kustannuksiin, koska valtio on läsnä yrityksissä perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdan toisessa luetelmakohdassa tarkoitetulla tavalla ([39]). Komissio totesi vielä, että valtion läsnäolo rahoitusmarkkinoilla ja sen puuttuminen niiden toimintaan sekä raaka-aineiden ja tuotantopanosten tarjoamiseen lisäävät entisestään vääristävää vaikutusta markkinoihin. Yleisesti ottaen Kiinan suunnittelujärjestelmän tuloksena resursseja ohjataan sektoreille, jotka Kiinan viranomaiset ovat nimenneet strategisiksi tai muutoin poliittisesti merkittäviksi sen sijaan, että ne kohdennettaisiin markkinavoimien perusteella ([40]).

(66) Lisäksi komissio päätteli, että Kiinan konkurssi- ja varallisuuslainsäädäntö ei toimi asianmukaisesti perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdan neljännessä luetelmakohdassa tarkoitetulla tavalla, ja tästä aiheutuu vääristymiä, jotka liittyvät etenkin maksukyvyttömien yritysten pitämiseen hengissä sekä maankäyttöoikeuksien myöntämiseen Kiinassa. ([41]) Samalla tavalla komissio totesi alumiini- ja terässektorien palkkakustannuksissa perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdan viidennen luetelmakohdan mukaisia vääristymiä ([42]) sekä rahoitusmarkkinoilla perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdan kuudennen luetelmakohdan mukaisia vääristymiä, jotka liittyvät etenkin yritystoimijoiden pääoman saantiin Kiinassa ([43]).

(67) Kolmanneksi komissio havaitsi viimeisimmässä tarkastelun kohteena olevaa tuotetta koskevassa toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdassa tarkoitettuja merkittäviä vääristymiä. Komissio ei ole tietoinen Kiinassa yleensä ja/tai etenkään asianomaisella sektorilla tapahtuneista merkittävistä rakenteellisista muutoksista, jotka voisivat vaikuttaa tähän päätelmään.

([37]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2661, annettu 14 päivänä lokakuuta 2024, johdanto-osan 70 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/112, annettu 18 päivänä tammikuuta 2023, johdanto-osan 70 kappale. Ks. myös komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/1666, johdanto-osan 76 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1444, johdanto-osan 66 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/100, johdanto-osan 58 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/2068, johdanto-osan 80 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/191, johdanto-osan 208 kappale.

([38]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2661, annettu 14 päivänä lokakuuta 2024, johdanto-osan 45–52 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/112, annettu 18 päivänä tammikuuta 2023, johdanto-osan 45 kappale. Ks. myös komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/1666, johdanto-osan 60 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1444, johdanto-osan 45 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/100, johdanto-osan 38 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/2068, johdanto-osan 64 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/191, johdanto-osan 192 kappale.

([39]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2661, annettu 14 päivänä lokakuuta 2024, johdanto-osan 53–55 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/112, annettu 18 päivänä tammikuuta 2023, johdanto-osan 46–50 kappale. Ks. myös komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/1666, johdanto-osan 66–68 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1444, johdanto-osan 58 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/100, johdanto-osan 40 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/2068, johdanto-osan 66 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/191, johdanto-osan 193–194 kappale.

([40]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2661, annettu 14 päivänä lokakuuta 2024, johdanto-osan 56–63 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/112, annettu 18 päivänä tammikuuta 2023, johdanto-osan 51–63 kappale. Ks. myös komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/1666, johdanto-osan 61–65 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1444, johdanto-osan 59 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/100, johdanto-osan 43 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/2068, johdanto-osan 68 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/191, johdanto-osan 195–201 kappale.

([41]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2661, annettu 14 päivänä lokakuuta 2024, johdanto-osan 64 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/112, annettu 18 päivänä tammikuuta 2023, johdanto-osan 64 kappale. Ks. myös komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1444, johdanto-osan 62 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/100, johdanto-osan 52 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/2068, johdanto-osan 74 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/191, johdanto-osan 202 kappale.

([42]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2661, annettu 14 päivänä lokakuuta 2024, johdanto-osan 65 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/112, annettu 18 päivänä tammikuuta 2023, johdanto-osan 65 kappale. Ks. myös komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/1666, johdanto-osan 72 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1444, johdanto-osan 45 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/100, johdanto-osan 33 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/2068, johdanto-osan 75 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/191, johdanto-osan 203 kappale.

([43]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/2661, annettu 14 päivänä lokakuuta 2024, johdanto-osan 66 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/112, annettu 18 päivänä tammikuuta 2023, johdanto-osan 66 kappale. Ks. myös komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/1666, johdanto-osan 73 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/1444, johdanto-osan 64 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2023/100, johdanto-osan 54 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/2068, johdanto-osan 76 kappale; komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/191, johdanto-osan 204 kappale.

(68) Neljänneksi komission perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan c alakohdan mukaisesti laatimassa Kiinan taloudessa esiintyviä merkittäviä vääristymiä käsittelevässä raportissa ([44]) todettiin merkittäviä vääristymiä esiintyneen myös tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

(69) Viidenneksi Kiinan viranomaiset tai vientiä harjoittavat tuottajat eivät ole esittäneet tässä tutkimuksessa mitään vastakkaista näyttöä tai väitettä.

(70) Edellä esitetty huomioon ottaen käytettävissä oleva näyttö osoitti, että tarkastelun kohteena olevan tuotteen hinnat tai kustannukset, mukaan lukien raaka-aineiden, energian ja työvoiman kustannukset, eivät määräydy vapaiden markkinavoimien mukaan, koska niihin vaikuttaa valtion merkittävä puuttuminen toimintaan perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdassa tarkoitetulla tavalla, kuten siinä luetellun yhden tai useamman tekijän tosiasiallinen tai mahdollinen vaikutus osoittaa.

(71) Tämän perusteella komissio päätteli, että tässä tapauksessa normaaliarvon määrittämisessä ei ole asianmukaista käyttää kotimarkkinoiden hintoja ja kustannuksia. Sen vuoksi komissio päätti muodostaa normaaliarvon yksinomaan vääristymättömiin hintoihin tai vertailuarvoihin perustuvien tuotanto- ja myyntikustannusten perusteella eli tässä tapauksessa asianmukaisen edustavan maan vastaavien tuotanto- ja myyntikustannusten perusteella perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan mukaisesti, kuten seuraavassa jaksossa selostetaan.

4.2.3 *Edustava maa*

4.2.3.1 Yleiset huomautukset

(72) Edustavan maan valinta perustui seuraaviin perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan mukaisiin kriteereihin:

— Kiinan taloudellista kehitystä vastaava taso. Tätä varten komissio käytti maita, joiden bruttokansantulo henkeä kohti on Maailmanpankin tietokannan ([45]) perusteella samanlainen kuin Kiinalla;

— tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuotanto kyseisessä maassa ([46]);

— asiaa koskevien tietojen saatavuus edustavassa maassa;

— jos mahdollisia edustavia maita on useampi kuin yksi, etusijalle asetetaan tarvittaessa maa, jossa sosiaaliturva ja ympäristönsuojelu ovat riittävällä tasolla.

(73) Kuten johdanto-osan 46 kappaleessa selitetään, komissio julkaisi asiakirja-aineistoon liitetyn muistion, jäljempänä 'muistio', normaaliarvon määrittämisessä käytettävistä lähteistä. Muistiossa komissio ilmoitti asianomaisille osapuolille aikomuksestaan pitää Serbiaa asianmukaisena edustavana maana tässä tapauksessa, jos perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdassa tarkoitettujen merkittävien vääristymien esiintyminen vahvistuu.

4.2.3.2 Kiinan taloudellista kehitystä vastaava taso

(74) Komissio yksilöi muistiossa Serbian maaksi, jonka taloudellinen kehitys vastaa Maailmanpankin mukaan Kiinan tasoa, eli Maailmanpankki on luokitellut sen Kiinan tavoin "ylemmän keskitulotason" maaksi bruttokansantulon perusteella, ja lisäksi Serbiassa tiedettiin olevan tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuotantoa. Kuten johdanto-osan kappaleessa 51 todetaan, huomautuksia ei saatu.

([44]) Komission yksiköiden valmisteluasiakirja "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations", 10.4.2024, SWD(2024) 91 final.
([45]) World Bank Open Data – Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.
([46]) Jos tarkastelun kohteena olevaa tuotetta ei tuoteta missään maassa, jolla on vastaava kehitystaso, voidaan ottaa huomioon sellaisen tuotteen tuotanto, joka kuuluu tarkastelun kohteena olevan tuotteen kanssa samaan yleiseen luokkaan ja/tai samalle sektorille.

4.2.3.3 Asiaa koskevien tietojen saatavuus edustavassa maassa

(75) Komissio totesi muistiossa, että Serbian osalta on helposti saatavilla taloudellisia tietoja tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuottajista sekä tietoja asiaan liittyvien raaka-aineiden tuonnista, energiasta ja työvoimasta.

(76) Komissio selvitti Bureau van Dijkin Orbis-tietokannasta serbialaisten tuottajayritysten taloudellisten tietojen saatavuuden. ([47]) Helposti saatavilla olevia ja ajantasaisia tietoja saatiin vain kolmesta tuottajasta Serbiassa – Venera Bike, Cassini Wheels d.o.o. ja Velo Partner d.o.o. Krusevac – niistä kehitystason osalta samanlaisista maista kuin Kiina. Näiden yritysten viimeisin tilinpäätös käsitti vuoden 2023 tilikauden. Lisäksi Serbiasta oli saatavilla tuotannontekijöitä sekä sähkö- ja työvoimakustannuksia koskevia tietoja.

(77) Komissio ilmoitti asianomaisille osapuolille muistiolla, että se aikoo käyttää Serbiaa asianmukaisena edustavana maana ja tietoja yrityksistä Venera Bike, Cassini Wheels d.o.o. ja Velo Partner d.o.o. Krusevac, perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan ensimmäisen luetelmakohdan mukaisesti saadakseen vääristymättömiä hintoja tai vertailuarvoja normaaliarvon laskemista varten.

(78) Asianomaisia osapuolia kehotettiin esittämään huomautuksia Serbian soveltuvuudesta edustavaksi maaksi ja yritysten Venera Bike, Cassini Wheels d.o.o. ja Velo Partner d.o.o. Krusevac soveltuvuudesta edustavassa maassa toimiviksi tuottajiksi.

(79) Huomautuksia ei esitetty.

4.2.3.4 Sosiaaliturvan ja ympäristönsuojelun taso

(80) Kun kaikkien edellä mainittujen tekijöiden perusteella oli vahvistettu, että Serbia on ainoa käytettävissä oleva asianmukainen edustava maa, sosiaaliturvan ja ympäristönsuojelun tasosta ei ollut tarpeen tehdä arviointia perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan ensimmäisen luetelmakohdan viimeisen virkkeen mukaisesti.

4.2.3.5 Päätelmät

(81) Edellä esitetyn analyysin perusteella Serbia täyttää perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan ensimmäisessä luetelmakohdassa säädetyt kriteerit, minkä perusteella sitä voidaan pitää asianmukaisena edustavana maana.

4.2.4 *Vääristymättömien kustannusten määrittämisessä käytetyt lähteet*

(82) Komissio luetteli muistiossa tuotannontekijät, kuten raaka-aineet, energia ja työvoima, joita käytetään tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuotannossa, käyttäen pyynnön esittäjän toimittamia tietoja, joista käy ilmi unionissa käytetty valmistusprosessi. Komissio totesi myös, että voidakseen muodostaa normaaliarvon perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan mukaisesti se käyttää Global Trade Atlas -tietokantaa ([48]), jäljempänä 'GTA', ja MacMap-tietokantaa ([49]) määrittääkseen useimpien tuotannontekijöiden, etenkin raaka-aineiden, vääristymättömät kustannukset. Lisäksi komissio ilmoitti käyttävänsä Eurostatia työvoiman, sähkön ja kaasun vääristymättömien kustannusten määrittämiseen.

(83) Komissio kehotti asianomaisia osapuolia esittämään huomautuksia ja ehdottamaan helposti saatavilla olevia tietoja kunkin muistiossa mainitun tuotannontekijän vääristymättömistä arvoista. Komissio sai huomautuksen pyynnön esittäjältä kolmeen tuotannontekijään liittyvissä tullikoodeissa olevasta kirjoitusvirheestä. Komissio muutti taulukon 1 luetteloa tämän mukaisesti.

(84) Muistiossa esitetty tuotannontekijöiden luettelo perustui tietoihin, joita saatiin pyynnön esittäjältä ja kahdelta vientiä harjoittavalta tuottajalta, jotka ilmoittautuivat vireillepanon yhteydessä (ks. johdanto-osan 18 kappale) vireillepanoilmoituksen 5.3.2 kohdassa tarkoitetulla lomakkeella. Edustavuudeltaan riittämättömän yhteistyön takia ja siksi, että yksikään yritys ei antanut vastauksia kyselylomakkeeseen, komissio ei pystynyt määrittämään ja tarkastamaan useiden raaka-aineiden kulutusta. Tämän takia komissio päätti käyttää pyynnön esittäjän toimittamaa raaka-aineluetteloa, jossa ilmoitettiin myös kulutus kunkin tuotannontekijän osalta.

([47]) https://login.bvdinfo.com/R0/Orbis.
([48]) https://connect.ihsmarkit.com/.
([49]) Market Access Map, International Trade Centre, www.macmap.org (MacMap).

(85) Muistiossa esitettyyn raaka-aineluetteloon verrattuna taulukossa 1 näkyvä tarkistettu luettelo sisältää ”navat”, mutta sen ulkopuolelle jäävät ”pyörä”, ”riippulukot” ja ”pakkauspahvit”.

(86) Lisäksi nämä esineet ryhmiteltiin kulutushyödykkeisiin, koska tuotannontekijöitä on paljon ja joidenkin raaka-aineiden painoarvo on merkityksetön valmistuksen kokonaiskuluissa. Näihin kulutushyödykkeisiin sisältyivät myös muistiin sisällytetyt ”muut osat”. Komissio laski kulutushyödykkeiden prosenttiosuuden raaka-aineiden kokonaiskustannuksista ja sovelsi tätä osuutta raaka-aineiden uudelleen laskettuihin kustannuksiin käytettäessä asianmukaisen edustavan maan vääristymättömiä vertailuarvoja.

4.2.5 *Vääristymättömät kustannukset ja vertailuarvot*

4.2.5.1 Tuotannontekijät

(87) Ottaen huomioon kaikki pyyntöön sisältyvät tiedot sekä komission myöhemmin analysoimat tiedot seuraavat tuotannontekijät ja niiden lähteet yksilöitiin normaaliarvon määrittämiseksi perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan mukaisesti:

Taulukko 1

Polkupyörien tuotannontekijät

Tuotannontekijä	Tavaran koodi Kiinassa	Tietolähde	Vääristymätön arvo (CNY)	Mittayksikkö
Raaka-aineet				
Rungot	87149110	GTA ([50]) / MacMap ([51])	3 028,65	Kappale
Haarukat	87149130	GTA/MacMap	598,27	Kappale
Vanteet	87149210	GTA/MacMap	53,16	Kappale
Pinnat	87149290	GTA/MacMap	67,82	kg
Jarrut	87149420, 87149490	GTA/MacMap	216,71	kg
Satulat ja istuimet	871495	GTA/MacMap	79,30	kg
Polkimet	87149610	GTA/MacMap	168,66	Pari
Kampisarja	87149630	GTA/MacMap	104,73	kg
Irroitusvaihteet	87149950	GTA/MacMap	158,88	kg
Navat	871493	GTA/MacMap	120,81	kg
Renkaat	401150	GTA/MacMap	36,08	Kappale
Putket	401320	GTA/MacMap	10,28	Kappale
Rullaketjut	73151110	GTA/MacMap	163,86	kg
Paristokäyttöiset valot	851210	GTA/MacMap	342,78	kg
Kulutushyödykkeet	Laskettu	Laskettu	1 231,42	Kappale
Sivutuotteet, jäte				
Metalliseoksesta valmistetut putket	760820	GTA/MacMap	- 0,52	kg
Energia				
Sähkö	Ei saatavilla	Eurostat	1,42	kWh
Kaasu	Ei saatavilla	Eurostat	0,44	kWh
Työvoima				
Työvoimakustannukset	Ei saatavilla	Eurostat	82,57	Kokoaikavastaava/tunti

([50]) http://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm.
([51]) Market Access Map, International Trade Centre, www.macmap.org (MacMap).

4.2.5.2 Raaka-aineet

(88) Voidakseen määrittää raaka-aineiden vääristymättömät hinnat edustavan maan tuottajan tehtaalle toimitettuna komissio käytti perustana edustavaan maahan tulevan tuonnin painotettua keskimääräistä hintaa (GTA-tietokannan mukaan), johon lisättiin tuontitullit. Tämän tarkastelun luonteen ja havaitun polkumyynnin tason huomioon ottaen kuljetuskustannuksia ei lisätty hintaan. Edustavan maan tuontihinta määritettiin kaikista kolmansista maista tulevan tuonnin yksikköhintojen painotettuna keskiarvona. Huomioon ei otettu tuontia Kiinasta eikä maista, jotka eivät ole WTO:n jäseniä ja jotka luetellaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2015/755 ([52]) liitteessä 1.

(89) Komissio päätti jättää Kiinasta edustavaan maahan tulevan tuonnin huomiotta, koska se päätteli johdanto-osan 55 kappaleessa, että tässä tapauksessa ei ole asianmukaista käyttää Kiinan kotimarkkinoiden hintoja ja kustannuksia 2 artiklan 6 a kohdan b alakohdassa tarkoitettujen merkittävien vääristymien esiintymisen vuoksi. Koska ei ole näyttöä siitä, että kyseiset vääristymät eivät vaikuttaisi myös vientiin tarkoitettuihin tuotteisiin, komissio katsoi niiden vaikuttavan myös vientihintoihin. Muista kolmansista maista tulevan tuonnin määrä oli edelleen edustava senkin jälkeen, kun Kiinasta edustavaan maahan tuleva tuonti oli jätetty huomiotta. Muista kolmansista maista tulevan tuonnin määrä oli edelleen edustava senkin jälkeen, kun Kiinasta edustavaan maahan tuleva tuonti oli jätetty huomiotta.

(90) Useiden tuotannontekijöiden osuus valmistuksen raaka-aineiden kokonaiskustannuksista oli merkityksetön tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tarkastelua koskevassa pyynnössä annettujen tietojen perusteella. Koska niiden osalta käytetyllä arvolla ei ollut – käytetystä lähteestä riippumatta – tuntuvaa vaikutusta polkumyyntimarginaalia koskeviin laskelmiin, komissio päätti sisällyttää nämä kustannukset kulutushyödykkeisiin, kuten johdanto-osan 86 kappaleessa todetaan.

(91) Näihin tuontihintoihin olisi yleensä lisättävä kotimaan kuljetuskustannukset. Kun otetaan huomioon johdanto-osan 107 kappaleessa esitetty päätelmä ja tämän toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tutkimuksen luonne eli sen toteaminen, jatkuiko polkumyynti tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tai voisiko se toistua, eikä niinkään polkumyynnin suuruuden toteaminen, komissio päätti, että kotimaan kuljetuskustannuksia koskevat oikaisut eivät olleet tarpeen. Tällaiset oikaisut vain kasvattaisivat normaaliarvoa ja näin ollen myös polkumyyntimarginaalia.

4.2.5.3 Työvoima

(92) Eurostat julkaisee tarkkoja tietoja palkoista talouden eri sektoreilla Serbiassa. Komissio käytti viimeisimpiä saatavilla olevia eli vuoden 2020 tietoja sektorin ”Teollisuus, rakentaminen ja palvelut (lukuun ottamatta julkista hallintoa, maanpuolustusta, pakollista sosiaalivakuutusta)” keskimääräisistä työvoimakustannuksista Serbiassa laskettuna kokoaikavastaavasti tuntia kohden. ([53]) Komissio päivitti nämä tiedot tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson lopussa käyttäen Eurostatin julkaisemaa neljännesvuosittaista työvoimakustannusindeksiä ([54]).

4.2.5.4 Sähkö

(93) Serbiassa toimivien yritysten (teollisuuskäyttäjien) sähkön hinnat julkaisee Eurostat ([55]). Komissio käytti tietoja muiden kuin kotitalouksien (teollisuuskäyttäjät mukaan lukien) sähkön kuluttajahinnoista ([56]) Serbiassa tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

([52]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2015/755, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2015, tiettyjen kolmansien maiden tuontiin sovellettavasta yhteisestä menettelystä (EUVL L 123, 19.5.2015, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj).
([53]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/product/page/lc_ncostot_r2__custom_15374782.
([54]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/teilm140__custom_15596385/default/table?lang=fi.
([55]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/nrg_pc_205__custom_15374727/default/table.
([56]) Kulutus 500 MWh – 1 999 MWh – IC-kulutusluokka.
https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/product/page/nrg_pc_205__custom_15374727.

4.2.5.5 Maakaasu

(94) Serbiassa toimivien yritysten (teollisuuskäyttäjien) maakaasun hinnat julkaisee Eurostat ([57]). Komissio käytti tietoja muiden kuin kotitalouksien maakaasun kuluttajahinnoista Serbiassa ([58]) tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

4.2.5.6 Tuotannolliset yleiskulut, hallinto-, myynti- ja yleiskustannukset sekä voitto

(95) Perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan mukaan *"[m]uodostettuun normaaliarvoon on sisällytettävä vääristymätön ja kohtuullinen määrä hallinto-, myynti- ja yleiskustannuksia sekä voittoa"*. Lisäksi on vahvistettava tuotannolliset yleiskulut kattamaan kustannukset, jotka eivät sisälly edellä mainittuihin tuotannontekijöihin.

(96) Koska kiinalaiset vientiä harjoittavat tuottajat eivät tehneet riittävästi yhteistyötä, komissio käytti perusasetuksen 18 artiklan mukaisesti käytettävissä olevia tietoja voidakseen vahvistaa vääristymättömän arvon tuotannollisille yleiskuluille. Komissio vahvisti pyynnön esittäjän toimittamien tietojen perusteella tuotannollisten yleiskulujen osuuden kaikista valmistus- ja työvoimakustannuksista. Tätä prosenttiosuutta sovellettiin tämän jälkeen valmistuskustannusten ja työvoimakustannusten vääristymättömään arvoon, jotta voitiin laskea vääristymätön arvo tuotannollisille yleiskuluille.

4.2.6 *Normaaliarvon laskeminen*

(97) Edellä esitetyn perusteella komissio muodosti tuotelajikohtaisen laskennallisen normaaliarvon noudettuna-tasolla perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan mukaisesti.

(98) Ensin komissio määritti vääristymättömät valmistuskustannukset. Koska vientiä harjoittavat tuottajat eivät toimineet yhteistyössä, komissio käytti pyynnön esittäjän tarkastelupyynnössä esittämiä tietoja kunkin tekijän (raaka-aineet ja työvoima) käytöstä polkupyörien tuotannossa. Komissio kertoi nämä kulutusmäärät määritetyillä Serbian vääristymättömillä yksikkökohtaisilla kustannuksilla (ks. 4.2.3 jakso).

(99) Määritettyään vääristymättömät valmistuskustannukset komissio lisäsi niihin tuotannolliset yleiskulut, hallinto-, myynti- ja yleiskustannukset sekä voiton (ks. johdanto-osan 95–96 kappale). Tuotannolliset yleiskulut määritettiin pyynnön esittäjän antamien tietojen perusteella. Myynti-, hallinto- ja yleiskustannukset sekä voitto määritettiin Venera Biken, Velo Partner d.o.o. Krusevacin ja Cassini Wheels d.o.o.:n tarkastettujen, vuotta 2023 koskevien tilinpäätöstietojen ([59]) perusteella (ks. johdanto-osan 50 kappale). Myynti-, hallinto- ja yleiskustannukset sekä voitto laskettiin kolmen yrityksen painotettuna keskiarvona.

(100) Komissio lisäsi vääristymättömiin valmistuskustannuksiin seuraavat tekijät:

— tuotannolliset yleiskulut, joiden osuus suorista valmistuskustannuksista oli yhteensä 0,02 prosenttia,

— hallinto-, myynti- ja yleiskustannukset ja muut kustannukset, joiden osuus myytyjen hyödykkeiden kustannuksista oli 12,7 prosenttia, ja

— voitot, joiden osuus myytyjen hyödykkeiden kustannuksista oli 8,5 prosenttia.

(101) Tämän perusteella komissio muodosti tuotelajikohtaisen normaaliarvon noudettuna-tasolla perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan mukaisesti.

4.2.7 *Vientihinta*

(102) Koska kiinalaiset vientiä harjoittavat tuottajat eivät tehneet riittävästi yhteistyötä, vientihinta määritettiin Eurostatin tiedoista saatujen, noudettuna-tasolle oikaistujen CIF-hintojen perusteella. CIF-hinnasta siis vähennettiin merirahdin ja viejämaan sisäisen rahdin määrät. ([60])

([57]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/nrg_pc_203__custom_15374756/default/table.
([58]) Kulutus 10 000 GJ – 99 999 GJ – I3-kulutusluokka.
([59]) Lähde: Orbis – https://login.bvdinfo.com/R1/Orbis.
([60]) Lähde: Tarkastelupyyntö. Liite 14.

(103) Tavallisesti vakuutus olisi myös vähennettävä CIF-vientihinnasta. Kun otetaan huomioon johdanto-osan 107 kappaleessa esitetty päätelmä ja tämän toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevan tutkimuksen luonne eli sen toteaminen, jatkuiko polkumyynti tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tai voisiko se toistua, eikä niinkään polkumyynnin suuruuden toteaminen, komissio päätti, että merivakuutusta koskevat oikaisut eivät olleet tarpeen. Tällaiset oikaisut vain laskisivat vientikustannuksia ja näin ollen myös kasvattaisivat polkumyyntimarginaalia.

4.2.8 *Vertailu*

(104) Komissio vertasi perusasetuksen 2 artiklan 6 a kohdan a alakohdan mukaisesti muodostettua laskennallista normaaliarvoa edellä esitetyn mukaisesti määritettyyn vientihintaan (noudettuna-tasolla). Johdanto-osan 41 kappaleessa käsitellyn riittämättömän yhteistyön takia vertailua ei tehty tuotelajeittain.

(105) Tasapuolisen vertailun varmistamiseksi komissio oikaisi vientihintaa hintoihin ja hintojen vertailtavuuteen vaikuttavien erojen huomioon ottamiseksi perusasetuksen 2 artiklan 10 kohdan mukaisesti. Perusasetuksen 2 artiklan 10 kohdassa edellytetään, että komissio vertailee tasapuolisesti normaaliarvoa ja vientihintaa samassa kaupan portaassa ja ottaa huomioon hintoihin ja niiden vertailukelpoisuuteen vaikuttavat eroavuudet. Tässä tapauksessa komissio päätti verrata otokseen valittujen vientiä harjoittavien tuottajien normaaliarvoa ja vientihintaa noudettuna-tasoa vastaavalla kaupan portaalla. Mukautuksia tehtiin vastaavasti merirahdin ja viejämaan sisäisen rahdin osalta. ([61])

4.2.9 *Polkumyyntimarginaali*

(106) Komissio vertasi tarkastelun kohteena olevan tuotteen normaaliarvoa sen keskimääräiseen vientihintaan perusasetuksen 2 artiklan 11 ja 12 kohdan mukaisesti.

(107) Tähän perustuva painotettu keskimääräinen polkumyyntimarginaali ilmaistuna prosentteina CIF-hinnasta unionin rajalla tullaamattomana oli 488 prosenttia. Näin ollen todettiin, että polkumyynti jatkui tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

5. POLKUMYYNNIN JATKUMISEN TODENNÄKÖISYYS

(108) Todettuaan, että tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikana esiintyi polkumyyntiä, komissio tutki perusasetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti polkumyynnin jatkumisen todennäköisyyttä, jos toimenpiteiden annettaisiin raueta. Tässä yhteydessä tarkasteltiin seuraavia tekijöitä: tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti Kiinassa ja unionin markkinoiden houkuttelevuus.

5.1 Tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti Kiinassa

(109) Kiinan tuotantokapasiteettia ja käyttämätöntä kapasiteettia koskevat havainnot perustuivat toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelupyynnössä toimitettuihin tietoihin, koska kiinalaisten tuottajien tekemä yhteistyö oli riittämätöntä.

(110) Pyynnön esittäjä toimitti näyttöä siitä, että Kiinan tavanomaiseksi polkupyörien tuotantokapasiteetiksi arvioitiin vuonna 2023 noin 150 miljoonaa kappaletta ([62]), mikä on selvästi enemmän kuin aiemmassa toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa arvioitiin (117 miljoonaa kappaletta) ([63]). Pyynnön esittäjä myös arvioi, että Kiinan kotimaan myynti on 11 miljoonaa kappaletta vuodessa ja että Kiinan vienti on noin 38 miljoonaa kappaletta vuodessa. ([64]) Tästä seuraava käyttämätön kapasiteetti on noin 100 miljoonaa kappaletta vuodessa.

(111) Kiinan tuotantokapasiteetti (150 miljoonaa kappaletta vuodessa) ylittää unionin kulutuksen (8,7 miljoonaa kappaletta tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla) 15-kertaisesti ja unionin tuotannon (7 miljoonaa kappaletta tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla) 20-kertaisesti samalla ajanjaksolla. Vastaavasti käyttämätön kapasiteetti (hieman yli 100 miljoonaa kappaletta vuodessa) on yli 10 kertaa unionin kulutusta suurempi tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

([61]) Lähde: Tarkastelupyyntö. Liite 14.
([62]) Lähde: Tarkastelupyynnön 5.2 jakso, liite 8.
([63]) Asetuksen (EU) 2019/1379 johdanto-osan 44 kappale.
([64]) Lähde: Tarkastelupyynnön 5.2 jakso, liitteet 8 ja 9.

(112) Lisäksi, kuten jo aiemmassa toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa ([65]) todettiin ja tutkimuksessa vahvistettiin, polkupyörien tuotannossa on pääasiassa kyse kokoonpanotoiminnasta, jota voidaan helposti kasvattaa lisäämällä työntekijöiden määrää. Tässä suhteessa kiinalaiset valmistajat voisivat lisätä uutta kapasiteettia nopeasti palkkaamalla lisää henkilöstöä, jolloin polkupyörien tuotanto kasvaisi nopeasti.

(113) Komissio katsoi, että Kiinan kotimarkkinoiden kysyntä tai maailmanmarkkinoiden kysyntä ei pysty ottamaan vastaan Kiinan merkittävää käyttämätöntä kapasiteettia.

(114) Näin ollen komissio päätteli, että kiinalaisilla tuottajilla on riittävästi käyttämätöntä kapasiteettia, jota voitaisiin käyttää unionin markkinoille suuntautuviin toimituksiin, jos toimenpiteiden annetaan raueta.

5.2 Unionin markkinoiden houkuttelevuus

(115) Voidakseen määrittää tuonnin mahdollisen kehityksen siinä tapauksessa, että toimenpiteet kumotaan, komissio tarkasteli unionin markkinoiden houkuttelevuutta hintojen osalta. Unionin markkinat ovat kokonsa ja hintojensa puolesta houkuttelevat.

(116) Vaikka polkupyörien kulutus on pienenemässä unionin markkinoilla, polkupyörien kysyntä unionissa pysyi kooltaan huomattavana ja oli noin 6,5 prosenttia maailmanmarkkinoista eli noin 139 miljoonaa kappaletta vuodessa. ([66])

(117) Lisäksi joillakin merkittävillä markkinoilla, kuten Yhdistyneessä kuningaskunnassa, Argentiinassa ja Meksikossa, on määrätty Kiinasta peräisin olevien polkupyörien tuontiin kohdistuvia toimenpiteitä. ([67]) Tämän takia unionin markkinoista tulee entistäkin houkuttelevammat, jos toimenpiteiden annettaisiin raueta.

(118) Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla kiinalaisten polkupyörien myyntihinta EU:hun GTA:n vientitietojen perusteella oli korkeampi (89,06 euroa kappaleelta FOB-hintana) kuin muualle maailmaan (51,87 euroa kappaleelta FOB-hintana).

(119) Sen vuoksi unionin markkinat ovat kiinalaisille tuottajille hinnoiltaan edelleen houkuttelevat.

5.3 Päätelmät

(120) Edellä esitetyn perusteella ja ottaen huomioon Kiinassa oleva merkittävä käyttämätön kapasiteetti ja unionin markkinoiden houkuttelevuus oletetaan, että toimenpiteiden kumoaminen johtaisi todennäköisesti polkumyynnin jatkumiseen ja että unionin markkinoille kohdistuisi huomattavia määriä polkumyynnillä tapahtuvaa vientiä.

6. VAHINKO

6.1 Unionin tuotannonalan ja unionin tuotannon määritelmä

(121) Samankaltaista tuotetta valmisti tarkastelujaksolla yli 400 unionin tuottajaa. Kuten edellisessä toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa todettiin, jotkin niistä suorittivat tuotantoprosessin osittain tai kokonaan alihankintana kolmansina osapuolina olevilta yrityksiltä, jotka toimivat jalostuskorvaussopimusten nojalla, jäljempänä 'jalostuskorvaussopimuspuolet'. Nämä tuottajat ja jalostuskorvaussopimuspuolet muodostavat perusasetuksen 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun 'unionin tuotannonalan'.

(122) Unionin kokonaistuotannoksi tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vahvistettiin noin 7 miljoonaa kappaletta. Komissio määritti luvun kaikkien käytettävissä olevien unionin tuotannonalaa koskevien tietojen, kuten tarkastelupyynnön ja pyynnön esittäjälle eli unionin tuottajien yhdistykselle lähetettyyn kyselylomakkeeseen saadun vastauksen, perusteella.

(123) Kuten johdanto-osan 13 kappaleessa todetaan, otokseen valittiin neljä unionin tuottajaa ja niiden jalostuskorvaussopimuspuolet, joiden osuus samankaltaisen tuotteen kokonaistuotannosta unionissa oli yli 40 prosenttia.

([65]) Asetuksen (EU) 2019/1379 johdanto-osan 189 kappale.
([66]) https://www.statista.com/study/147067/bicycles-market-data-and-analysis/.
([67]) Yhdistynyt kuningaskunta jatkoi alun perin EU:sta tulleita toimenpiteitä 48,5 prosentilla. Argentiinassa toimenpiteitä on ollut voimassa vuodesta 1995 lähtien ja Meksikossa Kiinasta peräisin olevien lasten polkupyörien osalta vuonna 2015. Ks. uudelleentarkastelupyynnön liite 11, joka on otettu WTO:n tietokannasta.

6.2 **Unionin kulutus**

(124) Komissio määritti unionin kulutuksen pyynnön esittäjän toimittamien tietojen perusteella.

(125) Unionin kulutus kehittyi seuraavasti:

Taulukko 2

Unionin kulutus (kpl)

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Unionin kulutus yhteensä	15 117 145	13 045 448	10 290 947	8 770 986
Indeksi	*100*	*86*	*68*	*58*

Lähde: pyynnön esittäjä.

(126) Unionin kulutus väheni yli 40 prosenttia tarkastelujakson aikana. Kulutuksen väheneminen johtuu pitkälti kysynnän siirtymisestä sähköpolkupyöriin mutta myös kysynnän vähenemisestä sen laskettua voimakkaasti pandemian päättymisen jälkeen.

6.3 **Tuonti Kiinan kansantasavallasta**

6.3.1 *Kiinasta tulevan tuonnin määrä ja markkinaosuus*

(127) Komissio määritti tuonnin määrän Eurostatin tietojen perusteella. Tuonnin markkinaosuus määritettiin unionin kulutuksen perusteella (ks. taulukko 2).

(128) Tuonti Kiinasta unioniin kehittyi seuraavasti:

Taulukko 3

Tuontimäärä (kpl) ja markkinaosuus

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Kaiken Kiinasta tulevan tuonnin määrä (kpl)	1 012 596	857 598	531 610	569 442
Indeksi	*100*	*85*	*52*	*56*
Markkinaosuus	6,7 %	6,6 %	5,2 %	6,5 %
Indeksi	*100*	*98*	*77*	*97*
Kiinasta tulevan tuonnin määrä tullattuna (kpl)	572 260	348 640	233 520	293 624
Indeksi	*100*	*61*	*41*	*51*
Markkinaosuus	3,8 %	2,7 %	2,3 %	3,4 %
Indeksi	*100*	*71*	*60*	*88*
Kiinasta tulevan tuonnin määrä yrityksistä, joihin sovelletaan 0 %:n tullia tai joihin ei sovelleta polkumyyntitullia	359 651	412 856	251 460	255 648
Indeksi	*100*	*115*	*70*	*71*

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Markkinaosuus	2,4 %	3,2 %	2,5 %	2,9 %
Indeksi	*100*	*133*	*103*	*122*

Lähde: Eurostat, 14 artiklan 6 kohdan mukainen tietokanta. (*)

(*) On huomattava, että 14 artiklan 6 kohdan mukaisen tietokannan tiedot, joiden perusteella kiinalaiset vientiä harjoittavat tuottajat voidaan jakaa tullien alaisiin tuottajiin ja sellaisiin, joihin ei sovelleta tulleja, eivät täysin vastaa Eurostatin tietoja.

(129) Kiinasta tulevan tuonnin määrä supistui kulutuksen vähetessä unionin markkinoilla. Kiinan markkinaosuus pysyi kuitenkin vakaana tarkastelujaksolla. Kiinalaisista vientiä harjoittavista tuottajista kahteen sovelletaan 0 prosentin tullia, ja kolmanteen kiinalaiseen vientiä harjoittavaan tuottajaan ei sovelleta voimassa olevaa polkumyyntitullia. Näiden kolmen tuottajan toteuttaman viennin osuus oli alle puolet kaikesta tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuonnista tarkastelujaksolla. Tarkastelua koskevassa tutkimuksessa tämän viennin osuus oli 46,5 prosenttia tuontimäärästä kappaleina unioniin eli sen markkinaosuus oli 3,0 prosenttia.

6.3.2 *Kiinasta tulevan tuonnin hinnat ja hinnan alittavuus*

(130) Komissio määritti tuontihinnat Eurostatin tietojen perusteella, koska kiinalaisten tuottajien kanssa tehty yhteistyö oli riittämätöntä tässä tapauksessa. Tuonnin hinnan alittavuus määritettiin Eurostatin hintojen ja otokseen valittujen unionin tuottajien myyntihintojen vertailun perusteella.

(131) Kiinasta unioniin tulevan tuonnin keskimääräinen hinta kehittyi seuraavasti:

Taulukko 4

Tuontihinnat (euroa/kpl)

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Kaiken Kiinasta tulevan tuonnin tuontihinta	108	168	157	164
Indeksi	*100*	*156*	*146*	*152*
Kiinasta tulevan tuonnin tuontihinta tullattuna	42	62	55	43
Indeksi	*100*	*148*	*130*	*102*
Tuontihinnat yrityksistä, joihin sovelletaan 0 %:n tullia tai joihin ei sovelleta polkumyyntitullia	240	294	291	299
Indeksi	*100*	*123*	*121*	*125*

Lähde: Eurostat, 14 artiklan 6 kohdan mukainen tietokanta.

(132) Eurostatin tuontitietojen perusteella ei voida tehdä yksityiskohtaista analyysia siitä, minkätyyppisiä polkupyöriä Kiinasta tuodaan, ja näin ollen tiedoista ei selviä tuotevalikoiman jakautuminen esimerkiksi aikuisten polkupyöriin, lasten polkupyöriin ja maastopyöriin. Hintojen kasvussa voivat näkyä tuotevalikoiman muutokset ja maailmanlaajuinen inflaatio.

(133) Voidaan kuitenkin havaita, että tuontihinnat olivat selvästi keskituontihintaa korkeammat yrityksissä, joihin sovelletaan 0 prosentin tullia tai joihin ei sovellettu polkumyyntitullia kuin yrityksissä, joiden tuontiin sovelletaan tullia. On pantava silti merkille, että tästäkään tuonnista ei tiedetä, millaisesta tuotevalikoimasta on kyse.

(134) Komissio määritti hinnan alittavuuden tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vertaamalla seuraavia: etuyhteydettömiltä asiakkailta unionin markkinoilla veloitettu otokseen valittujen unionin tuottajien painotettu keskimääräinen myyntihinta oikaistuna noudettuna-hinnaksi sekä Kiinasta tulevan tuonnin keskimääräinen hinta, joka on määritetty CIF-tasolla (kulut, vakuutus ja rahti maksettuina) Eurostatin tietojen perusteella, polkumyyntitulli mukaan luettuna.

(135) Hintavertailu tehtiin samassa kaupan portaassa. Vertailun tulos ilmaistiin prosentteina otokseen valittujen unionin tuottajien liikevaihdosta tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson aikana. Se osoitti, että keskimääräinen hintojen alittavuuden marginaali oli 50 prosenttia Kiinasta unionin markkinoille tulevan tuonnin osalta polkumyyntitulli maksettuna.

(136) On otettava huomioon, että unionin tuottajien hinnan alitti edelleen merkittävästi, 36 prosentilla, tuonti yrityksistä, joihin sovelletaan 0 prosentin tullia tai joihin ei sovelleta polkumyyntitullia. Tämä osoittaa, että kaikki tuonti Kiinasta alitti unionin tuotannonalan hinnat tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla ja että unionin tuotannonalaa on suojeltava.

6.4 **Muista kolmansista maista kuin Kiinasta tuleva tuonti**

(137) Suurin osa muista kolmansista maista kuin Kiinasta tulevasta tuonnista tuli Kambodžasta, Bangladeshista ja Taiwanista.

(138) Muista kolmansista maista unioniin tulevan tuonnin määrä, markkinaosuudet ja hinnat kehittyivät seuraavasti:

Taulukko 5

Tuonti kolmansista maista

Maa		2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Kambodža	Määrä (kpl)	1 020 571	1 202 115	816 017	454 628
	Indeksi	*100*	*118*	*80*	*45*
	Markkinaosuus	7 %	9 %	8 %	5 %
	Keskimääräinen hinta (euroa/kpl)	274	337	356	398
	Indeksi	*100*	*123*	*130*	*145*
Bangladesh	Määrä (kpl)	594 738	666 854	451 026	338 373
	Indeksi	*100*	*112*	*76*	*57*
	Markkinaosuus	4 %	5 %	4 %	4 %
	Keskimääräinen hinta (euroa/kpl)	148	211	185	176
	Indeksi	*100*	*143*	*125*	*119*
Taiwan	Määrä (kpl)	536 138	462 676	372 502	271 584
	Indeksi	*100*	*86*	*69*	*51*
	Markkinaosuus	4 %	4 %	4 %	3 %

Maa		2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
	Keskimääräinen hinta (euroa/kpl)	506	666	901	1 051
	Indeksi	*100*	*132*	*178*	*208*
Muut kolmannet maat (Kiinaa, Kambodžaa, Bangladeshia, Taiwania lukuun ottamatta)	Määrä (kpl)	2 580 066	2 027 667	1 291 454	1 004 981
	Indeksi	*100*	*79*	*50*	*39*
	Markkinaosuus	17 %	16 %	13 %	11 %
	Keskimääräinen hinta (euroa/kpl)	117	176	185	209
	Indeksi	*100*	*151*	*158*	*179*
Kaikki kolmannet maat yhteensä Kiinaa lukuun ottamatta	Määrä (kpl)	4 731 513	4 359 312	2 930 999	2 069 566
	Indeksi	*100*	*91*	*60*	*46*
	Markkinaosuus	31 %	33 %	28 %	24 %
	Keskimääräinen hinta (euroa/kpl)	199	278	323	356
	Indeksi	*100*	*140*	*163*	*179*

Lähde: Eurostat, pyynnön esittäjä.

(139) Tuonti kaikista muista maista vähentyi tarkastelujakson aikana. Hintataso vaihteli kuitenkin voimakkaasti eri maiden välillä. Vuosien mittaan tapahtunut hintojen kehitys liittyy todennäköisesti tuotujen tuotteiden tuotevalikoimaan, sillä hinta esitetään kappaleelta riippumatta siitä, minkätyyppisestä polkupyörästä on kyse. Taiwanista ja Kambodžasta tuleva tuonti vaikutti siirtyneen korkeampilaatuisiin polkupyöriin, kun taas Bangladeshin ja muiden kolmansien maiden tuontihinta pysyi suhteellisen matalana ja lähempänä Kiinan tuontihintoja.

(140) Taiwania lukuun ottamatta kaikista kolmansista maista tuleva tuonti alitti unionin tuotannonalan hinnan. Kaikissa tapauksissa näistä maista tulevan tuonnin hinnat ylittivät kuitenkin Kiinasta tulevan tuonnin hinnan.

6.5 **Unionin tuotannonalan taloudellinen tilanne**

6.5.1 *Yleiset huomautukset*

(141) Unionin tuotannonalan taloudellisen tilanteen arvioinnissa otettiin huomioon kaikki taloudelliset indikaattorit, jotka vaikuttivat unionin tuotannonalan tilanteeseen tarkastelujaksolla.

(142) Unionin tuotannonalan taloudellisen tilanteen arvioimiseen käytettiin otantamenetelmää.

(143) Vahingon määrittämistä varten komissio erotti toisistaan makro- ja mikrotaloudelliset vahinkoindikaattorit. Komissio arvioi makrotaloudelliset indikaattorit pyynnön esittäjän eli unionin tuottajien yhdistyksen antamien tietojen perusteella. Tiedot koskevat kaikkia unionin tuottajia.

(144) Mikrotaloudelliset indikaattorit komissio arvioi otokseen valituilta unionin tuottajilta saatuihin kyselylomakevastauksiin sisältyneiden tietojen perusteella. Tiedot koskivat otokseen valittuja unionin tuottajia. Sekä makrotaloudellisen että mikrotaloudellisen tietojoukon todettiin edustavan unionin tuotannonalan taloudellista tilannetta.

(145) Makrotaloudellisia indikaattoreita ovat tuotanto, tuotantokapasiteetti, kapasiteetin käyttöaste, myyntimäärä, markkinaosuus, kasvu, työllisyys, tuottavuus, polkumyyntimarginaalin merkittävyys ja toipuminen aiemman polkumyynnin vaikutuksista.

(146) Mikrotaloudellisia indikaattoreita ovat keskimääräiset yksikköhinnat, yksikkökustannukset, työvoimakustannukset, varastot, kannattavuus, kassavirta, investoinnit, investointien tuotto ja pääoman saanti.

6.5.2 *Makrotaloudelliset indikaattorit*

6.5.2.1 Tuotanto, tuotantokapasiteetti ja kapasiteetin käyttöaste

(147) Unionin kokonaistuotanto, tuotantokapasiteetti ja kapasiteetin käyttöaste kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 6

Tuotanto, tuotantokapasiteetti ja kapasiteetin käyttöaste

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Tuotanto (kpl)	11 362 000	10 093 000	7 221 000	6 994 497
Indeksi	*100*	*89*	*64*	*62*
Tuotantokapasiteetti	13 204 619	15 455 843	15 179 327	12 512 930
Indeksi	*100*	*117*	*115*	*95*
Kapasiteetin käyttöaste (%)	86	65	48	56

Lähde: unionin tuottajien järjestön makrokyselylomakevastaus.

(148) Unionin tuotanto kappalemääränä mitattuna supistui ajanjaksolla merkittävästi. Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla tuotanto oli lähes 40 prosenttia vähäisempää kuin vuonna 2021. Tämä supistuminen noudatti kulutussuuntausta, joka johtui siirtymisestä sähköpolkupyöriin ja seurasi kysynnän vähentymistä pandemian päättymisen jälkeen, kuten johdanto-osan 126 kappaleessa todettiin.

(149) Unionin tuotannonalan tuotantokapasiteetti pysyi suhteellisen vakaana tarkastelujakson ajan. Vertailuvuoteen 2021 verrattuna tuotantokapasiteetti kasvoi hieman vuosina 2022 ja 2023, minkä jälkeen se pieneni tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

(150) Unionin tuotannonalan kapasiteetin käyttöaste pieneni 30 prosenttiyksikköä jakson aikana. Koska unionin tuotannonalan kapasiteetti pysyi vakaana, kapasiteetin käyttöasteen pieneneminen voidaan selittää tuotantomäärien laskusuuntauksella unionissa.

6.5.2.2 Myyntimäärä ja markkinaosuus

(151) Unionin tuotannonalan myyntimäärä ja markkinaosuus kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 7

Myyntimäärä (kpl) ja markkinaosuus

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Myynti unionin markkinoilla (kpl)	9 373 036	7 828 538	6 828 338	6 131 978
Indeksi	*100*	*84*	*73*	*65*
Markkinaosuus	62 %	60 %	66 %	70 %
Indeksi	*100*	*97*	*107*	*113*

Lähde: unionin tuottajien järjestön makrokyselylomakevastaus.

(152) Unionin tuotannonalan myynti unionin markkinoilla väheni tarkastelujaksolla 35 prosenttia, mutta kun otetaan huomioon vieläkin suurempi kulutuksen väheneminen samalla ajanjaksolla, unionin tuotannonalan markkinaosuus kasvoi 13 prosenttia, mikä merkitsi 70 prosentin markkinaosuutta tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

6.5.2.3 Kasvu

(153) Ottaen huomioon unionin kulutuksen ja unionin tuotannon supistumisen komissio havaitsi kasvua vain markkinaosuudessa tarkastelujaksolla.

6.5.2.4 Työllisyys ja tuottavuus

(154) Työllisyys ja tuottavuus kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 8

Työllisyys ja tuottavuus

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Työntekijöiden määrä	9 858	10 485	9 945	8 469
Indeksi	*100*	*106*	*101*	*86*
Tuottavuus (kpl/ työntekijä)	1 153	963	726	826
Indeksi	*100*	*84*	*63*	*72*

Lähde: unionin tuottajien järjestön makrokyselylomakevastaus.

(155) Unionin tuotannonala ei kyennyt ylläpitämään vakaata työllisyystasoa tarkastelujaksolla, ja myös sen tuottavuus laski. Tuotevalikoima voi vaikuttaa kuitenkin merkittävästi tuottavuuteen, sillä päivässä voidaan valmistaa paljon enemmän lastenpyöriä kuin korkealaatuisia maastopyöriä.

6.5.2.5 Polkumyyntimarginaalin merkittävyys ja toipuminen aiemmasta polkumyynnistä

(156) Tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla vahvistetut polkumyyntimarginaalit Kiinasta tulevalle tuonnille olivat merkittäviä. Tosiasiallisten polkumyyntimarginaalien suuruuden vaikutus unionin tuotannonalaan oli merkittävä, kun otetaan huomioon Kiinasta tulevan tuonnin määrä ja hinnat.

(157) Kiinalaisten viejien jatkuvan epäterveen hinnoittelun vuoksi unionin tuotannonala ei myöskään voinut toipua aiemmasta polkumyynnistä.

6.5.3 *Mikrotaloudelliset indikaattorit*

6.5.3.1 Hinnat ja niihin vaikuttavat tekijät

(158) Otokseen valittujen unionin tuottajien painotetut keskimääräiset yksikkömyyntihinnat etuyhteydettömille asiakkaille unionissa kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 9

Myyntihinnat ja tuotantokustannukset unionissa (euroa/kpl)

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Keskimääräinen yksikkömyyntihinta unionissa	307	368	554	537
Indeksi	*100*	*120*	*180*	*175*
Yksikkökohtaiset tuotantokustannukset	153	193	274	268
Indeksi	*100*	*127*	*179*	*176*

Lähde: otokseen valittujen unionin tuottajien kyselylomakevastaukset.

(159) Otokseen valituilla unionin tuottajilla on laaja tuotevalikoima, joka vaihtelee kaudesta toiseen, minkä takia eri vuosien väliset hintojen vertailut olivat hankalia. Tiedoista kävi kuitenkin ilmi, että vuosikohtaiset myyntihinnat pysyivät korkeampina kuin saman vuoden yksikkökohtaiset tuotantokustannukset. On otettava huomioon, että ilmoitetut yksikkökohtaiset tuotantokustannukset koskevat kaikkia otokseen valittuja unionin tuottajia, jalostuskorvaussopimuspuolet mukaan luettuina, kun taas yksikkömyyntihinnat on annettu vain otokseen valituilta unionin tuottajilta, joilla on suoraa etuyhteydetöntä myyntiä.

6.5.3.2 Työvoimakustannukset

(160) Otokseen valittujen unionin tuottajien keskimääräiset työvoimakustannukset kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 10

Keskimääräiset työvoimakustannukset työntekijää kohti

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Keskimääräiset työvoimakustannukset työntekijää kohti (euroa)	22 160	19 120	21 309	20 551
Indeksi	*100*	*86*	*96*	*93*

Lähde: otokseen valittujen unionin tuottajien kyselylomakevastaukset.

(161) Työvoimakustannukset pysyivät vakaina ja jopa vähenivät hieman otokseen valituilla unionin tuottajilla tarkastelujaksolla.

6.5.3.3 Varastot

(162) Otokseen valittujen unionin tuottajien varastot kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 11

Varastot

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Loppuvarastot (kpl)	113 888	165 442	213 805	137 905
Indeksi	*100*	*145*	*188*	*121*
Loppuvarastot prosentteina tuotannosta	4 %	6 %	11 %	8 %
Indeksi	*100*	*169*	*309*	*211*

Lähde: otokseen valittujen unionin tuottajien kyselylomakevastaukset.

(163) Otokseen valittujen unionin tuottajien valmiiden polkupyörien varastoja ei pidetty luotettavana indikaattorina, sillä jotkin jalostuskorvaussopimuksen nojalla tuottavista toimijoista eivät pidä varastoja itse. Indikaattori koskee näin ollen vain yrityksiä, jotka myyvät omalla nimellään. Loppuvarastojen määrä prosenttiosuutena tuotannosta on kuitenkin kaksinkertaistunut tarkastelujaksolla, mikä merkitsee varastojen kasvua.

6.5.3.4 Kannattavuus, kassavirta, investoinnit, investointien tuotto ja pääoman saanti

(164) Otokseen valittujen unionin tuottajien kannattavuus, kassavirta, investoinnit ja investointien tuotto kehittyivät tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 12

Kannattavuus, kassavirta, investoinnit ja investointien tuotto

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Etuyhteydettömille asiakkaille unionissa tapahtuneen myynnin kannattavuus (% liikevaihdosta)	4 %	3 %	3 %	2 %
Indeksi	*100*	*95*	*80*	*53*
Kassavirta (euroa)	– 18 446 738	– 19 355 298	1 643 383	19 482 385
Indeksi	*– 100*	*– 105*	*9*	*106*
Investoinnit (euroa)	7 355 498	7 729 029	3 043 340	2 317 929
Indeksi	*100*	*105*	*41*	*32*
Investointien tuotto	45 %	43 %	38 %	26 %
Indeksi	*100*	*96*	*84*	*57*

Lähde: otokseen valittujen unionin tuottajien kyselylomakevastaukset.

(165) Komissio määritti otokseen valittujen unionin tuottajien kannattavuuden ilmaisemalla samankaltaisen tuotteen myynnistä etuyhteydettömille asiakkaille unionissa saadun voiton ennen veroja prosentteina tämän myynnin liikevaihdosta.

(166) Indikaattorissa otettiin kuitenkin huomioon vain kaksi neljästä otokseen valitusta unionin tuottajasta, joilla oli myyntiä etuyhteydettömille osapuolille. Niillä otokseen valituilla tuottajilla, jotka tuottavat jalostuskorvaussopimuksen nojalla, ei ollut lainkaan myyntiä etuyhteydettömille osapuolille, ja ensimmäinen etuyhteydetön myynti olisi kunkin polkupyörän vähittäismyynti loppuasiakkaalle.

(167) Kannattavuus puolittui tarkastelujaksolla 4 prosentista 2 prosenttiin. Tämä osoitti, että unionin tuotannonala ei kyennyt kannattavalla tasolla olevaan voittoon tarkastelujaksolla, ja tätä pahensi kulutuksen ja myynnin supistuminen kyseisellä ajanjaksolla.

(168) Nettokassavirralla tarkoitetaan unionin tuottajien kykyä rahoittaa itse toimintaansa. Nettokassavirta kehittyi tarkastelujaksolla positiivisesti alkaen vuoden 2021 erittäin heikosta tilanteesta.

(169) Vaikka alkujaan otokseen valitut tuottajat kykenivät tekemään investointeja, muun muassa upouudet tuotantolaitokset kaikenlaisten polkupyörien kokoonpanoa varten, investointien määrä laski merkittävästi vuoden 2022 jälkeen.

(170) Investointien tuotto osoittaa, että otokseen valitut unionin tuottajat ovat tuottaneet voittoa suhteessa investointiensa nettokirjanpitoarvoon. Voitto pysyi tarkastelujaksolla positiivisena, mutta noudatteli kannattavuuden ja myyntimäärien negatiivista suuntausta.

6.6 **Vahinkoa koskevat päätelmät**

(171) Vaikka Kiinasta tuleva vienti väheni 44 prosenttia markkinoiden kulutuksen vähetessä, Kiinan markkinaosuus pysyi vakaana tarkastelujaksolla ja oli merkittävä 6,5 prosentin osuudellaan tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla, kun taas kaikista muista kolmansista maista tuleva tuonti supistui merkittävämmin ja johti kyseisten maiden markkinaosuuden pienenemiseen 7 prosenttiyksiköllä tarkastelujaksolla.

(172) Kiinasta tuleva tuonti alitti selvästi unionin tuotannonalan hinnat ja aiheutti näin hintapainetta unionin markkinoilla.

(173) Tämä aiheutti sen, että suurin osa vahinkoindikaattoreista kehittyi negatiivisesti tarkastelujaksolla.

(174) Unionin tuotannonalan tuotanto supistui tarkastelujakson aikana. Tämä supistuminen johtui kulutuksen vähenemisestä unionin markkinoilla 42 prosentilla. Kaiken kaikkiaan tuotanto supistui 38 prosenttia, kun taas myynti väheni 35 prosenttia tarkastelujaksolla.

(175) Koska kulutuksen väheneminen oli suurempaa kuin unionin tuotannonalan myynnin väheneminen, unionin tuotannonala on pystynyt kasvattamaan markkinaosuuttaan 8 prosenttiyksikköä tarkastelujaksolla 70 prosenttiin tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

(176) Indikaattorit osoittivat kuitenkin myös, että voitto pysyi vähäisenä, 2 ja 4 prosentin välillä, sillä hinnankorotukset liittyivät kohonneisiin kustannuksiin. Myös investointien tuotto ja tuottavuus vähenivät merkittävästi. Lisäksi työllisyyssuuntaus oli negatiivinen, ja työllisyys laski 14 prosenttia.

(177) Edellä esitetyn perusteella komissio päätteli, että unionin tuotannonalalle aiheutui perusasetuksen 3 artiklan 5 kohdassa tarkoitettua merkittävää vahinkoa tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla.

7. **SYY-YHTEYS**

(178) Perusasetuksen 3 artiklan 6 kohdan mukaisesti komissio tutki, oliko Kiinasta polkumyynnillä tullut tuonti aiheuttanut merkittävää vahinkoa unionin tuotannonalalle.

(179) Komissio tutki perusasetuksen 3 artiklan 7 kohdan mukaisesti myös, olisivatko muut tiedossa olleet tekijät voineet samaan aikaan aiheuttaa vahinkoa unionin tuotannonalalle. Komissio varmisti, ettei muiden tekijöiden kuin Kiinasta polkumyynnillä tapahtuneen tuonnin aiheuttamaa mahdollista vahinkoa pidetä polkumyynnillä tapahtuvasta tuonnista johtuvana. Tällaisia tekijöitä ovat muun muassa kysynnän lasku tarkastelujaksolla ja tuonti muista maista.

7.1 **Kiinasta tulevan tuonnin vaikutukset**

(180) Komissio tutki, oliko polkumyynnillä tapahtuneen tuonnin ja unionin tuotannonalalle aiheutuneen vahingon välillä syy-yhteyttä.

(181) Tarkastelujaksolla Kiinasta polkumyynnillä tapahtuneen tuonnin markkinaosuus pysyi vakaana eli noin 3 prosentin tasolla, vaikka käytössä oli polkumyynnin vastaisia toimenpiteitä ja kulutus unionissa laski merkittävästi 42 prosentilla.

(182) Kiinasta polkumyynnillä tuotujen polkupyörien hinnat nousivat 48 prosenttia vuodesta 2021 vuoteen 2022 ja laskivat sitten vuoden 2021 tasolle tarkastelujaksolla, kun taas unionin tuotannonalan hinnat nousivat 75 prosentilla. Tässä on kuitenkin otettava huomioon unionin tuotannonalan kustannusten nousu 76 prosentilla. Tämä osoitti, että Kiinasta tuleva tuonti kykeni pysymään aiempaakin kilpailukykyisempänä.

(183) Kiinan polkumyyntihinnat pysyivät erittäin alhaisina ja alittivat unionin teollisuudenalan hinnat merkittävästi. Hinnan alittavuutta oli sekä Kiinasta tulevassa tuonnissa, josta maksettiin polkumyyntitulli, että tuonnissa, johon sovellettiin 0 prosentin tullia tai johon ei sovellettu toimenpiteitä, mistä aiheutui hintapainetta unionin markkinoilla.

7.2 **Muiden tekijöiden vaikutukset**

(184) Vahinkoanalyysi osoitti, että Kiinasta unioniin tuleva polkumyynnillä tapahtuva tuonti ja tuonti, johon sovelletaan 0 prosentin tullia tai joihin ei sovelleta tullia, säilyttivät markkinaosuutensa voimassa olleista polkumyyntitoimenpiteistä ja unionin kulutuksen laskusta huolimatta alittaen selvästi yleiset hintatasot. Tämä ajoittui samaan aikaan unionin tuotannonalan taloudellista tulosta kuvaavien indikaattorien, kuten kannattavuuden, heikkenemisen ja investointien tuoton vähenemisen kanssa.

(185) Komissio erotti polkumyynnillä tapahtuneen tuonnin vahingollisista vaikutuksista kaikkien sellaisten tiedossa olleiden tekijöiden vaikutukset, jotka vaikuttivat unionin tuotannonalan tilanteeseen.

7.2.1 *Tuonti kolmansista maista*

(186) Kaikista muista kolmansista maista tuleva tuonti oli merkittävää, mutta väheni huomattavasti tarkastelujaksolla 7 prosenttiyksiköllä, kuten johdanto-osan 138 kappaleessa osoitettiin.

(187) Tämä tuonti toteutettiin osittain unionin tuotannonalan alittavilla hinnoilla erityisesti Bangladeshin tuontihintojen osalta, jotka noudattelivat Kiinasta tulevan tuonnin hintatasoa.

(188) Vaikka tämä tarkastelujaksolla vähentynyt tuonti onkin saattanut vaikuttaa unionin tuotannonalan vahingolliseen tilanteeseen, se ei heikentänyt syy-yhteyttä vahingon ja Kiinasta tulevan tuonnin välillä.

7.2.2 *Unionin tuotannonalan vientitoiminta*

(189) Otokseen valittujen unionin tuottajien viennin määrä kehittyi tarkastelujaksolla seuraavasti:

Taulukko 13

Otokseen valittujen unionin tuottajien vientitoiminta

	2021	2022	2023	Tarkastelua koskeva tutkimusajanjakso
Viennin määrä etuyhteydettömille osapuolille (kpl)	18 772	19 222	19 409	16 228
Indeksi	*100*	*103*	*104*	*87*
Keskimääräinen hinta (euroa/kpl)	613	692	969	1 130
Indeksi	*100*	*113*	*158*	*184*

Lähde: otokseen valittujen unionin tuottajien kyselylomakevastaukset.

(190) Vaikka unionin tuotannonalan vientitulos pysyi vakaana vuoteen 2023 asti, se laski merkittävästi eli 17 prosenttiyksikköä vuoden 2023 ja tarkastelua koskevan tutkimusajanjakson välillä. Unionin markkinoiden myynnin tavoin vientimyynnin keskihinta kasvoi tuotantokustannusten kohoamisen myötä.

(191) Otokseen valittujen unionin tuottajien vientiin myymät määrät olivat kuitenkin vähäisiä ja edustivat noin 2 prosenttia niiden myynnistä unionin markkinoilla, eikä niillä näin ollen voinut olla merkittävää vaikutusta unionin tuotannonalan taloudelliseen tilanteeseen.

7.2.3 *Polkupyörien kysyntä unionissa*

(192) Kuten johdanto-osan 125 kappaleessa todettiin, polkupyörien kysyntä unionissa oli selvästi ja jyrkästi laskusuunnassa. Tämän laskusuunnan aiheutti toisaalta sähköpolkupyöriin kohdistuvan kiinnostuksen kasvu ja toisaalta kysynnän väheneminen pandemian päättymisen jälkeen. Unionin markkinat pysyivät kuitenkin yhtenä maailman suurimmista markkinoista.

(193) Komissio katsoi, että kysynnän väheneminen edisti unionin tuotannonalalle aiheutunutta vahinkoa, joskin unionin tuotannonala pystyi saamaan jonkin verran lisää markkinaosuutta heikkenevillä markkinoilla. Tämän takia kysynnän väheneminen ei heikentänyt syy-yhteyttä Kiinan viennin unioniin tulevan tuonnin ja unionin tuotannonalalle aiheutuneen vahingon välillä.

7.3 **Syy-yhteyttä koskevat päätelmät**

(194) Edellä esitetyn perusteella komissio päätteli, että Kiinasta polkumyynnillä tuleva tuonti aiheutti merkittävää vahinkoa unionin tuotannonalalle. Muut tekijät, erityisesti kulutuksen väheneminen ja tuonti muista kolmansista maista, saattoivat kuitenkin myös vaikuttaa unionin tuotannonalan vahingolliseen tilanteeseen. Näin ollen komissio päätti arvioida tarkemmin, jatkuisiko Kiinasta tulevan polkumyyntituonnin aiheuttama vahinko todennäköisesti, jos toimenpiteiden annettaisiin raueta.

8. **VAHINGON JATKUMISEN TODENNÄKÖISYYS**

(195) Johdanto-osan 194 kappaleen mukaisesti komissio katsoi, että unionin tuotannonalalle aiheutui merkittävää vahinkoa tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla. Tämän vuoksi komissio arvioi perusasetuksen 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti, olisiko Kiinasta polkumyynnillä tulevasta tuonnista aiheutuneen vahingon jatkuminen todennäköistä, jos sen vastaisten toimenpiteiden annettaisiin raueta. Komissio arvioi Kiinasta tulevan tuonnin todennäköistä hintatasoa ilman polkumyyntitoimenpiteitä ja tuonnin vaikutusta unionin tuotannonalaan, unionin markkinoiden houkuttelevuutta, tuotantokapasiteettia ja käyttämätöntä kapasiteettia Kiinassa sekä kiertämiskäytäntöjä.

8.1 **Tuonnin hintataso ilman polkumyyntitoimenpiteitä**

(196) Keskimääräiset tuontihinnat Kiinasta unioniin olivat tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla merkittävästi alhaisemmat kuin unionin tuotannonalan keskimääräiset myyntihinnat. Kuten johdanto-osan 135 kappaleessa todetaan, Kiinan hinnat alittivat tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla unionin tuotannonalan hinnat 50 prosentilla polkumyyntitullit maksettuna.

(197) Jos toimenpiteiden annettaisiin raueta, alittavuustaso nousisi 65 prosenttiin.

(198) Hinnat olisivat todennäköisesti jopa tätä alhaisempia, koska kilpailu kasvaisi sellaisen Kiinasta tulevan tuonnin, johon tällä hetkellä sovelletaan polkumyyntitullia, ja sellaisen Kiinasta tulevan tuonnin, josta ei makseta tällä hetkellä tullia, välillä.

(199) Tämän takia komissio päätteli, että hinnat unionin markkinoilla todennäköisesti laskisivat, jos polkumyynnin vastaisia toimenpiteitä ei ole voimassa, mistä aiheutuisi vahinkoa unionin tuotannonalalle.

8.2 **Unionin markkinoiden houkuttelevuus**

(200) Kuten edellä johdanto-osan 115–119 kappaleessa esitetään, unionin markkinat pysyivät houkuttelevina kiinalaisille viejille, mikä viittaa siihen, että ilman tulleja vienti unioniin kasvaisi ja aiheuttaisi lisää vahinkoa unionin tuotannonalalle.

8.3 **Tuotantokapasiteetti ja käyttämätön kapasiteetti**

(201) Kuten edellä johdanto-osan 109–114 kappaleessa todetaan, kaikki asiakirja-aineistossa oleva näyttö osoitti, että kiinalaisilla tuottajilla on kapasiteettia unionin markkinoille suuntautuviin toimituksiin ja käyttämätöntä kapasiteettia, joka voidaan ottaa käyttöön unioniin suuntautuvien toimitusten lisäämiseksi, polkumyyntihinnoin, joista aiheutuisi vahinkoa.

8.4 **Vaatimusten kiertäminen**

(202) Toimenpiteistä määrättiin vuonna 1993, minkä jälkeen komissio on tehnyt toimenpiteiden kiertämistä koskevia tutkimuksia polkupyörälähetyksistä unioniin ja laajentanut toimenpiteitä seuraaviin:

— Kiinasta tuodut polkupyörän osat

— Indonesiasta, Malesiasta, Sri Lankasta ja Tunisiasta lähetetyt polkupyörät

— Kambodžasta, Pakistanista ja Filippiineiltä lähetetyt polkupyörät ([68])

(203) Toistuva kiertäminen muista kolmansista maista osoittaa selvästi kiinalaisten yrityksen kiinnostuksen toimituksiin unionin markkinoille.

8.5 **Päätelmät**

(204) Tämän perusteella komissio päätteli, että ilman toimenpiteitä Kiinasta polkumyynnillä ja vahinkoa aiheuttavilla hinnoilla tuleva tuonti hyvin todennäköisesti lisääntyisi huomattavasti ja merkittävä vahinko todennäköisesti jatkuisi.

9. **UNIONIN ETU**

(205) Komissio tarkasteli perusasetuksen 21 artiklan mukaisesti, olisiko voimassa olevien polkumyyntitoimenpiteiden jatkaminen kokonaisuutena tarkasteltuna unionin edun vastaista. Unionin etua määritettäessä arvioitiin kaikki asiaan liittyvät etunäkökohdat, mukaan lukien unionin tuotannonalan, tuojien, tukkumyyjien, vähittäismyyjien ja kuluttajien edut.

(206) Toimenpiteet ovat olleet voimassa vuodesta 1993 lähtien, ja komissio on todennut jokaisessa toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa, että toimenpiteiden jatkaminen ei ole ollut vastoin unionin etua.

([68]) Tapauksen historia esitetään kokonaisuudessaan kauppapolitiikan pääosaston verkkosivustolla https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-history?caseId=1532.

9.1 **Unionin tuotannonalan etu**

(207) Pyynnön esittäjä edusti noin puolta unionin tuotannonalasta. Tutkimuksessa osoitettiin, että unionin tuotannonalan tilanne on edelleen riskialtis. Jos toimenpiteiden voimassaolo päättyy, unionin tuotannonalan tilanne heikkenisi nopeasti ja johtaisi jälleen tappioihin lyhyellä aikavälillä ja koko tuotannonalan häviämiseen vähitellen pidemmällä aikavälillä.

(208) Merkittävän osan unionin tuotannosta hoitavat jalostuskorvaussopimuspuolet alihankintana, ja ne ovat tehneet merkittäviä investointeja tarkastelun kohteena olevaan tuotteeseen tarkastelujakson aikana. Kun otetaan huomioon, että jalostuskorvaussopimuspuolet ovat erittäin riippuvaisia liiketoimintakumppaniensa toiminnan tasosta, myös niiden taloudellinen tilanne heikkenisi nopeasti, jos toimenpiteet kumotaan.

(209) Tällä perusteella pääteltiin, että Kiinasta peräisin olevaan tuontiin sovellettavien toimenpiteiden voimassaolon jatkaminen on unionin tuotannonalan edun mukaista, koska toimenpiteiden ansiosta se kykenee vakauttamaan asemaansa markkinoilla ja turvaamaan työpaikat.

9.2 **Etuyhteydettömien tuojien etu**

(210) Komissio pyysi kaikkia etuyhteydettömiä tuojia osallistumaan tutkimukseen ja otti yhteyttä kaikkiin tiedossa oleviin tuojiin. Yksikään niistä ei ilmoittautunut eikä toiminut millään tavalla yhteistyössä tutkimuksessa, kuten ei edellisessäkään toimenpiteiden voimassaolon päättymistä koskevassa tarkastelussa.

(211) Polkumyynnin vastaisten toimenpiteiden tarkoituksena ei ole estää tuontia vaan palauttaa tasavertaiset kaupankäyntiedellytykset ja varmistaa, että tuontia ei tapahdu vahinkoa aiheuttavin polkumyyntihinnoin.

(212) Tutkimuksessa todettiin, että yli 14 prosenttia markkinaosuudesta tarkastelua koskevalla tutkimusajanjaksolla katettiin tuonnilla maista, joihin ei sovelleta polkumyynnin vastaisia toimenpiteitä.

(213) Eurostatin tilastoista ja komissiolle perusasetuksen 14 artiklan 6 kohdan nojalla toimitetuista tiedoista ilmenee myös, että tuontia tulee unioniin sellaisten yritysten kautta, joihin ei sovelleta toimenpiteiden soveltamisalan laajentamista, jolloin tuojien saataville tulee kyseisistä maista tulevaa tuontia seuraavasti:

Taulukko 14

Tuonti yrityksistä, joihin sovelletaan poikkeuksia

Maa	Markkinaosuus	Tuonti yrityksistä, joihin sovelletaan poikkeusta
Indonesia	1 %	97 %
Sri Lanka	1 %	99 %
Tunisia	1 %	86 %
Kambodža	8 %	100 %
Filippiinit	<1 %	98 %

(214) Tämän seurauksena komissio katsoi, että tuojat voisivat edelleen hankkia polkupyöriä useista eri maista.

9.3 **Käyttäjien etu**

(215) Komissio pyysi kaikkia tarkastelun kohteena olevan tuotteen käyttäjiä esittämään näkökantansa. Yksikään käyttäjä tai kuluttajajärjestö ei ilmoittautunut eikä toiminut tutkimuksessa yhteistyössä.

(216) Tässä tutkimuksessa ei ole saatu mitään näyttöä, joka viittaisi siihen, että voimassa olevat toimenpiteet olisivat vaikuttaneet käyttäjiin kielteisesti.

(217) Tällä perusteella vahvistettiin, ettei nykyisin voimassa olevilla toimenpiteillä ollut merkittävää negatiivista vaikutusta käyttäjien taloudelliseen tilanteeseen ja ettei toimenpiteiden jatkuminen vaikuttaisi niihin kohtuuttomasti.

9.4 **Unionin etua koskevat päätelmät**

(218) Edellä esitetyn perusteella komissio päätteli, ettei ollut olemassa pakottavia syitä, joiden perusteella ei olisi unionin edun mukaista pitää voimassa toimenpiteitä Kiinasta peräisin olevien polkupyörien tuonnissa.

10. **POLKUMYYNNIN VASTAISET TOIMENPITEET**

(219) Polkumyynnin jatkumista, vahingon jatkumista ja unionin etua koskevien komission päätelmien perusteella polkumyynnin vastaiset toimenpiteet Kiinasta peräisin olevien polkupyörien tuonnissa olisi pidettävä voimassa.

(220) Tullien väliset erot aiheuttavat toimenpiteiden kiertämisen riskin, ja sen minimoimiseksi tarvitaan erityisiä toimenpiteitä, joiden avulla voidaan varmistaa yksilöllisten polkumyyntitullien soveltaminen ja vapautukset toimenpiteiden kiertämistä koskevien tutkimusten jälkeisistä toimenpiteiden laajennuksista.

(221) Yksilöllisiä polkumyyntitulleja tai vapautuksia sovelletaan ainoastaan, jos jäsenvaltioiden tulliviranomaisille esitetään pätevä kauppalasku. Laskun on täytettävä tämän asetuksen 1 artiklan 6 kohdassa esitetyt vaatimukset. Ennen tällaisen kauppalaskun esittämistä tuontiin olisi sovellettava polkumyyntitullia, jota sovelletaan ”kaikkeen muuhun Kiinasta peräisin olevaan tuontiin”.

(222) Tämän laskun esittäminen on välttämätöntä, jotta jäsenvaltioiden viranomaiset voivat soveltaa yksilöllisiä polkumyyntitulleja ja poikkeuksia tuontiin, mutta se ei ole ainoa tekijä, jonka tulliviranomaiset ottavat huomioon. Vaikka jäsenvaltioiden tulliviranomaisille esitettäisiin lasku, joka täyttää kaikki tämän asetuksen 1 artiklan 6 kohdassa esitetyt vaatimukset, tulliviranomaisten on tehtävä tavanomaiset tarkastukset ja ne voivat – kuten kaikissa muissakin tapauksissa – vaatia lisäasiakirjoja (esimerkiksi lähetysasiakirjat) varmentaakseen vakuutukseen sisältyvien tietojen paikkansapitävyyden ja varmistaakseen, että alhaisemman tullin soveltaminen tai tullista vapauttaminen on perusteltua tullilainsäädännön mukaisesti.

(223) Jos sellaisen yrityksen vientimäärä, johon sovelletaan alhaisempaa yksilöllistä polkumyyntitullia, kasvaa huomattavasti asianomaisten toimenpiteiden käyttöönoton jälkeen, viennin määrän kasvun sellaisenaan voidaan katsoa olevan perusasetuksen 13 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu toimenpiteiden käyttöönotosta johtuva kaupan rakenteen muutos. Tällaisessa tilanteessa, jos asiaa koskevat edellytykset täyttyvät, voidaan käynnistää toimenpiteiden kiertämisen vastainen tutkimus. Tutkimuksessa voidaan tutkia sitä, olisiko yksilölliset tullit syytä poistaa ja olisiko niiden sijasta otettava käyttöön koko maata koskeva tulli.

(224) Tässä asetuksessa määriteltyjä yksilöllisiä polkumyyntitulleja sovelletaan yksinomaan Kiinasta peräisin olevan ja nimettyjen oikeushenkilöiden tuottaman tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuontiin. Jos yritystä ei ole erikseen mainittu tämän asetuksen artiklaosassa (mukaan lukien erikseen mainittuihin yrityksiin etuyhteydessä olevat yritykset), sen tuottaman tarkastelun kohteena olevan tuotteen tuontiin olisi sovellettava ”kaikkeen muuhun Kiinasta peräisin olevaan tuontiin” sovellettavaa tullia. Siihen ei saisi soveltaa yksilöllisiä polkumyyntitulleja.

(225) Yritys voi pyytää näiden yksilöllisten polkumyyntitullien soveltamista, jos se muuttaa myöhemmin nimeään. Pyyntö on osoitettava komissiolle ([69]). Pyynnön on sisällettävä kaikki asiaankuuluvat tiedot, joiden perusteella voidaan osoittaa, että muutos ei vaikuta yrityksen oikeuteen hyötyä siihen sovellettavasta tullista. Jos yrityksen nimenmuutos ei vaikuta tähän oikeuteen, nimenmuutosta koskeva asetus julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

(226) Kaikille asianomaisille osapuolille ilmoitettiin niistä olennaisista tosiasioista ja huomioista, joiden perusteella aiotaan suositella, että nykyiset toimenpiteet pidetään voimassa. Lisäksi asetettiin määräaika, jonka kuluessa osapuolilla oli mahdollisuus esittää huomautuksia ilmoitettujen tietojen johdosta. Huomautuksia ei esitetty.

([69]) European Commission, Directorate-General for Trade, Directorate G, Rue de la Loi 170, 1040 Brussels, Belgium.

(227) Viejät ja tuottajat, jotka eivät vieneet tarkasteltavana olevaa tuotetta unioniin sen ajanjakson aikana, jota käytettiin niiden vientiin tällä hetkellä sovellettavan tullin tason vahvistamiseen, voivat pyytää komissiolta, että niihin sovelletaan yhteistyössä toimineisiin, otoksen ulkopuolisiin yrityksiin sovellettavaa polkumyyntitullia. Komission olisi hyväksyttävä tällainen pyyntö edellyttäen, että jäljempänä esitetyt kolme edellytystä täyttyvät.

(228) Uuden vientiä harjoittavan tuottajan olisi osoitettava, että i) se ei vienyt tarkasteltavana olevaa tuotetta unioniin sen ajanjakson aikana, jota käytettiin kyseisen tuottajan vientiin sovellettavan tullin tason vahvistamiseen, ii) se ei ole etuyhteydessä tarkasteltavana olevaa tuotetta unioniin kyseisenä ajanjaksona vieneeseen yritykseen, johon sovelletaan siten polkumyyntitulleja, ja iii) se on vienyt tarkasteltavana olevaa tuotetta tai sillä on peruuttamaton sopimusvelvoite suuren tuotemäärän viemiseksi unioniin tutkimusajanjakson jälkeen.

(229) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509 ([70]) 109 artikla huomioon ottaen silloin, kun jokin määrä on maksettava takaisin Euroopan unionin tuomioistuimen tuomion tuloksena, maksettava korko on Euroopan unionin virallisen lehden C-sarjassa kunkin kuukauden ensimmäisenä kalenteripäivänä julkaistu Euroopan keskuspankin perusrahoitusoperaatioihinsa soveltama korko.

(230) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2016/1036 15 artiklan 1 kohdalla perustetun komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

1. Otetaan käyttöön lopullinen polkumyyntitulli Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien, tällä hetkellä CN-koodeihin 8712 00 30 ja ex 8712 00 70 (Taric-koodit 8712 00 70 91, 8712 00 70 92 ja 8712 00 70 99) kuuluvien moottorittomien polkupyörien ja muiden polkupyörien (myös kolmipyöräisten tavarankuljetuspolkupyörien, mutta ei yksipyöräisten) tuonnissa.

2. Vapaasti unionin rajalla tullaamattomana -nettohintaan sovellettavat lopulliset polkumyyntitullit ovat seuraavien yritysten tuottaman 1 kohdassa kuvatun tuotteen osalta seuraavat:

Yritys	Polkumyyntitulli	Taric-lisäkoodi
Zhejiang Baoguilai Vehicle Co. Ltd	19,2 %	B772
Oyama Technology (Nantong) Co. Ltd	0 %	B773
Ideal (Dongguan) Bike Co., Ltd	0 %	B774
Muu Kiinan kansantasavallasta peräisin oleva tuonti paitsi Giant (China) Co. Ltd. – Taric-lisäkoodi C329	48,5 %	B999

3. Laajennetaan 2 kohdassa säädetty Kiinan kansantasavallasta peräisin olevaa tuontia koskeva lopullinen polkumyyntitulli koskemaan Indonesiasta, Malesiasta, Sri Lankasta ja Tunisiasta lähetettyjen, CN-koodeihin ex 8712 00 30 ja ex 8712 00 70 (Taric-koodit 8712 00 30 10 ja 8712 00 70 91) kuuluvien samojen polkupyörien ja muiden pyörien tuontia, riippumatta siitä, onko niiden alkuperämaaksi ilmoitettu Indonesia, Malesia, Sri Lanka tai Tunisia, lukuun ottamatta jäljempänä lueteltujen yritysten valmistamia tuotteita:

Maa	Yritys	Taric-lisäkoodi
Indonesia	P.T. Insera Sena	B765
	PT Wijaya Indonesia Makmur Bicycle Industries (Wim Cycle)	B766
	P.T. Terang Dunia Internusa (United Bike)	B767

([70]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Maa	Yritys	Taric-lisäkoodi
Sri Lanka	Asiabike Industrial Limited	B768
	BSH Ventures (Private) Limited	B769
	Samson Bikes (Pvt) Ltd	B770
Tunisia	Euro Cycles SA	B771
	Look Design System SA	C206

4. Laajennetaan 2 kohdassa säädetty Kiinan kansantasavallasta peräisin olevaa tuontia koskeva lopullinen polkumyyntitulli koskemaan myös Kambodžasta, Pakistanista ja Filippiineiltä lähetettyjen, CN-koodeihin ex 8712 00 30 ja ex 8712 00 70 (Taric-koodit 8712 00 30 20 ja 8712 00 70 92) kuuluvien samojen polkupyörien ja muiden pyörien tuontia, riippumatta siitä, onko niiden alkuperämaaksi ilmoitettu Kambodža, Pakistan tai Filippiinit, lukuun ottamatta jäljempänä lueteltujen yritysten valmistamia tuotteita:

Maa	Yritys	Taric-lisäkoodi
Kambodža	A and J (Cambodia) Co., Ltd	C035
	Smart Tech (Cambodia) Co., Ltd	C036
	Speedtech Industrial Co. Ltd	C037
	Bestway Industrial Co. Ltd	C037
Filippiinit	Procycle Industrial Inc	C038

5. Pidetään voimassa neuvoston asetuksella (EY) N:o 71/97 käyttöön otettu Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien polkupyörien tuontiin sovellettavan polkumyyntitullin laajentaminen koskemaan myös Kiinan kansantasavallasta peräisin olevien tiettyjen polkupyörän osien tuontia.

Neuvoston asetuksen (EY) N:o 71/97 2 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu lopullinen polkumyyntitulli on edellä 1 artiklan 2 kohdassa käyttöön otettu ”kaikkiin muihin yrityksiin” sovellettava polkumyyntitulli.

6. Edellä 2 kohdassa mainituille yrityksille määritetyn yksilöllisen polkumyyntitullin soveltaminen ja vapautukset 3 ja 4 kohdassa mainituista toimenpiteiden kiertämistä koskevien tutkimusten jälkeisistä toimenpiteiden laajennuksista edellyttävät, että jäsenvaltioiden tulliviranomaisille esitetään pätevä kauppalasku, jossa on oltava kauppalaskun laatineen tahon nimellä ja tehtävänimikkeellä yksilöidyn työntekijän päiväämä ja allekirjoittama vakuutus seuraavassa muodossa: *”Allekirjoittanut vahvistaa, että tässä laskussa tarkoitetut, Euroopan unioniin vietäväksi myydyt (polkupyörät) (määrä), on valmistanut (yrityksen nimi ja osoite), (Taric-lisäkoodi), Kiinan kansantasavallassa. Allekirjoittanut vakuuttaa, että tässä laskussa ilmoitetut tiedot ovat täydelliset ja paikkansapitävät.”* Ennen tällaisen kauppalaskun esittämistä asianomaiseen yritykseen sovelletaan ”kaikkiin muihin yrityksiin” sovellettavaa tullia.

7. Edellä olevaa 1 artiklan 2 kohtaa voidaan muuttaa lisäämällä siihen uusia Kiinan kansantasavallassa toimivia vientiä harjoittavia tuottajia ja soveltamalla niihin asianmukaista painotettua keskimääräistä polkumyyntitullia, jota sovelletaan yhteistyössä toimineisiin mutta otoksen ulkopuolisiin yrityksiin. Uuden vientiä harjoittavan tuottajan on esitettävä näyttöä siitä, että

a) se ei vienyt 1 artiklan 1 kohdassa kuvattuja tuotteita, jotka ovat peräisin Kiinan kansantasavallasta, 1 päivän lokakuuta 1990 ja 30 päivän syyskuuta 1991 välisenä aikana, jäljempänä ’alkuperäinen tutkimusajanjakso’,

b) se ei ole etuyhteydessä viejään tai tuottajaan, johon sovelletaan tällä asetuksella säädettyjä toimenpiteitä ja joka on toiminut tai olisi voinut toimia yhteistyössä tutkimuksessa, johon tullin käyttöön ottaminen perustuu, sekä

c) joko se on tosiasiallisesti vienyt Kiinan kansantasavallasta peräisin olevaa tarkastelun kohteena olevaa tuotetta tai sillä on peruuttamaton sopimusvelvoite merkittävän tuotemäärän viemiseksi unioniin alkuperäisen tutkimusajanjakson päättymisen jälkeen.

8. Jollei toisin säädetä, sovelletaan tulleja koskevia voimassa olevia säännöksiä ja määräyksiä.

2 artikla

1. Muutetaan täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/1379 1 artiklan 2 kohta, sellaisena kuin se on muutettuna täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2022/57 1 artiklalla, seuraavasti:

”Oyama Technology (Jiangsu) Co., Ltd	B773”

korvataan seuraavasti:

”Oyama Technology (Nantong) Co., Ltd	B773”

2. Aiemmin yritykselle Oyama Technology (Jiangsu) Co., Ltd osoitettua Taric-lisäkoodia B773 sovelletaan yritykseen Oyama Technology (Nantong) Co., Ltd 10 päivästä heinäkuuta 2024.

3. Kaikki yrityksen Oyama Technology (Nantong) Co., Ltd valmistamien tuotteiden tuonnista maksetut lopulliset tullit, jotka ylittävät täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2019/1379 1 artiklan 2 kohdassa yrityksen Oyama Technology (Jiangsu) Co. Ltd osalta vahvistetun polkumyyntitullin, on palautettava tai peruutettava sovellettavan tullilainsäädännön mukaisesti 10 päivästä heinäkuuta 2024.

3 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 22 päivänä lokakuuta 2025.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN