RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1954

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za kemikalije (ECHA) za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za kemikalije za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0063/2020),

A. ker je na podlagi poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropske agencije za kemikalije (v nadaljnjem besedilu: agencija) njen končni proračun v proračunskem letu 2018 znašal 118 760 709 EUR, kar je 7,45 % več kot leta 2017; ker približno 72,47 % proračuna agencije izvira iz pristojbin in dajatev, 26,18 % pa prispevajo Unija in tretje države ([2]);

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. poziva, naj agencija kot ena od agencij Unije, ki so pristojne za ocenjevanje reguliranih proizvodov, prejme zadostna finančna sredstva, da bo lahko izvajala svoje naloge;

2. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2018 znašala 99,92 %, kar je 1,25 % več kot leta 2017; ugotavlja tudi, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 87,04 %, kar je 0,59 % manj kot leta 2017;

3. poudarja, da se agencija delno financira s pristojbinami podjetij, ki zahtevajo registracijo kemikalij, kakor predvideva Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta ([3]); je seznanjen, da je višina pristojbine odvisna od velikosti podjetij in količine registriranih kemikalij; ugotavlja, da je agencija odkrila, da je približno 52 % podjetij nepravilno navedlo svojo velikost, zaradi česar so jim bile zaračunane nižje pristojbine; poudarja, da ta ugotovitev kaže na omejitve sistema, ki se preveč zanaša na izjave vlagateljev zahtevkov; ugotavlja, da je agencija skozi leta zaračunavala popravke pristojbin in upravne stroške, ki so dosegli 17,9 milijona EUR, prav tako pa je bila precej uspešna pri izterjavi neupravičeno znižanih pristojbin in zapadlih upravnih stroškov; vseeno ugotavlja, da bo treba preveriti še veliko primerov, zato znesek popravkov pristojbin, ki jih je treba uveljaviti, konec leta 2018 ni bil znan; poziva agencijo, naj uvede podobno temeljite predhodne kontrole, da bi zmanjšala tveganje goljufivih izjav; prav tako poziva nacionalne izvršilne organe, naj izboljšajo sisteme preverjanja, da bi bilo mogoče pregledovati, ali podjetja

([1]) UL C 120, 29.3.2019, str. 209.
([2]) UL C 120, 29.3.2019, str. 212.
([3]) Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije in o spremembi Direktive 1999/45/ES ter o razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 793/93 in Uredbe Komisije (ES) št. 1488/94 ter Direktive Sveta 76/769/EGS in direktiv Komisije 91/155/EGS, 93/67/EGS, 93/105/ES in 2000/21/ES (UL L 396, 30.12.2006, str. 1).

pravilno navajajo količino kemikalij; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o prizadevanjih in doseženih rezultatih v zvezi z odpravljanjem precejšnje zamude, do katere je prišlo pri preverjanju, in v zvezi z uveljavljanjem popravkov za pristojbine in izterjavo neplačanih pristojbin; poziva Komisijo, naj predlaga ukrepe za ureditev te situacije, da bi preprečila goljufive izjave o velikosti vložnikov in da bo lahko agencija svoj proračun načrtovala na bolj zanesljivi osnovi;

4. ugotavlja, da se pristojbine industrijskega sektorja od leta do leta precej razlikujejo in da zato ni mogoče, da bi agencija razumno ocenila, ali potrebuje izravnalno subvencijo iz proračuna Unije, kar otežuje proračunsko načrtovanje; poziva k dialogu o tem, kako bi lahko mehanizem za financiranje agencije reformirali, da bi temeljil na trajnostni podlagi;

5. ugotavlja, da ima agencija prihodke od pristojbin in dajatev, ki jih plačuje industrija, ter subvencije za izravnavo iz proračuna Unije; na podlagi poročila Računskega sodišča z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je tretji rok za registracijo v skladu z Uredbo (ES) št. 1907/2006 potekel maja 2018 ter da se pričakuje, da se bodo prispevki iz pristojbin in dajatev od leta 2019 naprej občutno zmanjšali; poudarja, da obstaja tveganje, da bi lahko razmeroma stabilni odhodki in veliko manj predvidljivi prihodki negativno vplivali na delovanje agencije in njeno izvrševanje proračuna; poudarja, da je treba uvesti nov, izvedljiv in temeljit model financiranja, in iz odgovorov agencije ugotavlja, da je slednja že začela razpravo s Komisijo; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice obvešča o novostih v zvezi s tem;

Uspešnost

6. glede na pripombe in ugotovitve organa za podelitev razrešnice o tem, da je treba oblikovati kazalnike uspešnosti, ki bodo osredotočeni na rezultate in učinke ter bodo merili dodano vrednost dejavnosti agencije pri reviziji celotnega sistema upravljanja uspešnosti, ugotavlja, da je agencija v letu 2018 prenovila svoj model upravljanja uspešnosti za delovni program za leto 2019, da bi lahko bolje navajala učinke in rezultate svojega dela; ugotavlja, da delovni program za leto 2019 zdaj navaja vrsto kazalnika (učinek, rezultat, izložek, vložek) in ne uporablja več iste vrste kazalnikov za različne vrste dela, temveč ključne kazalnike uspešnosti, ki ustrezajo posameznemu poslovnemu procesu;

7. ugotavlja, da je agencija kljub tveganjem in omejitvam na nekaterih področjih izpolnila 58 od 69 ciljev v zvezi s ključnimi kazalniki uspešnosti; poziva jo, naj si prizadeva za stoodstotno izpolnitev ciljev, povezanih s ključnimi kazalniki uspešnosti;

8. ugotavlja, da je agencija fazo registracije iz Uredbe (ES) št. 1907/2006 dokončala brez tržnih motenj in da je pomagala podjetjem pri pripravi in registraciji 28 357 dosjejev;

9. ugotavlja, da agencija svojo službo za notranjo revizijo še naprej deli z Agencijo za evropski globalni navigacijski satelitski sistem, prav tako pa tesno sodeluje z drugimi agencijami, tudi z souporabo služb pod okriljem medagencijske mreže in skupno rabo virov prek memorandumov o soglasju; izraža pohvalo za to sodelovanje, saj je zgled, ki bi mu morale slediti tudi preostale agencije; spodbuja agencijo, naj išče možnosti za nadaljnje in tesnejše sodelovanje z vsemi agencijami Unije; poziva agencijo, naj začne razpravo o delitvi virov za prekrivajoče se naloge z drugimi agencijami, ki imajo podobne dejavnosti;

10. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je v postopku javnega naročila za okvirno pogodbo za opravljanje storitev infrastrukture IT pet podjetij posredovalo ponudbe v razponu od 10 do 38,2 milijona EUR in da je agencija sklenila okvirno pogodbo v vrednosti 30 milijonov EUR s ponudnikom, ki je predložil ponudbo v znesku 12 milijonov EUR; ugotavlja pa, da občutna razlika med vrednostjo pogodbe in dejanskimi ponudbami zbuja pomisleke glede dobrega finančnega poslovodenja; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da je vrednost prvotno ocenila v skladu s priročnikom o javnih naročilih pri Komisiji; ugotavlja, da je agencija izbrala konkurenčni postopek s pogajanji, da bi omogočila čim večjo konkurenco in dosegla najboljše razmerje med kakovostjo in ceno; poziva agencijo, naj uvede dosleden sistem finančnega poslovodenja v zvezi s pogodbami IT;

11. spodbuja agencijo, naj nadaljuje digitalizacijo svojih storitev;

12. opozarja, da je agencija med regulativnimi organi gonilna sila pri izvajanju zakonodaje Unije o kemikalijah, njen cilj pa je varovati zdravje ljudi in okolje ter spodbujati inovacije in konkurenčnost; se zaveda, da agencija podjetjem pomaga pri doseganju skladnosti z zakonodajo Unije o kemikalijah, spodbuja varno uporabo kemikalij, posreduje informacije o njih in obravnava morebiti nevarne kemikalije;

13. poziva, naj agencija kot ena od agencij Unije, ki so pristojne za ocenjevanje reguliranih proizvodov, prejme zadostna finančna sredstva, da bo lahko izvajala svoje naloge;

14. želi spomniti, da je bil leta 2018 končni rok za registracijo v skladu z Uredbo (ES) št. 1907/2006; poudarja, da je agencija leta 2018 prejela 37 400 dosjejev, kar je 135 % več kot leta 2017; je zadovoljen, da se je agencija uspešno soočila z velikim povečanjem števila registracij v minulem letu;

15. pozdravlja prizadevanja, ki so bila v letu 2018 vložena v racionalizacijo organizacijske strukture, da bi z boljšim povezovanjem in usklajevanjem nalog še povečali učinkovitost; je seznanjen, da je agenciji uspelo izpolniti veliko večino ciljev;

16. agencijo poziva, naj organu za podelitev razrešnice poroča o ukrepih, ki jih je sprejela v odziv na priporočila, podana med drugim pregledom Uredbe (ES) št. 1907/2006, in da bi zagotovila, da registracijska dokumentacija ustreza zahtevam;

17. prosi za informacije o pripravah na prototip podatkovne zbirke iz Direktive 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([4]), ki naj bi bil predstavljen v začetku leta 2020;

18. prosi za podrobnosti glede ukrepov, ki jih je agencija sprejela v odziv na zbirno poročilo Komisije o izvajanju uredbe REACH, ter glede ukrepov, ki so bili agenciji v tem poročilu neposredno predlagani;

Kadrovska politika

19. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2018 uresničen 96,29-odstotno, saj je organ zaposloval 441 od 458 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2017 je bilo odobrenih 460 delovnih mest); ugotavlja tudi, da je za agencijo v letu 2018 delalo 122 pogodbenih uslužbencev in 14 napotenih nacionalnih strokovnjakov;

20. ugotavlja, da je agencija uvedla politiko proti nadlegovanju in s tem povezane smernice, ki jih je posodobila leta 2018; priznava, da je organizirala usposabljanje in omogočila zaupno svetovanje;

21. je seznanjen, da agencija objavlja razpise prostih delovnih mest na svojem spletišču, v družbenih medijih in na posebnem spletišču mreže agencij EU, da bi povečala njihov doseg; poziva agencijo, naj prosta delovna mesta objavlja tudi na spletišču Evropskega urada za izbor osebja (EPSO);

22. pozdravlja dejstvo, da je agencija na svojem spletišču objavila življenjepise vseh članov upravnega odbora in drugih odborov, vključno s predsedniki, ki so uslužbenci agencije, izvršnim direktorjem in vsemi člani komisije za pritožbe;

23. z zadovoljstvom ugotavlja, da je bila zastopanost spolov leta 2018 na višjih vodstvenih položajih uravnotežena (4 moški in 3 ženske), v upravnem odboru pa ne tako zelo (15 moških in 21 žensk);

Preprečevanje in obvladovanje nasprotja interesov ter preglednost

24. na podlagi podatkov agencije ugotavlja, da njeni prihodki iz pristojbin za leto 2018, ki jih je vključila v proračun, predstavljajo približno 73 % vseh prihodkov; je seznanjen z vzornim sistemom agencije za spremljanje in preprečevanje morebitnega nasprotja interesov, pa tudi z njenim stališčem, da ni nevarnosti, da bi se to nasprotje pojavilo, saj je namen pristojbin kritje stroškov, prav tako pa se neodvisnost zagotavlja z rednim ocenjevanjem uslužbencev agencije, ki sodelujejo pri oblikovanju mnenja; ugotavlja, da bi agencija pozdravila rešitev, s katero bi pristojbine v njenem imenu pobirala Komisija, saj bi to olajšalo finančno poslovodenje in zmanjšalo tveganje za pomanjkljivosti;

25. pozdravlja dejstvo, da agencija vsako leto zbere posodobljene izjave o interesih vseh uslužbencev in zunanjih strokovnjakov ter jih objavi na svojem spletnem mestu;

([4]) Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv (UL L 312, 22.11.2008, str. 3).

26. je seznanjen z nadaljnjimi ukrepi, ki so bili sprejeti za večjo preglednost in zaščito žvižgačev; na podlagi navedb agencije ugotavlja, da se vsi sestanki višjega vodstva z deležniki beležijo in objavljajo na spletišču, s čimer se zagotavlja popolna preglednost;

Notranja revizija

27. ugotavlja, da je agencija septembra 2019 sprejela in začela izvajati politiko o občutljivih delovnih mestih, na podlagi katere bi se ugotavljale in posodabljale občutljive funkcije ter opredelili ustrezni ukrepi za zmanjševanje tveganja v zvezi z osebnimi interesi.

28. ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo leta 2018 izdala revizijsko poročilo o nasprotju interesov in etiki v ECHA, na osnovi katerega je agencija septembra 2018 pripravila akcijski načrt za morebitne izboljšave in razpravljala o njem ter do sredine leta 2019 izvedla vse ukrepe;

Druge pripombe

29. ugotavlja, da naj bi se agencija, potem ko je leta 2017 izbrala novo stavbo in podpisala zakupno pogodbo, ker se je prejšnja pogodba 31. decembra 2019 iztekla, januarja 2020 preselila v nove prostore v Helsinkih; je seznanjen, da je bila selitev končana 7. januarja 2020;

30. spodbuja agencijo, naj še naprej meri, za koliko bi se utegnil v prihodnosti zmanjšati del prihodkov zaradi odločitve Združenega kraljestva, da izstopi iz Evropske unije; ugotavlja, da je učinek izstopa še vedno omejen, saj se je iztekla zahteva za registracijo iz Uredbe (ES) št. 1907/2006, ki je prinašala precejšen prihodek iz pristojbin;

31. poziva agencijo, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav v splošni javnosti in naj slednjo doseže prek družbenih medijev in drugih medijskih kanalov;

32. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 14. maja 2020 ([5]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([5]) Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0121.