RESOLUTIE (EU) 2020/1954 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 14 mei 2020

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) voor het begrotingsjaar 2018

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Agentschap voor chemische stoffen voor het begrotingsjaar 2018,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0063/2020),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees Agentschap voor chemische stoffen (hierna het "Agentschap") voor het begrotingsjaar 2018 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 118 760 709 EUR bedroeg, d.w.z. 7,45 % meer dan in 2017; overwegende dat ongeveer 72,47 % van de begroting van het Agentschap afkomstig is van vergoedingen en 26,18 % van de Unie en derde landen ([2]);

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2018 (hierna "het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. dringt erop aan dat het Agentschap, als een van de agentschappen van de Unie die belast zijn met de beoordeling van gereguleerde producten, voldoende financiële middelen krijgt om zijn taken uit te voeren;

2. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2018 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 99,92 %, hetgeen neerkomt op een stijging met 1,25 % ten opzichte van 2017; stelt voorts vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 87,04 % bedroeg, een daling van 0,59 % ten opzichte van 2017;

3. benadrukt dat het Agentschap gedeeltelijk wordt gefinancierd met de vergoedingen die het ontvangt van de bedrijven die om de registratie van chemische stoffen verzoeken, zoals voorgeschreven in Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad ([3]); merkt op dat de toepasselijke vergoedingen afhangen van de omvang van de bedrijven en de hoeveelheden van de geregistreerde chemische stoffen; merkt op dat het Agentschap heeft vastgesteld dat ongeveer 52 % van de ondernemingen de omvang verkeerd had opgegeven, waardoor de vergoedingen lager waren; benadrukt dat uit deze bevinding de beperkingen blijken van een systeem dat al te sterk op eigen verklaringen van aanvragers berust; merkt op dat het Agentschap in de loop der jaren vergoedingscorrecties en administratieve kosten heeft gefactureerd ter hoogte van ongeveer 17,9 miljoen EUR en dat het Agentschap aanzienlijke vooruitgang heeft geboekt bij de terugvordering van ongerechtvaardigde verlagingen van vergoedingen en de inning van nog verschuldigde administratieve kosten; merkt echter op dat er nog steeds veel verificatiewerkzaamheden moeten worden verricht en dat het resterende bedrag aan noodzakelijke vergoedingscorrecties eind 2018 niet bekend was; dringt er bij het Agentschap op aan om even grondige verificaties vooraf in te voeren om het risico van valse eigen verklaringen tot een minimum te beperken; dringt voorts bij de nationale handhavingsinstanties aan op een verbetering van de verificatiesystemen die worden gebruikt om de door de bedrijven opgegeven hoeveelheden chemische stoffen te controleren en bekend te maken; verzoekt het Agentschap aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen

([1]) PB C 120 van 29.3.2019, blz. 209.
([2]) PB C 120 van 29.3.2019, blz. 212.
([3]) Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

over zijn inspanningen om de aanzienlijke achterstand bij de verificatie te blijven wegwerken en de vergoedingen te corrigeren en onbetaalde vergoedingen terug te vorderen, alsook over de resultaten daarvan; verzoekt de Commissie maatregelen voor te stellen om deze situatie op te lossen teneinde fraude door de aanvragers bij het opgeven van de omvang te voorkomen en een stabielere begrotingsplanning voor het Agentschap mogelijk te maken;

4. merkt op dat de door het bedrijfsleven betaalde vergoedingen van jaar tot jaar aanzienlijk verschillen, en dat het om die reden voor het Agentschap niet mogelijk is redelijkerwijs in te schatten of er een evenwichtssubsidie uit de begroting van de Unie nodig is, hetgeen de begrotingsplanning compliceert; dringt aan op een dialoog om na te gaan hoe het financieringsmechanisme van het Agentschap kan worden hervormd om het een duurzame basis te geven;

5. merkt op dat het Agentschap ontvangsten heeft in de vorm van zowel vergoedingen die de sector moet betalen als een evenwichtssubsidie uit de Uniebegroting; stelt met bezorgdheid vast dat uit het verslag van de Rekenkamer blijkt dat aangezien de derde registratietermijn in het kader van Verordening (EG) nr. 1907/2006 in mei 2018 is verstreken, de inkomsten uit vergoedingen en heffingen naar verwachting significant zullen dalen vanaf 2019; wijst erop dat het risico bestaat dat relatief stabiele uitgaven en veel minder voorspelbare ontvangsten een negatieve invloed zouden hebben op de activiteiten en begrotingsuitvoering van het Agentschap; benadrukt dat de invoering van een nieuw, levensvatbaar en nauwkeurig financieringsmodel vereist is, in verband waarmee het Agentschap, zoals uit zijn antwoord blijkt, reeds besprekingen met de Commissie is begonnen; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de ontwikkelingen ter zake;

Functioneren

6. stelt vast, in het licht van de opmerkingen van de begrotingsautoriteit over de noodzaak om bij de herziening van het algemene prestatiebeheersysteem meer op resultaten en effect gerichte kernprestatie-indicatoren (KPI's) te ontwikkelen om de toegevoegde waarde van de activiteiten van het Agentschap te beoordelen, dat het Agentschap zijn prestatiebeheermodel in 2018 voor het werkprogramma 2019 heeft herzien om het effect en het resultaat van zijn werkzaamheden beter te kunnen aangeven; merkt op dat nu in het werkprogramma 2019 de soort indicator (impact, resultaat, output, input) wordt aangegeven en niet langer dezelfde soort indicatoren worden gebruikt voor verschillende soorten werk, maar dat het KPI's bevat die bij het bedrijfsproces in kwestie passen;

7. stelt vast dat het Agentschap, ondanks de risico's en beperkingen op sommige gebieden, 58 van zijn 69 KPI-doelstellingen heeft gehaald; dringt er verder bij het Agentschap op aan ernaar te streven zijn KPI-doelstellingen voor 100 % te verwezenlijken;

8. merkt op dat het Agentschap de registratiefase in het kader van Verordening (EG) nr. 1907/2006 heeft afgerond zonder de markt te verstoren en dat het bedrijven heeft ondersteund bij de voorbereiding en registratie van 28 357 dossiers;

9. stelt vast dat het Agentschap zijn interne auditfunctie blijft delen met het Europees GNSS-Agentschap en nauw samenwerkt met andere agentschappen, onder meer door diensten te delen binnen een netwerk van agentschappen en door middelen te delen via memoranda van overeenstemming; beschouwt deze samenwerking als waardevol en spoort de andere agentschappen ertoe aan dit voorbeeld te volgen; moedigt het Agentschap aan verder en uitgebreider samen te werken met de agentschappen van de Unie; zet het Agentschap ertoe aan om met andere agentschappen die gelijkaardige activiteiten uitvoeren te overleggen over een gemeenschappelijk gebruik van middelen voor elkaar overlappende taken;

10. verneemt uit het verslag van de Rekenkamer dat vijf ondernemingen in een aanbestedingsprocedure betreffende een kaderovereenkomst voor de verlening van IT-infrastructuurdiensten offertes hebben ingediend voor bedragen tussen 10 miljoen EUR en 38,2 miljoen EUR, en dat het Agentschap de kaderovereenkomst voor een waarde van 30 miljoen EUR heeft gegund aan de inschrijver die een offerte voor een waarde van 12 miljoen EUR had ingediend; merkt evenwel op dat het aanzienlijke verschil tussen de waarde van de overeenkomst en de feitelijke offerte aanleiding geeft tot bezorgdheid wat goed financieel beheer betreft; constateert dat het Agentschap volgens zijn antwoord aanvankelijk een raming van de waarde van de overeenkomst heeft gemaakt in overeenstemming met het vademecum voor overheidsopdrachten van de Commissie; merkt op dat het Agentschap koos voor de mededingingsprocedure met onderhandeling om aan te zetten tot een zo breed mogelijke mededinging en zo de beste prijs-kwaliteitverhouding te verkrijgen; verzoekt het Agentschap een streng financieel beheer van IT-overeenkomsten te voeren;

11. spoort het Agentschap ertoe aan zijn diensten verder te digitaliseren;

12. brengt in herinnering dat het Agentschap onder regelgevingsautoriteiten de stuwende kracht is voor de toepassing van de Uniewetgeving inzake chemische stoffen met het oog op de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu, alsook voor innovatie en het concurrentievermogen; wijst erop dat het Agentschap bedrijven helpt de Uniewetgeving inzake chemische stoffen na te leven, het veilige gebruik van chemische stoffen bevordert en voorziet in informatie over chemische stoffen en zich bezighoudt met chemische stoffen die aanleiding geven tot bezorgdheid;

13. dringt erop aan dat het Agentschap, als een van de agentschappen van de Unie die belast zijn met de beoordeling van gereguleerde producten, voldoende middelen krijgt om zijn taken uit te voeren;

14. herinnert eraan dat 2018 het jaar van de laatste uiterste termijn voor registratie in het kader van Verordening (EG) nr. 1907/2006 was; beklemtoont dat het Agentschap in dat jaar 37 400 dossiers heeft ontvangen, hetgeen een stijging is met 135 % ten opzichte van 2017; toont zich tevreden over de wijze waarop het Agentschap is omgegaan met de enorme toename van registraties in het afgelopen jaar;

15. is verheugd over de inspanningen die in 2018 zijn geleverd om de organisatiestructuur te stroomlijnen, gericht op het tot stand brengen van meer efficiëntie middels beter koppeling en coördinatie van taken; merkt op dat het Agentschap erin is geslaagd de overgrote meerderheid van zijn doelstellingen te verwezenlijken;

16. verzoekt het Agentschap verslag uit te brengen aan de kwijtingsautoriteit over de maatregelen die het genomen heeft naar aanleiding van de aanbevelingen van de tweede evaluatie van Verordening (EG) nr. 1907/2006, alsook over de maatregelen om conformiteit van registratiedossiers te waarborgen;

17. dringt aan op informatie over de stand van de voorbereidingen voor een prototype van een databank in het kader van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad ([4]), hetgeen begin 2020 zal worden voorgesteld;

18. dringt aan op nadere informatie over de stappen die het Agentschap heeft genomen in reactie op het samenvattend verslag van de Commissie over de uitvoering van Reach, alsook over de maatregelen die in het kader van dat verslag werden voorgesteld aan het Agentschap;

Personeelsbeleid

19. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2018 voor 96,29 % ingevuld was, aangezien 441 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 458 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 460 toegestane posten in 2017); stelt vast dat in 2018 verder nog 122 contractanten en 14 gedetacheerde nationale deskundigen voor het Agentschap werkten;

20. merkt op dat het Agentschap beschikt over een beleid tegen intimidatie en over desbetreffende richtsnoeren, die in 2018 zijn geactualiseerd; neemt kennis van het feit dat het Agentschap opleidingssessies heeft georganiseerd en vertrouwelijke begeleiding beschikbaar heeft gemaakt;

21. neemt er kennis van dat het Agentschap vacatures op zijn website, op sociale media en op de specifieke website van het netwerk van EU-agentschappen publiceert om er meer ruchtbaarheid aan te geven; verzoekt het Agentschap om zijn vacatures op de website van het Europees Bureau voor personeelsselectie te publiceren;

22. is verheugd dat het Agentschap op zijn website de cv's van alle leden van zijn raad van bestuur en zijn comités publiceert, met inbegrip van de cv's van de comitévoorzitters die bij het Agentschap in dienst zijn, de uitvoerend directeur en alle leden van de kamer van beroep;

23. stelt met tevredenheid vast dat in 2018 een goed genderevenwicht is bereikt op het vlak van de hogere leidinggevende functies (4 mannen en 3 vrouwen), maar merkt op dat het evenwicht niet in dezelfde mate is bereikt in de raad van bestuur (15 mannen en 21 vrouwen);

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

24. volgens het Agentschap vertegenwoordigden de begrote inkomsten uit vergoedingen in 2018 ongeveer 73 % van zijn totale inkomsten; neemt kennis van het voorbeeldige systeem van het Agentschap om eventuele belangenconflicten te monitoren en te voorkomen en van het standpunt van het Agentschap dat er geen gevaar bestaat dat er belangenconflicten zouden ontstaan, omdat de vergoedingen bedoeld zijn om de kosten te dekken en omdat de personeelsleden van het Agentschap die bij het opstellen van adviezen betrokken zijn regelmatig worden beoordeeld om hun onafhankelijkheid te waarborgen; merkt op dat het Agentschap graag een oplossing zou zien waarbij de Commissie de vergoedingen namens het Agentschap zou innen, waardoor het financieel beheer van het Agentschap wordt vergemakkelijkt en het risico van tekorten wordt beperkt;

25. is verheugd dat het Agentschap jaarlijks bijgewerkte belangenverklaringen van alle personeelsleden en externe deskundigen verzamelt, die alle op de website van het Agentschap worden gepubliceerd;

([4]) Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3).

26. neemt kennis van de bijkomende stappen die zijn ondernomen om de transparantie te vergroten en klokkenluiders te beschermen; stelt vast dat volgens het Agentschap alle vergaderingen van het hoger management met belanghebbenden worden geregistreerd en op zijn website worden gepubliceerd om volledige transparantie te waarborgen;

Interne audit

27. merkt op dat het Agentschap in september 2019 een beleid inzake gevoelige functies heeft vastgesteld en is beginnen uitvoeren, in het kader waarvan gevoelige functies zouden worden vastgesteld, deze actueel zouden worden gehouden en passende maatregelen zouden worden vastgesteld om het risico van gevestigde belangen te beperken;

28. merkt op dat de dienst Interne Audit van de Commissie in 2018 een controleverslag heeft uitgebracht over belangenconflicten en ethiek bij het ECHA en dat het Agentschap in september 2018 een actieplan heeft opgesteld en besproken om enkele terreinen aan te pakken die voor verbetering vatbaar zijn, en dat vanaf medio 2019 alle acties worden uitgevoerd;

Andere opmerkingen

29. neemt er kennis van dat het Agentschap, na de selectie van het nieuwe gebouw en de ondertekening van een huurovereenkomst in 2017 omdat de vorige huurovereenkomst op 31 december 2019 zou aflopen, van plan was om in januari 2020 naar een nieuw gebouw in Helsinki te verhuizen; neemt er kennis van dat de verhuizing naar het nieuwe gebouw op 7 januari 2020 is voltooid;

30. spoort het Agentschap aan de eventuele toekomstige daling van een deel van zijn ontvangsten als gevolg van het besluit van het Verenigd Koninkrijk om zich uit de Europese Unie terug te trekken, te blijven meten; merkt op dat het effect beperkt lijkt te blijven, aangezien de in Verordening (EG) nr. 1907/2006 vervatte registratieplicht die aanzienlijke inkomsten uit vergoedingen heeft opgeleverd, is vervallen;

31. vraagt het Agentschap zich te richten op de verspreiding van de resultaten van zijn onderzoek onder het publiek, en contact te leggen met het publiek via sociale en andere media;

32. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 14 mei 2020 ([5]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([5]) Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0121.