REZOLUCIJA (EU) 2020/1954 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 14. svibnja 2020.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za kemikalije (ECHA) za financijsku godinu 2018.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za kemikalije za financijsku godinu 2018.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravstvo i sigurnost hrane,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0063/2020),

A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) Europske agencije za kemikalije („Agencija") za financijsku godinu 2018. njezin konačni proračun iznosio 118 760 709 EUR, što je povećanje od 7,45 % u odnosu na 2017. godinu; budući da oko 72,4 % proračuna Agencije dolazi iz naknada i pristojbi, a 26,18 % iz proračuna Unije i trećih zemalja ([2]);

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2018. („izvješće Revizorskog suda") izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. poziva da se Agenciji, kao jednoj od agencija Unije koje su odgovorne za ocjenu reguliranih proizvoda, dodijele dostatna financijska sredstva za izvršavanje njezinih zadaća;

2. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2018. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,92 %, što je povećanje od 1,25 % u odnosu na 2017.; nadalje napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 87,04 %, što je smanjenje od 0,59 % u odnosu na 2017.;

3. ističe da se Agencija djelomično financira naknadama koje ubire od trgovačkih društava koja zatraže registraciju kemikalija, kako je propisano Uredbom (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća ([3]); napominje da naknade koje se primjenjuju ovise o veličini trgovačkog društva i broju registriranih kemikalija; napominje da je Agencija utvrdila da je otprilike 52 % društava netočno navelo svoju kategoriju, zbog čega su im obračunate manje naknade; ističe da taj nalaz pokazuje da sustav koji se prekomjerno oslanja na prijave samih podnositelja zahtjeva ima određena ograničenja; napominje je Agencija tijekom godina ispostavila račune s ispravcima naknada i administrativnim pristojbama u vrijednosti od otprilike 17,9 milijuna EUR i da je ostvarila znatan napredak u naplati razlike zbog neopravdanog smanjenja naknade i u prikupljanju dospjelih administrativnih pristojbi; napominje, međutim, da je i dalje potrebno provesti znatan broj provjera te da na kraju 2018. godine nije bio poznat preostali iznos

([1]) SL C 120, 29.3.2019., str. 209.
([2]) SL C 120, 29.3.2019., str. 212.
([3]) Uredba (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH), o osnivanju Europske agencije za kemikalije i o izmjeni Direktive 1999/45/EZ i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EEZ) br. 793/93 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1488/94, kao i Direktive Vijeća 76/769/EEZ te Direktiva Komisije 91/155/EEZ, 93/67/EEZ, 93/105/EZ i 2000/21/EZ (SL L 396, 30.12.2006., str. 1.).

potrebnih ispravaka naknada; potiče Agenciju da na sličan način provede temeljite *ex ante* provjere kako bi se rizik od prijevara smanjio na najmanju moguću mjeru; nadalje, potiče nacionalna tijela za izvršavanje zakonodavstva da poboljšaju sustave provjere koji se primjenjuju za provjeru i objavu količina kemikalija koje su prijavila trgovačka društva; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvijesti o svojim naporima i postignutim rezultatima, da nastavi smanjivati znatne zaostatke u provjerama i da provede ispravke naknada i naplatu neplaćenih naknada; poziva Komisiju da predloži mjere za rješavanje te situacije kako bi se izbjegle prijevare u izjavama o kategoriji podnositelja zahtjeva i kako bi se Agenciji omogućilo da svoj proračun planira na stabilnijoj osnovi;

4. napominje da se iznos naknada koje plaća industrija znatno razlikuje od godine do godine te da zbog toga Agencija ne može razumno procijeniti potrebu za subvencijom iz proračuna EU-a za pokrivanje manjka, što otežava planiranje proračuna; poziva na dijalog o tome kako provesti reformu mehanizma za financiranje Agencije kako bi on postao održiv;

5. napominje da Agencija ostvaruje prihode od naknada i pristojbi koje naplaćuje subjektima iz relevantnog sektora te usto prima subvencije iz proračuna Unije za pokrivanje manjka; sa zabrinutošću napominje da se, prema izvješću Revizorskog suda, s obzirom na to da je treći rok za registraciju u skladu s Uredbom (EZ) br. 1907/2006 istekao u svibnju 2018., očekuje da će se prihodi od naknada i pristojbi znatno smanjiti od 2019. nadalje; ističe da postoji rizik od toga da će razmjerno postojani rashodi i mnogo nepredvidljiviji prihodi nepovoljno utjecati na poslovanje i izvršenje proračuna Agencije; naglašava potrebu za uspostavom novog, održivog i temeljitog modela financiranja o kojemu je Agencija, prema odgovoru koji je dostavila, započela raspravljati s Komisijom; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice redovito obavještava o novostima u tom području;

Uspješnost

6. u svjetlu komentara i primjedbi tijela nadležnog za davanje razrješnice u vezi s potrebom za razvojem ključnih pokazatelja uspješnosti usmjerenijih na rezultate i učinak, kojima će se ocjenjivati dodana vrijednost aktivnosti Agencije u reviziji ukupnog sustava za upravljanje uspješnošću, primjećuje da je Agencija reformirala svoj model upravljanja uspješnošću tijekom 2018. godine za Program rada za 2019. u svrhu boljeg utvrđivanja učinka i rezultata svojeg rada; napominje da se u Programu rada za 2019. sada navodi vrsta pokazatelja (učinak, rezultati, ostvarenja, input) te se više ne upotrebljava ista vrsta pokazatelja za različite vrste rada, već se koriste ključni pokazatelji uspješnosti koji su u skladu s odgovarajućim poslovnim procesom;

7. napominje da je Agencija, unatoč rizicima i ograničenjima u nekim područjima, postigla 58 od 69 ciljeva u pogledu ključnih pokazatelja uspješnosti; potiče Agenciju da nastoji ostvariti 100 % svojih ciljeva u pogledu ključnih pokazatelja uspješnosti;

8. primjećuje da je Agencija dovršila fazu registracije u skladu s Uredbom (EZ) br. 1907/2006 bez uzrokovanja poremećaja na tržištu te da je pružila potporu društvima pri pripremi i registraciji 28 357 dosjea;

9. primjećuje da Agencija svoju službu za unutarnju reviziju i dalje dijeli s Europskom agencijom za globalne navigacijske satelitske sustave te da blisko surađuje s drugim agencijama, među ostalim i dijeljenjem usluga u kontekstu međuagencijske mreže i dijeljenjem resursa preko memoranduma o razumijevanju; pohvaljuje tu suradnju kao primjer koji bi i druge agencije trebale slijediti; potiče Agenciju da nastoji produbiti i proširiti suradnju sa svim agencijama Unije; potiče Agenciju da pokrene rasprave o temi dijeljenja resursa za zadaće koje se preklapaju sa zadaćama drugih agencija koje rade na sličnim aktivnostima;

10. iz izvješća Revizorskog suda primjećuje da je u okviru postupka javne nabave za okvirni ugovor o pružanju usluga u vezi s IT infrastrukturom pet društava dostavilo ponude u vrijednosti od 10 do 38,2 milijuna EUR i da je Agencija dodijelila okvirni ugovor u vrijednosti od 30 milijuna EUR ponuditelju koji je dostavio ponudu u vrijednosti od 12 milijuna EUR; napominje, međutim, da je znatna razlika između vrijednosti ugovora i stvarnih ponuda razlog za zabrinutost u pogledu dobrog financijskog upravljanja; iz odgovora Agencije primjećuje da je Agencija izvorno procijenila vrijednost u skladu s Komisijinim Priručnikom za javnu nabavu; prima na znanje da je Agencija odabrala natjecateljski postupak uz pregovore da bi potaknula najširu moguću konkurenciju kako bi dobila najbolju vrijednost za novac; poziva Agenciju da na ugovore u području IT-a primjenjuje strogo financijsko upravljanje;

11. potiče Agenciju da provede digitalizaciju usluga koje pruža;

12. podsjeća da je Agencija pokretačka snaga među regulatornim tijelima u provedbi zakonodavstva Unije o kemikalijama u korist zdravlja ljudi i okoliša te za inovacije i konkurentnost; napominje da Agencija pomaže društvima pri usklađivanju sa zakonodavstvom Unije o kemikalijama, promiče sigurnu uporabu kemikalija, pruža informacije o njima i bavi se kemikalijama koje izazivaju zabrinutost;

13. poziva na to da Agencija, kao jedna od agencija Unije koje su odgovorne za ocjenu reguliranih proizvoda, dobije dostatna financijska sredstva za izvršavanje svojih zadaća;

14. podsjeća da je 2018. bila godina zadnjeg roka za registraciju u skladu s Uredbom (EZ) br. 1907/2006; ističe da je Agencija tijekom te godine zaprimila 37 400 dosjea, što predstavlja povećanje od 135 % u odnosu na 2017.; sa zadovoljstvom prima na znanje način na koji se Agencija suočila s drastičnim povećanjem broja registracija protekle godine;

15. pozdravlja napore za racionaliziranje organizacijske strukture poduzete tijekom 2018. kako bi se ostvarila daljnja poboljšanja na temelju veće međusobne povezanosti i bolje koordinacije pojedinačnih zadaća; napominje da je Agencija uspjela ostvariti veliku većinu utvrđenih ciljeva;

16. poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvijesti o mjerama poduzetima kako bi se odgovorilo na preporuke iz drugog preispitivanja Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i kako bi se osigurala usklađenost registracijskih dosjea;

17. traži informacije o pripremi prototipa baze podataka u skladu s Direktivom 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([4]), za koji se očekuje da će biti predstavljen u prvom dijelu 2020.;

18. traži informacije o mjerama koje je Agencija poduzela kao odgovor na opće izvješće Komisije o primjeni Uredbe REACH i mjerama koje bi Agencija trebala provesti u skladu s tim izvješćem;

Kadrovska politika

19. napominje da je 31. prosinca 2018. bilo izvršeno 96,29 % plana radnih mjesta, tj. imenovan je 441 privremeni djelatnik od 458 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 460 odobrenih radnih mjesta 2017. godine); usto napominje da su 2018. za Agenciju radila 122 ugovorna djelatnika i 14 upućenih nacionalnih stručnjaka;

20. napominje da Agencija ima politiku za borbu protiv uznemiravanja i povezane smjernice ažurirane 2018.; uviđa da je Agencija organizirala informativna predavanja i omogućila povjerljivo savjetovanje;

21. primjećuje da Agencija objavljuje oglase za slobodna radna mjesta na svojim internetskim stranicama, na društvenim medijima i na posebnoj internetskoj stranici mreže agencija EU-a kako bi ti oglasi doprli do većeg broja ljudi; poziva Agenciju da oglase o slobodnim radnim mjestima objavljuje i na internetskoj stranici Europskog ureda za odabir osoblja (EPSO);

22. pozdravlja činjenicu da Agencija na svojim internetskim stranicama objavljuje životopise svih članova Upravnog odbora i njegovih odbora, uključujući i životopise njihovih predsjednika koji su članovi osoblja Agencije, izvršnog direktora i svih članova Žalbenog vijeća;

23. sa zadovoljstvom konstatira da je 2018. uspostavljena solidna rodna ravnoteža u pogledu viših rukovodećih položaja (4 muškarca i 3 žene), no napominje da u Upravnom odboru nije postignuta rodna ravnoteža u istoj mjeri (15 muškarca i 21 žena);

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

24. prema navodima Agencije njezini proračunski prihodi od naknada za 2018. godinu predstavljaju oko 73 % ukupnog prihoda; prima na znanje uzorni sustav Agencije za praćenje i sprečavanje svih sukoba interesa te njezino stajalište da ne postoji opasnost od javljanja takvih sukoba jer je namjera naknada pokriti troškove, dok se neovisnost osigurava redovitim procjenama osoblja Agencije koji sudjeluju u oblikovanju mišljenja; napominje da bi Agencija prihvatila rješenje prema kojem bi Komisija naplaćivala naknade u ime Agencije, čime bi se olakšalo financijsko upravljanje Agencije i smanjio rizik od manjka sredstava;

25. pozdravlja činjenicu da Agencija prikuplja godišnje ažurirane izjave o financijskim interesima svih zaposlenika i vanjskih stručnjaka i da sve te izjave objavljuje na internetskim stranicama Agencije;

([4]) Direktiva 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (SL L 312, 22.11.2008., str. 3.).

26. prima na znanje daljnje korake poduzete radi poboljšanja transparentnosti i zaštite zviždača; prema navodima Agencije, svi sastanci njezina višeg rukovodstva s dionicima bilježe se i objavljuju na njezinim internetskim stranicama u cilju osiguranja potpune transparentnosti;

Unutarnja revizija

27. napominje da je Agencija u rujnu 2019. donijela i počela provoditi politiku za osjetljiva radna mjesta na temelju koje se utvrđuju i ažuriraju osjetljive funkcije te definiraju odgovarajuće mjere za ublažavanje rizika u vezi s osobnim interesima;

28. napominje da je Služba Komisije za unutarnju reviziju 2018. sastavila revizijsko izvješće o „Sukobima interesa i etici u ECHA-i", da je Agencija u rujnu 2018. pripremila i razmotrila akcijski plan koji obuhvaća neka moguća područja za poboljšanje te da su do sredine 2019. provedene sve mjere;

Druge primjedbe

29. napominje da je Agencija odabrala novu zgradu i potpisala ugovor o najmu 2017. godine zbog isteka prethodnog ugovora o najmu 31. prosinca 2019. te je planirala preseljenje u nove prostorije u Helsinkiju u siječnju 2020.; napominje da je preseljenje u nove prostorije dovršeno 7. siječnja 2020.;

30. potiče Agenciju da nastavi mjeriti moguće buduće smanjenje dijela svojih prihoda zbog odluke Ujedinjene Kraljevine o povlačenju iz Europske unije; primjećuje da je utjecaj naoko i dalje ograničen zbog činjenice da je zahtjev u pogledu registracije iz Uredbe (EZ) br. 1907/2006 istekao i da više nema znatnog prihoda od naknada;

31. poziva Agenciju da se usredotoči na to da javnosti prenese rezultate svojih istraživanja te da komunicira s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;

32. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 14. svibnja 2020. ([5]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([5]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0121.