EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1954

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Kemikalieagentur for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelsen fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0063/2020),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Kemikalieagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2018 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter ([1]) var på 118 760 709 EUR, hvilket svarer til en stigning på 7,45 % sammenlignet med 2017; der henviser til, at ca. 72,47 % af agenturets budget stammer fra gebyrer og afgifter og 26,18 % fra Unionen og tredjelande ([2]);

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. opfordrer til, at der tildeles tilstrækkelige midler til agenturet — som et af de EU-agenturer, der har ansvar for at vurdere regulerede produkter — således at det kan udføre sine opgaver;

2. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,92 %, hvilket er en stigning på 1,25 % i forhold til 2017; konstaterer endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 87,04 %, hvilket udgør et fald på 0,59 % i forhold til 2017;

3. fremhæver, at agenturet delvist finansieres af de gebyrer, det modtager fra virksomheder, der anmoder om registrering af kemikalier i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 ([3]); bemærker, at de gældende gebyrer afhænger af virksomhedernes størrelse og mængden af registrerede kemikalier; bemærker, at agenturet har konstateret, at ca. 52 % af virksomhederne havde angivet deres størrelse forkert, hvilket har medført lavere gebyrer; understreger, at dette revisionsresultat viser begrænsningerne ved et system, der i for høj grad bygger på ansøgernes egne oplysninger; bemærker, at agenturet i årenes løb har faktureret gebyrkorrektioner og administrationsgebyrer, der beløber sig til 17,9 mio. EUR, og at agenturet har gjort betydelige fremskridt med hensyn til at inddrive beløb vedrørende korrektioner af uretmæssige gebyrnedsættelser og forfaldne administrationsafgifter; noterer sig, at der dog stadig er et betydeligt kontrolefterslæb, og at man ved udgangen af 2018 ikke kendte omfanget af de gebyrkorrektioner, som det stadig var nødvendigt at foretage; opfordrer indtrængende agenturet til at iværksætte tilsvarende grundige forudgående kontroller for at minimere risikoen for svigagtige egenerklæringer; opfordrer endvidere indtrængende de nationale håndhævelsesmyndigheder til at styrke de verifikationsordninger, der anvendes til at kontrollere og offentliggøre den mængde af kemikalier, som selskaberne har anmeldt; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om sin indsats — og om de opnåede resultater — for fortsat at reducere

([1]) EUT C 120 af 29.3.2019, s. 209.
([2]) EUT C 120 af 29.3.2019, s. 212.
([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH), om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur og om ændring af direktiv 1999/45/EF og ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 793/93 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1488/94 samt Rådets direktiv 76/769/EØF og Kommissionens direktiv 91/155/EØF, 93/67/EØF, 93/105/EF og 2000/21/EF (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1).

det betydelige kontrolefterslæb og for at gennemføre gebyrkorrektionerne og inddrive ubetalte gebyrer; opfordrer Kommissionen til at foreslå foranstaltninger til at løse denne situation for at undgå svig ved angivelsen af ansøgernes størrelse og gøre det muligt for agenturet at planlægge sit budget på et mere stabilt grundlag;

4. bemærker, at de gebyrer, der betales af industrien, varierer meget fra år til år, og at det derfor ikke er muligt for agenturet at foretage et rimeligt skøn over behovet for et udligningstilskud fra Unionens budget, hvilket vanskeliggør budgetplanlægningen; opfordrer til en dialog om reform af agenturets finansieringsmekanisme med henblik på at give den et bæredygtigt grundlag;

5. noterer sig, at agenturet modtager indtægter gennem både gebyrer og afgifter fra industrien og et balancetilskud fra Unionens budget; bemærker med bekymring, at indtægter fra gebyrer og afgifter ifølge Revisionsrettens beretning, eftersom den tredje registreringsfrist i henhold til forordning (EF) nr. 1907/2006 udløb i maj 2018, forventes at falde betydeligt fra og med 2019; påpeger, at der er en risiko for, at en situation med relativt stabile udgifter og meget mindre forudsigelige indtægter kan indvirke negativt på agenturets drift og budgetgennemførelse; understreger nødvendigheden af at indføre en ny, levedygtig og grundig finansieringsmodel, i forbindelse med hvilken agenturet ifølge agenturets svar har indledt drøftelser med Kommissionen; opfordrer agenturet til at holde dechargemyndigheden orienteret om udviklingen på dette område;

Performance

6. bemærker, at agenturet i 2018 — i lyset af bemærkninger og iagttagelser fra dechargemyndigheden vedrørende behovet for at udvikle mere resultat- og virkningsorienterede centrale resultatindikatorer, der vurderer merværdien af agenturets aktiviteter i forbindelse med revisionen af det overordnede resultatorienterede forvaltningssystem — ændrede sin resultatorienterede forvaltningsmodel for arbejdsprogrammet for 2019 med henblik på bedre at angive virkningen og resultatet af dets arbejde; bemærker, at arbejdsprogrammet for 2019 nu angiver typen af indikator (virkning, resultat, output, input) og ikke længere anvender den samme type indikatorer for forskellige typer arbejde, men indeholder centrale resultatindikatorer, der passer til den pågældende forretningsproces;

7. noterer sig, at agenturet til trods for risici og begrænsninger på visse områder har nået 58 ud af sine 69 mål i forbindelse med centrale resultatindikatorer; opfordrer indtrængende agenturet til at bestræbe sig på, at de centrale mål for resultatindikatorer opfyldes 100 %;

8. noterer sig, at agenturet har afsluttet registreringsfasen i henhold til forordning (EF) nr. 1907/2006 uden at forårsage markedsforstyrrelser, og at det ydede støtte til virksomheder i forbindelse med udarbejdelse og registrering af 28 357 sager;

9. bemærker, at agenturet fortsat deler sin interne revisionsfunktion med Det Europæiske GNSS-Agentur og samarbejder tæt med andre agenturer, bl.a. ved at dele tjenesteydelser inden for rammerne af netværket på tværs af agenturerne og ved at dele ressourcer gennem aftalememoranda; roser dette samarbejde som et eksempel, der er værd at følge for andre agenturer; opfordrer agenturet til at søge yderligere og bredere samarbejde med EU-agenturerne; opfordrer agenturet til at indlede drøftelser om ressourcedeling om overlappende opgaver mellem andre agenturer med lignende aktiviteter;

10. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fem virksomheder i forbindelse med en udbudsprocedure vedrørende en rammekontrakt om levering af IT-infrastrukturtjenester afgav bud på mellem 10 og 38,2 mio. EUR, og at agenturet tildelte rammekontrakten til en værdi af 30 mio. EUR til en tilbudsgiver, der havde afgivet et tilbud på 12 mio. EUR; noterer sig imidlertid, at den væsentlige forskel mellem kontraktens værdi og det konkrete tilbud giver anledning til bekymring for så vidt angår forsvarlig økonomisk forvaltning; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at det i første omgang vurderede værdien i overensstemmelse med Kommissionens vejledning om offentlige indkøb; bemærker, at agenturet valgte udbud med forhandling for at tilskynde til størst mulig konkurrence med henblik på at få mest valuta for pengene; opfordrer agenturet til at anvende et stringent system til økonomisk forvaltning af IT-kontrakter;

11. opfordrer agenturet til at fortsætte digitaliseringen af sine tjenester;

12. minder om, at agenturet er drivkraften blandt de regulerende myndigheder med hensyn til gennemførelsen af Unionens kemikalielovgivning til gavn for menneskers sundhed og miljøet samt for innovation og konkurrenceevne; bemærker, at agenturet hjælper virksomheder med at overholde Unionens kemikalielovgivning, fremmer sikker brug af kemikalier, tilbyder information om kemikalier og tager stilling til kemikalier, der giver anledning til bekymring;

13. opfordrer til, at agenturet som et af de EU-agenturer, der har ansvar for vurdering af regulerede produkter, modtager tilstrækkelige midler til at udføre sine opgaver;

14. minder om, at 2018 var året for den endelige registreringsfrist i henhold til forordning (EF) nr. 1907/2006; understreger, at agenturet modtog 37 400 sager i det pågældende år, hvilket svarer til en stigning på 135 % i forhold til 2017; bemærker med tilfredshed den måde, hvorpå agenturet har klaret den dramatiske stigning i antallet af registreringer i løbet af det seneste år;

15. glæder sig over den indsats, som blev gjort for at strømline organisationsstrukturen i 2018, og som har til formål at muliggøre yderligere effektivisering gennem en bedre sammenkædning og koordinering på tværs af opgaverne; bemærker, at det er lykkedes agenturet at opfylde langt størstedelen af sine mål;

16. opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er truffet som reaktion på henstillingerne fra den anden revision af forordning (EF) nr. 1907/2006, og til at sikre, at bestemmelserne vedrørende registreringsdossierer overholdes;

17. opfordrer til, at der skal gives oplysninger om status for forberedelserne til en prototypedatabase under Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF ([4]), som skal forelægges i begyndelsen af 2020;

18. opfordrer til, at der gives detaljerede oplysninger om de foranstaltninger, som agenturet har truffet som reaktion på Kommissionens sammenfattende rapport om gennemførelsen af REACH, og de foranstaltninger, der foreslås, at agenturet træffer i denne rapport;

Personalepolitik

19. bemærker, at stillingsfortegnelsen var gennemført med 96,29 % pr. 31. december 2018, med 441 midlertidigt ansatte ud af de 458 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 460 godkendte stillinger i 2017); bemærker, at der i 2018 desuden var 122 kontraktansatte og 14 udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for agenturet;

20. noterer sig, at agenturet har en politik til bekæmpelse af chikane og dertil knyttede retningslinjer, som blev opdateret i 2018; anerkender, at det arrangerede uddannelseskurser og gav mulighed for fortrolig rådgivning;

21. noterer sig, at agenturets stillingsopslag er blevet offentliggjort på dets websted, på sociale medier og på EU-agenturernes netværks eget websted med henblik på i højere grad at offentliggøre sådanne meddelelser; opfordrer agenturet til at offentliggøre stillingsopslag på Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors websted;

22. glæder sig over, at agenturet på sit websted offentliggør CV'er for alle medlemmer af bestyrelsen og dets udvalg, herunder deres formænds, som er ansatte i agenturet, den administrerende direktør og alle medlemmer af klagenævnet;

23. noterer sig med tilfredshed, at der blev opnået en god kønsbalance i 2018 for så vidt angår topledерstillinger (fire mænd og tre kvinder); bemærker dog, at denne balance ikke blev opnået i samme udstrækning for så vidt angår bestyrelsen (15 mænd og 21 kvinder);

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

24. erfarer, at dets budgetterede gebyrindtægter for 2018 ifølge agenturet svarer til 73 % af de samlede indtægter; bemærker agenturets forbilledlige system til overvågning og forebyggelse af eventuelle interessekonflikter og dets synspunkt om, at der ikke er nogen fare for, at sådanne konflikter opstår på grund af det omkostningsdækkende formål med gebyrerne og den regelmæssige vurdering af agenturets medarbejdere, som er involveret i udarbejdelsen af udtalelser for at sikre, at der er uafhængighed; bemærker, at agenturet ville påskønne en løsning, hvorved Kommissionen ville opkræve gebyrerne på vegne af agenturet og derved lette agenturets økonomiske forvaltning og bidrage til at afbøde risikoen for mangler;

25. glæder sig over, at agenturet indsamler årligt opdaterede interesseerklæringer fra alle medarbejdere og eksterne eksperter, som hver især offentliggøres på agenturets websted;

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (EUT L 312 af 22.11.2008, s. 3).

26. noterer sig de yderligere skridt, der er taget for at øge gennemsigtigheden og beskyttelsen af whistleblowere; erfarer, at alle møder mellem agenturets øverste ledelse og interessenter ifølge agenturet registreres og offentliggøres på dets websted for at sikre fuld gennemsigtighed;

Intern revision

27. noterer sig, at agenturet i september 2019 vedtog og påbegyndte gennemførelsen af en politik vedrørende følsomme poster, som omfatter identificering af følsomme funktioner, ajourføring af denne fortegnelse og fastlæggelse af passende foranstaltninger til at afbøde risikoen for særlige interesser;

28. noterer sig, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste i 2018 udsendte en revisionsrapport om interessekonflikt og etik i ECHA, at agenturet i september 2018 udarbejdede og drøftede en handlingsplan med henblik på at adressere en række muligheder for forbedring, og at alle foranstaltninger var gennemført fra midten af 2019;

Øvrige bemærkninger

29. bemærker, at agenturet efter at have udvalgt en ny bygning og efter at have underskrevet en lejekontrakt i 2017 som følge af den tidligere lejekontrakts udløb den 31. december 2019 havde planlagt at flytte til nye lokaler i Helsinki i januar 2020; bemærker, at flytningen til de nye lokaler blev afsluttet den 7. januar 2020;

30. opfordrer agenturet til at fortsætte med at måle den mulige fremtidige nedgang i en del af dets indtægter som følge af Det Forenede Kongeriges beslutning om at udtræde af Den Europæiske Union; bemærker, at virkningen stadig synes at være begrænset, idet kravet om registrering, som er fastsat i forordning (EF) nr. 1907/2006, og som genererede betydelige gebyrindtægter, ikke længere gælder;

31. opfordrer agenturet til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til offentligheden via de sociale medier og andre medier;

32. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 14. maj 2020 ([5]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([5]) Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0121.