ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.8.2020 г.
COM(2020) 900 final

ПРОЕКТ НА КОРИГИРАЩ БЮДЖЕТ № 8 КЪМ ОБЩИЯ БЮДЖЕТ ЗА 2020 Г.

Увеличаване на бюджетните кредити за плащания за Инструмента за спешна подкрепа с цел финансиране на стратегията за ваксини срещу COVID-19 и за въздействието на Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса — плюс

Като взе предвид:

– Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 314 от него, във връзка с Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

– Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (...)[1], и по-специално член 44 от него,

– общия бюджет на Европейския съюз за 2020 финансова година, приет на 27 ноември 2019 г.[2],

– коригиращ бюджет № 1/2020[3], приет на 17 април 2020 г.,

– коригиращ бюджет № 2/2020[4], приет на 17 април 2020 г.,

– коригиращ бюджет № 3/2020[5], приет на 17 юни 2020 г.,

– коригиращ бюджет № 4/2020[6], приет на 17 юни 2020 г.,

– коригиращ бюджет № 5/2020[7], приет на 10 юли 2020 г.,

– проект на коригиращ бюджет № 7/2020[8], приет на 3 юли 2020 г.,

С настоящото Европейската комисия представя на Европейския парламент и на Съвета проект на коригиращ бюджет № 8/2020 към бюджета за 2020 г.

ПРОМЕНИ В ПРИХОДНАТА И РАЗХОДНАТА ЧАСТ НА БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛИ

Промените в общата приходна част и в раздел III са достъпни в EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-bg.htm).

1 ОВ L 193, 30.7.2018 г.
2 ОВ L 57, 27.2.2020 г.
3 ОВ L 126, 21.4.2020 г.
4 ОВ L 126, 21.4.2020 г.
5 ОВ L 254, 4.8.2020 г.
6 ОВ L 254, 4.8.2020 г.
7 ОВ L XXX, XX.X.2020 г.
8 COM(2020) 424, 6.7.2020 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

1. ВЪВЕДЕНИЕ 3

2. УВЕЛИЧЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ ЗА ИНСТРУМЕНТА ЗА СПЕШНА ПОДКРЕПА (ИСП) 3

3. УВЕЛИЧЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ИИОК+ 5

4. ФИНАНСИРАНЕ 6

5. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР 7

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Целта на проект на коригиращ бюджет (ПКБ) № 8 за 2020 година е да се осигурят 6,2 милиарда евро бюджетни кредити за плащания, за да се посрещнат i) допълнителните нужди от бюджетни кредити за плащания за Инструмента за спешна подкрепа (ИСП) с цел финансиране на стратегията за ваксини срещу COVID-19 и ii) допълнителните нужди от плащания за сближаването след приемането на Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса — плюс (ИИОК+)[9].

2. УВЕЛИЧЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ ЗА ИНСТРУМЕНТА ЗА СПЕШНА ПОДКРЕПА (ИСП)

Когато Инструментът за спешна подкрепа бе задействан през април 2020 г. в рамките на кризата, породена от COVID-19, бе предвиден много широк спектър от потенциални действия за подкрепа въз основа на първоначална оценка на нуждите, изготвена от Комисията в сътрудничество с държавите членки. Целта бе финансирането за спешна подкрепа да бъде използвано там, където е най-необходимо, и там, където ще донесе ясна добавена стойност от ЕС. Поради широкия набор от възможни действия първоначално се очакваше от разрешените от бюджетния орган 2,7 милиарда евро бюджетни кредити за поети задължения през 2020 г. да бъдат необходими само около половината от плащанията — 1,38 милиарда евро, а останалата част — през следващите години.

С развитието на кризата Комисията прие няколко решения[10] за използване на средства за спешна подкрепа, за да се подпомогнат редица действия, като например: помощ за транспортирането на стоки от първа необходимост, на медицински екипи и на пациенти, пострадали от COVID-19 (пакет за мобилност); доставка на продукти от първа необходимост, свързани със здравето; подкрепа за увеличаването на капацитета за тестване; осигуряване на повече начини за лечение за пациентите, пострадали от COVID-19; подкрепа за оперативната съвместимост на приложенията за цифрово проследяване и за предоставянето на роботи за дезинфекция за болниците.

В хода на пандемията и както се изтъква в Съобщението на Комисията относно стратегията за ваксините[11], стана ясно, че трайно решение за кризата най-вероятно ще бъде осигурено чрез създаването и разпространението на ефикасна и безопасна ваксина срещу вируса. Вследствие на това търсенето на ефикасна ваксина се превърна в приоритет и Комисията сключи споразумение с всички държави членки за договаряне и сключване на споразумения за предварително закупуване (СПЗ) от името на всички държави членки с производителите на ваксини. В тези СПЗ Инструментът за спешна

---

9 Регламент (ЕС) 2020/558 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2020 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1301/2013 и (ЕС) № 1303/2013 по отношение на специалните мерки за предоставяне на изключителна гъвкавост за използване на европейските структурни и инвестиционни фондове в отговор на избухването на COVID-19 (ОВ L 130, 24.4.2020 г., стр. 1).

10 Решение C(2020) 2794 на Комисията относно финансирането на спешна подкрепа съгласно Регламент (ЕС) 2016/369 на Съвета; Решение C(2020) 4193 на Комисията за изменение на Решение C(2020) 2794 във връзка с финансирането на Инструмента за ваксини; Решение C(2020) 5162 на Комисията за изменение на Решение C(2020) 2794 във връзка с финансирането на допълнителни действия по линия на Инструмента за спешна подкрепа и увеличението на бюджета на Инструмента за ваксини.

11 COM(2020) 245 final от 17 June 2020 г.

подкрепа осигурява необходимото предварително финансиране, за да се намали рискът за съществените инвестиции с цел увеличаване на скоростта и мащаба на производството на успешни ваксини. В замяна на това те предоставят на държавите членки правото да закупят определен брой дози от съответната ваксина в рамките на определен период от време и на определена цена. Комисията вече сключи едно СПЗ с производител на ваксини през август 2020 г. и понастоящем е на напреднал етап от преговорите с редица други производители.

СПЗ стимулират производителите на ваксини да увеличат производствения капацитет значително по-бързо, отколкото в контекста на обичайно създаване на ваксини, за което те се нуждаят от предварително финансиране, за да намалят риска за своите инвестиции, което предполага Комисията да извършва ранни предварителни плащания, които се осъществяват много скоро след поемането на задължения (често в рамките на дни след подписването на договора).

Вследствие на това настоящите бюджетни кредити за плащания, заделени за ИСП, не са достатъчни за покриване на договорните задължения, които Комисията възнамерява да поеме в краткосрочен план по отношение на производителите на ваксини. За да може Европейският съюз да осигури достъп до портфейл от кандидати за ваксини с цел да увеличи максимално шансът за осигуряване на ефикасна и безопасна ваксина във възможно най-кратък срок, е от първостепенна важност допълнителните плащания да бъдат предоставени възможно най-бързо. С оглед на горепосоченото се предлага да бъдат предоставени достатъчно бюджетни кредити за плащания по линия на ИСП през 2020 г. с цел покриване на а) всички съответни задължения, които Комисията ще поеме към производители на ваксини от името на държавите членки, както и б) другите текущи действия. Нуждите от плащания през предстоящите години ще бъдат намалени в съответната степен.

Като се има предвид увеличението от 140 милиона евро, което бюджетният орган вече одобри през юли 2020 г., размерът на допълнителните бюджетни кредити за плащания, необходими през 2020 г., е 1 090 милиона евро. По този начин общият размер на плащанията за ИСП става 2 610 милиона евро. Оставащите 90 милиона евро ще бъдат изплатени през 2021 г. за поети задължения, които не са свързани със стратегията за ваксините.

Предлага се също 53,75 милиона евро поети задължения и плащания да бъдат прехвърлени от реда за разходи за административна подкрепа към оперативния ред на Инструмента. По този начин общият размер на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания по реда за подкрепа на ИСП ще бъде намален до 250 000 EUR.

EUR

Бюджетен ред	**Наименование**	**Бюджетни кредити за поети задължения**	**Бюджетни кредити за плащания**
Раздел III — Комисия			
18 01 04 05	Разходи за подкрепа за спешна подкрепа в рамките на Съюза	-53 750 000	-53 750 000
18 07 01	Спешна подкрепа в рамките на Съюза	53 750 000	1 143 750 000
Общо		**0**	**1 090 000 000**

3. УВЕЛИЧЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ, СВЪРЗАНИ С ИИОК+

През март и април 2020 г. Комисията предложи два пакета от мерки: Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса (ИИОК)[12] и Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса — плюс (ИИОК+)[13], които бяха бързо приети от Европейския парламент и от Съвета.

Държавите членки използват в пълна степен възможностите за гъвкавост и ликвидност, предлагани от Кохезионния фонд, за да помогнат на най-засегнатите: здравните работници и болниците, МСП и работниците. Инициативата понастоящем се изпълнява, като държавите членки продължават да приемат мерки съобразно с променящите се нужди. Докато стандартната подкрепа за сближаване е съсредоточена върху дългосрочните инвестиции за регионално сближаване, пакетите ИИОК и ИИОК+ предоставят спешна помощ там, където тя е най-необходима.

Благодарение на Инвестиционната инициатива в отговор на коронавируса (ИИОК), приета на 30 март 2020 г., бяха отпуснати около 8 милиарда евро инвестиционна ликвидност за програмите по линия на политиката на сближаване. За да се гарантира, че цялата незаделена за определена цел подкрепа от средствата, предоставени за политиката на сближаване, може да бъде мобилизирана през 2020 г. за борба с последиците от COVID-19 за икономиките и обществата на държавите членки, Комисията предложи и ИИОК+, която бе приета от Европейския парламент и от Съвета. Тази инициатива предоставя временно възможност на държавите членки да поискат 100 % съфинансиране от ЕС за програмите, подпомагани от Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Кохезионния фонд за счетоводната година, започваща на 1 юли 2020 г. и приключваща на 30 юни 2021 г., и също така увеличи възможностите за прехвърляне на средства между фондове и между различните категории региони. Към 24 август 2020 г. 107 програми, обхващащи почти половината от финансовия пакет за политиката на сближаване, са избрали съфинансиране от ЕС в размер на 100 %.

Комисията направи задълбочен анализ на прогнозите, представени от държавите членки до края на юли 2020 г. на равнището на всяка програма, и счита, че са необходими още 5,1 милиарда евро бюджетни кредити за плащания, за да бъдат покрити всички очаквани дължими искания за плащане, които трябва да бъдат платени през 2020 г.

Искането за увеличение на бюджетните кредити за плащания по функция 1б възлиза на 5,1 милиарда евро, разбити, както следва:

[12] Регламент (ЕС) 2020/460 на Европейския парламент и на Съвета от 30 март 2020 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013 и (ЕС) № 508/2014 във връзка със специални мерки за мобилизиране на инвестиции в системите на здравеопазване на държавите членки и в други сектори на техните икономики в отговор на избухването на COVID-19 (Инвестиционна инициатива в отговор на коронавируса) (ОВ L 99, 31.3.2020 г., стр. 5—8).

[13] Регламент (ЕС) 2020/558 на Европейския парламент и на Съвета от 23 април 2020 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 1301/2013 и (ЕС) № 1303/2013 по отношение на специалните мерки за предоставяне на изключителна гъвкавост за използване на европейските структурни и инвестиционни фондове в отговор на избухването на COVID-19 (ОВ L 130, 24.4.2020 г., стр. 1).

EUR

Бюджетен ред	Наименование	Бюджетни кредити за поети задължения	Бюджетни кредити за плащания
Раздел III — Комисия			
04 02 60	Европейски социален фонд — По-слабо развити региони — Цел „Инвестиции за растеж и работни места“	-	771 562 000
04 02 61	Европейски социален фонд — Региони в преход — Цел „Инвестиции за растеж и работни места“	-	192 891 000
04 02 62	Европейски социален фонд — По-силно развити региони — Цел „Инвестиции за растеж и работни места“	-	397 128 000
04 02 64	Инициатива за младежка заетост	-	68 419 000
04 06 01	Насърчаване на социалното сближаване и облекчаване на най-тежките форми на бедност в Съюза	-	70 000 000
13 03 60	Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР) — По-слабо развити региони — Цел „Инвестиции за растеж и работни места“	-	1 882 287 000
13 03 61	Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Региони в преход — Цел „Инвестиции за растеж и работни места“	-	311 128 000
13 03 62	Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР) — По-силно развити региони — Цел „Инвестиции за растеж и работни места“	-	424 520 000
13 03 63	Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Допълнителни средства за най-отдалечените и слабо населените региони — Цел „Инвестиции за растеж и работни места“	-	20 386 000
13 03 64 01	Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР) — Европейско териториално сътрудничество	-	122 353 000
13 04 60	Кохезионен фонд — цел „Инвестиции за растеж и работни места“	-	839 326 000
Общо		**0**	**5 100 000 000**

4. ФИНАНСИРАНЕ

Проект на коригиращ бюджет № 6/2020[14] се основаваше на предположението, че МФР за периода 2014—2020 г. ще бъде увеличена. След приключването на заседанието на Европейския съвет на 21 юли обаче стана ясно, че това няма да бъде направено, вследствие на което проект на коригиращ бюджет № 6/2020 фактически вече не е актуален. По тази причина настоящият ПКБ № 8 не взема това предложение под внимание и разходите се предлагат, като се започва от равнището на последния приет бюджет (КБ 5/2020) и финансирането, предложено в ПКБ № 7/2020.

[14] COM(2020) 423, 3.6.2020 г.

5. ОБОБЩАВАЩА ТАБЛИЦА ПО ФУНКЦИИ ОТ МФР

EUR

Функция	Бюджет за 2020 г. (вкл. КБ 1—5 и ПКБ 7/2020)		Проект на коригиращ бюджет 8/2020		Бюджет за 2020 г. (вкл. КБ 1—5 и ПКБ 7—8/2020)	
	БКПЗ	**БКП**	**БКПЗ**	**БКП**	**БКПЗ**	**БКП**
1. Интелигентен и приобщаващ растеж	**83 930 597 837**	**72 353 828 442**		**5 100 000 000**	**83 930 597 837**	**77 453 828 442**
Таван	*83 661 000 000*				*83 661 000 000*	
Марж						
1а Конкурентоспособност за растеж и работни места	25 284 773 982	22 308 071 592			25 284 773 982	22 308 071 592
От които по общия марж за поетите задължения	*93 773 982*				*93 773 982*	
Таван	*25 191 000 000*				*25 191 000 000*	
Марж						
1б Икономическо, социално и териториално сближаване	58 645 823 855	50 045 756 850		5 100 000 000	58 645 823 855	55 145 756 850
От които по общия марж за поетите задължения	*175 823 855*				*175 823 855*	
Таван	*58 470 000 000*				*58 470 000 000*	
Марж						
2. Устойчив растеж: природни ресурси	**59 907 021 051**	**57 904 492 439**			**59 907 021 051**	**57 904 492 439**
Таван	*60 421 000 000*				*60 421 000 000*	
От които компенсирани от маржа за непредвидени обстоятелства	*- 465 323 871*				*- 465 323 871*	
Марж	*48 655 078*				*48 655 078*	
От които: Европейски фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) — Разходи, свързани с пазара, и преки плащания	43 410 105 687	43 380 031 798			43 410 105 687	43 380 031 798
Подтаван	*43 888 000 000*				*43 888 000 000*	
Разликата от закръгляне е изключена от изчисляването на маржа	*888 000*				*888 000*	
От които компенсирани от маржа за непредвидени обстоятелства	*- 428 351 235*				*- 428 351 235*	
Марж за ЕФГЗ	*48 655 078*				*48 655 078*	
3. Сигурност и гражданство	**7 152 374 489**	**5 278 527 141**		**1 090 000 000**	**7 152 374 489**	**6 368 527 141**
От които по Инструмента за гъвкавост	*1 094 414 188*				*1 094 414 188*	
От които по общия марж за поетите задължения	*2 392 402 163*				*2 392 402 163*	
От които по маржа за непредвидени обстоятелства	*714 558 138*				*714 558 138*	
Таван	*2 951 000 000*				*2 951 000 000*	
Марж						
4. Глобална Европа	**10 991 572 239**	**9 112 061 191**			**10 991 572 239**	**9 112 061 191**
От които по маржа за непредвидени обстоятелства	*481 572 239*				*481 572 239*	
Таван	*10 510 000 000*				*10 510 000 000*	
Марж						
5. Администрация	**10 271 193 494**	**10 274 196 704**			**10 271 193 494**	**10 274 196 704**
Таван	*11 254 000 000*				*11 254 000 000*	
От които компенсирани от маржа за непредвидени обстоятелства	*- 982 806 506*				*- 982 806 506*	
Марж						
От които: административни разходи на институциите	7 955 303 132	7 958 306 342			7 955 303 132	7 958 306 342
Подтаван	*9 071 000 000*				*9 071 000 000*	
От които компенсирани от маржа за непредвидени обстоятелства	*- 982 806 506*				*- 982 806 506*	
Марж	*132 890 362*				*132 890 362*	
Общо	**172 252 759 110**	**154 923 105 917**		**6 190 000 000**	**172 252 759 110**	**161 113 105 917**
От които по Инструмента за гъвкавост	***1 094 414 188***	***1 017 029 444***			***1 094 414 188***	***1 017 029 444***
От които по общия марж за поетите задължения	***2 662 000 000***				***2 662 000 000***	
От които по маржа за непредвидени обстоятелства	***1 196 130 377***				***1 196 130 377***	
Таван	***168 797 000 000***	***172 420 000 000***			***168 797 000 000***	***172 420 000 000***
От които компенсирани от маржа за непредвидени обстоятелства	***-1 448 130 377***				***-1 448 130 377***	

Марж	*48 655 078*	*18 513 923 527*			*48 655 078*	*12 323 923 527*
Други специални инструменти	**860 261 208**	**690 998 208**			**860 261 208**	**690 998 208**
Общо всичко	**173 113 020 318**	**155 614 104 125**		**6 190 000 000**	**173 113 020 318**	**161 804 104 125**