EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.8.28.
COM(2020) 900 final

8. SZÁMÚ KÖLTSÉGVETÉS-MÓDOSÍTÁSI TERVEZET A 2020. ÉVI ÁLTALÁNOS KÖLTSÉGVETÉSHEZ

A kifizetési előirányzatok növelése a Covid19 oltóanyag-stratégia finanszírozása érdekében a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz tekintetében, valamint a koronavírusra való reagálást célzó, kiterjesztett beruházási kezdeményezés hatásának kezelése érdekében

Tekintettel:

– az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 314. cikkére, összefüggésben az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéssel és különösen annak 106a. cikkével,

– az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról (...) szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 44. cikkére,

– az Európai Unió 2020-as pénzügyi évre vonatkozó, 2019. november 27-én elfogadott általános költségvetésére[2],

– a 2020. április 17-én elfogadott 1/2020. számú költségvetés-módosításra[3],

– a 2020. április 17-én elfogadott 2/2020. számú költségvetés-módosításra[4],

– a 2020. június 17-én elfogadott 3/2020. számú költségvetés-módosításra[5],

– a 2020. június 17-én elfogadott 4/2020. számú költségvetés-módosításra[6],

– a 2020. július 10-én elfogadott 5/2020. számú költségvetés-módosításra[7],

– a 2020. július 3-án elfogadott 7/2020. számú költségvetés-módosítási tervezetre[8],

az Európai Bizottság az Európai Parlament és a Tanács elé terjeszti a 2020. évi költségvetés 8/2020. számú költségvetés-módosítási tervezetét.

A SZAKASZONKÉNTI BONTÁSÚ BEVÉTELI ÉS KIADÁSI KIMUTATÁS VÁLTOZÁSAI

Az általános bevételi kimutatás és a III. szakasz változásai elérhetők az EUR-Lexen (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-hu.htm).

1 HL L 193., 2018.7.30.
2 HL L 57., 2020.2.27.
3 HL L 126., 2020.4.21.
4 HL L 126., 2020.4.21.
5 HL L 254., 2020.8.4.
6 HL L 254., 2020.8.4.
7 HL L XXX., 2020.XX.XX.
8 COM(2020) 424, 2020.7.6.

TARTALOMJEGYZÉK

1. BEVEZETÉS 3
2. A SZÜKSÉGHELYZETI TÁMOGATÁSI ESZKÖZ KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATAINAK NÖVELÉSE 3
3. A CRII+-HOZ KAPCSOLÓDÓ KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATOK NÖVELÉSE 5
4. FINANSZÍROZÁS 6
5. ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FEJEZETEI SZERINTI BONTÁSBAN 7

INDOKOLÁS

1. BEVEZETÉS

A 2020. évi 8. számú költségvetés-módosítási tervezet célja, hogy 6,2 milliárd EUR összegű kifizetési előirányzatot biztosítson i. a Covid19 oltóanyag-stratégia finanszírozása érdekében a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz kifizetési előirányzataival kapcsolatos további igények, valamint ii. a koronavírusra való reagálást célzó, kiterjesztett beruházási kezdeményezés (CRII+) elfogadását követően a kohézióval kapcsolatos további kifizetési igények fedezésére[9].

2. A SZÜKSÉGHELYZETI TÁMOGATÁSI ESZKÖZ KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATAINAK NÖVELÉSE

2020 áprilisában a Covid19-válság keretében aktiválták a Szükséghelyzeti Támogatási Eszközt, és ennek keretében a lehetséges támogatási intézkedések széles körét irányozták elő a Bizottság által a tagállamokkal együttműködésben készített kezdeti igényfelmérés alapján. A szükséghelyzeti támogatás keretében nyújtott finanszírozás célja az volt, hogy ott vegyék igénybe, ahol arra a legnagyobb szükség van, és ahol egyértelmű uniós hozzáadott értéket teremt. A lehetséges intézkedések széles körére tekintettel a Bizottság eredetileg azt irányozta elő, hogy – a költségvetési hatóság által engedélyezett 2,7 milliárd EUR összegű kötelezettségvállalási előirányzatból – 2020-ban a kifizetéseknek csak mintegy felére, 1,38 milliárd EUR-ra lesz szükség, a fennmaradó összeget pedig a következő években használják majd fel.

A válság alakulásával a Bizottság számos határozatot[10] fogadott el arról, hogy a szükséghelyzeti támogatás keretében nyújtott finanszírozást olyan intézkedések támogatására használják fel, mint például a következők: segítségnyújtás az alapvető áruk, az orvosi csoportok és a Covid19 által érintett betegek szállításához (mobilitási csomag); alapvető egészségügyi termékek beszerzése; a tesztelési kapacitások növelésének támogatása; a Covid19 betegek számára elérhető kezelések körének bővítése; a digitális kontaktkövető alkalmazások interoperabilitásának és a fertőtlenítő robotok kórházak számára történő elosztásának támogatása.

A világjárvány alakulása során – amint azt az oltóanyag-stratégiáról szóló bizottsági közlemény[11] is kiemelte – egyértelművé vált, hogy a válságot nagy valószínűséggel a vírus elleni hatékony és biztonságos oltóanyag kifejlesztésével és alkalmazásával lehet tartósan megoldani. Ebből következően kiemelten kezelik a hatékony oltóanyaggal kapcsolatos kutatást, és a Bizottság valamennyi tagállammal megállapodást kötött arról, hogy az összes tagállam nevében előzetes piaci kötelezettségvállalási szerződéseket tárgyal és köt meg az oltóanyaggyártókkal. Ezekben az előzetes piaci kötelezettségvállalási szerződésekben a

---

9 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/558 rendelete (2020. április 23.) az 1301/2013/EU és az 1303/2013/EU rendeletnek az európai strukturális és beruházási alapok Covid19-járványra adott válaszlépésekre történő felhasználásához kivételes rugalmasságot biztosító egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 130., 2020.4.24., 1. o.).

10 A Bizottság C(2020) 2794 határozata az (EU) 2016/369 tanácsi rendelet szerinti szükséghelyzeti támogatás finanszírozásáról; a Bizottság C(2020) 4193 határozata a C(2020) 2794 határozatnak az Oltóanyag-támogatási Eszköz finanszírozása tekintetében történő módosításáról; a Bizottság C(2020) 5162 határozata a C(2020) 2794 határozatnak a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz keretében végrehajtott további fellépések finanszírozása és az Oltóanyag-támogatási Eszköz költségvetésének növelése tekintetében történő módosításáról.

11 COM(2020) 245 final, 2020. június 17.

Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz biztosítja az alapvető beruházások kockázatmentesítéséhez szükséges előzetes finanszírozást a sikeres oltóanyagok gyártása sebességének és nagyságrendjének növelése érdekében. Cserében a szerződések értelmében a tagállamoknak joguk van adott időn belül és adott áron meghatározott mennyiségű oltóanyagot vásárolni. A Bizottság 2020 augusztusában már megkötött egy előzetes piaci kötelezettségvállalási szerződést egy oltóanyaggyártóval, és jelenleg több más gyártóval is előrehaladott tárgyalásokat folytat.

Az előzetes piaci kötelezettségvállalási szerződés arra ösztönzi az oltóanyaggyártókat, hogy a szokásos oltóanyag-fejlesztéshez képest lényegesen gyorsabban építsék ki gyártási kapacitásukat, amihez beruházásaik kockázatmentesítése érdekében előzetes pénzeszközökre van szükségük, ez pedig azzal jár, hogy a Bizottságnak a kötelezettségvállalásokat követően (gyakran a szerződés aláírását követő napokon belül) korai előzetes kifizetést kell teljesítenie.

Ennek következtében a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz keretében rendelkezésre álló jelenlegi kifizetési előirányzatok nem elegendőek azon szerződéses kötelezettségek fedezésére, amelyeket a Bizottság rövid távon tervez vállalni az oltóanyaggyártókkal. Annak érdekében, hogy az Európai Unió hozzáférést biztosíthasson a potenciális oltóanyagok portfóliójához, hogy mielőbb elérhető legyen egy hatékony és biztonságos oltóanyag, rendkívül fontos, hogy a további kifizetések a lehető leghamarabb rendelkezésre álljanak. A fentiekre tekintettel a Bizottság javasolja, hogy bocsássanak rendelkezésre elegendő kifizetési előirányzatot 2020-ban a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz keretében a) a Bizottság által a tagállamok nevében az oltóanyaggyártókkal vállalt valamennyi vonatkozó kötelezettségvállalás, valamint b) a többi folyamatban lévő intézkedés fedezésére. Az elkövetkező években a kifizetési igények ennek megfelelően csökkennek.

Figyelembe véve a költségvetési hatóság által 2020 júliusában már jóváhagyott 140 millió EUR összegű emelést, 2020-ban további 1 090 millió EUR összegű kifizetési előirányzatra van szükség, amely a Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz kifizetéseinek teljes összegét 2 610 millió EUR-ra növeli. A fennmaradó 90 millió EUR-t az oltóanyag-stratégiához nem kapcsolódó kötelezettségvállalásokra fizetik majd ki 2021-ben.

A Bizottság továbbá javasolja 53,75 millió EUR kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzat átcsoportosítását az eszköz igazgatási támogatási kiadásainak soráról az operatív sorára. A Szükséghelyzeti Támogatási Eszköz támogatási során szereplő kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok teljes összege így 250 000 EUR-ra csökken.

EUR

Költségvetési sor	**Elnevezés**	**Kötelezettségvállalási előirányzatok**	**Kifizetési előirányzatok**
III. szakasz – Bizottság			
18 01 04 05	Unión belüli szükséghelyzeti támogatáshoz kapcsolódó támogatási kiadások	–53 750 000	–53 750 000
18 07 01	Unión belüli szükséghelyzeti támogatás	53 750 000	1 143 750 000
Összesen		**0**	**1 090 000 000**

3. A CRII+-HOZ KAPCSOLÓDÓ KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZATOK NÖVELÉSE

A Bizottság 2020 márciusában és áprilisában két intézkedéscsomagot javasolt: a koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezést (CRII)[12] és a koronavírusra való reagálást célzó, kiterjesztett beruházási kezdeményezést (CRII+)[13], amelyeket az Európai Parlament és a Tanács gyorsan elfogadott.

A tagállamok maradéktalanul kihasználják a kohéziós alapok nyújtotta rugalmasságokat és likviditásokat, hogy segítsék a leginkább érintetteket: az egészségügyi dolgozókat és a kórházakat, a kkv-kat és a munkavállalókat. A kezdeményezés végrehajtása folyamatban van, és a tagállamok a változó igényekkel összhangban további intézkedéseket fogadnak el. Míg a standard kohéziós támogatás a regionális konvergenciát célzó hosszú távú beruházásokra összpontosít, addig a CRII és a CRII+ ott biztosított gyors megoldást, ahol arra a legnagyobb szükség volt.

A 2020. március 30-án elfogadott koronavírus-reagálási beruházási kezdeményezés (CRII) eredményeként mintegy 8 milliárd EUR összegű beruházási likviditás szabadult fel a kohéziós politika programjaira. Annak biztosítása érdekében, hogy a kohéziós politikai alapokból származó valamennyi le nem kötött támogatást 2020-ban igénybe lehessen venni a Covid19-járvány által a tagállami gazdaságokra és társadalmakra gyakorolt hatások kezelése céljából, a Bizottság javasolta a CRII+-t, amelyet az Európai Parlament és a Tanács elfogadott. A CRII+ ideiglenes jelleggel lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból támogatott programok esetében 100 %-os uniós társfinanszírozást kérjenek a 2020. július 1-jén kezdődő és 2021. június 30-ig tartó számviteli évre, valamint bővíti az alapok és a régiók kategóriái közötti átcsoportosítási lehetőségeket. 2020. augusztus 24-ig 107 – a kohéziós politikai keretösszeg csaknem felét lefedő – program esetében választották a 100 %-os uniós társfinanszírozást.

A Bizottság elvégezte a tagállamok által 2020. július végéig benyújtott előrejelzések részletes elemzését az egyes programok szintjén, és úgy véli, hogy a kifizetési előirányzatokat 2020-ban 5,1 milliárd EUR-val meg kell emelni a várhatóan kifizetendő összes kifizetési kérelem fedezése érdekében.

Az 1b. alfejezet kifizetési előirányzatainak emelésére vonatkozó igény 5,1 milliárd EUR-t tesz ki a következő bontásban:

EUR

Költségvetési sor	**Elnevezés**	**Kötelezettségvállalási előirányzatok**	**Kifizetési előirányzatok**
III. szakasz – Bizottság			
04 02 60	Európai Szociális Alap – Kevésbé fejlett régiók – A növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások	–	771 562 000

[12] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/460 rendelete (2020. március 30.) az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU és az 508/2014/EU rendeletnek a COVID-19 járványra adott válaszként a tagállamok egészségügyi rendszereibe és gazdaságuk más ágazataiba történő beruházások mozgósítását célzó különös intézkedések tekintetében történő módosításáról (A koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezés) (HL L 99., 2020.3.31., 5. o.).

[13] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/558 rendelete (2020. április 23.) az 1301/2013/EU és az 1303/2013/EU rendeletnek az európai strukturális és beruházási alapok Covid19-járványra adott válaszlépésekre történő felhasználásához kivételes rugalmasságot biztosító egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 130., 2020.4.24., 1. o.).

04 02 61	Európai Szociális Alap – Átmeneti régiók – A növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások	–	192 891 000
04 02 62	Európai Szociális Alap – Fejlettebb régiók – A növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások	–	397 128 000
04 02 64	Ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés	–	68 419 000
04 06 01	A társadalmi kohézió előmozdítása és az Unión belüli szegénység legsúlyosabb formáinak enyhítése	–	70 000 000
13 03 60	Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) – Kevésbé fejlett régiók – A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházás” célkitűzés	–	1 882 287 000
13 03 61	Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) – Átmeneti régiók – A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházás” célkitűzés	–	311 128 000
13 03 62	Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) – Fejlettebb régiók – A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházás” célkitűzés	–	424 520 000
13 03 63	Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) – További allokáció a legkülső és a gyéren lakott régiók számára – A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházás” célkitűzés	–	20 386 000
13 03 64 01	Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) – Európai területi együttműködés	–	122 353 000
13 04 60	Kohéziós Alap – A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházás” célkitűzés	–	839 326 000
Összesen		**0**	**5 100 000 000**

4. FINANSZÍROZÁS

A 6/2020. számú költségvetés-módosítási tervezet[14] azon a feltételezésen alapult, hogy a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretet növelni fogják. Az Európai Tanács július 21-i következtetései nyomán azonban egyértelmű vált, hogy nem ezt az utat fogják követni, így a 6/2020. számú költségvetés-módosítási tervezet gyakorlatilag elavulttá vált. A Bizottság a 8. számú költségvetés-módosítási tervezetben ezért nem veszi figyelembe azt a javaslatot, és javasolja, hogy a kiadások kiindulási szintje a legutóbb elfogadott költségvetés szintje (5/2020. számú költségvetés-módosítás) és a 7/2020. számú költségvetés-módosítási tervezetben javasolt finanszírozás legyen.

[14] COM(2020) 423, 2020.6.3.

5. ÖSSZEFOGLALÓ TÁBLÁZAT A TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET FEJEZETEI SZERINTI BONTÁSBAN

EUR-ban

Fejezet	2020. évi költségvetés (az 1–5/2020. számú költségvetés-módosítással és a 7/2020. számú költségvetés-módosítási tervezettel együtt)		8/2020. számú költségvetés-módosítási tervezet		2020. évi költségvetés (az 1–5/2020. számú költségvetés-módosítással és a 7–8/2020. számú költségvetés-módosítási tervezettel együtt)	
	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok	Kötelezettségvállalási előirányzatok	Kifizetési előirányzatok
1. Intelligens és inkluzív növekedés	**83 930 597 837**	**72 353 828 442**		**5 100 000 000**	**83 930 597 837**	**77 453 828 442**
Felső határ	*83 661 000 000*				*83 661 000 000*	
Mozgástér						
1a. Versenyképesség a növekedésért és foglalkoztatásért	25 284 773 982	22 308 071 592			25 284 773 982	22 308 071 592
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	*93 773 982*				*93 773 982*	
Felső határ	*25 191 000 000*				*25 191 000 000*	
Mozgástér						
1b. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	58 645 823 855	50 045 756 850		5 100 000 000	58 645 823 855	55 145 756 850
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	*175 823 855*				*175 823 855*	
Felső határ	*58 470 000 000*				*58 470 000 000*	
Mozgástér						
2. Fenntartható növekedés: természeti erőforrások	**59 907 021 051**	**57 904 492 439**			**59 907 021 051**	**57 904 492 439**
Felső határ	*60 421 000 000*				*60 421 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	*–465 323 871*				*–465 323 871*	
Mozgástér	*48 655 078*				*48 655 078*	
ebből: Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) – Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések	43 410 105 687	43 380 031 798			43 410 105 687	43 380 031 798
Részleges felső határ	*43 888 000 000*				*43 888 000 000*	
A mozgástér kiszámítása során figyelembe nem vett, kerekítésből adódó különbözet	*888 000*				*888 000*	
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	*–428 351 235*				*–428 351 235*	
EMGA-mozgástér	*48 655 078*				*48 655 078*	
3. Biztonság és uniós polgárság	**7 152 374 489**	**5 278 527 141**		**1 090 000 000**	**7 152 374 489**	**6 368 527 141**
ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében	*1 094 414 188*				*1 094 414 188*	
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	*2 392 402 163*				*2 392 402 163*	
ebből: a rendkívüli tartalék keretében	*714 558 138*				*714 558 138*	
Felső határ	*2 951 000 000*				*2 951 000 000*	
Mozgástér						
4. Globális Európa	**10 991 572 239**	**9 112 061 191**			**10 991 572 239**	**9 112 061 191**
ebből: a rendkívüli tartalék keretében	*481 572 239*				*481 572 239*	
Felső határ	*10 510 000 000*				*10 510 000 000*	
Mozgástér						
5. Igazgatás	**10 271 193 494**	**10 274 196 704**			**10 271 193 494**	**10 274 196 704**
Felső határ	*11 254 000 000*				*11 254 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	*–982 806 506*				*–982 806 506*	
Mozgástér						
ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	7 955 303 132	7 958 306 342			7 955 303 132	7 958 306 342

Részleges felső határ	*9 071 000 000*				*9 071 000 000*	
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	*–982 806 506*				*–982 806 506*	
Mozgástér	*132 890 362*				*132 890 362*	
Összesen	**172 252 759 110**	**154 923 105 917**		**6 190 000 000**	**172 252 759 110**	**161 113 105 917**
ebből: a Rugalmassági Eszköz keretében	***1 094 414 188***	***1 017 029 444***			***1 094 414 188***	***1 017 029 444***
ebből: a kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalék keretében	***2 662 000 000***				***2 662 000 000***	
ebből: a rendkívüli tartalék keretében	***1 196 130 377***				***1 196 130 377***	
Felső határ	***168 797 000 000***	***172 420 000 000***			***168 797 000 000***	***172 420 000 000***
ebből: a rendkívüli tartalékba beszámítva	***–1 448 130 377***				***–1 448 130 377***	
Mozgástér	***48 655 078***	***18 513 923 527***			***48 655 078***	***12 323 923 527***
Egyéb speciális eszközök	**860 261 208**	**690 998 208**			**860 261 208**	**690 998 208**
Mindösszesen	**173 113 020 318**	**155 614 104 125**		**6 190 000 000**	**173 113 020 318**	**161 804 104 125**