COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.8.2020
COM(2020) 900 final

PROIECT DE BUGET RECTIFICATIV NR. 8
LA BUGETUL GENERAL 2020

Majorarea creditelor de plată pentru Instrumentul de sprijin de urgență în vederea finanțării strategiei privind vaccinurile împotriva COVID-19 și pentru impactul Inițiativei plus pentru investiții ca reacție la coronavirus

Având în vedere:

– Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 314, coroborat cu Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 106a,

– Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (…)[1], în special articolul 44,

– bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2020, astfel cum a fost adoptat la 27 noiembrie 2019[2],

– bugetul rectificativ nr. 1/2020[3], adoptat la 17 aprilie 2020,

– bugetul rectificativ nr. 2/2020[4], adoptat la 17 aprilie 2020,

– bugetul rectificativ nr. 3/2020[5], adoptat la 17 iunie 2020,

– bugetul rectificativ nr. 4/2020[6], adoptat la 17 iunie 2020,

– bugetul rectificativ nr. 5/2020[7], adoptat la 10 iulie 2020,

– proiectul de buget rectificativ nr. 7/2020[8], adoptat la 3 iulie 2020,

Comisia Europeană prezintă Parlamentului European și Consiliului proiectul de buget rectificativ nr. 8/2020 la bugetul pe 2020.

MODIFICĂRI LA SITUAȚIA VENITURILOR ȘI A CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI

Modificările aduse situației generale a veniturilor și secțiunii III pot fi consultate pe site-ul web EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-ro.htm).

1 JO L 193, 30.7.2018.
2 JO L 57, 27.2.2020.
3 JO L 126, 21.4.2020.
4 JO L 126, 21.4.2020.
5 JO L 254, 4.8.2020.
6 JO L 254, 4.8.2020.
7 JO L XXX, XX.X.2020.
8 COM(2020) 424, 6.7.2020

CUPRINS

1. INTRODUCERE 3

2. MAJORAREA CREDITELOR DE PLATĂ PENTRU INSTRUMENTUL DE SPRIJIN DE URGENȚĂ (ESI) 3

3. MAJORAREA CREDITELOR DE PLATĂ ÎN CONTEXTUL CRII+ 4

4. FINANȚAREA 6

5. TABEL RECAPITULATIV PE RUBRICI ALE CFM 7

EXPUNERE DE MOTIVE

1. INTRODUCERE

Scopul proiectului de buget rectificativ (PBR) nr. 8 pentru anul 2020 este de a acorda credite de plată în valoare de 6,2 miliarde EUR pentru a răspunde (i) nevoilor suplimentare de credite de plată în cadrul Instrumentului de sprijin de urgență (ESI) pentru a finanța strategia privind vaccinurile împotriva COVID-19 și (ii) nevoilor în materie de plăți suplimentare pentru coeziune, ca urmare a adoptării Inițiativei plus pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII+)[9].

2. MAJORAREA CREDITELOR DE PLATĂ PENTRU INSTRUMENTUL DE SPRIJIN DE URGENȚĂ (ESI)

În aprilie 2020, când, în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19, a fost activat Instrumentul de sprijin de urgență, s-a avut în vedere o serie foarte amplă de acțiuni potențiale de sprijin, pe baza unei evaluări inițiale a nevoilor, elaborată de Comisie în colaborare cu statele membre. Fondurile pentru sprijinul de urgență au fost menite să fie afectate acolo unde era cea mai mare nevoie de ele și unde ar aduce o valoare adăugată europeană clară. Având în vedere gama largă de acțiuni posibile, s-a prevăzut inițial că, din cele 2,7 miliarde EUR în angajamente autorizate de autoritatea bugetară, doar aproximativ jumătate din plăți, 1,38 miliarde EUR, ar fi necesare în 2020, restul fiind pentru anii următori.

Pe măsură ce criza a evoluat, Comisia a adoptat mai multe decizii[10] privind utilizarea fondurilor pentru sprijinul de urgență pentru a finanța o serie de acțiuni, cum ar fi: asistență pentru transportul bunurilor de primă necesitate, al echipelor medicale și al pacienților afectați de COVID-19 (pachetul privind mobilitatea); achiziționarea de produse sanitare esențiale; sprijin pentru mărirea capacităților de testare; punerea la dispoziție a mai multor tratamente pentru pacienții infectați cu COVID-19; sprijinirea interoperabilității aplicațiilor de localizare digitală și a distribuției de roboți care dezinfectează pentru spitale.

În cursul evoluției pandemiei și astfel cum s-a subliniat în Comunicarea Comisiei privind o strategie în materie de vaccinuri[11], a devenit clar că o soluție permanentă la criză va depinde, cel mai probabil, de dezvoltarea și de utilizarea unui vaccin eficient și sigur împotriva virusului. În consecință, găsirea unui vaccin eficace a devenit o prioritate, iar Comisia a încheiat un acord cu toate statele membre pentru negocierea și încheierea, în numele tuturor statelor membre, a unor angajamente prealabile de achiziție (APA) cu producători de vaccinuri. În cadrul acestor APA, Instrumentul de sprijin de urgență oferă finanțarea inițială necesară pentru reducerea riscurilor legate de investiții esențiale pentru accelerarea procesului de fabricație a vaccinurilor viabile și asigurarea producerii acestora la scara necesară. În schimb, statele membre au dreptul de a cumpăra un anumit număr de doze de vaccin într-un

---

9 Regulamentul (UE) 2020/558 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013 și (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca reacție la epidemia de COVID-19 (JO L 130, 24.4.2020, p. 1).

10 Decizia C(2020) 2794 a Comisiei privind finanțarea sprijinului de urgență în temeiul Regulamentului (UE) 2016/369 al Consiliului; Decizia C (2020) 4193 a Comisiei de modificare a Deciziei C (2020) 2794 în ceea ce privește finanțarea instrumentului pentru vaccinuri; Decizia C (2020) 5162 a Comisiei de modificare a Deciziei C (2020) 2794 în ceea ce privește finanțarea unor acțiuni suplimentare în cadrul Instrumentului de sprijin de urgență și majorarea bugetului alocat instrumentului pentru vaccinuri.

11 COM(2020) 245 final, 17 iunie 2020.

anumit interval de timp și la un anumit preț. Comisia a încheiat deja un APA cu un producător de vaccinuri în august 2020 și desfășoară în prezent negocieri avansate cu o serie de alți producători.

APA stimulează producătorii de vaccinuri să își consolideze capacitățile de producție mult mai rapid decât în contextul obișnuit al dezvoltării unui vaccin, pentru care au nevoie de lichidități inițiale pentru reducerea riscurilor legate de investiții, ceea ce implică plăți anticipate din partea Comisiei, imediat ce au fost asumate angajamentele (de multe ori în zilele următoare semnării contractului).

Prin urmare, actualele credite de plată aferente ESI sunt insuficiente pentru a acoperi obligațiile contractuale pe care Comisia intenționează să le asume pe termen scurt cu producătorii de vaccinuri. Pentru ca Uniunea Europeană să poată avea un acces garantat la un portofoliu al candidaților la vaccinuri pentru a-și maximiza posibilitățile de a dispune de un vaccin eficace și sigur disponibil cât mai curând posibil, este, prin urmare, extrem de important ca plățile suplimentare să fie disponibile cât mai curând posibil. Având în vedere cele de mai sus, se propune să se pună la dispoziție suficiente credite de plată în cadrul ESI în 2020 pentru a acoperi (a) toate angajamentele relevante pe care Comisia le va asuma cu producătorii de vaccinuri în numele statelor membre, precum și (b) celelalte acțiuni în curs. Necesarul de plăți în anii viitori va fi redus în consecință.

Având în vedere majorarea cu 140 de milioane EUR deja aprobată de autoritatea bugetară în cursul lunii iulie 2020, cuantumul creditelor de plată suplimentare necesare în 2020 este de 1 090 de milioane EUR, ceea ce înseamnă că plățile totale pentru ESI se ridică la 2 610 milioane EUR. Restul de 90 de milioane EUR va fi plătit în 2021 pentru angajamente care nu au legătură cu strategia privind vaccinarea.

Se propune, de asemenea, transferul sumei de 53,75 milioane EUR în angajamente și plăți din linia cheltuielilor de sprijin administrativ pentru linia operațională a instrumentului. Prin urmare, valoarea totală a creditelor de angajament și de plată pentru linia cheltuielilor de sprijin a ESI va fi redusă la 250 000 EUR.

EUR

Linie bugetară	**Denumire**	**Credite de angajament**	**Credite de plată**
Secțiunea III – Comisia			
18 01 04 05	Cheltuieli de sprijin legate de sprijinul de urgență pe teritoriul Uniunii	-53 750 000	-53 750 000
18 07 01	Sprijin de urgență pe teritoriul Uniunii	53 750 000	1 143 750 000
Total		**0**	**1 090 000 000**

3. MAJORAREA CREDITELOR DE PLATĂ ÎN CONTEXTUL CRII+

Comisia a propus, în martie și aprilie 2020, două pachete de măsuri: Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII)[12] și Inițiativa plus pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII+)[13], care au fost adoptate rapid de Parlamentul European și de Consiliu.

[12] Regulamentul (UE) 2020/460 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 508/2014 în ceea ce privește anumite măsuri specifice menite să mobilizeze investiții în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora ca reacție la epidemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus) (JO L 99, 31.3.2020, p. 5).

Statele membre utilizează pe deplin mecanismele de flexibilitate și lichiditățile oferite de fondurile de coeziune pentru a-i ajuta pe cei mai afectați: lucrătorii din sectorul medical și spitalele, IMM-urile și lucrătorii. Punerea în aplicare a inițiativei este în curs de desfășurare, iar statele membre continuă să adopte măsuri care corespund necesităților în schimbare. În timp ce sprijinul standard pentru coeziune se concentrează asupra investițiilor pe termen lung pentru convergență regională, pachetele CRII și CRII+ au furnizat răspunsuri de urgență acolo unde a fost cea mai mare nevoie de ele.

Ca urmare a Inițiativei pentru investiții ca reacție la coronavirus (CRII), adoptată la 30 martie 2020, aproximativ 8 miliarde EUR de lichidități pentru investiții au fost deblocate pentru programe din cadrul politicii de coeziune. Pentru a se asigura că întregul sprijin neangajat provenit de la fondurile politicii de coeziune poate fi mobilizat în 2020 pentru a aborda efectele epidemiei de COVID-19 asupra economiilor și a societăților statelor membre, Comisia a propus și CRII+, care a fost adoptat de Parlamentul European și de Consiliu. Această inițiativă oferă, cu titlu temporar, posibilitatea ca statele membre să solicite o cofinanțare UE de 100 % pentru programele sprijinite de Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune pentru exercițiul financiar care începe la 1 iulie 2020 și care se încheie la 30 iunie 2021, precum și posibilități sporite de transfer între fonduri, precum și între diferitele categorii de regiuni. Începând cu 24 august 2020, 107 programe, care acoperă aproape jumătate din pachetul financiar destinat politicii de coeziune, beneficiază de o rată de cofinanțare de 100 % din partea UE.

Comisia a efectuat o analiză aprofundată a previziunilor transmise de statele membre până la sfârșitul lunii iulie 2020 la nivelul fiecărui program și consideră că este necesară o majorare cu 5,1 miliarde EUR a creditelor de plată pentru a acoperi toate cererile de plată care se preconizează că vor trebui onorate în 2020.

Cererea de majorare a creditelor de plată pentru rubrica 1b se ridică la 5,1 miliarde EUR, suma fiind defalcată după cum urmează:

EUR

Linie bugetară	**Denumire**	**Credite de angajament**	**Credite de plată**
Secțiunea III – Comisia			
04 02 60	Fondul social european — Regiunile mai puțin dezvoltate — Obiectivul „Investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă”	-	771 562 000
04 02 61	Fondul social european — Regiunile de tranziție — Obiectivul „Investiții pentru creștere și ocuparea forței de muncă”	-	192 891 000
04 02 62	Fondul social european — Regiunile mai dezvoltate — Obiectivul „Investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă”	-	397 128 000
04 02 64	Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor	-	68 419 000
04 06 01	Promovarea coeziunii sociale și atenuarea celor mai grave forme de sărăcie din Uniune	-	70 000 000
13 03 60	Fondul european de dezvoltare regională (FEDER) — Regiuni mai puțin dezvoltate — Investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă	-	1 882 287 000
13 03 61	Fondul european de dezvoltare regională (FEDER) — Regiuni în tranziție — Investiții pentru creștere economică și ocuparea	-	311 128 000

[13] Regulamentul (UE) 2020/558 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 aprilie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1301/2013 și (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește măsuri specifice de asigurare a unei flexibilități excepționale pentru utilizarea fondurilor structurale și de investiții europene ca reacție la epidemia de COVID-19 (JO L 130, 24.4.2020, p. 1).

	forței de muncă		
13 03 62	Fondul european de dezvoltare regională (FEDER) — Regiuni mai dezvoltate — Investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă	-	424 520 000
13 03 63	Fondul european de dezvoltare regională (FEDER) — Alocări suplimentare pentru regiunile ultraperiferice și slab populate — Investiții pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă	-	20 386 000
13 03 64 01	Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) — Cooperare teritorială europeană	-	122 353 000
13 04 60	Fondul de coeziune — Obiectivul privind investițiile pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă	-	839 326 000
Total		**0**	**5 100 000 000**

4. FINANȚAREA

Proiectul de buget rectificativ nr. 6/2020[14] s-a bazat pe ipoteza că CFM 2014-20 va fi majorat. Cu toate acestea, ca urmare a concluziilor Consiliului European din 21 iulie, este clar că nu se va urma această pistă, iar proiectul de buget rectificativ nr. 6/2020 a devenit, *de facto*, caduc. Din acest motiv, prezentul PBR nr. 8 nu ia în considerare propunerea respectivă, iar cheltuielile sunt propuse pornind de la ultimul buget adoptat (BR 5/2020) și de la finanțarea propusă în PBR nr. 7/2020.

[14] COM(2020) 423, 3.6.2020.

5. TABEL RECAPITULATIV PE RUBRICI ALE CFM

În EUR

Rubrică	Bugetul pentru 2020 (inclusiv BR 1-5 și PBR 7/2020)		Proiectul de buget rectificativ 8/2020		Bugetul pentru 2020 (inclusiv BR 1-5 și PBR 7-8/2020)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP
1. Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	**83 930 597 837**	**72 353 828 442**		**5 100 000 000**	**83 930 597 837**	**77 453 828 442**
Plafon	*83 661 000 000*				*83 661 000 000*	
Marjă						
1a Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	25 284 773 982	22 308 071 592			25 284 773 982	22 308 071 592
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	*93 773 982*				*93 773 982*	
Plafon	*25 191 000 000*				*25 191 000 000*	
Marjă						
1b Coeziune economică, socială și teritorială	58 645 823 855	50 045 756 850		5 100 000 000	58 645 823 855	55 145 756 850
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	*175 823 855*				*175 823 855*	
Plafon	*58 470 000 000*				*58 470 000 000*	
Marjă						
2. Creștere durabilă: resurse naturale	**59 907 021 051**	**57 904 492 439**			**59 907 021 051**	**57 904 492 439**
Plafon	*60 421 000 000*				*60 421 000 000*	
Din care deduse din marja pentru situații neprevăzute	*- 465 323 871*				*- 465 323 871*	
Marjă	*48 655 078*				*48 655 078*	
Din care: Fondul european de garantare agricolă (FEGA) – Cheltuieli legate de piață și plăți directe	43 410 105 687	43 380 031 798			43 410 105 687	43 380 031 798
Subplafon	*43 888 000 000*				*43 888 000 000*	
Diferența de rotunjire exclusă din calculul marjei	*888 000*				*888 000*	
Din care deduse din marja pentru situații neprevăzute	*- 428 351 235*				*- 428 351 235*	
Marja FEGA	*48 655 078*				*48 655 078*	
3. Securitate și cetățenie	**7 152 374 489**	**5 278 527 141**		**1 090 000 000**	**7 152 374 489**	**6 368 527 141**
Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	*1 094 414 188*				*1 094 414 188*	
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	*2 392 402 163*				*2 392 402 163*	
Din care în cadrul marjei pentru situații neprevăzute	*714 558 138*				*714 558 138*	
Plafon	*2 951 000 000*				*2 951 000 000*	
Marjă						
4. Europa în lume	**10 991 572 239**	**9 112 061 191**			**10 991 572 239**	**9 112 061 191**
Din care în cadrul marjei pentru situații neprevăzute	*481 572 239*				*481 572 239*	
Plafon	*10 510 000 000*				*10 510 000 000*	
Marjă						
5. Administrație	**10 271 193 494**	**10 274 196 704**			**10 271 193 494**	**10 274 196 704**
Plafon	*11 254 000 000*				*11 254 000 000*	
Din care deduse din marja pentru situații neprevăzute	*- 982 806 506*				*- 982 806 506*	
Marjă						
Din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	7 955 303 132	7 958 306 342			7 955 303 132	7 958 306 342
Subplafon	*9 071 000 000*				*9 071 000 000*	
Din care deduse din marja pentru situații neprevăzute	*- 982 806 506*				*- 982 806 506*	
Marjă	*132 890 362*				*132 890 362*	
Total	**172 252 759 110**	**154 923 105 917**		**6 190 000 000**	**172 252 759 110**	**161 113 105 917**
Din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	***1 094 414 188***	***1 017 029 444***			***1 094 414 188***	***1 017 029 444***
Din care în cadrul marjei globale pentru angajamente	***2 662 000 000***				***2 662 000 000***	
Din care în cadrul marjei pentru situații neprevăzute	***1 196 130 377***				***1 196 130 377***	
Plafon	***168 797 000 000***	***172 420 000 000***			***168 797 000 000***	***172 420 000 000***
Din care deduse din marja pentru situații neprevăzute	***-1 448 130 377***				***-1 448 130 377***	

Marjă	*48 655 078*	*18 513 923 527*			*48 655 078*	*12 323 923 527*
Alte instrumente speciale	**860 261 208**	**690 998 208**			**860 261 208**	**690 998 208**
Total general	**173 113 020 318**	**155 614 104 125**		**6 190 000 000**	**173 113 020 318**	**161 804 104 125**