EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.8.2020
COM(2020) 900 final

FÖRSLAG TILL ÄNDRINGSBUDGET NR 8 TILL EUROPEISKA UNIONENS ALLMÄNNA BUDGET 2020

Ökning av betalningsbemyndiganden för krisstödsinstrumentet som finansierar strategin för vacciner mot covid-19 och för investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset plus (CRII+)

Europeiska kommissionen lägger fram detta preliminära förslag till ändringsbudget nr 8/2020 till budgetmyndigheten (Europaparlamentet och rådet) av de skäl som anges i motiveringen nedan, och i enlighet med bestämmelserna i

– fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

– Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget (…)[1], särskilt artikel 44,

– Europeiska unionens allmänna budget för budgetår 2020, antagen den 27 november 2019[2],

– ändringsbudget nr 1/2020[3], antagen den 17 april 2020,

– ändringsbudget nr 2/2020[4], antagen den 17 april 2020,

– ändringsbudget nr 3/2020[5], antagen den 17 juni 2020,

– ändringsbudget nr 4/2020[6], antagen den 17 juni 2020,

– ändringsbudget nr 5/2020[7], antagen den 10 juli 2020, och

– förslag till ändringsbudget nr 7/2020[8], antagen den 3 juli 2020.

Härmed föreslås följande:

ÄNDRING AV INKOMST- OCH UTGIFTSBERÄKNINGEN PER AVSNITT

Ändringarna i den allmänna inkomstberäkningen och i avsnitt III återges i EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sv.htm).

1 EUT L 193, 30.7.2018.
2 EUT L 57, 27.2.2020.
3 EUT L 126, 21.4.2020.
4 EUT L 126, 21.4.2020.
5 EUT L 254, 4.8.2020.
6 EUT L 254, 4.8.2020.
7 EUT L XXX, XX.X.2020.
8 COM(2020) 424, 6.7.2020.

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. INLEDNING 3
2. ÖKNING AV BETALNINGSBEMYNDIGANDEN FÖR INSTRUMENTET FÖR KRISSTÖD 3
3. ÖKNING AV BETALNINGSBEMYNDIGANDEN FÖR INVESTERINGSINITIATIVET MOT EFFEKTER AV CORONAVIRUSET PLUS (CRII+) 4
4. FINANSIERING 6
5. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN 7

MOTIVERING

1. INLEDNING

Syftet med förslag till ändringsbudget (FÄB) nr 8/2020 är att tillhandahålla 6,2 miljarder euro i betalningsbemyndiganden för att tillgodose i) ytterligare behov av betalningsbemyndiganden för krisstödsinstrumentet som finansierar strategin för vacciner mot covid-19 och ii) ytterligare betalningsbehov inom sammanhållningspolitiken efter antagandet av investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset plus (CRII+)[9].

2. ÖKNING AV BETALNINGSBEMYNDIGANDEN FÖR INSTRUMENTET FÖR KRISSTÖD

När krisstödsinstrumentet aktiverades i april 2020 i samband med covid-19-krisen planerades en mycket brett upplagd samling potentiella stödåtgärder, utifrån en inledande behovsbedömning som kommissionen gjort i samverkan med medlemsstaterna. Krisstödsfinansieringen var avsedd att kunna sättas in där den behövdes bäst och skulle ge ett tydligt mervärde. Av de 2,7 miljarder euro som budgetmyndigheten beviljat skulle, enligt de ursprungliga planerna, bara cirka hälften av betalningsbemyndigandena (motsvarande 1,38 miljarder euro) behövas år 2020 med tanke på det breda upplägget av möjliga åtgärder, medan resten skulle utnyttjas under de påföljande åren.

I takt med att krisen utvecklades antog kommissionen flera beslut[10] om att utnyttja krisstödsfinansieringen för ytterligare åtgärder, däribland för att transportera essentiella produkter, vårdteam och patienter som drabbats av covid-19 (mobilitetspaketet); upphandling av essentiella medicinska produkter; stöd för ökad testningskapacitet; framtagande av fler behandlingsalternativ för covid-19-patienter; stöd för interoperabilitet mellan spårningsappar och distribution av desinfektionsrobotar till sjukhusen.

Allt eftersom pandemin fortskrider blir det allt tydligare att en permanent lösning på krisen troligen kommer att kräva utveckling och spridning av ett effektivt och säkert vaccin mot viruset, vilket också framhölls i kommissionens meddelande om EU:s strategi för vacciner mot covid-19[11]. Sökandet efter ett effektivt vaccin har därför prioriterats och kommissionen har genom en överenskommelse med samtliga medlemsstater fått bemyndigande att förhandla fram och ingå avtal med vaccintillverkarna som innebär förhandsåtagande om inköp för medlemsstaternas räkning. Enligt förhandsåtagandena om inköp ska krisstödsinstrumentet tillhandahålla den inledande finansiering som behövs i form av riskutjämning för viktiga investeringar i syfte att snabbt få fram stora mängder verksamt vaccin. I utbyte får medlemsstaterna rätt att köpa ett visst antal vaccindoser inom utsatt tid till angivet pris. Kommissionen gjorde redan i augusti 2020 ett förhandsåtagande om inköp med en vaccintillverkare, och för nu långt framskridna förhandlingar med ett antal andra tillverkare.

---

9 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/558 av den 23 april 2020 om ändring av förordningarna (EU) nr 1301/2013 och (EU) nr 1303/2013 vad gäller särskilda åtgärder för att tillhandahålla extraordinär flexibilitet vid användningen av de europeiska struktur- och investeringsfonderna för att hantera covid-19-utbrottet, EUT L 130, 24.4.2020, s. 1.

10 Kommissionens beslut C(2020)2794 om finansiering av krisstöd enligt rådets förordning (EU) 2016/369 [ej översatt till svenska]. Kommissionens beslut C(2020)4193 om ändring av beslut C(2020)2794 vad gäller finansiering av vaccin [ej översatt till svenska]. Kommissionens beslut C(2020)5162 om ändring av beslut C(2020) 2794 vad gäller finansiering av ytterligare åtgärder via instrumentet för krisstöd och ökningen av anslagen till vaccin [ej översatt till svenska].

11 COM(2020) 245 final, 17 juni 2020.

Förhandsåtagandena ger vaccintillverkarna incitament att bygga upp produktionskapaciteten mycket snabbare än vid sedvanlig vaccinframställning, vilket kräver inledande finansiering i form av riskutjämning för viktiga investeringar, som innebär att kommissionen måste göra betalningar mycket snart efter det att åtagandet gjorts (ofta bara dagar efter det att avtalet om förhandsåtagandet skrivits under).

Detta har lett till att de nuvarande betalningsbemyndigandena för krisstödsinstrumentet inte räcker för att täcka de åtaganden som kommissionen inom kort planerar gentemot vaccintillverkarna. För att Europeiska unionen ska kunna säkra tillgången till en uppsättning olika potentiella vacciner, och därmed maximera utsikterna att så snart som möjligt få tillgång till ett effektivt och säkert vaccin, är det alltså väsentligt att ytterligare betalningsbemyndiganden snarast ställs till förfogande. Mot bakgrund av det ovanstående föreslås därför att tillräckliga betalningsbemyndiganden ställs till förfogande via krisstödsinstrumentet år 2020 för att täcka a) alla relevanta åtaganden som kommissionen kommer att göra gentemot vaccintillverkarna för medlemsstaternas räkning och b) övriga pågående åtgärder. Behoven av betalningsbemyndiganden kommer att sättas ner i motsvarande grad.

Budgetmyndigheten godkände redan i juli 2020 en ökning med 140 miljoner euro och ytterligare 1 090 miljoner euro i betalningsbemyndiganden behövs under 2020, vilket innebär att de sammanlagda betalningsbemyndigandena för krisstödsinstrumentet uppgår till 2 610 miljoner euro. Det återstående beloppet på 90 miljoner euro kommer att betalas ut år 2021 för åtaganden som inte avser strategin för vacciner.

Vidare föreslås att 53,75 miljoner euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden överförs från utgiftsposter för administrativt stöd till krisstödsinstrumentets driftsbudget. Därmed minskar det sammanlagda beloppet i åtagande- och betalningsbemyndiganden i krisstödsinstrumentets administrativa budget till 250 000 euro.

EUR

Budgetpost	**Benämning**	**Åtagandebemyndiganden**	**Betalningsbemyndiganden**
Avsnitt III - Kommissionen			
18 01 04 05	Stödutgifter för krisstöd inom unionen	-53 750 000	-53 750 000
18 07 01	Krisstöd inom unionen	53 750 000	1 143 750 000
Totalt		**0**	**1 090 000 000**

3. ÖKNING AV BETALNINGSBEMYNDIGANDEN FÖR INVESTERINGSINITIATIVET MOT EFFEKTER AV CORONAVIRUSET PLUS (CRII+)

I mars och april 2020 lade kommissionen fram två förslag till åtgärdspaket, dels investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset (CRII)[12], dels investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset plus (CRII+)[13], vilka omgående antogs av Europaparlamentet och rådet.

[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/460 av den 30 mars 2020 om ändring av förordningarna (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 508/2014 vad gäller särskilda åtgärder för att mobilisera investeringar i medlemsstaternas hälso- och sjukvårdssystem samt i andra sektorer av deras ekonomier som reaktion på covid-19-utbrottet (Investeringsinitiativ mot effekter av coronavirus) (EUT L 99, 31.3.2020, s. 5.)

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/558 av den 23 april 2020 om ändring av förordningarna (EU) nr 1301/2013 och (EU) nr 1303/2013 vad gäller särskilda åtgärder för att

Medlemsstaterna utnyttjar till fullo den flexibilitet och likviditet som Sammanhållningsfonden erbjuder för att bistå dem som drabbats hårdast, däribland vårdpersonal och sjukhus, små och medelstora företag samt arbetstagare. Initiativet håller på att genomföras och medlemsstaterna fortsätter vidta åtgärder allt eftersom behoven förändras. Sedvanligt sammanhållningsstöd inriktas på långsiktiga investeringar för regional sammanhållning, men CRII och CRII+ kunde snabbt lämna krisstöd där det behövdes mest.

Tack vare investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset (CRII) som antogs den 30 mars 2020 kunde runt 8 miljarder euro i investeringsmedel frigöras för program inom ramen för sammanhållningspolitiken. För att under 2020 kunna utnyttja alla anslag till sammanhållningspolitiken, även sådana för vilka inga åtaganden ännu gjorts, i syfte att hantera covid-19-utbrottets påverkan på medlemsstaternas ekonomier och samhällen föreslog kommissionen även uppföljaren CRII+ och förslaget antogs av Europaparlamentet och rådet. Initiativet ger medlemsstaterna möjlighet att tillfälligt begära 100 % samfinansiering från EU för program som får stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden för det budgetår som börjar den 1 juli 2020 och slutar den 30 juni 2021, samt ökade möjligheter till överföringar mellan fonderna och olika kategorier av regioner. Den 24 augusti 2020 hade 107 program, vilka representerar nära hälften av anslagen till sammanhållningspolitiken, valt samfinansiering med 100 % från EU.

Kommissionen har ingående analyserat de prognoser medlemsstaterna lämnade i slutet av juli 2020 för varje program och anser att en ökning med 5,1 miljarder euro i betalningsbemyndiganden behövs för att täcka alla verkställbara betalningsansökningar som kommer att behöva betalas under 2020.

Begäran avser en ökning av betalningsbemyndigandena under rubrik 1b med 5,1 miljarder euro fördelad på följande sätt:

EUR

Budgetpost	**Benämning**	**Åtagandebemyndiganden**	**Betalningsbemyndiganden**
Avsnitt III - Kommissionen			
04 02 60	Europeiska socialfonden – Mindre utvecklade regioner – Investera i tillväxt och sysselsättning	-	771 562 000
04 02 61	Europeiska socialfonden – Övergångsregioner – Investera i tillväxt och sysselsättning	-	192 891 000
04 02 62	Europeiska socialfonden – Mer utvecklade regioner – Investera i tillväxt och sysselsättning	-	397 128 000
04 02 64	Sysselsättningsinitiativ för ungdomar	-	68 419 000
04 06 01	Främja social sammanhållning och åtgärda de värsta formerna av fattigdom i unionen	-	70 000 000
13 03 60	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) – Mindre utvecklade regioner – Investera i tillväxt och sysselsättning	-	1 882 287 000
13 03 61	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) – Övergångsregioner – Investera i tillväxt och sysselsättning	-	311 128 000
13 03 62	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) – Mer utvecklade regioner – Investera i tillväxt och sysselsättning	-	424 520 000
13 03 63	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) – Tilläggsanslag för de yttersta randområdena och glesbefolkade regioner – Investera i tillväxt och sysselsättning	-	20 386 000

tillhandahålla extraordinär flexibilitet vid användningen av de europeiska struktur- och investeringsfonderna för att hantera covid-19-utbrottet, EUT L 130, 24.4.2020, s. 1.

13 03 64 01	Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) – Europeiskt territoriellt samarbete	-	122 353 000
13 04 60	Sammanhållningsfonden – Investera i tillväxt och sysselsättning	-	839 326 000
Totalt		**0**	**5 100 000 000**

4. FINANSIERING

Förslaget till ändringsbudget nr 6/2020[14] byggde på antagandet att anslagen i den fleråriga budgetramen för åren 2014-2020 skulle ökas. Men av Europeiska rådets slutsatser från mötet den 21 juli framgår att den dörren är stängd, varför också förslaget till ändringsbudget nr 6/2020 har spelat ut sin roll. Det tidigare förslaget har därför inte beaktats i detta förslag till ändringsbudget nr 8. De föreslagna utgifterna har beräknats med grundval i den senast antagna budgeten (ändringsbudget nr 5/2020) och den föreslagna finansieringen enligt ändringsbudget nr 7/2020.

[14] COM(2020) 423, 3.6.2020.

5. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

i euro

Rubrik	2020 års budget (inbegripet ändringsbudgetarna nr 1-5 och förslag till ändringsbudget nr 7/2020)		Förslag till ändringsbudget 8/2020		2020 års budget (inbegripet ändringsbudgetarna nr 1-5 och förslag till ändringsbudget nr 7-8/2020)	
	Åtag.bem.	**Bet.bem.**	**Åtag.bem.**	**Bet.bem.**	**Åtag.bem.**	**Bet.bem.**
1. Smart tillväxt för alla	**83 930 597 837**	**72 353 828 442**		**5 100 000 000**	**83 930 597 837**	**77 453 828 442**
Tak	*83 661 000 000*				*83 661 000 000*	
Marginal						
1a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	25 284 773 982	22 308 071 592			25 284 773 982	22 308 071 592
varav via den samlade marginalen för åtaganden	*93 773 982*				*93 773 982*	
Tak	*25 191 000 000*				*25 191 000 000*	
Marginal						
1b Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	58 645 823 855	50 045 756 850		5 100 000 000	58 645 823 855	55 145 756 850
varav via den samlade marginalen för åtaganden	*175 823 855*				*175 823 855*	
Tak	*58 470 000 000*				*58 470 000 000*	
Marginal						
2. Hållbar tillväxt: naturresurser	**59 907 021 051**	**57 904 492 439**			**59 907 021 051**	**57 904 492 439**
Tak	*60 421 000 000*				*60 421 000 000*	
varav avräknas från marginalen för oförutsedda utgifter	*- 465 323 871*				*- 465 323 871*	
Marginal	*48 655 078*				*48 655 078*	
varav: Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) – marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	43 410 105 687	43 380 031 798			43 410 105 687	43 380 031 798
Särskilt utgiftstak	*43 888 000 000*				*43 888 000 000*	
Avrundningsskillnad som undantas från marginalberäkning	*888 000*				*888 000*	
varav avräknas från marginalen för oförutsedda utgifter	*- 428 351 235*				*- 428 351 235*	
Marginal för EGFJ	*48 655 078*				*48 655 078*	
3. Säkerhet och medborgarskap	**7 152 374 489**	**5 278 527 141**		**1 090 000 000**	**7 152 374 489**	**6 368 527 141**
varav flexibilitetsmekanismen	*1 094 414 188*				*1 094 414 188*	
varav via den samlade marginalen för åtaganden	*2 392 402 163*				*2 392 402 163*	
varav marginalen för oförutsedda utgifter	*714 558 138*				*714 558 138*	
Tak	*2 951 000 000*				*2 951 000 000*	
Marginal						
4. Europa i världen	**10 991 572 239**	**9 112 061 191**			**10 991 572 239**	**9 112 061 191**
varav marginalen för oförutsedda utgifter	*481 572 239*				*481 572 239*	
Tak	*10 510 000 000*				*10 510 000 000*	
Marginal						
5. Administration	**10 271 193 494**	**10 274 196 704**			**10 271 193 494**	**10 274 196 704**
Tak	*11 254 000 000*				*11 254 000 000*	
varav avräknas från marginalen för oförutsedda utgifter	*- 982 806 506*				*- 982 806 506*	
Marginal						
varav: institutionernas administrativa utgifter	7 955 303 132	7 958 306 342			7 955 303 132	7 958 306 342
Särskilt utgiftstak	*9 071 000 000*				*9 071 000 000*	
varav avräknas från marginalen för oförutsedda utgifter	*- 982 806 506*				*- 982 806 506*	
Marginal	*132 890 362*				*132 890 362*	
Totalt	**172 252 759 110**	**154 923 105 917**		**6 190 000 000**	**172 252 759 110**	**161 113 105 917**
varav flexibilitetsmekanismen	***1 094 414 188***	***1 017 029 444***			***1 094 414 188***	***1 017 029 444***
varav via den samlade marginalen för åtaganden	***2 662 000 000***				***2 662 000 000***	
varav marginalen för oförutsedda utgifter	***1 196 130 377***				***1 196 130 377***	
Tak	***168 797 000 000***	***172 420 000 000***			***168 797 000 000***	***172 420 000 000***
varav avräknas från marginalen för oförutsedda utgifter	***-1 448 130 377***				***-1 448 130 377***	
Marginal	***48 655 078***	***18 513 923 527***			***48 655 078***	***12 323 923 527***

Andra särskilda instrument	**860 261 208**	**690 998 208**			**860 261 208**	**690 998 208**
Totalt	**173 113 020 318**	**155 614 104 125**		**6 190 000 000**	**173 113 020 318**	**161 804 104 125**