KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.8.2020 r.
COM(2020) 900 final

PROJEKT BUDŻETU KORYGUJĄCEGO NR 8 DO BUDŻETU OGÓLNEGO NA ROK 2020

Zwiększenie środków na płatności przeznaczonych na instrument wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych w celu sfinansowania strategii w sprawie szczepionek przeciwko COVID-19 oraz na wpływ inicjatywy inwestycyjnej „plus” w odpowiedzi na koronawirusa

Uwzględniając:

– Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 314, w związku z Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

– rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (...)[1], w szczególności jego art. 44,

– budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2020, przyjęty dnia 27 listopada 2019 r.[2],

– budżet korygujący nr°1/2020[3], przyjęty dnia 17 kwietnia 2020 r.,

– budżet korygujący nr°2/2020[4], przyjęty dnia 17 kwietnia 2020 r.,

– budżet korygujący nr°3/2020[5], przyjęty dnia 17 czerwca 2020 r.,

– budżet korygujący nr°4/2020[6], przyjęty dnia 17 czerwca 2020 r.,

– budżet korygujący nr°5/2020[7], przyjęty dnia 10 lipca 2020 r.,

– projekt budżetu korygującego nr 7/2020[8], przyjęty dnia 3 lipca 2020 r.,

Komisja Europejska przedkłada niniejszym Parlamentowi Europejskiemu i Radzie projekt budżetu korygującego nr 8/2020 do budżetu na 2020 r.

ZMIANY W ZESTAWIENIU DOCHODÓW I WYDATKÓW WEDŁUG SEKCJI

Zmiany w ogólnym zestawieniu dochodów i w sekcji III dostępne są na stronie EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-pl.htm).

1 Dz.U. L 193 z 30.7.2018.
2 Dz.U. L 57 z 27.2.2020.
3 Dz.U. L 126 z 21.4.2020.
4 Dz.U. L 126 z 21.4.2020.
5 Dz.U. L 254 z 4.8.2020.
6 Dz.U. L 254 z 4.8.2020.
7 Dz.U. L XXX z XX.X.2020.
8 COM(2020) 424 z 6.7.2020.

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE 3

2. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW NA PŁATNOŚCI PRZEZNACZONYCH NA INSTRUMENT WSPARCIA W SYTUACJACH NADZWYCZAJNYCH 3

3. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW NA PŁATNOŚCI ZWIĄZANYCH Z CRII + ... 5

4. FINANSOWANIE 6

5. ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF 7

UZASADNIENIE

1. WPROWADZENIE

Celem projektu budżetu korygującego (PBK) nr 8 na 2020 r. jest zapewnienie 6,2 mld EUR w środkach na płatności, co umożliwi uwzględnienie (i) dodatkowych potrzeb w zakresie środków na płatności przeznaczonych na instrument wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych, aby sfinansować strategię w sprawie szczepionek przeciwko COVID-19, oraz (ii) dodatkowych potrzeb w zakresie płatności na rzecz spójności po przyjęciu inicjatywy inwestycyjnej „plus" w odpowiedzi na koronawirusa (CRII+)[9].

2. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW NA PŁATNOŚCI PRZEZNACZONYCH NA INSTRUMENT WSPARCIA W SYTUACJACH NADZWYCZAJNYCH

Kiedy w kwietniu 2020 r. uruchomiono instrument wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych w odniesieniu do kryzysu związanego z COVID-19, na podstawie wstępnej oceny potrzeb przeprowadzonej przez Komisję we współpracy z państwami członkowskimi przewidziano bardzo szeroki wachlarz potencjalnych działań wspierających. Środki przeznaczone na wsparcie w sytuacjach nadzwyczajnych miały zostać wykorzystane tam, gdzie byłyby najbardziej potrzebne i przyniosłyby wyraźną unijną wartość dodaną. Biorąc pod uwagę szeroki zakres możliwych działań, początkowo przewidywano, że w 2020 r. z 2,7 mld EUR w środkach na zobowiązania zatwierdzonych przez władzę budżetową potrzebna byłaby jedynie około połowa płatności (1,38 mld EUR), a pozostała część nastąpiłaby w kolejnych latach.

W miarę rozwoju kryzysu Komisja przyjęła wiele decyzji[10] dotyczących wykorzystania środków na wsparcie w sytuacjach nadzwyczajnych, aby wesprzeć szereg działań, takich jak: pomoc w transporcie podstawowych towarów, zespołów medycznych i pacjentów dotkniętych przez COVID-19 (pakiet dotyczący mobilności); zamówienia podstawowych produktów związanych ze zdrowiem; wsparcie przeznaczone na zwiększenie zdolności do przeprowadzania testów; zwiększenie dostępności różnych sposobów leczenia dla pacjentów z COVID-19; wsparcie interoperacyjności cyfrowych aplikacji do śledzenia kontaktów i dystrybucji robotów dezynfekujących przeznaczonych dla szpitali.

W trakcie rozwoju pandemii stało się jasne, że trwałym rozwiązaniem tego kryzysu będzie najprawdopodobniej opracowanie i wprowadzenie na rynek skutecznej i bezpiecznej szczepionki przeciwko wirusowi. Zostało to również podkreślone w komunikacie Komisji dotyczącym strategii w sprawie szczepionek[11]. W związku z tym poszukiwanie skutecznej szczepionki stało się priorytetem, a Komisja porozumiała się ze wszystkimi państwami członkowskimi w sprawie negocjowania i zawierania z producentami szczepionek umów zakupu z wyprzedzeniem w imieniu wszystkich państw członkowskich. W przypadku

---

[9] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/558 z dnia 23 kwietnia 2020 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1301/2013 i (UE) nr 1303/2013 w odniesieniu do szczególnych środków zapewniających wyjątkową elastyczność na potrzeby wykorzystania europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w odpowiedzi na epidemię COVID-19, Dz.U. L 130 z 24.4.2020, s. 1.

[10] Decyzja Komisji C(2020)2794 w sprawie finansowania wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych na podstawie rozporządzenia Rady (UE) 2016/369; decyzja Komisji C(2020)4193 zmieniająca decyzję C(2020)2794 w odniesieniu do finansowania instrumentu na rzecz szczepionek; decyzja Komisji C(2020) 5162 zmieniająca decyzję C(2020)2794 w odniesieniu do finansowania dodatkowych działań w ramach instrumentu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych oraz zwiększenia budżetu instrumentu na rzecz szczepionek.

[11] COM(2020)245 final z dnia 17 czerwca 2020 r.

przedmiotowych umów zakupu z wyprzedzeniem instrument wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych zapewnia z góry niezbędne finansowanie w celu zmniejszenia ryzyka dotyczącego istotnych inwestycji, aby móc zwiększyć tempo i skalę produkcji skutecznych szczepionek. W zamian za to umowy te uprawniają państwa członkowskie do zakupu konkretnej liczby dawek szczepionek w określonym terminie i po ustalonej cenie. Komisja zawarła już jedną umowę zakupu z wyprzedzeniem z producentem szczepionek w sierpniu 2020 r. i prowadzi obecnie zaawansowane negocjacje z kilkoma innymi producentami.

Umowa zakupu z wyprzedzeniem zachęca producentów szczepionek do zwiększania zdolności produkcyjnych znacznie szybciej niż w kontekście zwykłej produkcji szczepionek, w związku z czym potrzebują oni środków pieniężnych na wstępie na pokrycie ryzyka związanego z inwestycjami, co z kolei oznacza płatności od Komisji na wczesnym etapie, niemal od razu po złożeniu zobowiązań (często w ciągu kilku dni od podpisania umowy).

W związku z tym obecne środki na płatności w ramach instrumentu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych są niewystarczające do pokrycia zobowiązań umownych, które Komisja zamierza podjąć w krótkim czasie w odniesieniu do producentów szczepionek. Aby zapewnić Unii Europejskiej dostęp do całego wachlarza potencjalnych szczepionek, co pozwoli maksymalnie zwiększyć szanse na jak najszybsze uzyskanie skutecznej i bezpiecznej szczepionki, należy jak najszybciej udostępnić dodatkowe środki na płatności. W związku z powyższym proponuje się udostępnienie wystarczających środków na płatności w ramach instrumentu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych w 2020 r. na pokrycie: a) wszystkich stosownych zobowiązań, które Komisja podejmie w odniesieniu do producentów szczepionek w imieniu państw członkowskich, oraz b) innych bieżących działań. Potrzeby w zakresie płatności w kolejnych latach zostaną odpowiednio zmniejszone.

Biorąc pod uwagę kwotę dodatkowych środków na płatności w wysokości 140 mln EUR, zatwierdzoną już przez władzę budżetową w lipcu 2020 r., kwota dodatkowych niezbędnych środków na płatności w 2020 r. wynosi 1 090 mln EUR, co oznacza, że całkowite płatności w ramach instrumentu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych wynoszą 2 610 mln EUR. Pozostałe 90 mln EUR zostanie wypłacone w 2021 r. na zobowiązania niezwiązane ze strategią w sprawie szczepionek.

Proponuje się również przesunięcie 53,75 mln EUR w środkach na zobowiązania i środkach na płatności z linii wydatków na wsparcie administracyjne do linii operacyjnej instrumentu. Całkowita kwota środków na zobowiązania i środków na płatności w ramach linii wsparcia instrumentu wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych zostanie zatem zmniejszona do 250 000 EUR.

EUR

Linia budżetowa	**Nazwa**	**Środki na zobowiązania**	**Środki na płatności**
Sekcja III – Komisja			
18 01 04 05	Wydatki na wsparcie w sytuacjach nadzwyczajnych na terenie Unii	-53 750 000	-53 750 000
18 07 01	Wsparcie w sytuacjach nadzwyczajnych na terenie Unii	53 750 000	1 143 750 000
Ogółem		**0**	**1 090 000 000**

3. ZWIĘKSZENIE ŚRODKÓW NA PŁATNOŚCI ZWIĄZANYCH Z CRII +

W marcu i kwietniu 2020 r. Komisja zaproponowała dwa pakiety środków w odpowiedzi na koronawirusa: inicjatywę inwestycyjną (CRII)[12] oraz inicjatywę inwestycyjną „plus" (CRII+)[13], które zostały szybko przyjęte przez Parlament Europejski i Radę.

Państwa członkowskie w pełni wykorzystują mechanizmy elastyczności i płynności oferowane w ramach funduszy spójności, aby pomóc najbardziej dotkniętym: pracownikom służby zdrowia i szpitalom, MŚP i pracownikom. Wdrażanie tej inicjatywy jest w toku, a państwa członkowskie nadal przyjmują środki zgodne ze zmieniającymi się potrzebami. Standardowe wsparcie w ramach polityki spójności koncentruje się na długoterminowych inwestycjach w zakresie konwergencji regionalnej, natomiast pakiety CRII i CRII+ zapewniły pomoc w sytuacjach kryzysowych, w których była ona najbardziej potrzebna.

Dzięki inicjatywie inwestycyjnej w odpowiedzi na koronawirusa (CRII), przyjętej w dniu 30 marca 2020 r., na programy w ramach polityki spójności przeznaczono około 8 mld EUR w postaci środków zapewniających płynność inwestycyjną. Aby zagwarantować, że wszelkie niewykorzystane środki z funduszy polityki spójności będą mogły zostać uruchomione w 2020 r. w celu przeciwdziałania skutkom pandemii COVID-19 dla gospodarek i społeczeństw państw członkowskich, Komisja zaproponowała ponadto CRII+, która została przyjęta przez Parlament Europejski i Radę. Inicjatywa ta przewiduje tymczasową możliwość złożenia przez państwo członkowskie wniosku o współfinansowanie przez UE w wysokości 100 % programów wspieranych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności w odniesieniu do roku obrachunkowego rozpoczynającego się w dniu 1 lipca 2020 r. i kończącego się w dniu 30 czerwca 2021 r., a także większe możliwości dokonywania przesunięć między funduszami oraz poszczególnymi kategoriami regionów. Począwszy od dnia 24 sierpnia 2020 r., w przypadku 107 programów, obejmujących prawie połowę środków z puli przeznaczonej na politykę spójności, wybrano stopę współfinansowania przez UE wynoszącą 100 %.

Komisja przeprowadziła dogłębną analizę prognoz przedłożonych przez państwa członkowskie do końca lipca 2020 r. na poziomie każdego programu i uważa, że konieczne jest zwiększenie środków na płatności o 5,1 mld EUR w celu pokrycia wszystkich oczekiwanych wniosków o płatność, które mają zostać wypłacone w 2020 r.

Wniosek o zwiększenie środków na płatności w dziale 1b opiewa ogółem na 5,1 mld EUR, w rozbiciu na:

EUR

Linia budżetowa	Nazwa	Środki na zobowiązania	Środki na płatności
Sekcja III – Komisja			
04 02 60	Europejski Fundusz Społeczny — Regiony słabiej rozwinięte	-	771 562 000

[12] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/460 z dnia 30 marca 2020 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013 oraz (UE) nr 508/2014 w odniesieniu do szczególnych środków w celu uruchomienia inwestycji w systemach ochrony zdrowia państw członkowskich oraz w innych sektorach ich gospodarek w odpowiedzi na epidemię COVID-19 (Inicjatywa inwestycyjna w odpowiedzi na koronawirusa), Dz.U. L 99 z 31.3.2020, s. 5.

[13] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/558 z dnia 23 kwietnia 2020 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1301/2013 i (UE) nr 1303/2013 w odniesieniu do szczególnych środków zapewniających wyjątkową elastyczność na potrzeby wykorzystania europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w odpowiedzi na epidemię COVID-19, Dz.U. L 130 z 24.4.2020, s. 1.

	— Cel „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”		
04 02 61	Europejski Fundusz Społeczny — Regiony w okresie przejściowym — Cel „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	-	192 891 000
04 02 62	Europejski Fundusz Społeczny — Regiony lepiej rozwinięte — Cel „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	-	397 128 000
04 02 64	Inicjatywa na rzecz zatrudnienia ludzi młodych	-	68 419 000
04 06 01	Promowanie spójności społecznej i ograniczanie najcięższych form ubóstwa w Unii	-	70 000 000
13 03 60	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) — Regiony słabiej rozwinięte — Cel „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	-	1 882 287 000
13 03 61	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) — Regiony w okresie przejściowym — Cel „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	-	311 128 000
13 03 62	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) — Regiony lepiej rozwinięte — Cel „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	-	424 520 000
13 03 63	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) — Dodatkowy przydział środków dla najbardziej oddalonych i słabo zaludnionych regionów — Cel „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	-	20 386 000
13 03 64 01	Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR) — Europejska współpraca terytorialna	-	122 353 000
13 04 60	Fundusz Spójności — Cel „Inwestycje na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia”	-	839 326 000
Ogółem		**0**	**5 100 000 000**

4. FINANSOWANIE

Projekt budżetu korygującego nr 6/2020[14] opierał się na założeniu, że WRF na lata 2014–2020 zostaną zwiększone. Po zakończeniu posiedzenia Rady Europejskiej w dniu 21 lipca jasne jest, że taka możliwość nie będzie już brana pod uwagę, a projekt budżetu korygującego nr 6/2020 stał się *de facto* nieaktualny. Z tego względu w niniejszym PBK nr 8 nie uwzględniono tego wniosku, a punktem odniesienia dla proponowanych wydatków jest poziom ostatniego przyjętego budżetu (BK 5/2020) oraz finansowania zaproponowanego w PBK nr 7/2020.

[14] COM(2020) 423 z 3.6.2020.

5. ZESTAWIENIE WEDŁUG DZIAŁÓW WRF

W EUR

Dział	Budżet 2020 (w tym BK 1-5/2020 i PBK 7/2020)		Projekt budżetu korygującego 8/2020		Budżet 2020 (w tym BK 1-5/2020 i PBK 7-8/2020)	
	ŚRODKI NA ZOBOWIĄZANIA	ŚRODKI NA PŁATNOŚCI	ŚRODKI NA ZOBOWIĄZANIA	ŚRODKI NA PŁATNOŚCI	ŚRODKI NA ZOBOWIĄZANIA	ŚRODKI NA PŁATNOŚCI
1. Inteligentny wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu	**83 930 597 837**	**72 353 828 442**		**5 100 000 000**	**83 930 597 837**	**77 453 828 442**
Pułap	*83 661 000 000*				*83 661 000 000*	
Margines						
1a Konkurencyjność na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia	25 284 773 982	22 308 071 592			25 284 773 982	22 308 071 592
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	*93 773 982*				*93 773 982*	
Pułap	*25 191 000 000*				*25 191 000 000*	
Margines						
1b Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna	58 645 823 855	50 045 756 850		5 100 000 000	58 645 823 855	55 145 756 850
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	*175 823 855*				*175 823 855*	
Pułap	*58 470 000 000*				*58 470 000 000*	
Margines						
2. Trwały wzrost gospodarczy: zasoby naturalne	**59 907 021 051**	**57 904 492 439**			**59 907 021 051**	**57 904 492 439**
Pułap	*60 421 000 000*				*60 421 000 000*	
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	*- 465 323 871*				*- 465 323 871*	
Margines	*48 655 078*				*48 655 078*	
W tym: Europejski Fundusz Rolniczy Gwarancji (EFRG) — Wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie	43 410 105 687	43 380 031 798			43 410 105 687	43 380 031 798
Podpułap	*43 888 000 000*				*43 888 000 000*	
Zaokrąglenie różnicy wyłączone z obliczania marginesu	*888 000*				*888 000*	
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	*- 428 351 235*				*- 428 351 235*	
Margines na EFRG	*48 655 078*				*48 655 078*	
3. Bezpieczeństwo i obywatelstwo	**7 152 374 489**	**5 278 527 141**		**1 090 000 000**	**7 152 374 489**	**6 368 527 141**
W tym w ramach instrumentu elastyczności	*1 094 414 188*				*1 094 414 188*	
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	*2 392 402 163*				*2 392 402 163*	
W tym w ramach marginesu na nieprzewidziane wydatki	*714 558 138*				*714 558 138*	
Pułap	*2 951 000 000*				*2 951 000 000*	
Margines						
4. Globalny wymiar Europy	**10 991 572 239**	**9 112 061 191**			**10 991 572 239**	**9 112 061 191**
W tym w ramach marginesu na nieprzewidziane wydatki	*481 572 239*				*481 572 239*	
Pułap	*10 510 000 000*				*10 510 000 000*	
Margines						
5. Administracja	**10 271 193 494**	**10 274 196 704**			**10 271 193 494**	**10 274 196 704**
Pułap	*11 254 000 000*				*11 254 000 000*	
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	*- 982 806 506*				*- 982 806 506*	
Margines						
W tym: Wydatki administracyjne instytucji	7 955 303 132	7 958 306 342			7 955 303 132	7 958 306 342
Podpułap	*9 071 000 000*				*9 071 000 000*	
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	*- 982 806 506*				*- 982 806 506*	
Margines	*132 890 362*				*132 890 362*	
Ogółem	**172 252 759 110**	**154 923 105 917**		**6 190 000 000**	**172 252 759 110**	**161 113 105 917**
W tym w ramach instrumentu elastyczności	***1 094 414 188***	***1 017 029 444***			***1 094 414 188***	***1 017 029 444***
W tym w ramach łącznego marginesu na zobowiązania	***2 662 000 000***				***2 662 000 000***	
W tym w ramach marginesu na nieprzewidziane wydatki	***1 196 130 377***				***1 196 130 377***	

Pułap	***168 797 000 000***	***172 420 000 000***			***168 797 000 000***	***172 420 000 000***
W tym potrącenie z marginesu na nieprzewidziane wydatki	***-1 448 130 377***				***-1 448 130 377***	
Margines	***48 655 078***	***18 513 923 527***			***48 655 078***	***12 323 923 527***
Inne instrumenty szczególne	**860 261 208**	**690 998 208**			**860 261 208**	**690 998 208**
Suma całkowita	**173 113 020 318**	**155 614 104 125**		**6 190 000 000**	**173 113 020 318**	**161 804 104 125**