COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.5.2024
COM(2024) 223 final

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI PARLAMENTUL EUROPEAN

Orientări pentru analiza echilibrului dintre capacitatea de pescuit și posibilitățile de pescuit pentru segmentele de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice în conformitate cu articolul 22 din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului

1. INTRODUCERE

Uniunea Europeană are nouă regiuni ultraperiferice, situate la mare distanță față de continentul european, în Oceanul Atlantic și în Oceanul Indian, în Marea Caraibilor și în America Latină: Guyana Franceză, Guadelupa, Martinica, Mayotte, Réunion și Saint-Martin (Franța); Insulele Azore și Madeira (Portugalia); Insulele Canare (Spania).

Articolul 349 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) recunoaște caracteristicile și constrângerile speciale ale acestor regiuni ultraperiferice. Printre acestea se numără depărtarea, insularitatea, suprafața redusă, relieful și clima dificile, precum și dependența economică de un număr mic de sectoare, incluzând pescuitul; articolul respectiv prevede măsuri specifice în legislația și politicile Uniunii pentru a le ajuta să facă față acestor provocări.

În 2022, Comisia a adoptat o comunicare pentru regiunile ultraperiferice ale Uniunii[1], care stabilește o nouă strategie pentru aceste regiuni, demonstrând angajamentul Comisiei de a reflecta caracteristicile lor specifice în propunerile legislative și de politici ale Uniunii.

În comparație cu flota de pescuit a Uniunii în ansamblu, numărul navelor din flota de pescuit a regiunilor ultraperiferice este redus. Stocurile de pește vizate din regiunile ultraperiferice au, în multe cazuri, o natură diferită și mai variată decât cea a stocurilor vizate de flota de pescuit din restul Uniunii. Compoziția capturilor efectuate prin activități de pescuit în mare parte tradiționale poate fi foarte variată și, prin natura sa, poate consta în mai multe specii. Datele disponibile cu privire la o gamă mai largă de stocuri sunt, comparativ, mai reduse și se efectuează, comparativ, mai puține evaluări ale stocurilor. Situația este agravată în multe cazuri de natura navelor de pescuit, care sunt printre cele mai mici din Uniune și care, din cauza vechimii lor și a preocupărilor suplimentare în materie de siguranță și securitate în unele regiuni ultraperiferice, adesea nu sunt la fel de bine echipate ca alte nave pentru a colecta date privind activitățile lor de pescuit, date care sunt necesare pentru ca statele membre să își pregătească raportul național anual privind echilibrul dintre capacitatea de pescuit a flotelor lor și posibilitățile lor de pescuit. Raportul ar trebui elaborat în conformitate cu *Orientările pentru o analiză a echilibrului dintre capacitatea de pescuit și posibilitățile de pescuit adoptate de Comisie în temeiul articolului 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului*[2] [denumite în continuare „COM (2014) 545 final”]. În plus, pentru a reflecta natura diversă a activităților de pescuit ale flotelor regiunilor ultraperiferice, poate fi necesar un nivel sporit de subsegmentare a flotei, dincolo de ceea ce se prevede în cadrul de colectare a datelor (CCD)[3].

[1] COM(2022) 198 final.

[2] COM (2014) 545 final.

[3] Regulamentul (CE) nr. 199/2008 al Consiliului din 25 februarie 2008 privind instituirea unui cadru comunitar pentru colectarea, gestionarea și utilizarea datelor din sectorul pescuitului și sprijinirea consultanței științifice cu privire la politica comună în domeniul pescuitului (JO L 60, 5.3.2008).

Considerațiile de mai sus fac imposibilă, în multe cazuri, efectuarea unei evaluări a echilibrului pentru aceste flote în conformitate cu COM (2014) 545 final.

Ținând seama de toate aspectele descrise mai sus care diferă în mod semnificativ de cele din restul Uniunii, inclusiv de constrângerile structurale ale regiunilor ultraperiferice, de particularitățile navelor și ale activităților de pescuit, de disponibilitatea datelor, de situația geopolitică și de securitate din unele regiuni ultraperiferice, de activitățile de pescuit care implică mai multe specii și de caracterul lor tradițional, și în conformitate cu Comunicarea din 2022 privind regiunile ultraperiferice[2], prezenta comunicare stabilește orientări specifice pentru evaluarea echilibrului segmentelor de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice prin completarea elementelor specifice ale COM (2014) 545 final în ceea ce privește segmentele de flotă respective.

Evaluarea echilibrului pentru segmentele de flotă respective din regiunile ultraperiferice ar trebui să se bazeze în continuare pe indicatorii biologici, economici și de utilizare a navelor prevăzuți în COM (2014) 545 final. În mod specific, ambii indicatori biologici [indicatorul de exploatare sustenabilă (SHI) și indicatorul de stocuri cu risc (SAR)], ambii indicatorii economici [randamentul investițiilor (RoI) și raportul dintre venituri curente și venituri corespunzătoare pragului de rentabilitate (CR/BER)], cât și unul dintre indicatorii de utilizare a navelor (VUR, VUR220 sau VURnn definit de un stat membru) ar trebui să fie în echilibru.

Cu toate acestea, prezenta comunicare prevede metode alternative pe care statele membre în cauză le pot aplica pentru pregătirea anumitor indicatori pentru segmentele de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice. Aceste metode alternative se bazează pe cele elaborate în COM (2014) 545 final și iau în considerare (1) analizele științifice și recomandările suplimentare furnizate de Comitetul științific, tehnic și economic pentru pescuit (CSTEP) în legătură cu rapoartele anuale privind flota ale statelor membre și (2) informațiile specifice regiunilor ultraperiferice, astfel cum sunt furnizate de statele membre în cauză[4].

În toate cazurile, inclusiv atunci când aplică prezentele orientări, statele membre ar trebui să prezinte toate datele și explicațiile necesare pentru a-și justifica alegerile și pentru a permite o analiză și o examinare suplimentare din partea CSTEP, dacă este cazul.

2. METODE ALTERNATIVE PENTRU SEGMENTELE DE FLOTĂ FORMATE DIN NAVE CU O LUNGIME MAI MICĂ DE 12 METRI DIN REGIUNILE ULTRAPERIFERICE

COM (2014) 545 final se aplică tuturor segmentelor de nave, ca regulă de bază.

Orientările din prezenta comunicare introduc metode alternative pentru segmentele de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice, care pot fi aplicate pentru pregătirea parametrilor de date, a indicatorilor biologici, a indicatorilor de utilizare a navelor și a indicatorilor suplimentari, după cum se arată mai jos.

[4] În special STECF PLEN 24-01.

Statele membre își pot pregăti raportul privind flota pe baza oricăreia dintre metodele alternative stabilite în prezenta comunicare pentru segmentele de flotă în cauză, cu condiția să justifice necesitatea de a face acest lucru având în vedere situația specifică a segmentului de flotă în cauză și constrângerile specifice cu care se confruntă segmentul respectiv din cauza amplasării sale într-o regiune ultraperiferică. Explicațiile ar trebui furnizate în anexa la raportul privind flota.

2.1 Parametrii datelor și segmentarea flotei

Pentru a dispune de analize standardizate, pentru a facilita comparațiile și pentru a evita suprapunerea activităților, în conformitate cu COM (2014) 545 final, parametrii datelor ar trebui calculați în conformitate cu datele colectate în temeiul CCD.

Pentru navele cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice, calculul indicatorului poate fi defalcat în mod suplimentar prin subsegmentare la nivelul cel mai adecvat[5]. În cazurile în care se furnizează o subsegmentare, aceasta ar trebui să fie efectuată în plus față de CCD și nu să îl înlocuiască. În plus, toate datele justificative pentru calculele din raportul privind flota ar trebui furnizate, de asemenea, în anexa la raportul privind flota în conformitate cu aceeași subsegmentare uniformă.

2.2 Indicatori biologici

În conformitate cu COM (2014) 545 final, ambii indicatori biologici (indicatorul de exploatare sustenabilă și indicatorul de stocuri cu risc) ar trebui să fie în echilibru, ca parte a demonstrării echilibrului unui segment de flotă.

2.2.1 Indicatorul de exploatare sustenabilă

Pentru segmentele de flotă referitoare la navele cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice, calculul indicatorului de exploatare sustenabilă (SHI), astfel cum se explică în secțiunea 10.1 din COM (2014) 545 final, poate fi simplificat în unul dintre următoarele moduri:

- valorile F și Fmsy pot fi derivate, în ordinea priorității, din: (a) evaluările naționale care fac obiectul unei evaluări *inter pares*, în cazul în care evaluările *inter pares* sunt fie accesibile publicului, fie sunt furnizate ca anexă la raportul privind flota; (b) evaluările naționale care nu fac (încă) obiectul unei evaluări *inter pares*, în cazul în care evaluările naționale sunt furnizate ca anexă la raportul privind flota, în vederea evaluării *inter pares*;

[5] Statele membre ar trebui să utilizeze în mod optim coloanele ACTIVITATE, UNEALTĂ DE PESCUIT sau ACTIVITATE DE PESCUIT din formularul de transmitere asociat cererii de date economice.

- indicatorul poate fi prezentat împreună cu procentul de acoperire efectivă și numărul de stocuri utilizate pentru calcularea valorii;

- se pot utiliza estimări ale F și Fmsy pe baza uneia sau mai multor specii-țintă reprezentative pentru activitatea de pescuit; în acest context, pot fi prezentate și utilizate, de asemenea, evaluări bazate pe productivitatea grupelor de specii.

Indiferent de simplificarea aplicată de statul membru, toate datele necesare ar trebui furnizate în anexa la raportul privind flota, pentru a permite o analiză suplimentară din partea CSTEP.

2.2.2 Indicatorul de stocuri cu risc

În conformitate cu COM (2014) 545 final, pentru calcularea indicatorului de stocuri cu risc (SAR), statele membre ar trebui să contabilizeze numărul de stocuri evaluate în prezent ca fiind „cu risc biologic ridicat” care sunt exploatate de segmentul de flotă în cauză.

Pe baza avizului CSTEP, se consideră că valorile-prag stabilite în COM (2014) 545 final, care definesc dacă stocul sau stocurile expuse riscului sunt „exploatate” de flota în cauză, ar putea fi modificate[6]. În așteptarea unei evaluări suplimentare de către CSTEP și având în vedere situația specială a segmentelor de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice, în viitor ar putea fi stabilit un prag alternativ pentru respectivele segmente de flotă.

Între timp, având în vedere, pe de o parte, concluziile CSTEP privind valoarea-prag pentru SAR[6] și, pe de altă parte, situația specială a segmentelor de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice, este oportun să se permită statelor membre să utilizeze în mod temporar un prag alternativ.

Prin urmare, pe baza informațiilor tehnice disponibile privind aplicarea indicatorului SAR în activitățile de pescuit din regiunile ultraperiferice, statele membre pot considera, pentru segmentele de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice, că un stoc expus riscului este „exploatat de” un segment de flotă dacă stocul reprezintă peste **20 %** din capturile segmentului de flotă sau dacă segmentul de flotă preia mai mult de 10 % din capturile stocului. Statele membre ar trebui să prezinte date detaliate și explicații privind calculele aplicate, precum și motivele științifice pentru aplicarea acestei valori-prag alternative într-o anexă la raportul privind flota, în vederea unei analize suplimentare din partea CSTEP.

2.3 Indicatorul de utilizare a navelor

[6] STECF PLEN 24-01.

În conformitate cu COM (2014) 545 final, indicatorul de utilizare a navelor este media, pentru fiecare segment de flotă, a raportului dintre efortul efectiv depus de flotă și efortul maxim care ar putea fi exercitat de flotă.

Statele membre ar trebui să aibă posibilitatea de a utiliza o versiune a acestui indicator care să se bazeze pe nivelul maxim de activitate teoretic, mai degrabă decât real. Această valoare ar trebui stabilită de fiecare stat membru pe baza opiniei unui expert și a informațiilor disponibile, luând în considerare condițiile naturale, tehnice și sociale. Această posibilitate este oferită statelor membre deoarece numărul maxim de zile pe mare observat în cadrul unui segment de flotă pentru fiecare an de referință ar putea fi limitat de factori externi, astfel încât este posibil ca acest număr să nu reflecte capacitatea tehnică reală a acestei flote. Factorii externi pot fi factori economici, de mediu și sociali, astfel cum sunt definiți în secțiunea 12.2 din COM(2014) 545 final. După cum s-a observat în secțiunea 1, segmentele de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice sunt deosebit de expuse unor astfel de factori externi.

În cazul în care statele membre pot justifica utilizarea acestei versiuni a indicatorului, astfel cum se prevede în secțiunea 12.2 din COM (2014) 545 final, acest lucru se poate reflecta în alegerea indicatorului VUR*nn*. Motivele alegerii *nn* ar trebui furnizate împreună cu toate datele necesare pentru calcule într-o anexă la raportul privind flota.

2.4 Indicatori suplimentari

Pentru segmentele de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice, indicatorul privind numărul de stocuri supraexploatate (NOS) și indicatorul de dependență economică (EDI) pot fi furnizați ca indicatori biologici suplimentari și pot fi calculați în conformitate cu avizul CSTEP[7].

Pot fi prezentați, de asemenea, indicatori sociali care pot contribui la ilustrarea condițiilor socioeconomice mai ample în care își desfășoară activitatea flota. Acest lucru oferă statelor membre posibilitatea de a oferi ilustrații suplimentare ale situației segmentelor lor de flotă, constând în cele mai mici și potențial cele mai vulnerabile nave și întreprinderi.

Acești indicatori suplimentari nu sunt considerați indicatori alternativi și nu fac parte din calculul echilibrului flotei.

3. CONSIDERAȚII FINALE

Prezentele orientări, specifice segmentelor de flotă formate din nave cu o lungime mai mică de 12 metri din regiunile ultraperiferice, vor rămâne aplicabile până la furnizarea de către CSTEP a unor avize suplimentare cu privire la indicatorii utilizați în calculul echilibrului flotelor și pragurile corespunzătoare ale acestora, în special din partea Grupului de lucru al experților CSTEP privind regiunile ultraperiferice. În orice caz, orientările nu pot fi aplicate după

[7] Pentru calcularea acestor indicatori, vă rugăm să consultați rapoartele CSTEP STECF-PLEN-24-01 și STECF-15-02 p. 76-78, considerând n = 10 %.

pregătirea rapoartelor statelor membre privind flota, care trebuie prezentate până la 31 mai 2025.