EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.5.2024
COM(2024) 223 final

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET

Retningslinjer for analyse af ligevægten mellem fiskerikapacitet og fiskerimuligheder for fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, som består af fartøjer med en længde på under 12 meter, i overensstemmelse med artikel 22 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik

1. INDLEDNING

Den Europæiske Union har ni regioner i den yderste periferi, som ligger langt fra det europæiske kontinent i Atlanterhavet, Det Indiske Ocean, Det Caribiske Hav og Latinamerika, nemlig: Fransk Guyana, Guadeloupe, Martinique, Mayotte, Réunion og Saint-Martin (Frankrig), Azorerne og Madeira (Portugal) De Kanariske Øer (Spanien).

I artikel 349 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) anerkendes de særlige karakteristika og begrænsninger ved disse regioner i den yderste periferi. Dette omfatter deres fjerne beliggenhed, status som øsamfund, lille areal, vanskelige topografiske og klimatiske forhold samt økonomiske afhængighed af et lille antal sektorer, herunder fiskeri, og der er i EU's lovgivning og politikker fastsat specifikke foranstaltninger, der bidrager til at imødegå disse udfordringer.

I 2022 vedtog Kommissionen en meddelelse vedrørende Unionens regioner i den yderste periferi[1] med en ny strategi for disse regioner, hvilket viser, at Kommissionen er fast besluttet på at afspejle regionernes særlige karakteristika i forslag til EU-lovgivning og -politikker.

Sammenlignet med EU-fiskerflåden som helhed er antallet af fartøjer i fiskerflåden i regionerne i den yderste periferi lille. De fiskebestande, der fiskes efter i regionerne i den yderste periferi, er i mange tilfælde forskellige fra og mere varierede end dem, som resten af Unionens fiskerflåde fisker efter. Fangstsammensætningen i det overvejende ikkeindustrielle fiskeri kan være meget varieret og kan omfatte flere arter. Der findes forholdsvis få data om en lang række bestande, og der foretages forholdsvis færre bestandsvurderinger. Situationen forværres i mange tilfælde af karakteristikaene ved fiskerfartøjerne, som er blandt de mindste i Unionen, og som på grund af deres alder og dertil sikkerhedsproblemer i nogle af regionerne i den yderste periferi ofte ikke er lige så godt udstyret som andre fartøjer til at indsamle data om deres fiskeri. Det er data, som er nødvendige for, at medlemsstaterne kan udarbejde deres årlige nationale rapport om ligevægten mellem deres flåders fiskerikapacitet og deres fiskerimuligheder. Rapporten bør udarbejdes i overensstemmelse med de retningslinjer for analyse af ligevægten mellem fiskerikapacitet og fiskerimuligheder, som Kommissionen har vedtaget i henhold til artikel 22, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik[2] (herefter benævnt "COM(2014) 545 final"). For at registrere mangfoldigheden af det fiskeri, der udøves af flåderne i regionerne i den yderste periferi, kan der desuden være behov for yderligere inddeling af fartøjerne i underkategorier ud over, hvad der er fastsat i rammen for dataindsamling[3].

[1] COM(2022) 198 final.

[2] COM(2014) 545 final.

[3] Rådets forordning (EF) nr. 199/2008 af 25. februar 2008 om fastlæggelse af en EF-ramme for indsamling, forvaltning og anvendelse af data i fiskerisektoren samt støtte til videnskabelig rådgivning vedrørende den fælles fiskeripolitik (EUT L 60 af 5.3.2008).

Som følge af ovenstående er det i mange tilfælde umuligt at vurdere ligevægten for disse flåder i overensstemmelse med COM(2014) 545 final.

I overensstemmelse med meddelelsen fra 2022 om regionerne i den yderste periferi[2] og under hensyntagen til alle de ovenfor beskrevne aspekter, der adskiller sig væsentligt fra resten af Unionen, herunder de strukturelle begrænsninger i regionerne i den yderste periferi, fartøjernes og fiskeriets særlige karakteristika, tilgængeligheden af data, den geopolitiske situation og sikkerhedssituationen i nogle af regionerne i den yderste periferi samt det blandede fiskeri og dets ikkeindustrielle karakter, fastsættes der i denne meddelelse specifikke retningslinjer for vurderingen af ligevægten for fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, som består af fartøjer med en længde på under 12 meter, idet specifikke elementer i COM(2014) 545 final suppleres for så vidt angår disse fartøjskategorier.

Vurderingen af ligevægten for disse fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi bør fortsat baseres på de biologiske og økonomiske indikatorer og indikatorerne for udnyttelse af fartøjer, der er fastsat i COM(2014) 545 final. Navnlig bør begge biologiske indikatorer (SHI (indikator for bæredygtig fangst) og SAR (indikator for truede bestande)), begge økonomiske indikatorer (ROI (investeringsafkast) og CR (løbende indtægter)/BER (break-even)) og én af indikatorerne for udnyttelse af fartøjer (enten VUR, VUR220 eller en VUR*nn*, der er defineret af en medlemsstat), være i ligevægt.

Denne meddelelse indeholder imidlertid alternative metoder, som de berørte medlemsstater kan anvende ved udarbejdelsen af visse indikatorer for fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, som består af fartøjer med en længde på under 12 meter. Disse alternative metoder er baseret på en uddybning af COM(2014) 545 final og tager hensyn til 1) yderligere videnskabelig analyse og anbefalinger fra Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) i forbindelse med medlemsstaternes årlige flåderapporter og 2) oplysninger, der er specifikke for regionerne i den yderste periferi, og som fremlægges af de berørte medlemsstater[4].

I alle tilfælde, herunder ved anvendelsen af disse retningslinjer, bør medlemsstaterne fremlægge alle de data og redegørelser, der er nødvendige for at begrunde deres valg og for at gøre det muligt for STECF at foretage yderligere analyse og gennemgang, hvis det er relevant.

2. ALTERNATIVE METODER FOR FARTØJSKATEGORIER I REGIONERNE I DEN YDERSTE PERIFERI, SOM BESTÅR AF FARTØJER MED EN LÆNGDE PÅ UNDER 12 METER

COM(2014) 545 final finder som hovedregel anvendelse på alle fartøjskategorier.

Med retningslinjerne i denne meddelelse indføres alternative metoder for fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, som består af fartøjer med en længde på under 12 meter, der kan anvendes ved udarbejdelsen af dataparametre, biologiske indikatorer, indikatorer for udnyttelse af fartøjer og yderligere indikatorer som beskrevet nedenfor.

[4] Navnlig STECF PLEN 24-01.

Medlemsstaterne kan kun udarbejde deres flåderapporter for de pågældende fartøjskategorier på grundlag af de alternative metoder i denne meddelelse, hvis de begrunder behovet herfor i den særlige situation for den pågældende fartøjskategori og de særlige begrænsninger, denne kategori er underlagt som følge af dens beliggenhed i en region i den yderste periferi. Disse redegørelser bør medtages i bilaget til flåderapporten.

2.1 Dataparametre og fartøjskategorier

For at få standardiserede analyser, lette sammenligninger og undgå dobbeltarbejde bør dataparametre, jf. COM(2014) 545 final, beregnes på grundlag af data, der er indsamlet inden for dataindsamlingsrammen.

For så vidt angår fartøjer i regionerne i den yderste periferi med en længde på under 12 meter kan beregningen af indikatoren inddeles yderligere i underkategorier på det mest hensigtsmæssige niveau[5]. En eventuel inddeling i underkategorier bør supplere og ikke erstatte dataindsamlingsrammen. Desuden bør alle data til understøttelse af flåderapporten også medtages i bilaget til flåderapporten i henhold til den samme ensartede underinddeling.

2.2 Biologiske indikatorer

I overensstemmelse med COM(2014) 545 final børbegge biologiske indikatorer (indikator for bæredygtig fangst og indikator for truede bestande) være i ligevægt som led påvisningen af ligevægten i en fartøjskategori.

2.2.1 Indikator for bæredygtig fangst

For fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, der består af fartøjer med en længde på under 12 meter, kan beregningen af indikatoren for bæredygtig fangst, jf. afsnit 10.1 i COM(2014) 545 final, forenkles på én af følgende måder:

- Værdierne F og Fmsy kan i prioriteret rækkefølge udledes på grundlag af a) nationale vurderinger, der er genstand for peerevaluering, hvis peerevalueringerne enten er offentligt tilgængelige eller er vedlagt som bilag til flåderapporten, og b) nationale vurderinger, der (endnu) ikke har været genstand for peerevaluering, hvis de er vedlagt som bilag til flåderapporten med henblik på peerevaluering

- indikatoren kan fremlægges sammen med den faktiske dækningsprocent og det antal bestande, der anvendes til at beregne værdien

[5] Medlemsstaterne bør gøre bedst mulig brug af kolonnerne ACTIVITY, GEAR og FISHERY i indsendelsesformularen til indkaldelsen af økonomiske data.

- skøn over F og Fmsy fra én eller flere repræsentative målarter for fiskeriet kan anvendes i den forbindelse kan vurderinger baseret på artsgruppernes produktivitet også fremlægges og anvendes.

Uanset hvilken forenklingsmetode medlemsstaten anvender, bør alle nødvendige data medtages i bilaget til flåderapporten med henblik på, at STECF kan foretage yderligere gennemgang.

2.2.2 Indikator for truede bestande

I overensstemmelse med COM (2014) 545 final bør medlemsstaterne ved beregningen af indikatoren for truede bestande tælle det antal bestande, der på det givne tidspunkt vurderes at være udsat for "høj biologisk risiko", og som den pågældende fartøjskategori befisker.

På grundlag af STECF's rådgivning vurderes det, at tærskelværdierne i COM(2014) 545 final, som definerer, om en truet bestand "befiskes" af den pågældende flåde, kan ændres[6]. Indtil STECF har foretaget yderligere vurdering og i betragtning af den særlige situation for fartøjskategorier, som består af fartøjer i regionerne i den yderste periferi med en længde på under 12 meter, kan der fastsættes en alternativ tærskel for disse fartøjskategorier.

I mellemtiden er det i betragtning af hhv. STECF's konklusioner om tærskelværdien for truede bestande[6] og den særlige situation for fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, som består af fartøjer med en længde på under 12 meter, hensigtsmæssigt at give medlemsstaterne mulighed for midlertidigt at anvende en alternativ tærskel.

På grundlag af de tilgængelige tekniske oplysninger om anvendelsen af indikatoren for truede bestande i fiskeriet i regionerne i den yderste periferi kan medlemsstaterne for så vidt angår fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, som består af fartøjer med en længde på under 12 meter, derfor vurdere, at en truet bestand "befiskes" af en fartøjskategori, hvis bestanden udgør mere end **20 %** af fartøjskategoriens fangster, eller hvis fartøjskategoriens tager mere end 10 % af fangsterne af bestanden. Medlemsstaterne bør fremlægge detaljerede data og redegørelser for de anvendte beregninger samt den videnskabelige begrundelse for anvendelsen af den alternative tærskelværdi i et bilag til flåderapporten med henblik på, at STECF kan foretage yderligere gennemgang.

2.3 Indikator for udnyttelse af fartøjer

I overensstemmelse med COM(2014) 545 final er indikatoren for udnyttelse af fartøjer gennemsnittet for hver fartøjskategori af forholdet mellem den faktiske indsats og den maksimale indsats, som flåden kan udøve.

[6] STECF PLEN 24-01.

Medlemsstaterne bør have mulighed for at anvende en version af denne indikator, der er baseret på et teoretisk snarere end et faktisk maksimalt aktivitetsniveau. Denne værdi bør fastsættes af hver medlemsstat ved hjælp af en ekspertvurdering og tilgængelige oplysninger under hensyntagen til naturlige, tekniske og sociale forhold. Denne mulighed gives til medlemsstaterne, da det observerede maksimale antal havdage inden for en fartøjskategori for hvert referenceår kan begrænses af eksterne faktorer, og dette antal afspejler derfor muligvis ikke den pågældende flådes faktiske tekniske kapacitet. Eksterne faktorer kan være økonomiske, miljømæssige og sociale som defineret i afsnit 12.2 i COM(2014) 545 final. Som det fremgår af afsnit 1, er fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, som består af fartøjer med en længde på under 12 meter, særligt udsatte for sådanne eksterne faktorer.

Hvis medlemsstaterne kan begrunde anvendelsen af denne version af indikatoren i afsnit 12.2 i COM(2014) 545 final, kan dette afspejles i valget af indikatoren VUR*nn*. Årsagerne til at vælge *nn* bør angives sammen med alle de data, der er nødvendige for beregningerne i bilaget til flåderapporten.

2.4 Yderligere indikatorer

For fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, som består af fartøjer med en længde på under 12 meter, kan indikatoren for antal overfiskede bestande og indikatoren for økonomisk afhængighed angives som yderligere biologiske indikatorer og beregnes i overensstemmelse med STECF's rådgivning[7].

Sociale indikatorer, der kan bidrage til at illustrere de bredere socioøkonomiske vilkår, som flåden opererer under, kan også fremlægges. Dette giver medlemsstaterne mulighed for yderligere at beskrive situationen vedrørende deres fartøjskategorier, der består af de mindste og potentielt mest sårbare fartøjer og virksomheder.

Disse yderligere indikatorer betragtes ikke som alternative indikatorer og indgår ikke i beregningen af flådens ligevægt.

3. AFSLUTTENDE BETRAGTNINGER

Disse retningslinjer, der er særlige for fartøjskategorier i regionerne i den yderste periferi, som består af fartøjer med en længde på under 12 meter, finder fortsat anvendelse, indtil STECF, navnlig STECF's ekspertgruppe vedrørende regionerne i den yderste periferi, har givet yderligere rådgivning vedrørende de indikatorer, der anvendes i beregningen af flådens ligevægt, og de relevante tærskler. De kan under alle omstændigheder ikke anvendes efter udarbejdelsen af medlemsstaternes flåderapporter, som skal foreligge senest den 31. maj 2025.

[7] Til beregningen af disse indikatorer henvises til STECF's rapporter STECF-PLEN-24-01 og STECF-15-02, s. 76-78, hvor n = 10 %.