ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.5.2024 г.
COM(2024) 223 final

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

Насоки за анализ на баланса между риболовния капацитет и възможностите за риболов за сегменти на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони в съответствие с член 22 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно общата политика в областта на рибарството

1. ВЪВЕДЕНИЕ

В Европейския съюз има девет най-отдалечени региона, разположени далече от европейския континент в Атлантическия океан и Индийския океан, Карибско море и Латинска Америка: Френска Гвиана, Гваделупа, Мартиника, Майот, Реюнион и Сен Мартен (Франция); Азорските острови и Мадейра (Португалия); Канарските острови (Испания).

В член 349 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се признават специфичните характерни особености и ограничения на тези най-отдалечени региони. Това включва тяхната отдалеченост, островен характер, малка площ, труден релеф и климат и икономическа зависимост от малък брой сектори, включително рибарството, и предвижда специфични мерки в законодателството и политиките на Съюза, които да им помогнат да се справят с тези предизвикателства.

През 2022 г. Комисията прие съобщение за най-отдалечените региони на Съюза[1], в което се определя нова стратегия за тези региони, показваща ангажимента на Комисията да отрази техните специфични характеристики в предложенията за законодателство и политики на Съюза.

В сравнение с риболовния флот на Съюза като цяло, броят на корабите в риболовния флот на най-отдалечените региони е малък. Естеството на целевите рибни запаси за най-отдалечените региони в много случаи е различно и по-разнообразно от тези, към които е насочен риболовният флот на останалата част от Съюза. Съставът на улова от риболовните дейности, които до голяма степен са непромишлени, може да бъде много разнообразен и многовидов по своя характер. За по-широкото разнообразие запаси са налични сравнително по-малко данни и са проведени сравнително по-малко оценки на запасите. Положението в много случаи се усложнява от естеството на риболовните кораби, които са сред най-малките в Съюза, и поради своята възраст и допълнителните опасения за безопасността и сигурността в някои най-отдалечени региони често не са така добре оборудвани като другите кораби, за да събират данни за своите риболовни дейности — данни, които са необходими на държавите членки, за да изготвят своя годишен национален доклад относно баланса между риболовния капацитет на техните флотове и възможностите им за риболов. Докладът следва да бъде изготвен в съответствие с Насоките за анализ на баланса между риболовния капацитет и възможностите за риболов, приети от Комисията в съответствие с член 22, параграф 2 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 на Европейския парламент и на Съвета относно общата политика в областта на рибарството[2] (наричани по-нататък „COM(2014) 545 final“). Освен това, за да се обхване разнообразният характер на риболовните дейности на флотовете на най-отдалечените региони, може да е необходимо по-високо равнище на

[1] COM(2022) 198 final

[2] COM(2014) 545 final

подсегментиране на флотовете, което да надхвърля определеното от рамката за събиране на данни (РСД)[3].

Горепосоченият набор от съображения в много случаи прави невъзможно извършването на оценка на баланса за тези флотове в съответствие с COM(2014) 545 final.

Като се вземат предвид всички гореописани аспекти, които се различават значително от тези на останалата част на Съюза, включително структурните ограничения на най-отдалечените региони, особеностите на корабите и рибарството, наличието на данни, геополитическата ситуация и ситуацията по сигурността в някои от най-отдалечените региони, както и многовидовия риболов и неговия непромишлен характер, и в съответствие със съобщението от 2022 г. относно най-отдалечените региони[2], с настоящото съобщение се установяват специфични насоки за оценка на баланса в сегментите на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, като се допълват специфичните елементи на COM(2014) 545 final по отношение на тези сегменти на флота.

Оценката на баланса за тези сегменти на флота в най-отдалечените региони следва да продължи да се основава на биологичните и икономическите показатели и показателите за използване на корабите, определени в COM(2014) 545 final. По-конкретно, в баланс следва да бъдат двата биологични показателя (SHI и SAR), двата икономически показателя (RoI, CR/BER), и един от показателите за използване на корабите (VUR, VUR220 или определен от държавата членка VURnn).

Въпреки това, в настоящото съобщение са предвидени алтернативни методи, които могат да се прилагат от засегнатите държави членки за изготвянето на определени показатели за сегментите на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони. Тези алтернативни методи се основават на COM(2014) 545 final и вземат предвид 1) допълнителен научен анализ и препоръки, предоставени от Научния, технически и икономически комитет по рибарство (НТИКР) във връзка с годишните доклади за флота на държавите членки, и 2) информация, специфична за най-отдалечените региони, предоставена от засегнатите държави членки[4].

Във всички случаи, включително при прилагането на настоящите насоки, държавите членки следва да представят всички необходими данни и обяснения, за да обосноват своя избор и да дадат възможност за допълнителен анализ и контрол от страна на НТИКР, ако е необходимо.

[3] Регламент (ЕО) № 199/2008 на Съвета от 25 февруари 2008 г. за установяване на общностна рамка за събиране, управление и използване на данни в сектор „Рибарство“ и за подкрепа на научните консултации във връзка с Общата политика в областта на рибарството (ОВ L 60, 5.3.2008 г., стр. 1).

[4] По-специално STECF PLEN 24-01

2. АЛТЕРНАТИВНИ МЕТОДИ ЗА СЕГМЕНТИ НА ФЛОТА, СЪСТОЯЩИ СЕ ОТ КОРАБИ С ДЪЛЖИНА ПОД 12 МЕТРА В НАЙ-ОТДАЛЕЧЕНИТЕ РЕГИОНИ

Като основно правило COM(2014) 545 final се прилага за всички сегменти плавателни съдове.

С насоките в настоящото съобщение се въвеждат алтернативни методи за сегментите на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, които могат да бъдат прилагани за изготвянето на параметрите на данните, биологичните показатели, показателите за използване на корабите и допълнителните показатели, както е определено по-долу.

Държавите членки могат да изготвят своя доклад за флота въз основа на някой от алтернативните методи, определени в настоящото съобщение за засегнатите сегменти на флота, само ако обосноват необходимостта от това с оглед на специфичното положение на засегнатия сегмент на флота и особените ограничения, които важат за този сегмент, поради местоположението му в даден най-отдалечен регион. Обясненията следва да бъдат представени в приложение към доклада за флота.

2.1 Параметри на данните и сегментиране на флота

С цел анализите да бъдат стандартизирани, да се улеснят сравненията и да се избегне дублиране на работата, в съответствие с COM(2014) 545 final параметрите на данните следва да се изчисляват съгласно данните, събрани в рамките на РСД.

За кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, изчисляването на показателите може да бъде допълнително раздробено на подсегменти до най-подходящата степен[5]. В случаите, когато се използва подсегментиране, това следва да бъде в допълнение към РСД, а не да го заменя. Освен това всички подкрепящи данни за изчисленията в доклада за флота следва също да бъдат предоставени в приложение към доклада за флота в съответствие със същата единна подсегментация.

2.2 Биологични показатели

В съответствие с COM(2014) 545 final биологичните показатели (показателя за устойчив улов и показателя за запасите, изложени на риск) следва да бъдат в баланс като част от демонстрирането на баланс на даден сегмент от флота.

2.2.1 Показател за устойчив добив

[5] Държавите членки следва да използват по най-добрия начин колони ACTIVITY, GEAR или FISHERY във формуляра по поканата за подаване на икономически данни

За сегменти на флота, отнасящи се до кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, изчисляването на показателя за устойчив улов (SHI), както е обяснено в раздел 10.1 от COM(2014) 545 final може да бъде опростено по един от следните начини:

- Стойностите на F и Fmsy могат да бъдат получени, по реда на приоритетност, от: а) национални оценки, подложени на партньорска проверка, когато партньорските проверки са или публично достъпни, или са предоставени като приложение към доклада за флота; б) национални оценки, които (все още) не са били подложени на партньорска проверка, когато националните оценки са предоставени като приложение към доклада за флота, за партньорска проверка;

- показателят може да бъде представен заедно с действителния процент на покритие и броя на запасите, използвани за изчисляване на стойността;

- за F и Fmsy могат да се използват преценки за един или повече представителни целеви видове за риболов; в този контекст могат също така да бъдат представени и използвани оценки, основани на продуктивността на групи от видове.

Независимо от опростяването, прилагано от държавата членка, в приложение към доклада за флота следва да бъдат предоставени всички необходими данни, за да се даде възможност за допълнителен контрол от страна на НТИКР.

2.2.2 Показател за запасите, изложени на риск

В съответствие с COM(2014) 545 final, за изчисляването на показателя за запасите, изложени на риск (SAR), държавите членки следва да отчетат броя на запасите, оценявани понастоящем като „с висок биологичен риск“, които се експлоатират от въпросния сегмент на флота.

Въз основа на становище на НТИКР се счита, че праговите стойности, установени в COM(2014) 545 final, които определят дали застрашените запаси са „експлоатирани от“ въпросния флот, могат да бъдат изменени[6]. В очакване на допълнителна оценка от НТИКР и като се вземе предвид особеното положение на сегментите на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, в бъдеще може да се определи алтернативен праг за тези сегменти на флота.

Междувременно, като се имат предвид, от една страна, заключенията на НТИКР относно праговата стойност за SAR[6] и, от друга страна, особеното положение на сегментите на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, е целесъобразно да се даде възможност на държавите членки временно да използват алтернативен праг.

[6] STECF PLEN 24-01

Поради това, въз основа на наличната техническа информация за прилагането на показателя SAR при риболовните дейности в най-отдалечените региони, държавите членки могат да вземат предвид за сегменти на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, че даден застрашен запас се „експлоатира от“ сегмент на флота, ако запасът представлява повече от 20 % от улова на този сегмент на флота или ако уловът на този сегмент на флота представлява повече от 10 % от улова на запаса. Държавите членки следва да представят в приложение към доклада за флота подробни данни и обяснения на приложените изчисления, както и научните основания за прилагането на тази алтернативна прагова стойност, с цел допълнително разглеждане от страна на НТИКР.

2.3 Показател за използване на корабите

В съответствие с COM(2014) 545 final, за всеки сегмент на флота показателят за използване на корабите е средната стойност на съотношението на действително използваното усилие към максималното усилие, което е могло да бъде използвано от флота.

Държавите членки следва да имат възможност да използват вариант на този показател, който се основава по-скоро на теоретично, отколкото на действителното максимално равнище на активност. Тази стойност следва да бъде определена от всяка държава членка, като използва експертна преценка и наличната информация и като вземе предвид природните, техническите и социалните условия. Тази възможност се предоставя на държавите членки, тъй като наблюдаваният максимален брой дни в морето за даден сегмент на флота за всяка референтна година може да бъде ограничен от външни фактори, така че този брой може да не отразява действителния технически капацитет на флота. Примери за външни фактори могат да бъдат икономически, екологични и социални, както са определени в раздел 12.2 от COM(2014) 545 final. Както е посочено в раздел 1, сегментите на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, са особено изложени на такива външни фактори.

Когато държавите членки могат да обосноват използването на този вариант на показателя, както е определен в раздел 12.2 от COM (2014) 545 final, това може да бъде отразено в избора на показател VUR*nn*. Основанията за избора на *nn* следва да бъдат представени в приложение към доклада за флота, заедно с всички данни, необходими за изчисленията.

2.4 Допълнителни показатели

За сегментите на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, показателят за броя на свръхексплоатираните запаси (NOS) и показателят за икономическа зависимост (EDI) могат да бъдат представени като

допълнителни биологични показатели и изчислени в съответствие със становището на НТИКР[7].

Могат също така да бъдат представени и социални показатели, които могат да помогнат за илюстриране на по-широките социално-икономически условия, в които флотът оперира. Това дава възможност на държавите членки да представят допълнителни примери за илюстриране на положението на техните сегменти на флота, състоящи се от най-малките и потенциално най-уязвимите кораби и предприятия.

Тези допълнителни показатели не се считат за алтернативни показатели и не са част от изчисляването на баланса на флота.

3. Заключителни съображения

Настоящите насоки, специфични за сегментите на флота, състоящи се от кораби с дължина под 12 метра в най-отдалечените региони, ще продължат да се прилагат до предоставянето на допълнително становище от НТИКР относно показателите, използвани при изчисляването на баланса на флота, и техните подходящи прагове, по-специално от експертната работна група на НТИКР за най-отдалечените региони. Те във всички случаи не могат да се прилагат след изготвянето на докладите на държавите членки за флота, които трябва да бъдат представени до 31 май 2025 г.

[7] За изчисляването на тези показатели, моля, направете справка с доклади на НТИКР STECF-PLEN-24-01 и STECF-15-02 стр. 76—78, като приемате n = 10 %.