EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 21.5.2024
COM(2024) 223 final

SDĚLENÍ KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

Pokyny pro analýzu vyváženosti rybolovné kapacity a rybolovných práv u skupin loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, podle článku 22 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice

1. ÚVOD

Evropská unie má devět nejvzdálenějších regionů, které se nacházejí daleko od evropského kontinentu v Atlantském a Indickém oceánu, Karibském moři a Latinské Americe: Francouzská Guyana, Guadeloupe, Martinik, Mayotte, Réunion a Svatý Martin (Francie); Azory a Madeira (Portugalsko); Kanárské ostrovy (Španělsko).

Článek 349 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) uznává zvláštní rysy a omezení těchto nejvzdálenějších regionů. Mimo jiné jde o jejich odlehlost, ostrovní povahu, malou rozlohu, obtížný povrch a nepředvídatelné klima, jakož i hospodářskou závislost na malém počtu odvětví, včetně rybolovu, a tento článek stanoví konkrétní opatření v právních předpisech a politikách Unie, která jim mají pomoci tyto výzvy řešit.

V roce 2022 přijala Komise sdělení pro nejvzdálenější regiony Unie[1], v němž pro tyto regiony stanovila novou strategii, která ukazuje odhodlání Komise zohlednit jejich specifické rysy v návrzích právních předpisů a politik Unie.

Ve srovnání s rybářským loďstvem Unie jako celkem je počet plavidel v rybářském loďstvu nejvzdálenějších regionů malý. Cílové rybí populace z nejvzdálenějších regionů se v mnoha případech liší od rybích populací, na něž se zaměřuje rybářské loďstvo zbytku Unie, druhem ryb i jejich rozmanitostí, která je zde větší. Rybolov je převážně drobný a složení úlovků může být velmi různorodé a zahrnovat více druhů. Rozmanitost rybí populace je větší a zároveň je k dispozici poměrně méně údajů a provádí se poměrně méně hodnocení populací. Situaci v mnoha případech ještě ztěžuje skutečnost, že rybářská plavidla, která patří k nejmenším v Unii a vzhledem ke svému stáří a dalším obavám o bezpečnost a ochranu v některých nejvzdálenějších regionech často nejsou jako jiná plavidla vybavena k tomu, aby mohla o svých rybolovných činnostech shromažďovat údaje, které jsou nezbytné k tomu, aby členské státy mohly vypracovat svou výroční vnitrostátní zprávu o vyváženosti rybolovné kapacity jejich loďstva a jejich rybolovných práv. Zpráva by měla být vypracována v souladu s *Pokyny k analýze vyváženosti rybolovné kapacity a rybolovných práv podle článku 22 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 o společné rybářské politice*[2] (dále jen „COM(2014) 545 final“). Aby bylo možné pokrýt různorodou povahu rybolovných činností loďstev nejvzdálenějších regionů, je možné, že navíc bude nutné zvýšit počet dílčích skupin loďstva nad rámec toho, co je stanoveno v rámci pro shromažďování údajů[3].

Pokud jde o tato loďstva, výše uvedené důvody v mnoha případech znemožňují provést posouzení vyváženosti v souladu s COM(2014) 545 final.

[1] COM(2022) 198 final.

[2] COM (2014) 545 final.

[3] Nařízení Rady (ES) č. 199/2008 ze dne 25. února 2008 o vytvoření rámce Společenství pro shromažďování, správu a využívání údajů v odvětví rybolovu a pro podporu vědeckého poradenství pro společnou rybářskou politiku, Úř. věst. L 60, 5.3.2008.

S přihlédnutím ke všem výše popsaným aspektům, které se významně liší od aspektů zbytku Unie, včetně strukturálních omezení nejvzdálenějších regionů, specifik plavidel a rybolovu, dostupnosti údajů, geopolitické a bezpečnostní situace v některých nejvzdálenějších regionech, vzhledem k rybolovu, v jehož rámci se loví více druhů a jenž má tradiční povahu, a v souladu se sdělením z roku 2022 o nejvzdálenějších regionech[2] stanoví toto sdělení zvláštní pokyny pro posuzování vyváženosti ve skupinách loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, tím, že se pro tyto skupiny loďstva doplňují konkrétní prvky dokumentu COM(2014) 545 final.

Posouzení vyváženosti pro tyto skupiny loďstva v nejvzdálenějších regionech by mělo i nadále vycházet z biologických a hospodářských ukazatelů a ukazatelů využívání plavidel stanovených v dokumentu COM (2014) 545 final. Konkrétně by měly být vyvážené jak biologické ukazatele (SHI a SAR), tak i hospodářské ukazatele (RoI, CR/BER), jakož i jeden z ukazatelů využívání plavidel (buď VUR, VUR220 nebo VUR*nn* definovaný členským státem).

Toto sdělení nicméně také stanoví alternativní metody, které mohou dotčené členské státy použít pro přípravu určitých ukazatelů pro skupiny loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů. Tyto alternativní metody vycházejí z další práce na dokumentu COM(2014) 545 final a zohledňují 1) dodatečnou vědeckou analýzu a doporučení Vědeckotechnického a hospodářského výboru pro rybářství (VTHVR) v souvislosti s výročními zprávami členských států o loďstvu a 2) informace specifické pro nejvzdálenější regiony poskytnuté dotčenými členskými státy[4].

V každém případě, a to i při uplatňování těchto pokynů, by členské státy měly předložit všechny nezbytné údaje a vysvětlení, aby odůvodnily svá rozhodnutí a v případě potřeby umožnily další analýzu a kontrolu ze strany VTHVR.

2. ALTERNATIVNÍ METODY PRO SKUPINY LOĎSTVA V NEJVZDÁLENĚJŠÍCH REGIONECH, KTERÉ TVOŘÍ PLAVIDLA O DÉLCE MENŠÍ NEŽ 12 METRŮ

Dokument COM(2014) 545 final se zásadně vztahuje na všechny skupiny plavidel.

Pokyny v tomto sdělení zavádějí alternativní metody pro skupiny loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, a lze je použít pro přípravu datových parametrů, biologických ukazatelů, ukazatelů využívání plavidel a dalších ukazatelů, jak je uvedeno níže.

Členské státy smějí vypracovat zprávu o loďstvu na základě kterékoli z alternativních metod stanovených v tomto sdělení pro dotčené skupiny loďstva, pouze pokud zdůvodní, že je to nutné s ohledem na specifickou situaci dotčené skupiny loďstva a na zvláštní omezení této části loďstva vzhledem k její poloze v nejvzdálenějším regionu. Vysvětlení by měla být uvedena v příloze zprávy o loďstvu.

[4] Zejména STECF PLEN 24-01.

2.1 Datové parametry a vytvoření skupin loďstva

Aby se umožnily standardizované analýzy, usnadnilo se srovnávání a zabránilo se zdvojování práce v souladu s COM(2014) 545 final, měly by být parametry údajů vypočítány podle údajů shromážděných v rámci rámce pro shromažďování údajů.

U plavidel o délce menší než 12 metrů v nejvzdálenějších regionech lze na nejvhodnější úrovni vytvořit další podskupiny, a dále tak členit výpočet ukazatele[5]. V případě, že se vytvoří další podskupiny, smí se jednat o doplnění k rámci pro shromažďování údajů, nikoli o nahrazení. Kromě toho by měly být všechny podpůrné údaje pro výpočty ve zprávě o loďstvu rovněž uvedeny v příloze zprávy o loďstvu, a to v členění podle stejných jednotných podskupin.

2.2 Biologické ukazatele

V souladu s COM(2014) 545 final by měly být oba biologické ukazatele (ukazatel udržitelného odlovu a ukazatel ohrožených populací) pro prokázání vyváženosti skupiny loďstva vyvážené.

2.2.1 Ukazatel udržitelného odlovu

U skupin loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, lze výpočet ukazatele udržitelného odlovu (*sustainable harvest indicator*, „SHI“) vysvětlený v oddíle 10.1 COM(2014) 545 final zjednodušit jedním z těchto způsobů:

- hodnoty F a Fmsy lze (v pořadí podle priority) odvodit z: a) vnitrostátních hodnocení, která byla podrobena vzájemnému hodnocení, pokud jsou vzájemná hodnocení buď veřejně přístupná, nebo jsou uvedena v příloze zprávy o loďstvu; b) vnitrostátních hodnocení, která (dosud) nebyla podrobena vzájemnému hodnocení, pokud jsou vnitrostátní posouzení uvedena jako příloha ke zprávě o loďstvu pro účely vzájemného hodnocení,

- ukazatel lze uvést společně se skutečným procentem pokrytí a počtem populací použitých k výpočtu hodnoty,

- lze použít odhady F a Fmsy pro jeden nebo více cílových druhů reprezentativních pro rybolov; v této souvislosti mohou být rovněž předložena a použita posouzení založená na produktivitě skupin druhů.

Bez ohledu na zjednodušení, které členský stát uplatní, by měly být všechny nezbytné údaje uvedeny v příloze zprávy o loďstvu, aby se výboru VTHVR umožnilo provedení další kontroly.

[5] Členské státy by měly optimálně využívat sloupce ČINNOST, LOVNÉ ZAŘÍZENÍ nebo RYBOLOV ve formuláři výzvy k předkládání hospodářských údajů.

2.2.2 Ukazatel ohrožených populací

V souladu s dokumentem COM(2014) 545 final by členské státy pro výpočet ukazatele ohrožených populací (*stocks at risk*, SAR) měly započítat počet populací, které jsou v současné době hodnoceny jako populace vystavené „vysokému biologickému riziku“, jež dotčená skupina loďstva využívá.

Na základě doporučení VTHVR se má za to, že by mohly být změněny prahové hodnoty stanovené v dokumentu COM(2014) 545 final, které definují, zda jsou ohrožené populace „využívány“ dotčeným loďstvem [6]. Do dalšího posouzení VTHVR a s ohledem na zvláštní situaci skupin loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, by mohla být v budoucnu pro tyto skupiny loďstva stanovena alternativní prahová hodnota.

Do té doby je vzhledem k závěrům výboru VTHVR o prahové hodnotě pro SAR[6] na jedné straně a ke zvláštní situaci skupin loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, na straně druhé vhodné umožnit členským státům, aby dočasně používaly alternativní prahovou hodnotu.

Na základě dostupných technických informací o uplatňování ukazatele SAR pro rybolov v nejvzdálenějších regionech mohou členské státy u skupin loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, usoudit, že ohrožená populace je „využívána“ skupinou loďstva, pokud tato populace představuje více než **20 %** úlovků dotčené skupiny loďstva nebo pokud dotčená skupina loďstva loví více než 10 % úlovků této populace. Členské státy by měly předložit podrobné údaje a vysvětlení použitých výpočtů, jakož i vědecké důvody pro použití této alternativní prahové hodnoty v příloze zprávy o loďstvu pro účely další kontroly ze strany VTHVR.

2.3 Ukazatel využívání plavidel

V souladu s COM(2014) 545 final je ukazatel využívání plavidel u každé jednotlivé skupiny loďstva dán průměrným podílem míry skutečné intenzity a maximální intenzity, jež je u daného loďstva možná.

Členské státy by měly mít možnost použít verzi tohoto ukazatele, která je založena na teoretické, a nikoli skutečné maximální míře činnosti. Tuto hodnotu by měl každý členský stát určit na základě odborného posudku a dostupných informací s přihlédnutím k přírodním, technickým a sociálním podmínkám. Tato možnost se členským státům poskytuje, protože zjištěný maximální počet dní na moři v rámci skupiny loďstva za každý referenční rok mohou omezovat vnější faktory, takže toto číslo nemusí odrážet skutečnou technickou kapacitu tohoto loďstva. Vnější faktory mohou být hospodářské, environmentální a sociální, jak je definováno v oddíle 12.2 dokumentu COM(2014) 545 final. Jak je uvedeno v oddíle 1, skupiny loďstva v

[6] STECF PLEN 24-01.

nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, jsou těmto vnějším faktorům vystaveny obzvláště často.

Pokud mohou členské státy odůvodnit použití této verze ukazatele, jak je stanoveno v oddíle 12.2 dokumentu COM(2014) 545 final, mohou zvolit ukazatel VUR*nn*. Důvody pro volbu ukazatele *nn* by měly být uvedeny spolu se všemi údaji požadovanými pro výpočty v příloze zprávy o loďstvu.

2.4 Dodatečné ukazatele

U skupin loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, mohou být jako doplňkové biologické ukazatele uvedeny ukazatel počtu nadměrně lovených populací (*number of overexploited stocks*, NOS) a ukazatel ekonomické závislosti (*economic dependency indicator*, EDI) a vypočítány podle doporučení VTHVR[7].

Lze rovněž uvést sociální ukazatele, které mohou pomoci ilustrovat širší socioekonomické podmínky, v nichž loďstvo působí. Členské státy tak mají příležitost poskytnout další informace o situaci v dotčených skupinách loďstva, které tvoří nejmenší a potenciálně nejzranitelnější plavidla a podniky.

Tyto dodatečné ukazatele se nepovažují za alternativní ukazatele a nejsou součástí výpočtu vyváženosti loďstva.

3. ZÁVĚREČNÉ ÚVAHY

Tyto pokyny specifické pro skupiny loďstva v nejvzdálenějších regionech, které tvoří plavidla o délce menší než 12 metrů, zůstanou použitelné do doby, dokud VTHVR – a zejména odborná pracovní skupina VTHVR pro nejvzdálenější regiony – neposkytne další poradenství ohledně ukazatelů používaných při výpočtu vyváženosti loďstva a jejich příslušných prahových hodnot. Tyto pokyny nesmí být v žádném případě používány poté, co budou vypracovány zprávy o loďstvu členských států, které mají být předloženy do dne 31. května 2025.

[7] Výpočet těchto ukazatelů naleznete ve zprávách VTHVR: VTHVR-PLEN-24–01 a VTHVR-15–02 s. 76–78, přičemž n = 10 %.