EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 25.1.2021
COM(2021) 31 final

2021/0017 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) 2021/XXX teatavate 2021. aasta ajutiste kalapüügivõimaluste osas liidu vetes ja vetes väljaspool liitu

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Nõukogu jõudis 15.–16. detsembril 2020 poliitilisele kokkuleppele 2021. aasta kalapüügivõimaluste suhtes. Nõukogu leppis kokku, et tuleks kehtestada kolmandate riikidega ühiste kalavarude ajutised lubatud kogupüügid, kuni kõnealused konsultatsioonid viiakse lõpule kooskõlas ELi õigusraamistiku ja rahvusvaheliste kohustustega, või kui neid ei ole võimalik edukalt lõpule viia, siis kuni nõukogu kehtestab ühepoolsed ELi lubatud kogupüügid 2021. aastal.

Ajutiste lubatud kogupüükide eesmärk on tagada ELi säästva püügitegevuse jätkumine. Need ajutised kalapüügivõimalused ei tohiks mingil juhul takistada lõplike kalapüügivõimaluste kehtestamist vastavalt rahvusvahelistele kokkulepetele ja konsultatsioonide tulemustele, ELi õigusraamistikule ja teaduslikele nõuannetele. Üldise lähenemisviisi kohaselt peaksid need moodustama 25 % liidu osast 2020. aastaks kehtestatud kalapüügivõimalustest. Liidu osa neist kalapüügivõimalustest arvutati suhtelise stabiilsuse põhimõtte ja Haagi sooduskohtlemise süsteemi alusel. See lähenemisviis ei piira lähenemisviisi, mida võidakse kasutada tulevastes rahvusvahelistes kokkulepetes. Otsustati, et väga vähestel juhtudel (mõnede makrelli, põhjaputassuu ja stauriidi lubatud kogupüükide puhul) tuleks kasutada erinevat protsendimäära, kui kalavarusid püütakse valdavalt aasta alguses.

Komisjonile esitatud viimaste aastate igakuised püügiandmed näitavad, et mõnesid muid pelaagilisi ja põhjalähedasi kalavarusid püütakse valdavalt aasta alguses. Seetõttu tuleks kõnealuste püügiandmete põhjal ja kooskõlas teaduslike nõuannetega kehtestada vastavatele lubatud kogupüükidele kõrgem protsendimäär, mis vastab liidu osale 2020. aastaks kehtestatud kalapüügivõimalustest, kui see ei piira lähenemisviisi, mida võidakse kasutada tulevastes rahvusvahelistes kokkulepetes ja/või konsultatsioonides.

Nõukogu jõudis 15.–16. detsembril 2020 poliitilisele kokkuleppele 2021. aasta kalapüügivõimaluste suhtes. Vastav nõukogu määrus võetakse eeldatavasti vastu 2021. aasta jaanuari keskel kirjaliku menetluse teel. Kõnealune määrus avaldatakse *Euroopa Liidu Teatajas* tavaliselt enne jaanuari lõppu. Seetõttu ei ole praeguses etapis võimalik lisada täpset viidet kõnealusele muudetavale nõukogu määrusele.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Esitatud meetmed on kavandatud vastavalt ühise kalanduspoliitika eesmärkidele ja eeskirjadele ning need on kooskõlas liidu kestliku arengu poliitikaga.

• Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega

Kavandatud meetmed on kooskõlas liidu muude tegevuspõhimõtetega, eriti keskkonnapoliitikaga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 43 lõige 3.

Liidu kohustused vee-elusressursside säästvaks kasutamiseks tulenevad ühise kalanduspoliitika alusmääruse artiklis 2 ja vastavates mitmeaastastes kavades sätestatud kohustustest.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas, millele on osutatud aluslepingu artikli 3 lõike 1 punktis d. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas järgmisel põhjusel: ühine kalanduspoliitika on ühine poliitika. Vastavalt aluslepingu artikli 43 lõikele 3 on nõukogul kohustus võtta vastu meetmed kalapüügivõimaluste kehtestamise ja eraldamise kohta.

- **Vahendi valik**

Kavandatav vahend: määrus.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ettepanekus võetakse arvesse sidusrühmadelt, nõuandekomisjonidelt, liikmesriikide asutustelt, kalurite organisatsioonidelt ja valitsusvälistelt organisatsioonidelt kogu aasta jooksul saadud tagasisidet, mida arvestatakse ka püügivõimaluste kehtestamisel.

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ettepanek põhineb Rahvusvahelise Mereuurimise Nõukogu (ICES) ning kalanduse teadus-, tehnika- ja majanduskomitee (STECF) teaduslikel nõuannetel[1].

- **Mõjuhinnang**

Kalapüügivõimalusi käsitleva määruse kohaldamisala on piiratud aluslepingu artikli 43 lõikega 3.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata.

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Kavandatud meetmed ei mõjuta eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Kavandatud muudatuste eesmärk on muuta nõukogu määrust (EL) 2021/XXX[2] järgmiselt. Järgmises tabelis on loetletud lubatud kogupüügid, mida liidu kalalaevastikud püüavad

[1] http://www.ices.dk/community/advisory-process/Pages/Latest-advice.aspx

peamiselt aasta alguses ja mille kohta võib kehtestada ajutise lubatud kogupüügi kõrgema protsendimääraga, kohaldades erandit üldisest lähenemisviisist (25 % aastaks 2020 kindlaksmääratud lubatud kogupüügist), kui see ei mõjuta rahvusvaheliste läbirääkimiste ja/või konsultatsioonide tulemusi.

Lubatud kogupüük (TAC)	Osakaal 2020. aasta kvootidest, mille alusel kehtestati ajutine lubatud kogupüük
Norra salehomaar Porcupine'i madalal	55 %
Harilik merikeel 7.d püügipiirkonnas (La Manche'i idaosa)	40 %
Atlandi merilest 7.d ja 7.e püügipiirkonnas (La Manche'i väin)	45 %
Laineline rai 7.d ja 7.e püügipiirkonnas (La Manche'i väin)	60 %
Merlang 7.b–k püügipiirkonnas (Keldi meri)	40 %
Tursk 1. ja 2. püügipiirkonna Norra vetes	50 %
Põhjaputassuu lubatud kogupüügid	70 %
Atlandi-Skandinaavia heeringas (1. ja 2. alapiirkond)	85 %

Selleks et koostada loetelu kalavarudest, mille suhtes tuleks kohaldada kõrgemat protsendimäära kui 25 %, on komisjon tuginenud liikmesriikide taotlustele ja analüüsinud asjaomase liikmesriigi kvootide kasutamist viimase kolme aasta (2018–2020) esimeses kvartalis. Seejärel võrdles komisjon suurendatud lubatud kogupüüke ka võimalike lõplike lubatud kogupüükidega. Ilma et see piiraks eelseisvaid konsultatsioone kolmandate riikidega, on need võimalikud lõplikud lubatud kogupüügid arvutatud teaduslike nõuannete põhjal (alusmääruses või asjaomases mitmeaastases kavas osutatud juhtudel maksimaalse jätkusuutliku saagikuse alusel ja muudel juhtudel ettevaatusprintsiibi alusel) ning võttes arvesse ELi ja Ühendkuningriigi kaubandus- ja koostöölepingus kehtestatud liidu osi.

Kõigi nende elementide analüüsi põhjal järeldatakse, et liikmesriikide taotlused ajutiste lubatud kogupüükide suurendamiseks on õigustatud, kuna need on kooskõlas nii ICESi nõuannete, kohaldatava ELi õigusraamistiku kui ka lubatud kogupüügiga. Selline

[2] Ettepanek: nõukogu määrus, millega määratakse 2021. aastaks kindlaks teatavate kalavarude ja kalavarurühmade püügi võimalused, mida kohaldatakse liidu vetes ning liidu kalalaevade suhtes teatavates vetes väljaspool liitu (COM(2020) 668).

suurendamine võimaldab ELi kalalaevadel kasutada kalapüügivõimalusi, millele neil on õigus ja millest nad muidu ilma jääksid, kuna asjaomaste kalavarude püük on hooajaline.

2021/0017 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) 2021/XXX teatavate 2021. aasta ajutiste kalapüügivõimaluste osas liidu vetes ja vetes väljaspool liitu

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 43 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1380/2013[3] kohaselt tuleb kaitsemeetmete vastuvõtmisel võtta arvesse kättesaadavaid teaduslikke, tehnilisi ja majandusnõuandeid, sealhulgas asjakohasel juhul kalanduse teadus-, tehnika- ja majanduskomitee (STECF) ning teiste nõuandvate organite aruandeid ja samuti nõuandekomisjonide antud mis tahes nõuandeid.

(2) Nõukogul on kohustus võtta vastu püügivõimaluste kehtestamise ja jaotamise meetmed, sealhulgas määrata asjakohasel juhul kindlaks teatavad nendega funktsionaalselt seotud tingimused. Määruse (EL) nr 1380/2013 artikli 16 lõike 4 kohaselt tuleks kalapüügivõimalused kindlaks määrata kooskõlas kõnealuse määruse artikli 2 lõikes 2 sätestatud ühise kalanduspoliitika (ÜKP) eesmärkidega ning kalavarude puhul, mille suhtes kohaldatakse konkreetseid mitmeaastaseid kavasid, tuleks lubatud kogupüügid kehtestada kooskõlas kõnealustes kavades sätestatud eeskirjadega. Kooskõlas nimetatud määruse artikli 16 lõikega 1 tuleks kalapüügivõimalused eraldada liikmesriikidele selliselt, et iga kalavaru või püügiviisi puhul oleks tagatud kõikide liikmesriikide püügitegevuse suhteline stabiilsus.

(3) Lubatud kogupüük tuleks seepärast kehtestada vastavalt ÜKP õigusraamistikule kättesaadavate teaduslike nõuannete põhjal, arvestades bioloogilisi ja sotsiaal-majanduslikke aspekte, ning samal ajal tagada eri kalandussektorite õiglane kohtlemine, pidades silmas ka arvamusi, mis on esitatud sidusrühmadega toimunud konsultatsioonide käigus, eelkõige kohtumistel nõuandekomisjonidega.

(4) Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi liidust väljaastumise tõttu on suur hulk kalavarusid muutunud ühisteks kalavarudeks. Komisjon peab kahepoolseid konsultatsioone Ühendkuningriigiga, kahepoolseid konsultatsioone Norraga ning kolmepoolseid konsultatsioone Ühendkuningriigi ja Norraga, tuginedes liidu seisukoha eelnõule. mille nõukogu peab kinnitama. Kuna eespool nimetatud konsultatsioone ei ole veel lõpule viidud, peaks nõukogu, juhindudes täielikult Ühinenud Rahvaste Organisatsiooni mereõiguse konventsioonist (UNCLOS), rannikuriikide õigustest ja kohustustest ning nende suveräänsusest ja jurisdiktsioonist,

[3] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1380/2013 ühise kalanduspoliitika kohta, millega muudetakse nõukogu määruseid (EÜ) nr 1954/2003 ja (EÜ) nr 1224/2009 ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 2371/2002 ja (EÜ) nr 639/2004 ning nõukogu otsus 2004/585/EÜ (ELT L 354, 28.12.2013, lk 22).

kehtestama ajutised lubatud kogupüügid, mida võib püüda liidu ja rahvusvahelistes vetes ning vetes, millele kolmandad riigid annavad liidu laevadele juurdepääsu.

(5) Nõukogu jõudis 15.–16. detsembril 2020 poliitilisele kokkuleppele 2021. aasta kalapüügivõimaluste suhtes. Nõukogu leppis kokku, et tuleks kehtestada kolmandate riikidega ühiste kalavarude ajutised lubatud kogupüügid, kuni kõnealused konsultatsioonid viiakse lõpule kooskõlas ELi õigusraamistiku ja rahvusvaheliste kohustustega, või kui neid ei ole võimalik edukalt lõpule viia, siis kuni nõukogu kehtestab ühepoolsed ELi lubatud kogupüügid 2021. aastal.

(6) Nõukogus saavutatud poliitilist kokkulepet kajastavas määruses (EL) 2021/XXX sätestatud ajutiste lubatud kogupüükide eesmärk on tagada ELi säästva kalapüügitegevuse jätkumine. Need ajutised kalapüügivõimalused ei tohiks mingil juhul takistada lõplike kalapüügivõimaluste kehtestamist vastavalt rahvusvahelistele kokkulepetele ja konsultatsioonide tulemustele, ELi õigusraamistikule ja teaduslikele nõuannetele. Üldise lähenemisviisi kohaselt moodustavad need 25 % liidu osast 2020. aastaks kehtestatud kalapüügivõimalustest. Väga vähestel juhtudel tuleks siiski kasutada erinevat protsendimäära, kui kalavarusid püütakse valdavalt aasta alguses. Selline lähenemisviis ei piira liidu osi, mis on sätestatud Euroopa Liidu ja Ühendkuningriigi vahelises kaubandus- ja koostöölepingus,[4] mida kasutatakse lõplike lubatud kogupüükide kehtestamiseks.

(7) Loetelu kalavarudest, mille suhtes tuleks kohaldada protsendimäära, mis on kõrgem kui 25 %, peaks põhinema nende liikmesriikide poolt viimase kolme aasta (2018–2020) esimeses kvartalis kasutatud kvootide analüüsil, kes taotlesid suuremat ajutist lubatud kogupüüki. Ilma et see piiraks eelseisvaid konsultatsioone kolmandate riikidega, ei tohiks ajutised lubatud kogupüügid ületada võimalikke lõplikke lubatud kogupüüke, mida on hinnatud vastavalt teaduslikule nõuandele ning võttes arvesse kaubandus- ja koostöölepingus sätestatud liidu osi. Need ajutiste lubatud kogupüükide suurendamised on kooskõlas ICESi nõuande, kohaldatava ELi õigusraamistiku ning kaubandus- ja koostöölepinguga. Suurendamised võimaldavad ELi kalalaevadel kasutada kalapüügivõimalusi, millele neil on õigus ja millest nad muidu ilma jääksid, kuna asjaomaste kalavarude püük on hooajaline.

(8) Komisjonile esitatud viimaste aastate igakuised püügiandmed näitavad, et mõnesid muid pelaagilisi ja põhjalähedasi kalavarusid püütakse valdavalt aasta alguses. Seetõttu tuleks kõnealuste püügiandmete põhjal ja kooskõlas teaduslike nõuannetega kehtestada vastavatele lubatud kogupüükidele kõrgem protsendimäär, mille puhul võetakse arvesse liidu osa 2021. aastaks kehtestatud kalapüügivõimalustest, ilma et see piiraks lähenemisviisi, mida võidakse kasutada tulevastes rahvusvahelistes kokkulepetes ja/või konsultatsioonides.

(9) Määrust (EL) 2021/XXX tuleks seetõttu vastavalt muuta.

(10) Määruses (EL) 2021/XXX sätestatud püügi piirnorme kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021. Käesoleva määrusega kehtestatud püügi piirnorme käsitlevad sätted peaksid seetõttu jõustuma võimalikult kiiresti ja neid tuleks kohaldada tagasiulatuvalt alates 1. jaanuarist 2021. Selline tagasiulatuv kohaldamine ei mõjuta õiguskindluse ja õiguspärase ootuse kaitse põhimõtteid, kuna asjaomaseid püügivõimalusi suurendati ja need ei ole veel ammendatud. Olukorra sellise kiireloomulisuse tõttu peaks käesolev määrus jõustuma vahetult pärast selle avaldamist,

[4] Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning teiselt poolt Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi vaheline kaubandus- ja koostööleping (ELT L 444, 31.12.2020, lk 14)

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1
Määruse (EL) 2021/XXX muutmine

Määrust (EL) 2021/XXX muudetakse järgmiselt:

(a) IA lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse lisa A osale;

(b) IB lisa muudetakse vastavalt käesoleva määruse lisa B osale.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja