EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.1.2021
COM(2021) 31 final

2021/0017 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/XXX vad gäller vissa preliminära fiskemöjligheter för 2021 i unionens vatten och andra vatten

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den 15–16 december 2020 nådde rådet en politisk överenskommelse om fiskemöjligheterna för 2021. Rådet enades om att preliminära TAC:er för bestånd som delas med tredjeländer bör fastställas tills samråden har slutförts i enlighet med EU:s rättsliga ram och internationella skyldigheter eller, om samråden inte ger resultat, till dess att rådet fastställer unilaterala TAC:er för EU under 2021.

Syftet med de preliminära TAC:erna är att säkerställa ett fortsatt hållbart fiske i EU. Dessa preliminära fiskemöjligheter bör under inga omständigheter hindra fastställandet av slutgiltiga fiskemöjligheter i enlighet med internationella avtal, resultaten av samråden, EU:s rättsliga ram och vetenskapliga utlåtanden. Generellt sett bör de uppgå till 25 % av unionens andel av fiskemöjligheterna för 2020. Unionens andel av dessa fiskemöjligheter har beräknats enligt principen om relativ stabilitet och Haagpreferenserna. Detta tillvägagångssätt påverkar inte tillvägagångssätt som kan komma att följas inom ramen för framtida internationella avtal. I ett mycket begränsat antal fall (för vissa TAC:er för makrill, blåvitling och taggmakrill) beslutades att en annan procentandel bör tillämpas i de fall bestånden främst fiskas i början av året.

Månatliga fångstdata för de senaste åren som rapporterats till kommissionen visar att vissa andra pelagiska och demersala bestånd främst fiskas i början av året. På grundval av dessa fångstdata och i enlighet med de vetenskapliga utlåtandena, bör därför en högre procentandel som motsvarar unionens andel av fiskemöjligheterna för 2020 fastställas för motsvarande TAC:er, om detta inte påverkar tillvägagångssätt som kan komma att följas inom ramen för framtida internationella avtal och/eller samråd.

Den 15–16 december 2020 nådde rådet en politisk överenskommelse om fiskemöjligheterna för 2021. En rådsförordning om detta väntas antas i mitten av januari 2021 genom skriftligt förfarande. Den förordningen offentliggörs vanligtvis i *Europeiska unionens officiella tidning* före januari månads utgång. I detta skede är det därför inte möjligt att införa en exakt hänvisning till den rådsförordning som kommer att ändras.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

De föreslagna åtgärderna har utformats i enlighet med målen och reglerna för den gemensamma fiskeripolitiken och är förenliga med unionens politik för hållbar utveckling.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

De föreslagna åtgärderna är förenliga med unionens politik på andra områden, särskilt med miljöpolitiken.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Unionens skyldigheter att garantera ett hållbart nyttjande av levande akvatiska resurser härrör från de skyldigheter som fastställs i artikel 2 i grundförordningen för den gemensamma fiskeripolitiken och de relevanta fleråriga planerna.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet enligt artikel 3.1 d i fördraget. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl: Den gemensamma fiskeripolitiken är en gemensam politik. Enligt artikel 43.3 i fördraget är det rådet som beslutar om åtgärder om fastställande och fördelning av fiskemöjligheter.

- **Val av instrument**

Föreslaget instrument: förordning.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget tar hänsyn till synpunkter från berörda parter, rådgivande nämnder, nationella förvaltningar, fiskeriorganisationer och icke-statliga organisationer som lämnats under året och synpunkterna beaktas vid fastställandet av fiskemöjligheterna.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Förslaget grundar sig på vetenskapliga utlåtanden[1] från Internationella havsforskningsrådet (Ices) och vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommittén för fiskerinäringen (STECF).

- **Konsekvensbedömning**

Tillämpningsområdet för förordningen om fiskemöjligheter begränsas av artikel 43.3 i fördraget.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

De förslagna åtgärderna påverkar inte budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Syftet med de föreslagna ändringarna är att ändra rådets förordning (EU) 2021/XXX[2] på det sätt som förklaras nedan. I tabellen nedan anges de TAC:er som unionens fiskeflottor utnyttjar

[1] http://www.ices.dk/community/advisory-process/Pages/Latest-advice.aspx

främst i början av året och för vilka preliminära TAC:er kan fastställas till en högre procentandel genom att det görs undantag från en generell nivå (25 % av den TAC som fastställts för 2020), om detta inte föregriper resultatet av internationella förhandlingar och/eller samråd.

TAC	Procentandel av 2020 års kvoter som ligger till grund för fastställandet av en preliminär TAC
Havskräfta i Porcupine Bank	55 %
Tunga i 7d (östra delen av Engelska kanalen)	40 %
Rödspätta i 7d och 7e (Engelska kanalen)	45 %
Brokrocka i 7d och 7e (Engelska kanalen)	60 %
Vitling i 7b–k (Keltiska havet)	40 %
Torsk i norska vatten i 1 och 2	50 %
TAC:er för blåvitling	70 %
Atlantoskandisk sill (delområdena 1 och 2)	85 %

För att upprätta en förteckning över bestånd för vilka en högre procentandel än 25 % bör tillämpas, har kommissionen baserat sig på medlemsstaternas begäranden och analyserat den berörda medlemsstatens kvotutnyttjande under det första kvartalet de tre senaste åren (2018–2020). Kommissionen jämförde därefter också de större TAC:erna med de möjliga slutgiltiga TAC:erna. Utan att det påverkar de kommande samråden med tredjeländer har dessa möjliga slutgiltiga TAC:er beräknats på grundval av vetenskapliga utlåtanden (i de fall som anges i grundförordningen eller den relevanta flerspråkiga planen – för maximal hållbar avkastning, och i andra fall – på grundval av försiktighetsansatsen) och med beaktande av unionens andelar enligt handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket.

Efter en analys av alla dessa aspekter dras slutsatsen att medlemsstaternas begäranden om att öka de preliminära TAC:erna är motiverade, eftersom de är förenliga med både Ices utlåtanden, EU:s tillämpliga rättsliga ram och handels- och samarbetsavtalet. Dessa ökningar kommer att göra det möjligt för EU:s fiskefartyg att utnyttja de fiskemöjligheter som de har rätt till och som de annars skulle gå miste om, eftersom fisket efter de berörda stånden är säsongsbundet.

---

[2] COM(2020) 668 Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om fastställande för 2021 av fiskemöjligheterna avseende vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten.

2021/0017 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/XXX vad gäller vissa preliminära fiskemöjligheter för 2021 i unionens vatten och andra vatten

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013[3] krävs det att bevarandeåtgärder antas med beaktande av tillgänglig vetenskaplig, teknisk och ekonomisk rådgivning, i förekommande fall inbegripet rapporter som utarbetats av vetenskapliga, tekniska och ekonomiska kommittén för fiskerinäringen (STECF) och andra rådgivande organ, samt råd från rådgivande nämnder.

(2) Det åligger rådet att besluta om åtgärder om fastställande och fördelning av fiskemöjligheter, inbegripet vissa villkor som är funktionellt knutna till dessa, i förekommande fall. I enlighet med artikel 16.4 i förordning (EU) nr 1380/2013 bör fiskemöjligheterna fastställas i enlighet med de mål för den gemensamma fiskeripolitiken som anges i artikel 2.2 i den förordningen, och för bestånd som omfattas av särskilda fleråriga planer bör TAC:erna fastställas i enlighet med bestämmelserna i dessa planer. I enlighet med artikel 16.1 i den förordningen bör fiskemöjligheterna tilldelas medlemsstaterna på ett sätt som tillförsäkrar relativ stabilitet i fisket för var och en av medlemsstaterna för vart och ett av beståndena eller fiskena.

(3) TAC:en bör därför, i linje med den rättsliga ramen för den gemensamma fiskeripolitiken, fastställas på grundval av tillgängliga vetenskapliga utlåtanden, med beaktande av biologiska och socioekonomiska aspekter, samtidigt som de olika näringsgrenarna inom fisket säkerställs en rättvis inbördes behandling, och mot bakgrund av de synpunkter som framförts under samråden med berörda parter, i synnerhet vid mötena i de rådgivande nämnderna.

(4) Till följd av Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur unionen har ett stort antal bestånd blivit bestånd som delas. Kommissionen kommer att genomföra bilaterala samråd med Förenade kungariket liksom med Norge och trilaterala samråd med Förenade kungariket och Norge på grundval av det utkast till unionens ståndpunkt som ska godkännas av rådet. Eftersom ovannämnda samråd ännu inte har slutförts bör rådet, med fullt iakttagande av Förenta nationernas havsrättskonvention (Unclos), kuststaternas rättigheter och skyldigheter samt deras

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

överhöghet och jurisdiktion, fastställa preliminära TAC:er för fiske i unionens vatten och internationella vatten liksom vatten till vilka unionens fartyg beviljas tillträde av tredjeländer.

(5) Den 15–16 december 2020 nådde rådet en politisk överenskommelse om fiskemöjligheterna för 2021. Rådet enades om att preliminära TAC:er för bestånd som delas med tredjeländer bör fastställas tills samråden har slutförts i enlighet med EU:s rättsliga ram och internationella skyldigheter eller, om samråden inte ger resultat, till dess att rådet fastställer unilaterala TAC:er för EU under 2021.

(6) De preliminära TAC:er som fastställs i förordning (EU) 2021/XXX, och som återspeglar den politiska överenskommelsen i rådet, syftar till att säkerställa ett fortsatt hållbart fiske i EU. Dessa preliminära fiskemöjligheter bör under inga omständigheter hindra fastställandet av slutgiltiga fiskemöjligheter i enlighet med internationella avtal och resultaten av samråden, EU:s rättsliga ram och vetenskapliga utlåtanden. De uppgår generellt sett till 25 % av unionens andel av fiskemöjligheterna för 2020. I ett mycket begränsat antal fall, där bestånden främst fiskas i början av året, bör dock en annan procentandel användas. Detta tillvägagångssätt påverkar inte unionens andelar enligt handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket[4], som kommer att ligga till grund för fastställandet av slutgiltiga TAC:er.

(7) Förteckningen över bestånd för vilka en procentandel på över 25 % bör tillämpas, bör baseras på en analys av kvotutnyttjandet under det första kvartalet de tre senaste åren (2018–2020) för de medlemsstater som begärt en högre preliminär TAC. De preliminära TAC:erna bör inte överskrida de möjliga slutgiltiga TAC:erna, som, utan att det påverkar kommande samråd med tredjeländer, har bedömts i enlighet med de vetenskapliga utlåtandena och med beaktande av unionens andelar enligt handels- och samarbetsavtalet. Dessa ökningar av de preliminära TAC:erna är förenliga med Ices utlåtanden, EU:s tillämpliga rättsliga ram och handels- och samarbetsavtalet. De kommer att göra det möjligt för EU:s fiskefartyg att utnyttja de fiskemöjligheter som de har rätt till och som de annars skulle gå miste om, eftersom fisket efter de berörda bestånden är säsongsbundet.

(8) Månatliga fångstdata för de senaste åren som rapporterats till kommissionen visar att vissa andra pelagiska och demersala bestånd främst fiskas i början av året. På grundval av dessa fångstdata och i enlighet med de vetenskapliga utlåtandena, bör därför en högre procentandel i förhållande till unionens andel av fiskemöjligheterna för 2021 fastställas för motsvarande TAC:er, utan att detta påverkar tillvägagångssätt som kan komma att följas inom ramen för framtida internationella avtal och/eller samråd.

(9) Förordning (EU) 2021/XXX bör därför ändras i enlighet med detta.

(10) De fångstbegränsningar som fastställs i förordning (EU) 2021/XXX tillämpas från och med den 1 januari 2021. De bestämmelser om fångstbegränsningar som införs genom denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt och tillämpas retroaktivt från och med den 1 januari 2021. En sådan retroaktiv tillämpning påverkar inte principerna om rättssäkerhet och skydd för berättigade förväntningar eftersom fiskemöjligheterna utökas och ännu inte har uttömts. Av brådskande skäl bör denna förordning träda i kraft omedelbart efter det att den har offentliggjorts.

[4] Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (EUT L 444, 31.12.2020, s. 14).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Ändring av förordning (EU) 2021/XXX

Förordning (EU) 2021/XXX ska ändras på följande sätt:

(a) Bilaga IA ska ändras i enlighet med del A i bilagan till denna förordning.

(b) Bilaga IB ska ändras i enlighet med del B i bilagan till denna förordning.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande