EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.1.2021
COM(2021) 31 final

2021/0017 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/XXX, for så vidt angår visse foreløbige fiskerimuligheder for 2021 i EU-farvande og andre farvande

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 15.-16. december 2020 nåede Rådet til politisk enighed om fiskerimulighederne for 2021. Rådet nåede til enighed om, at der bør fastsættes foreløbige TAC'er for bestande, der deles med tredjelande, indtil disse høringer er afsluttet i overensstemmelse med EU's retlige ramme og internationale forpligtelser, eller, hvis de ikke kan afsluttes med et positivt resultat, indtil Rådet fastsætter ensidige TAC'er for EU i 2021.

De foreløbige TAC'er har til formål at sikre, at fiskeriet i EU fortsat er bæredygtigt. Disse foreløbige fiskerimuligheder bør under ingen omstændigheder stå i vejen for fastsættelsen af endelige fiskerimuligheder i overensstemmelse med internationale aftaler og resultatet af høringer, EU's retlige ramme og den videnskabelige rådgivning. De bør generelt set svare til 25 % af EU-andelen af de fiskerimuligheder, der er fastsat for 2020. EU-andelen af disse fiskerimuligheder blev beregnet i overensstemmelse med princippet om relativ stabilitet og Haagpræferencerne. Denne tilgang berører ikke en tilgang, der måtte blive anvendt i fremtidige internationale aftaler. Det blev besluttet, at der i et meget begrænset antal tilfælde (for visse TAC'er for makrel, blåhvilling og hestemakrel) skulle anvendes en anden procentsats, hvis der hovedsageligt fiskes efter bestandene i begyndelsen af året.

De månedlige fangstdata for de seneste år, som er indberettet til Kommissionen, viser, at visse andre pelagiske og demersale bestande hovedsageligt fiskes i begyndelsen af året. På grundlag af disse fangstdata og i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning bør der derfor fastsættes en højere procentsats svarende til Unionens andel af de fiskerimuligheder, der er fastsat for 2020, for de tilsvarende TAC'er, hvis dette ikke berører en tilgang, der måtte blive anvendt i fremtidige internationale aftaler og/eller høringer.

Den 15.-16. december 2020 nåede Rådet til politisk enighed om fiskerimulighederne for 2021. Rådets tilhørende forordning forventes at blive vedtaget i midten af januar 2021 ved skriftlig procedure. Offentliggørelsen af forordningen i Den Europæiske Unions Tidende finder normalt sted inden udgangen af januar. På nuværende tidspunkt er det derfor ikke muligt at medtage en nøjagtig henvisning til den rådsforordning, der vil blive ændret.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

De foreslåede foranstaltninger er udarbejdet i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitiks mål og regler og er i overensstemmelse med Unionens politik for bæredygtig udvikling.

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

De foreslåede foranstaltninger er i overensstemmelse med andre EU-politikker, navnlig politikkerne på miljøområdet.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Dette forslags retsgrundlag er artikel 43, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

Unionens forpligtelser, når det gælder bæredygtig udnyttelse af de levende akvatiske ressourcer, følger af forpligtelserne i henhold til artikel 2 i grundforordningen for den fælles fiskeripolitik og de relevante flerårige planer.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Unionen har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, jf. traktatens artikel 3, stk. 1, litra d). Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende årsag: Den fælles fiskeripolitik er en fælles politik. I henhold til artikel 43, stk. 3, i traktaten skal Rådet vedtage de foranstaltninger, der tager sigte på at fastsætte og fordele fiskerimulighederne.

- **Valg af retsakt**

Foreslået retsakt: forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Der tages i forslaget hensyn til den feedback, der er modtaget fra de interesserede parter, de rådgivende råd, de nationale forvaltninger, brancheorganisationerne og NGO'erne i årets løb, og der tages hensyn til deres feedback ved fastsættelsen af fiskerimulighederne.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Forslaget er baseret på den videnskabelige rådgivning[1] fra Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES) og Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF).

- **Konsekvensanalyse**

Anvendelsesområdet for forordningen om fiskerimuligheder er nøje afgrænset i traktatens artikel 43, stk. 3.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

De foreslåede foranstaltninger har ingen budgetmæssige konsekvenser.

[1] http://www.ices.dk/community/advisory-process/Pages/Latest-advice.aspx.

5. ANDRE FORHOLD

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

De foreslåede ændringer har til formål at ændre Rådets forordning (EU) 2021/XXX[2] som beskrevet nedenfor. I nedenstående tabel er anført de TAC'er, som EU's fiskerflåder hovedsageligt fisker i begyndelsen af året, og for hvilke foreløbige TAC'er kan fastsættes til en højere procentsats ved at anvende en undtagelse fra en generel tilgang (25 % af den TAC, der er fastsat for 2020), hvis de ikke foregriber resultatet af internationale forhandlinger og/eller høringer:

TAC	Den procentdel af kvoterne for 2020, der lægges til grund for fastsættelsen af en foreløbig TAC
Jomfruhummer i Porcupine Bank	55 %
Tunge i 7d (den østlige del af Den Engelske Kanal)	40 %
Rødspætte i 7d og 7e (Den Engelske Kanal)	45 %
Broget rokke i 7d og 7e (Den Engelske Kanal)	60 %
Hvilling i 7b-k (Det Keltiske Hav)	40 %
Torsk i norske farvande i 1 og 2	50 %
TAC'er for blåhvilling	70 %
Atlantisk-skandinavisk sild (underområde 1 og 2)	85 %

For at udarbejde den liste over bestande, for hvilke der bør anvendes en højere procentsats end 25 %, tog Kommissionen udgangspunkt i medlemsstaternes anmodninger og analyserede den pågældende medlemsstats kvoteudnyttelse i første kvartal af de seneste tre år (2018-2020). Efterfølgende sammenlignede Kommissionen også de forhøjede TAC'er med de potentielle endelige TAC'er. Uden at dette berører de kommende høringer af tredjelande, er disse potentielle endelige TAC'er blevet beregnet på grundlag af den videnskabelige rådgivning (i de tilfælde, der er angivet i grundforordningen eller den relevante flerårlige plan

[2] COM(2020) 668 Forslag til Rådets forordning om fastsættelse for 2021 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande.

for MSY, og i andre tilfælde efter en forsigtighedstilgang) og under hensyntagen til de EU-andele, der er fastsat i handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige.

På grundlag af analysen af alle disse elementer konkluderes det, at medlemsstaternes anmodninger om at forhøje de foreløbige TAC'er er berettigede, idet de er i overensstemmelse med både rådgivningen fra ICES, den gældende EU-retlige ramme og handels- og samarbejdsaftalen. Disse forhøjelser vil gøre det muligt for EU-fiskerfartøjer at udnytte de fiskerimuligheder, som de har ret til, og som de ellers ville blive afskåret fra, idet fiskeriet efter de pågældende bestande er sæsonbestemt.

2021/0017 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/XXX, for så vidt angår visse foreløbige fiskerimuligheder for 2021 i EU-farvande og andre farvande

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ifølge Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013[3] skal der vedtages bevarelsesforanstaltninger under hensyn til den foreliggende videnskabelige, tekniske og økonomiske rådgivning, herunder, hvis det er relevant, rapporter fra Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) og andre rådgivende organer, samt enhver rådgivning fra de rådgivende råd.

(2) Det påhviler Rådet at vedtage foranstaltninger, der tager sigte på fastsættelse og fordeling af fiskerimuligheder, herunder visse funktionelt tilknyttede betingelser, hvor det er relevant. I overensstemmelse med artikel 16, stk. 4, i forordning (EU) nr. 1380/2013 bør fiskerimulighederne fastsættes i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitiks målsætninger i nævnte forordnings artikel 2, stk. 2, og for bestande, der er omfattet af flerårige planer, bør de samlede tilladte fangstmængder (TAC'erne) fastsættes i overensstemmelse med reglerne i disse planer. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 16, stk. 1, bør fiskerimulighederne tildeles medlemsstaterne på en sådan måde, at de enkelte medlemsstater sikres relativ stabilitet i fiskeriet efter de enkelte bestande eller i de enkelte fiskerier.

(3) TAC'en bør derfor i overensstemmelse med lovgivningsrammen for den fælles fiskeripolitik fastsættes på grundlag af den foreliggende videnskabelige rådgivning og under hensyntagen til de biologiske og socioøkonomiske aspekter såvel som behovet for at sikre en retfærdig behandling af de forskellige fiskerisektorer, og der bør tages hensyn til de holdninger, der er kommet til udtryk under høringen af interessenter, navnlig på møderne med de rådgivende råd.

(4) Som følge af Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union er et stort antal bestande blevet fælles bestande. Kommissionen vil indlede bilaterale høringer af Det Forenede Kongerige, bilaterale høringer af Norge og trilaterale høringer af Det Forenede Kongerige og Norge på grundlag af det udkast til Unionens holdning, der skal godkendes af Rådet. Da de ovennævnte høringer endnu ikke er afsluttet, bør Rådet under fuld overholdelse af De Forenede Nationers

[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

havretskonvention (UNCLOS) og kyststaternes rettigheder og forpligtelser samt deres højhedsområde og jurisdiktion fastsætte foreløbige TAC'er, der skal fiskes i EU-farvande og internationale farvande og farvande, som tredjelande giver EU-fartøjer adgang til.

(5) Den 15.-16. december 2020 nåede Rådet til politisk enighed om fiskerimulighederne for 2021. Rådet nåede til enighed om, at der bør fastsættes foreløbige TAC'er for bestande, der deles med tredjelande, indtil disse høringer er afsluttet i overensstemmelse med EU's retlige ramme og internationale forpligtelser, eller, hvis de ikke kan afsluttes med et positivt resultat, indtil Rådet fastsætter ensidige TAC'er for EU i 2021.

(6) De foreløbige TAC'er, der er fastsat i forordning (EU) 2021/XXX, og som afspejler den politiske enighed, der er opnået i Rådet, har til formål at sikre, at fiskeriet i EU fortsat er bæredygtigt. Disse foreløbige fiskerimuligheder bør under ingen omstændigheder stå i vejen for fastsættelsen af endelige fiskerimuligheder i overensstemmelse med internationale aftaler og resultatet af høringer, EU's retlige ramme og videnskabelig rådgivning. De svarer generelt set til 25 % af EU-andelen af de fiskerimuligheder, der er fastsat for 2020. I et meget begrænset antal tilfælde bør der imidlertid anvendes en anden procentsats, hvis bestandene hovedsageligt fiskes i begyndelsen af året. Denne tilgang berører ikke Unionens andele, der er fastsat i handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige[4], som kommer til at ligge til grund for fastsættelsen af endelige TAC'er.

(7) Listen over bestande, for hvilke der bør anvendes en procentsats på over 25 %, bør baseres på analysen af kvoteudnyttelsen i første kvartal af de seneste tre år (2018-2020) for de medlemsstater, der har anmodet om en højere foreløbig TAC. De foreløbige TAC'er bør ikke overstige eventuelle endelige TAC'er, som, uden at dette berører de kommende høringer af tredjelande, er blevet vurderet i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning og under hensyntagen til de EU-andele, der er fastsat i handels- og samarbejdsaftalen. Disse forhøjelser af de foreløbige TAC'er er i overensstemmelse med rådgivningen fra ICES, den gældende EU-retlige ramme og handels- og samarbejdsaftalen. De vil gøre det muligt for EU-fiskerfartøjer at udnytte de fiskerimuligheder, som de har ret til, og som de ellers ville blive afskåret fra, idet fiskeriet efter de pågældende bestande er sæsonbestemt.

(8) De månedlige fangstdata for de seneste år, som er indberettet til Kommissionen, viser, at visse andre pelagiske og demersale bestande hovedsageligt fiskes i begyndelsen af året. På grundlag af disse fangstdata og i overensstemmelse med den videnskabelige rådgivning bør der derfor fastsættes en højere procentsats i forhold til Unionens andel af de fiskerimuligheder, der er fastsat for 2021, for de tilsvarende TAC'er, uden at dette berører en tilgang, der måtte blive anvendt i fremtidige internationale aftaler og/eller høringer.

(9) Forordning (EU) 2021/XXX bør derfor ændres.

(10) De fangstbegrænsninger, der er fastsat i forordning (EU) 2021/XXX, finder anvendelse fra den 1. januar 2021. De bestemmelser om fangstbegrænsninger, der indføres ved denne forordning, bør derfor træde i kraft hurtigst muligt og anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021. En sådan anvendelse med

[4] Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige og Nordirland på den anden side (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 14).

tilbagevirkende kraft berører ikke retssikkerhedsprincippet eller princippet om beskyttelse af berettigede forventninger, idet de pågældende fiskerimuligheder er steget og endnu ikke er opbrugt. Denne forordning bør på grund af sin hastende karakter træde i kraft umiddelbart efter offentliggørelsen —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1
Ændring af forordning (EU) 2021/XXX

I forordning (EU) 2021/XXX foretages følgende ændringer:

(a) Bilag IA ændres i overensstemmelse med del A i bilaget til denne forordning.

(b) Bilag IB ændres i overensstemmelse med del B i bilaget til denne forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne

Formand