Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/315

17.2.2025

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2025/315 VAN DE COMMISSIE

van 14 februari 2025

tot vaststelling van een model voor de kennisgeving van de tijdelijke herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscode) ([1]), en met name artikel 27, lid 6,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De totstandbrenging van een ruimte waarin personen zich vrij kunnen verplaatsen, zonder binnengrenzen, is een van de belangrijkste verwezenlijkingen van de Unie. Daarom moet de herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen een uitzondering en alleen een uiterste middel blijven.

(2) Verordening (EU) 2016/399 verplicht de lidstaten ertoe de Commissie, het Parlement en de Raad naar behoren in kennis te stellen van elk besluit tot herinvoering van dergelijk grenstoezicht.

(3) De Commissie moet een uitvoeringshandeling aannemen om een model vast te stellen voor kennisgevingen door de lidstaten van de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

(4) Het model moet alle elementen bevatten die de lidstaten op grond van Verordening (EU) 2016/399 moeten verstrekken om de Commissie in staat te stellen de naleving van de criteria en voorwaarden voor een tijdelijke herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen te beoordelen.

(5) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, heeft Denemarken niet deelgenomen aan de vaststelling van Verordening (EU) 2024/1717 van het Europees Parlement en de Raad ([2]) tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat. Omdat Verordening (EU) 2024/1717 echter voortbouwt op het Schengenacquis, heeft Denemarken overeenkomstig artikel 4 van dat protocol op 19 november 2024 zijn besluit meegedeeld dat het Verordening (EU) 2024/1717 in zijn nationale wetgeving zal omzetten. Denemarken is daarom krachtens internationaal recht verplicht dit besluit uit te voeren.

(6) Dit besluit vormt geen ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad ([3]). Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van dit besluit en dit is niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.

(7) Wat Cyprus betreft, is dit besluit een rechtsbesluit dat voortbouwt op het Schengenacquis of op een andere wijze daaraan is gerelateerd, zoals bedoeld in artikel 3, lid 2, van de Toetredingsakte van 2003.

([1]) PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.

([2]) Verordening (EU) 2024/1717 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juni 2024 tot wijziging van Verordening (EU) 2016/399 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (PB L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

([3]) Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) Wat IJsland en Noorwegen betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis ([4]) die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad ([5]).

(9) Wat Zwitserland betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis ([6]) die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad ([7]).

(10) Wat Liechtenstein betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis ([8]) die vallen binnen het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad ([9]).

(11) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Comité Schengengrenscode,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het model voor de kennisgeving van de tijdelijke herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen, als bedoeld in artikel 27 van Verordening (EU) 2016/399, wordt vastgesteld in de bijlage bij dit besluit.

([4]) PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

([7]) Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.

([9]) Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 14 februari 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

BIJLAGE

Kennisgeving van een tijdelijke herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen

1. **Kennisgeving ingediend door:**

Vermeld de lidstaat/lidstaten.

2. **Datum van de kennisgeving:**

Vermeld de datum waarop de kennisgeving is ingediend.

3. **Datum en duur van de geplande herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen (artikel 27, lid 1, punt d), van Verordening (EU) 2016/399):**

Vermeld de datum en duur. Indien een tijdsindicatie ontbreekt, wordt ervan uitgegaan dat de herinvoering of verlenging in werking treedt om middernacht (00.00 uur) op de eerste datum van herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

4. **Reikwijdte van de voorgestelde herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen, waarbij wordt aangegeven aan welk deel of welke delen van de binnengrenzen het grenstoezicht wordt heringevoerd of verlengd (artikel 27, lid 1, punt b), van Verordening (EU) 2016/399)**

Vermeld het deel of de delen van de binnengrenzen en het soort grens (land, zee, lucht) waar het grenstoezicht wordt heringevoerd of verlengd.

5. **Kennisgeving van een:**

☐ eerste herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen (niet-voorzienbare gebeurtenis): artikel 25 bis, lid 1, van Verordening (EU) 2016/399

☐ verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen (niet-voorzienbare gebeurtenis): artikel 25 bis, lid 3, van Verordening (EU) 2016/399

Periode(n) van eerdere herinvoering(en) van grenstoezicht aan de binnengrenzen:

Vermeld de data van eerdere herinvoeringen van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

☐ eerste herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen (voorzienbare gebeurtenis): artikel 25 bis, leden 4 en 5, van Verordening (EU) 2016/399

☐ verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen (voorzienbare gebeurtenis): artikel 25 bis, leden 4 en 5, van Verordening (EU) 2016/399

Periode(n) van eerdere herinvoering(en) van grenstoezicht aan de binnengrenzen:

Vermeld de data van eerdere herinvoeringen van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

☐ verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen na twee jaar, in het geval van een belangrijke uitzonderlijke situatie: artikel 25 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2016/399

Periode(n) van eerdere herinvoering(en) van grenstoezicht aan de binnengrenzen:

Vermeld de data van eerdere herinvoeringen van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

☐ verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen na twee jaar en zes maanden, in het geval van een belangrijke uitzonderlijke situatie: artikel 25 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2016/399

Periode(n) van eerdere herinvoering(en) van grenstoezicht aan de binnengrenzen:

Vermeld de data van eerdere herinvoeringen van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

☐ herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen overeenkomstig een uitvoeringsbesluit van de Raad: artikel 28, leden 1 en 5, van Verordening (EU) 2016/399

NB: een voortzetting van een herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen moet niet als verlenging worden beschouwd indien de ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid waarop die is gebaseerd, verschilt van de ernstige bedreiging die de aanleiding vormde voor de vorige herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen. Indien dit het geval is, geef dan kennis van een eerste herinvoering en vermeld de nieuwe en specifieke aard van de ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid onder punt 7.

6. **Indien de kennisgeving van een voorzienbare gebeurtenis minder dan vier weken voor de geplande herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen wordt gedaan (artikel 25 bis, leden 4, 5 en 6, van Verordening (EU) 2016/399):**

Geef aan wanneer de omstandigheden bekend werden die de aanleiding vormen voor de herinvoering of verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

7. **Ernstige bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid, bestaande uit:**

☐ terroristische incidenten of bedreigingen en bedreigingen die uitgaan van ernstige georganiseerde criminaliteit

Vermeld alle relevante gegevens over de gebeurtenissen die een ernstige bedreiging vormen.

☐ grootschalige noodsituaties op het gebied van de volksgezondheid

Vermeld alle relevante gegevens over de gebeurtenissen die een ernstige bedreiging vormen.

☐ een uitzonderlijke situatie die zich kenmerkt door plotselinge grootschalige niet-toegestane verplaatsingen van onderdanen van derde landen in de zin van artikel 25, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2016/399

Vermeld alle relevante gegevens over de gebeurtenissen die een ernstige bedreiging vormen. *Verstrek informatie over de plotselinge aard van de grootschalige niet-toegestane verplaatsing, de druk op de middelen en capaciteiten van de bevoegde autoriteiten, de mate van paraatheid van de bevoegde autoriteiten, het verwachte risico voor de algemene werking van de ruimte zonder binnengrenstoezicht en het beschikbare bewijsmateriaal uit informatieanalyses en alle beschikbare gegevens, ook van betrokken agentschappen van de Unie.*

☐ grootschalige of belangrijke internationale gebeurtenissen

Vermeld alle relevante gegevens over de gebeurtenissen die een ernstige bedreiging vormen.

☐ andere

Vermeld alle relevante gegevens over de gebeurtenissen die een ernstige bedreiging vormen.

8. **Namen van de aangewezen grensdoorlaatposten**

Vermeld ze hier of voeg een apart bestand bij de kennisgeving. Indien er geen lijst wordt verstrekt, licht dit dan toe.

9. **Door andere lidstaten genomen maatregelen (indien van toepassing)**

Vermeld welke maatregelen andere lidstaten hebben genomen naar aanleiding van de herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

10. **Beoordeling van de noodzaak en de evenredigheid uit hoofde van artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) 2016/399**

10.1. **Geschiktheid: toelichting op de manier waarop de herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen een afdoende oplossing is voor de bedreiging**

10.2. **Toelichting op de reden waarom de met de herinvoering nagestreefde doelen niet kunnen worden verwezenlijkt door:**

— *het gebruik van alternatieve maatregelen, waaronder evenredige controles die worden verricht in het kader van controles binnen het grondgebied als bedoeld in artikel 23, punt a), van Verordening (EU) 2016/399;* — *de toepassing van de procedure van artikel 23 bis van Verordening (EU) 2016/399;* — *andere vormen van politiële samenwerking waarin het Unierecht voorziet;* — *gemeenschappelijke maatregelen betreffende tijdelijke reisbeperkingen naar de lidstaten als bedoeld in artikel 21 bis, lid 2, van Verordening (EU) 2016/399.*

10.3. **Verwachte gevolgen voor het verkeer van personen in de ruimte zonder binnengrenstoezicht en de werking van de grensregio's**

Geef een overzicht van de geplande verzachtende maatregelen om de gevolgen voor het vrije verkeer van personen en de werking van grensregio's te beperken, met name in verband met grensarbeiders en economische actoren, wachttijden en verkeerscongestie. *Geef aan welke van de overeenkomstig artikel 42 ter van Verordening (EU) 2016/399 ter kennis gebrachte grensregio's worden getroffen door de herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen.*

10.4. **Indien de ernstige bedreiging bestaat uit plotselinge grootschalige niet-toegestane verplaatsingen (artikel 25, lid 1, punt c), en artikel 27, lid 3, van Verordening (EU) 2016/399):**

Verstrek een risicobeoordeling en informatie over de plotselinge grootschalige niet-toegestane verplaatsingen, waaronder informatie die de agentschappen van de Unie hebben verstrekt en data-analyses uit relevante informatiesystemen.
Verstrek kwantitatieve en kwalitatieve gegevens, waaronder bijvoorbeeld het aantal verzoeken om internationale bescherming en niet-toegestane verplaatsingen, alsook informatie over de plotselinge aard van de grootschalige niet-toegestane verplaatsingen, de druk op de middelen en capaciteiten van de bevoegde autoriteiten, de mate van paraatheid van de bevoegde autoriteiten en het verwachte risico voor de algemene werking van de ruimte zonder binnengrenstoezicht.

10.5. **Advies van de Commissie en overlegprocedure (indien van toepassing)**

Vermeld:
— *welke maatregelen zijn genomen naar aanleiding van een advies van de Commissie overeenkomstig artikel 27 bis, lid 2, of artikel 27 bis, lid 3, van Verordening (EU) 2016/399;*
— *welke maatregelen zijn genomen naar aanleiding van de resultaten van een overlegprocedure overeenkomstig artikel 27 bis, lid 4, van Verordening (EU) 2016/399.*

11. **Indien de kennisgeving betrekking heeft op een verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen na zes maanden overeenkomstig artikel 25 bis, lid 5, van Verordening (EU) 2016/399 (artikel 27, lid 2, van Verordening (EU) 2016/399)**

11.1. **Beoordeling van de noodzaak en evenredigheid gebaseerd op de criteria van artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) 2016/399**

Vul punt 10 in, rekening houdend met de eerdere beoordeling van de noodzaak en evenredigheid en de ontwikkeling van de ernstige bedreiging sinds de herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen.

11.2. **Omvang en verwachte ontwikkeling van de ernstige bedreiging**

Ga nader in op de omvang en de verwachte ontwikkeling van de ernstige bedreiging, in het bijzonder:
— *hoelang de ernstige bedreiging naar verwachting zal voortduren;*
— *welke delen van de binnengrenzen erdoor getroffen kunnen worden;*
— *informatie inzake coördinatiemaatregelen met de andere lidstaten die zijn getroffen of naar verwachting zullen worden getroffen door grenstoezicht aan de binnengrenzen.*

12. **Indien de kennisgeving betrekking heeft op een verlenging van grenstoezicht aan de binnengrenzen na twee jaar, in het geval van een belangrijke uitzonderlijke situatie (artikel 25 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2016/399).**

12.1. **Beoordeling van de noodzaak en evenredigheid gebaseerd op de criteria van artikel 26, lid 2, van Verordening (EU) 2016/399**

Vul punt 11 in.

12.2. **Maatregelen die zijn genomen naar aanleiding van een advies van de Commissie overeenkomstig artikel 25 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2016/399 (indien van toepassing)**

12.3. **Maatregelen die zijn genomen naar aanleiding van de resultaten van een overlegprocedure overeenkomstig artikel 25 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2016/399 (indien van toepassing)**

12.4. **Staving van de aanhoudende bedreiging voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid**

12.5. **Toelichting op de reden waarom alternatieve maatregelen ondoeltreffend zijn**

12.6. **Presentatie van verzachtende maatregelen**

12.7. **Indien nodig: presentatie van de middelen, acties, voorwaarden en termijnen met het oog op de opheffing van het grenstoezicht aan de binnengrenzen**

13. **Eventuele aanvullende informatie (facultatief)**

Bijvoorbeeld:
— *details over de strategische en operationele samenwerking met andere lidstaten*
— *details over het gebruik van alternatieve maatregelen (artikel 23 van Verordening (EU) 2016/399)*
— *of de procedure van artikel 23 bis van Verordening (EU) 2016/399 wordt toegepast bij de herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen*
— *bilaterale of regionale samenwerkingsinitiatieven, onder meer met derde landen*

14. **Achterhouden van informatie om redenen van openbare veiligheid (artikel 27, lid 5, van Verordening (EU) 2016/399)**

Geef aan, voor zover dit om redenen van openbare veiligheid mogelijk is, of informatie is achtergehouden om redenen van openbare veiligheid, rekening houdend met de vertrouwelijkheid van lopende onderzoeken. *Geef aan of bepaalde meegedeelde informatie, geheel of gedeeltelijk, volgens het nationale recht is gerubriceerd.*

15. **Vertrouwelijkheid van informatie (artikel 35 van Verordening (EU) 2016/399)**

Geef aan of bepaalde meegedeelde informatie vertrouwelijk moet blijven.