2025/315

2025.2.17.

A BIZOTTSÁG (EU) 2025/315 VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(2025. február 14.)

a belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállításáról vagy meghosszabbításáról szóló értesítés sablonjának létrehozásáról

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről (Schengeni határellenőrzési kódex) szóló, 2016. március 9-i (EU) 2016/399 európai parlamenti és tanácsi rendeletre ([1]) és különösen annak 27 cikkének (6) bekezdésére,

mivel:

(1) Az Unió egyik fő vívmánya egy olyan térség létrehozása, ahol a személyek szabad mozgását nem akadályozzák belső határok. A belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának ezért továbbra is kivételnek kell maradnia, és csak végső eszközként alkalmazható.

(2) Az (EU) 2016/399 rendelet arra kötelezi a tagállamokat, hogy az ilyen határellenőrzés visszaállítására vonatkozó minden döntésükről megfelelően értesítsék a Bizottságot, a Parlamentet és a Tanácsot.

(3) A Bizottságnak végrehajtási jogi aktust kell elfogadnia a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításáról vagy meghosszabbításáról szóló tagállami értesítések sablonjának létrehozása céljából.

(4) A sablonnak tartalmaznia kell minden olyan elemet, amelyet a tagállamoknak az (EU) 2016/399 rendelet értelmében rendelkezésre kell bocsátaniuk annak érdekében, hogy a Bizottság értékelhesse a belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítására vonatkozó kritériumoknak és feltételeknek való megfelelést.

(5) Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt, Dánia helyzetéről szóló 22. jegyzőkönyv 1. és 2. cikke értelmében Dánia nem vett részt az (EU) 2016/399 rendeletet módosító (EU) 2024/1717 rendelet elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó. Mivel azonban az (EU) 2024/1717 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([2]) a schengeni vívmányokon alapul, Dánia az említett jegyzőkönyv 4. cikkének megfelelően 2024. november 19-én bejelentette, hogy az (EU) 2024/1717 rendelet nemzeti jogában történő végrehajtásáról határozott. Dániát ezért a nemzetközi jog kötelezi e határozat végrehajtására.

(6) Ez a határozat nem képezi a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését, amelyek alkalmazásában Írország a 2002/192/EK tanácsi határozattal ([3]) összhangban részt vesz. Ennélfogva Írország nem vesz részt a határozatnak az elfogadásában, az rá nézve nem kötelező és nem alkalmazandó.

(7) Ciprus tekintetében ez a határozat a 2003. évi csatlakozási okmány 3. cikkének (2) bekezdése értelmében a schengeni vívmányokon alapuló, illetve azokkal egyéb módon összefüggő jogi aktus.

([1]) HL L 77., 2016.3.23., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.

([2]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1717 rendelete (2024. június 13.) a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexéről szóló (EU) 2016/399 rendelet módosításáról (HL L, 2024/1717, 2024.6.20., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

([3]) A Tanács 2002/192/EK határozata (2002. február 28.) Írországnak a schengeni vívmányok egyes rendelkezései alkalmazásában való részvételére vonatkozó kéréséről (HL L 64., 2002.3.7., 20. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) Izland és Norvégia tekintetében ez a határozat az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság közötti, az utóbbiaknak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás ([4]) értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK tanácsi határozat ([5]) 1. cikkének A. pontjában említett területhez tartoznak.

(9) Svájc tekintetében ez a határozat az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodás ([6]) értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2008/146/EK tanácsi határozat ([7]) 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikke A. pontjában említett területhez tartoznak.

(10) Liechtenstein tekintetében ez a határozat az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyv ([8]) értelmében a schengeni vívmányok azon rendelkezéseinek továbbfejlesztését képezi, amelyek az 1999/437/EK határozatnak a 2011/350/EU tanácsi határozat ([9]) 3. cikkével együtt értelmezett 1. cikke A pontjában említett területhez tartoznak.

(11) Az e határozatban előírt intézkedések összhangban vannak a Schengeni határellenőrzési kódex bizottságának véleményével,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállításáról vagy meghosszabbításáról szóló, az (EU) 2016/399 rendelet 27. cikke szerinti értesítés sablonját e határozat melléklete tartalmazza.

([4]) HL L 176., 1999.7.10., 36. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) A Tanács 1999/437/EK határozata (1999. május 17.) az Európai Unió Tanácsa, valamint az Izlandi Köztársaság és a Norvég Királyság között, e két államnak a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról kötött megállapodás alkalmazását szolgáló egyes szabályokról (HL L 176., 1999.7.10., 31. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) HL L 53., 2008.2.27., 52. o.

([7]) A Tanács 2008/146/EK határozata (2008. január 28.) az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló társulásáról szóló megállapodásnak az Európai Közösség nevében történő megkötéséről (HL L 53., 2008.2.27., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) HL L 160., 2011.6.18., 21. o.

([9]) A Tanács 2011/350/EU határozata (2011. március 7.) az Európai Unió, az Európai Közösség, a Svájci Államszövetség és a Liechtensteini Hercegség közötti, a Liechtensteini Hercegségnek az Európai Unió, az Európai Közösség és a Svájci Államszövetség közötti, a Svájci Államszövetségnek a schengeni vívmányok végrehajtására, alkalmazására és fejlesztésére irányuló, különösen a belső határokon történő ellenőrzés megszüntetéséhez és a személyek mozgásához kapcsolódó társulásáról szóló megállapodáshoz való csatlakozásáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 160., 2011.6.18., 19. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

2. cikk

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2025. február 14-én.

a Bizottság részéről
az elnök
Ursula VON DER LEYEN

MELLÉKLET

A belső határokon történő határellenőrzés ideiglenes visszaállítására vagy meghosszabbítására vonatkozó értesítés

1. **Az értesítés benyújtója:**

Kérjük, nevezze meg a tagállamo(ka)t.

2. **Az értesítés időpontja:**

Kérjük, adja meg az értesítés benyújtásának dátumát.

3. **A belső határokon történő határellenőrzés tervezett visszaállításának vagy meghosszabbításának időpontja és időtartama (az (EU) 2016/399 rendelet 27. cikke (1) bekezdésének d) pontja):**

Kérjük, adja meg az időpontot és az időtartamot. Pontos időpont megjelölésének hiányában a visszaállítás vagy meghosszabbítás a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának vagy meghosszabbításának első napján vélelmezhetően éjfélkor (00:00) lép hatályba.

4. **A belső határokon történő határellenőrzés javasolt visszaállításának vagy meghosszabbításának alkalmazási köre, megjelölve, hogy a belső határok mely részén vagy részein állítják vissza vagy hosszabbítják meg a határellenőrzést (az (EU) 2016/399 rendelet 27. cikke (1) bekezdésének b) pontja)**

Kérjük, adja meg a belső határok azon részét vagy részeit, ahol a határellenőrzést visszaállítják vagy meghosszabbítják, valamint a határ típusát (szárazföldi, tengeri, légi).

5. **Értesítés a következőkről:**

☐ a határellenőrzés első visszaállítása a belső határokon (előre nem látható esemény): az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (1) bekezdése

☐ a határellenőrzés meghosszabbítása a belső határokon (előre nem látható esemény): az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (3) bekezdése

a belső határokon történő határellenőrzés korábbi visszaállításának időszaka(i):

Kérjük adja meg a belső határokon történő határellenőrzés korábbi visszaállításainak időpontjait.

☐ a határellenőrzés első visszaállítása a belső határokon (előrelátható esemény): az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (4) és (5) bekezdése

☐ a határellenőrzés meghosszabbítása a belső határokon (előrelátható esemény): az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (4) és (5) bekezdése

a belső határokon történő határellenőrzés korábbi visszaállításának időszaka(i):

Kérjük adja meg a belső határokon történő határellenőrzés korábbi visszaállításainak időpontjait.

☐ a belső határokon történő határellenőrzés 2 évet meghaladó időtartamra történő meghosszabbítása jelentős kivételes helyzet esetén: az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (6) bekezdése

a belső határokon történő határellenőrzés korábbi visszaállításának időszaka(i):

Kérjük adja meg a belső határokon történő határellenőrzés korábbi visszaállításainak időpontjait.

☐ a belső határokon történő határellenőrzés 2 évet és hat hónapot meghaladó időtartamra történő meghosszabbítása jelentős kivételes helyzet esetén: az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (6) bekezdése

a belső határokon történő határellenőrzés korábbi visszaállításának időszaka(i):

Kérjük adja meg a belső határokon történő határellenőrzés korábbi visszaállításainak időpontjait.

☐ a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítása tanácsi végrehajtási határozat alapján: az (EU) 2016/399 rendelet 28. cikkének (1) és (5) bekezdése

MEGJEGYZÉS: A belső határokon történő határellenőrzés visszaállításának folytatása nem tekintendő meghosszabbításnak, ha az alapjául szolgáló, a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszély eltér attól a komoly veszélytől, amely a belső határokon történő határellenőrzés korábbi visszaállítását indokolta. Ha igen, kérjük, küldjön értesítést az első visszaállításról, és részletezze a 7. pontban említett, a közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszély új és egyedi jellegét.

6. **Ha az előrelátható eseményre vonatkozó értesítést kevesebb mint négy héttel a belső határokon történő határellenőrzés tervezett visszaállítása vagy meghosszabbítása előtt teszik meg (az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (4), (5) és (6) bekezdése):**

Kérjük, jelezze, mikor váltak ismertté azok a körülmények, amelyek szükségessé tették a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítását vagy meghosszabbítását.

7. **A közrendet vagy a belső biztonságot fenyegető komoly veszély, amely a következőkből áll:**

☐ terrortámadások vagy -fenyegetések, valamint a szervezett bűnözés súlyos formáiból eredő veszélyek;

Kérjük, részletezze és adja meg a komoly veszélyt jelentő eseményekre vonatkozó összes releváns adatot.

☐ nagymértékű közegészségügyi szükséghelyzetek

Kérjük, részletezze és adja meg a komoly veszélyt jelentő eseményekre vonatkozó összes releváns adatot.

☐ az (EU) 2016/399 rendelet 25. cikke (1) bekezdésének c) pontja értelmében vett, harmadik országbeli állampolgárok hirtelen, nagymértékű, jogellenes mozgásával jellemezhető rendkívüli helyzet

Kérjük, részletezze és adja meg a komoly veszélyt jelentő eseményekre vonatkozó összes releváns adatot. *Kérjük, adjon tájékoztatást a nagymértékű, jogellenes mozgásról, az illetékes hatóságok erőforrásaira és kapacitásaira gyakorolt nyomásról, az illetékes hatóságok felkészültségének szintjéről, a belső határellenőrzés nélküli térség általános működését érintő valószínű kockázatról, valamint az információelemzésből és az összes rendelkezésre álló adatból – többek között az érintett uniós ügynökségektől – származó, rendelkezésre álló bizonyítékokról.*

☐ Nagyszabású vagy nagy horderejű nemzetközi esemény

Kérjük, részletezze és adja meg a komoly veszélyt jelentő eseményre vonatkozó összes releváns adatot.

☐ Egyéb

Kérjük, részletezze és adja meg a komoly veszélyt jelentő eseményre vonatkozó összes releváns adatot.

8. **Az engedélyezett átkelőhelyek neve**

Kérjük, töltse ki a rovatot, vagy csatoljon külön fájlt a bejelentéshez. Ha nem biztosít listát, kérjük, fejtse ki ennek okát.

9. **Más tagállamok által hozott intézkedések (adott esetben)**

Kérjük, részletezze más tagállamok által a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítására válaszul elfogadott intézkedéseket.

10. **A szükségesség és arányosság értékelése az (EU) 2016/399 rendelet 26. cikkének (1) bekezdése alapján**

10.1. **Megfelelőség: annak kifejtése, hogy a határellenőrzés visszaállítása a belső határokon hogyan fogja valószínűsíthetpen megfelelően orvosolni a veszélyt**

10.2. **Annak kifejtése, hogy a visszaállítással elérni kívánt célok miért nem érhetők el a következőkkel:**

— *alternatív intézkedések alkalmazása, például az (EU) 2016/399 rendelet 23. cikkének a) pontjában említett, a tagállamok területén belül végrehajtott ellenőrzések keretében végzett arányos ellenőrzések alkalmazása;* — *az (EU) 2016/399 rendelet 23a. cikkében említett eljárás alkalmazása;* — *az uniós jogban előírt egyéb rendőrségi együttműködési formák;* — *a tagállamokba való beutazásra vonatkozó ideiglenes korlátozásokkal kapcsolatos, az (EU) 2016/399 rendelet 21a. cikk (2) bekezdésében említett közös intézkedések.*

10.3. **A személyek belső határellenőrzés nélküli térségen belüli mozgására és a határrégiók működésére gyakorolt valószínűsíthető hatás**

Kérjük, adjon áttekintést a személyek szabad mozgására és a határrégiók működésére gyakorolt kedvezőtlen hatás korlátozására tervezett enyhítő intézkedésekről, különösen a határ menti ingázó munkavállalók és a gazdasági szereplők, a várakozási idők és a forgalmi torlódások tekintetében. *Kérjük, jelölje meg, hogy az (EU) 2016/399 rendelet 42b. cikke szerinti értesítésnek megfelelően mely határrégiókat érinti a belső határokon történő ellenőrzés visszaállítása.*

10.4. **Ha a komoly veszély hirtelen, nagymértékű, jogellenes mozgásokból áll (az (EU) 2016/399 rendelet 25. cikke (1) bekezdésének c) pontja és 27. cikkének (3) bekezdése):**

Kérjük, nyújtson be kockázatértékelést és tájékoztatást a hirtelen nagymértékű jogellenes mozgásokról, belefoglalva az uniós ügynökségektől kapott információkat és a releváns információs rendszerekből származó adatelemzést.
Kérjük, adjon meg mennyiségi és minőségi adatokat, például a nemzetközi védelem iránti kérelmek és a jogellenes mozgások számát, valamint a tömeges, engedély nélküli mozgás hirtelen jellegére, az illetékes hatóságok erőforrásaira és kapacitásaira nehezedő nyomásra, az illetékes hatóságok felkészültségének szintjére, valamint a belső határellenőrzés nélküli térség általános működését érintő valószínű kockázatra vonatkozó információkat.

10.5. **A Bizottság véleménye és (adott esetben) a konzultációs folyamat**

Kérjük, fejtse ki, hogy:
— *milyen intézkedéseket hoztak a Bizottság által az (EU) 2016/399 rendelet 27a. cikkének (2) bekezdésével vagy 27a. cikkének (3) bekezdésével összhangban kiadott vélemény(ek) nyomán;*
— *milyen intézkedéseket hoztak az (EU) 2016/399 rendelet 27a. cikkének (4) bekezdésével összhangban elindított konzultációs folyamat eredményére válaszul.*

11. **Amennyiben az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (5) bekezdésének megfelelően az értesítés a belső határokon történő határellenőrzés 6 hónapon túli meghosszabbítására vonatkozik ((EU) 2016/399 rendelet 27. cikkének (2) bekezdése.**

11.1. **A szükségesség és arányosság értékelése az (EU) 2016/399 rendelet 26. cikkének (1) bekezdésében meghatározott kritériumok alapján**

Kérjük, töltse ki a 10. pontot, figyelembe véve a szükségesség és arányosság korábbi értékelését, valamint a komoly veszélynek a belső határokon történő határellenőrzés visszaállítása óta bekövetkezett alakulását.

11.2. **A komoly veszély mértéke és várható alakulása**

Kérjük, fejtse ki részletesen a komoly veszély mértékét és várható alakulását, különösen:
— *azt, hogy a komoly veszély várhatóan mennyi ideig fog fennállni;*
— *a belső határok mely szakaszait érintheti;*
— *a belső határokon történő határellenőrzés által érintett vagy valószínűleg érintetté váló többi tagállammal folytatott koordinációs intézkedésekre vonatkozó információk.*

12. **Ha az értesítés a belső határokon történő határellenőrzés 2 éven túli meghosszabbítására vonatkozik, jelentős kivételes helyzet esetén (az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (6) bekezdése).**

12.1. **A határellenőrzés visszaállításának szükségességének és arányosságának értékelése az (EU) 2016/399 rendelet 26. cikkének (2) bekezdésében meghatározott kritériumok alapján**

Kérjük, töltse ki a 11. pontot.

12.2. **Az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (6) bekezdésével összhangban kiadott bizottsági véleményre válaszul hozott intézkedések (adott esetben)**

12.3. **Az (EU) 2016/399 rendelet 25a. cikkének (6) bekezdésével összhangban elindított konzultációs folyamatra válaszul hozott intézkedések (adott esetben)**

12.4. **Annak indokolása, hogy miért fenyegeti továbbra is veszély a közrendet vagy a belső biztonságot**

12.5. **Annak kifejtése, hogy az alternatív intézkedések miért nem hatékonyak**

12.6. **Az enyhítő intézkedések ismertetése**

12.7. **Adott esetben: a belső határokon történő határellenőrzés megszüntetése célját szolgáló eszközök, lépések, feltételek és ütemezés ismertetése.**

13. **További információk (nem kötelező)**

Például:
— *a más tagállamokkal folytatott stratégiai és operatív együttműködés részletei*
— *az alternatív intézkedések alkalmazásának részletei (az (EU) 2016/399 rendelet 23. cikke)*
— *alkalmazzák-e az (EU) 2016/399 rendelet 23a. cikkében meghatározott eljárást a belső határokon történő határellenőrzés visszaállításakor*
— *kétoldalú vagy regionális együttműködési kezdeményezések, többek között harmadik országokkal*

14. **Információ visszatartása közbiztonsági okokból (az (EU) 2016/399 rendelet 27. cikkének (5) bekezdése**

Kérjük, amennyiben a közbiztonsági okok lehetővé teszik, tüntesse fel, hogy a folyamatban lévő vizsgálatok bizalmas jellegére tekintettel tartottak-e vissza információkat közbiztonsági okokból? *Kérjük, jelezze, hogy a bejelentett információk bármelyikét részben vagy egészben minősítették-e a nemzeti jog alapján.*

15. **Az információ bizalmas jellege (EU) 2016/399 rendelet 35. cikke.**

Kérjük, jelezze és részletezze, hogy a bejelentett információk bármelyike bizalmasan kezelendő-e.