2025/315

17.2.2025.

PROVEDBENA ODLUKA KOMISIJE (EU) 2025/315

od 14. veljače 2025.

o utvrđivanju predložaka za obavijest o privremenom ponovnom uvođenju ili produljenju nadzora državne granice na unutarnjim granicama

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2016/399 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2016. o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (Zakonik o schengenskim granicama) ([1]), a posebno njezin članak 27. stavak 6.,

budući da:

(1) Uspostava područja bez unutarnjih granica na kojem se osobe mogu slobodno kretati jedno je od glavnih postignuća Unije. Stoga bi ponovno uvođenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama trebalo ostati iznimka te se provoditi samo kao krajnja mjera.

(2) Uredbom (EU) 2016/399 države članice su obvezane da o svakoj odluci o ponovnom uvođenju takvog nadzora državne granice obavijeste Komisiju, Parlament i Vijeće.

(3) Komisija treba donijeti provedbeni akt za utvrđivanje predložaka za obavijesti država članica o ponovnom uvođenju ili produljenju nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

(4) Predložak treba sadržavati sve elemente koje su države članice obvezne dostaviti u skladu s Uredbom (EU) 2016/399 kako bi Komisija mogla procijeniti usklađenost s kriterijima i uvjetima za privremeno ponovno uvođenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

(5) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i Ugovoru o funkcioniranju Europske unije, Danska nije sudjelovala u donošenju Uredbe (EU) 2024/1717 o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje. Međutim, s obzirom na to da Uredba (EU) 2024/1717 Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) predstavlja daljnji razvoj schengenske pravne stečevine, Danska je 19. studenog 2024. u skladu s člankom 4. navedenog protokola obavijestila da je odlučila provesti Uredbu (EU) 2024/1717 u svojem nacionalnom pravu. Danska je stoga u skladu s međunarodnim pravom obvezna provesti ovu Odluku.

(6) Ova Odluka ne predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u kojima sudjeluje Irska, u skladu s Odlukom Vijeća 2002/192/EZ ([3]). Irska stoga ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.

(7) U pogledu Cipra ova Odluka predstavlja akt koji se temelji na schengenskoj pravnoj stečevini ili je na drugi način s njom povezan, u smislu članka 3. stavka 2. Akta o pristupanju iz 2003.

([1]) SL L 77, 23.3.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.

([2]) Uredba (EU) 2024/1717 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o izmjeni Uredbe (EU) 2016/399 o Zakoniku Unije o pravilima kojima se uređuje kretanje osoba preko granica (SL L, 2024/1717, 20.6.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

([3]) Odluka Vijeća 2002/192/EZ od 28. veljače 2002. o zahtjevu Irske za sudjelovanje u pojedinim odredbama schengenske pravne stečevine (SL L 64, 7.3.2002., str. 20., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) U pogledu Islanda i Norveške ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine ([4]), koje pripadaju području iz članka 1. točke A. Odluke Vijeća 1999/437/EZ ([5]).

(9) U pogledu Švicarske ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine ([6]), koje pripadaju području iz članka 1. točke A Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2008/146/EZ ([7]).

(10) U pogledu Lihtenštajna ova Odluka predstavlja razvoj odredaba schengenske pravne stečevine u smislu Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine ([8]), koje pripadaju području iz članka 1. točke A Odluke 1999/437/EZ u vezi s člankom 3. Odluke Vijeća 2011/350/EU ([9]).

(11) Mjere predviđene u ovoj Odluci u skladu su s mišljenjem Odbora za Zakonik o schengenskim granicama,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Predložak za obavijest o privremenom ponovnom uvođenju ili produljenju nadzora državne granice na unutarnjim granicama, kako je navedeno u članku 27. Uredbe (EU) 2016/399, utvrđen je u Prilogu ovoj Odluci.

([4]) SL L 176, 10.7.1999., str. 36., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) Odluka Vijeća 1999/437/EZ od 17. svibnja 1999. o određenim aranžmanima za primjenu Sporazuma sklopljenog između Vijeća Europske unije i Republike Islanda i Kraljevine Norveške o pridruživanju tih dviju država provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 176, 10.7.1999., str. 31., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) SL L 53, 27.2.2008., str. 52.

([7]) Odluka Vijeća 2008/146/EZ od 28. siječnja 2008. o sklapanju, u ime Europske zajednice, Sporazuma između Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pridruživanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine (SL L 53, 27.2.2008., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) SL L 160, 18.6.2011., str. 21.

([9]) Odluka Vijeća 2011/350/EU od 7. ožujka 2011. o sklapanju Protokola između Europske unije, Europske zajednice, Švicarske Konfederacije i Kneževine Lihtenštajna o pristupanju Kneževine Lihtenštajna Sporazumu Europske unije, Europske zajednice i Švicarske Konfederacije o pristupanju Švicarske Konfederacije provedbi, primjeni i razvoju schengenske pravne stečevine, u vezi s ukidanjem kontrola na unutarnjim granicama i kretanju osoba, u ime Europske unije (SL L 160, 18.6.2011., str. 19., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu 14. veljače 2025.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOG

Obavijest o privremenom ponovnom uvođenju i produljenju nadzora državne granice na unutarnjim granicama

1. **Obavijest podnosi:**

Navedite jednu ili više država članica.

2. **Datum obavijesti:**

Navedite datum podnošenja obavijesti.

3. **Datum i trajanje planiranog ponovnog uvođenja ili produljenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama (članak 27. stavak 1. točka (d) Uredbe (EU) 2016/399):**

Navedite datum i trajanje. Ako nije navedeno vrijeme, pretpostavlja se da će ponovno uvođenje ili produljenje stupiti na snagu u ponoć (00.00) prvog datuma ponovnog uvođenja ili produljenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

4. **Područje primjene predloženog ponovnog uvođenja ili produljenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama, uz naznaku na kojem će se dijelu ili dijelovima unutarnjih granica nadzor državne granice ponovno uvesti ili produljiti (članak 27. stavak 1. točka (b) Uredbe (EU) 2016/399)**

Navedite dio ili dijelove unutarnjih granica, kao i vrstu granice (kopnena, morska, zračna) gdje će se ponovno uvesti ili produljiti nadzor državne granice.

5. **Obavijest za:**

☐ prvo ponovno uvođenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama (nepredvidljivi događaj): članak 25.a. stavak 1. Uredbe (EU) 2016/399

☐ produljenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama (nepredvidljivi događaj): članak 25.a. stavak 3. Uredbe (EU) 2016/399

Razdoblja prethodnih ponovnih uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama:

Navedite datume prethodnih ponovnih uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

☐ prvo ponovno uvođenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama (predvidljivi događaj): članak 25.a stavci 4. i 5. Uredbe (EU) 2016/399

☐ produljenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama (predvidljivi događaj): članak 25.a stavci 4. i 5. Uredbe (EU) 2016/399

Razdoblja prethodnih ponovnih uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama:

Navedite datume prethodnih ponovnih uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

☐ produljenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama nakon dvije godine, kod znatnih izvanrednih situacija: članak 25.a. stavak 6. Uredbe (EU) 2016/399

Razdoblja prethodnih ponovnih uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama:

Navedite datume prethodnih ponovnih uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

☐ produljenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama nakon dvije godine i šest mjeseci, kod znatnih izvanrednih situacija: članak 25.a. stavak 6. Uredbe (EU) 2016/399

Razdoblja prethodnih ponovnih uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama:

Navedite datume prethodnih ponovnih uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

☐ ponovno uvođenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama u skladu s Provedbenom odlukom Vijeća: članak 28. stavci 1. i 5. Uredbe (EU) 2016/399

Napomena: Nastavak ponovnog uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama ne mora se smatrati produljenjem ako je ozbiljna prijetnja javnom poretku ili unutarnjoj sigurnosti na kojoj se on temelji različita od one zbog koje je prethodno ponovno uveden nadzor državne granice na unutarnjim granicama. U tom slučaju dostavite obavijest o prvom ponovnom uvođenju, a u točki 7. navedite novu i različitu prirodu ozbiljne prijetnje javnom poretku ili unutarnjoj sigurnosti.

6. **Ako je obavijest o predvidljivom događaju poslana manje od četiri tjedna prije planiranog ponovnog uvođenja ili produljenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama (članak 25.a stavci 4., 5. i 6. Uredbe (EU) 2016/399):**

Navedite kad su okolnosti zbog kojih je bilo potrebno ponovno uvesti ili produljiti nadzor državne granice na unutarnjim granicama postale poznate.

7. **Ozbiljna prijetnja javnom poretku ili unutarnjoj sigurnosti može biti:**

☐ teroristički incident ili prijetnja, i prijetnja koju predstavlja teški organizirani kriminal

Navedite sve relevantne podatke o događajima koji predstavljaju ozbiljnu prijetnju.

☐ izvanredno stanje u području javnog zdravlja velikih razmjera

Navedite sve relevantne podatke o događajima koji predstavljaju ozbiljnu prijetnju.

☐ iznimna situacija u kojoj dolazi do iznenadnih velikih nedopuštenih kretanja državljana trećih zemalja između država članica, u smislu članka 25. stavka 1. točke (c) Uredbe (EU) 2016/399

Navedite sve relevantne podatke o događajima koji predstavljaju ozbiljnu prijetnju. *Navedite informacije o iznenadnoj prirodi velikih nedopuštenih kretanja, opterećenju resursa i kapaciteta nadležnih tijela, razini pripremljenosti nadležnih tijela, vjerojatnom riziku za cjelokupno funkcioniranje područja bez nadzora unutarnjih granica i dostupne dokaze dobivene analizom informacija i sve dostupne podatke, uključujući podatke relevantnih agencija Unije.*

☐ velik ili važan međunarodni događaj

Navedite sve relevantne podatke o događajima koji predstavljaju ozbiljnu prijetnju.

☐ drugo

Navedite sve relevantne podatke o događajima koji predstavljaju ozbiljnu prijetnju.

8. **Nazivi ovlaštenih graničnih prijelaza**

Ispunite ili priložite zasebnu datoteku. Ako popis nije dostavljen, objasnite.

9. **Mjere koje su poduzele druge države članice (ako je primjenjivo)**

Navedite mjere koje su uvele druge države članice kao odgovor na ponovno uvođenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

10. **Procjena nužnosti i proporcionalnosti u skladu s člankom 26. stavkom 1. Uredbe (EU) 2016/399**

10.1. **Primjerenost: objašnjenje na koji se način ponovnim uvođenjem nadzora državne granice na unutarnjim granicama može primjereno ukloniti prijetnja**

10.2. **Objašnjenje zašto se ciljevi koji se žele postići ponovnim uvođenjem ne mogu postići na sljedeće načine:**

— *upotrebom alternativnih mjera kao što su razmjerne kontrole koje se provode u kontekstu kontrola unutar državnog područja iz članka 23. točke (a) Uredbe (EU) 2016/399,* — *primjenom postupka iz članka 23.a Uredbe (EU) 2016/399,* — *drugim oblicima policijske suradnje predviđenima pravom Unije,* — *zajedničkim mjerama za privremena ograničenja putovanja u države članice kako je navedeno u članku 21.a stavku 2. Uredbe (EU) 2016/399.*

10.3. **Vjerojatni učinak na kretanje osoba unutar područja bez nadzora unutarnjih granica i na funkcioniranje prekograničnih regija**

Navedite pregled mjera ublažavanja predviđenih za ograničavanje učinka na slobodno kretanje osoba i funkcioniranje prekograničnih regija, posebno na pogranične radnike i gospodarske subjekte, vrijeme čekanja i prometna zagušenja. *Navedite na koje se prekogranične regije, priopćene na temelju članka 42.b Uredbe (EU) 2016/399, odnosi ponovno uvođenje nadzora unutarnjih granica.*

10.4. **Ako je ozbiljna prijetnja posljedica iznenadnih velikih nedopuštenih kretanja (članak 25. stavak 1. točka (c) i članak 27. stavak 3. Uredbe (EU) 2016/399):**

Navedite procjenu rizika i informacije o iznenadnim velikim nedopuštenim kretanjima, uključujući sve informacije dobivene od agencija Unije i analizu podataka iz relevantnih informacijskih sustava.
Navedite kvantitativne i kvalitativne podatke, uključujući na primjer broj zahtjeva za međunarodnu zaštitu i nedopuštenih kretanja, kao i informacije o iznenadnoj prirodi velikih nedopuštenih kretanja, opterećenju resursa i kapaciteta nadležnih tijela, razini pripremljenosti nadležnih tijela i vjerojatnom riziku za cjelokupno funkcioniranje područja bez nadzora unutarnjih granica.

10.5. **Mišljenje Komisije i postupak savjetovanja (ako je primjenjivo)**

Navedite:
— *koje su mjere poduzete kao odgovor na mišljenja Komisije izdana u skladu s člankom 27.a stavkom 2. ili stavkom 3. Uredbe (EU) 2016/399,*
— *koje su mjere poduzete kao odgovor na ishod postupka savjetovanja uspostavljenog u skladu s člankom 27.a stavkom 4. Uredbe (EU) 2016/399.*

11. **Ako se obavijest odnosi na produljenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama nakon šest mjeseci u skladu s člankom 25.a stavkom 5. Uredbe (EU) 2016/399 (članak 27. stavak 2. Uredbe (EU) 2016/399)**

11.1. **Procjena nužnosti i proporcionalnosti na temelju kriterija iz članka 26. stavka 1. Uredbe (EU) 2016/399**

Ispunite točku 10., uzimajući u obzir prethodnu procjenu nužnosti i proporcionalnosti te razvoj ozbiljne prijetnje od ponovnog uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama.

11.2. **Razmjer i predviđeni razvoj ozbiljne prijetnje**

Objasnite razmjer i predviđeni razvoj ozbiljne prijetnje, posebice:
— *očekivano trajanje ozbiljne prijetnje,*
— *koji bi dijelovi unutarnjih granica mogli biti ugroženi,*
— *informacije o mjerama za koordinaciju s drugim državama članicama na koje nadzor državne granice na unutarnjim granicama utječe ili bi vjerojatno mogao utjecati.*

12. **Ako se obavijest odnosi na produljenje nadzora državne granice na unutarnjim granicama nakon dvije godine zbog znatne izvanredne situacije (članak 25.a stavak 6. Uredbe (EU) 2016/399)**

12.1. **Procjena nužnosti i proporcionalnosti na temelju kriterija iz članka 26. stavka 2. Uredbe (EU) 2016/399**

Ispunite točku 11.

12.2. **Mjere poduzete kao odgovor na mišljenje Komisije izdano u skladu s člankom 25.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2016/399 (ako je primjenjivo)**

12.3. **Mjere poduzete kao odgovor na postupak savjetovanja pokrenut u skladu s člankom 25.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2016/399 (ako je primjenjivo)**

12.4. **Obrazloženje trajne prijetnje javnom poretku ili unutarnjoj sigurnosti**

12.5. **Objašnjenje zašto su alternativne mjere neučinkovite**

12.6. **Mjere ublažavanja**

12.7. **Prema potrebi: prikaz sredstava, djelovanja, uvjeta i vremenskog okvira radi ukidanja nadzora državne granice na unutarnjim granicama**

13. **Dodatne informacije (nije obvezno)**

Na primjer:
— *pojedinosti o strateškoj i operativnoj suradnji s drugim državama članicama*
— *pojedinosti o primjeni alternativnih mjera (članak 23. Uredbe (EU) 2016/399)*
— *primjenjuje li se postupak utvrđen u članku 23.a Uredbe (EU) 2016/399 u trenutku ponovnog uvođenja nadzora državne granice na unutarnjim granicama*
— *inicijative za bilateralnu ili regionalnu suradnju, među ostalim s trećim zemljama*

14. **Uskraćivanje informacija zbog očuvanja javne sigurnost (članak 27. stavak 5. Uredbe (EU) 2016/399)**

Navedite, u mjeri u kojoj to razlozi očuvanja javne sigurnosti dopuštaju, jesu li neke informacije uskraćene zbog očuvanja javne sigurnosti, uzimajući u obzir povjerljivost istraga koje su u tijeku. *Navedite jesu li svi ili neki dijelovi dostavljenih informacija povjerljivi u skladu s nacionalnim pravom.*

15. **Povjerljivost informacija (članak 35. Uredbe (EU) 2016/399)**

Navedite treba li neka od dostavljenih informacija ostati povjerljiva.