Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/315

17.2.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2025/315,

annettu 14 päivänä helmikuuta 2025,

mallin vahvistamisesta sisärajavalvonnan väliaikaisesta palauttamisesta tai sen jatkamisesta annettavaa ilmoitusta varten

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä (Schengenin rajasäännöstö) 9 päivänä maaliskuuta 2016 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/399 ([1]) ja erityisesti sen 27 artiklan 6 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Yksi unionin tärkeimmistä saavutuksista on sellaisen alueen perustaminen, jolla ei ole sisärajoja ja jolla henkilöt voivat liikkua vapaasti. Sen vuoksi sisärajavalvonnan palauttamisen olisi pysyttävä poikkeuksena ja siihen olisi turvauduttava ainoastaan viimeisenä keinona.

(2) Asetuksella (EU) 2016/399 jäsenvaltiot velvoitetaan ilmoittamaan komissiolle, parlamentille ja neuvostolle kaikista päätöksistä, jotka koskevat tällaisen rajavalvonnan palauttamista.

(3) Komission on määrä hyväksyä täytäntöönpanosäädös, jolla vahvistetaan malli sisärajavalvonnan palauttamista tai sen jatkamista koskeville jäsenvaltioiden ilmoituksille.

(4) Mallin olisi sisällettävä kaikki tiedot, jotka jäsenvaltioiden on asetuksen (EU) 2016/399 nojalla annettava, jotta komissio voi arvioida sisärajavalvonnan väliaikaista palauttamista koskevien perusteiden ja edellytysten täyttymistä.

(5) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistunut asetusta (EU) 2016/399 muuttavan asetuksen (EU) 2024/1717 ([2]) hyväksymiseen, asetus ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan. Koska Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) 2024/1717 kuitenkin kehitetään Schengenin säännöstöä, Tanska ilmoitti 19 päivänä marraskuuta 2024 kyseisen pöytäkirjan 4 artiklan mukaisesti päätöksestään saattaa asetus (EU) 2024/1717 osaksi kansallista lainsäädäntöään. Sen vuoksi Tanskan on kansainväliseen oikeuteen perustuvien velvoitteiden nojalla pantava tämä päätös täytäntöön.

(6) Tällä päätöksellä ei kehitetä niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joihin Irlanti osallistuu neuvoston päätöksen 2002/192/EY ([3]) mukaisesti. Irlanti ei sen vuoksi osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin.

(7) Kyproksen osalta tämä päätös on vuoden 2003 liittymisasiakirjan 3 artiklan 2 kohdassa tarkoitettu Schengenin säännöstöön perustuva tai muuten siihen liittyvä säädös.

([1]) EUVL L 77, 23.3.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1717, annettu 13 päivänä kesäkuuta 2024, henkilöiden liikkumista rajojen yli koskevasta unionin säännöstöstä annetun asetuksen (EU) 2016/399 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

([3]) Neuvoston päätös 2002/192/EY, tehty 28 päivänä helmikuuta 2002, Irlannin pyynnöstä saada osallistua joihinkin Schengenin säännöstön määräyksiin (EYVL L 64, 7.3.2002, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) Islannin ja Norjan osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin neuvoston sekä Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välisessä sopimuksessa viimeksi mainittujen osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ([4]) ja jotka kuuluvat neuvoston päätöksen 1999/437/EY ([5]) 1 artiklan A kohdassa tarkoitettuun alaan.

(9) Sveitsin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisessä sopimuksessa Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ([6]) ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2008/146/EY ([7]) 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

(10) Liechtensteinin osalta tällä päätöksellä kehitetään niitä Schengenin säännöstön määräyksiä, joita tarkoitetaan Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisessä pöytäkirjassa Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen Sveitsin valaliiton osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen ([8]) ja jotka kuuluvat päätöksen 1999/437/EY 1 artiklan A kohdassa, luettuna yhdessä neuvoston päätöksen 2011/350/EU ([9]) 3 artiklan kanssa, tarkoitettuun alaan.

(11) Tässä päätöksessä säädetyt toimenpiteet ovat Schengenin rajasäännöstökomitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Asetuksen (EU) 2016/399 27 artiklassa tarkoitettu malli sisärajavalvonnan väliaikaisesta palauttamisesta tai sen jatkamisesta annettavaa ilmoitusta varten vahvistetaan tämän päätöksen liitteessä.

([4]) EYVL L 176, 10.7.1999, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) Neuvoston päätös 1999/437/EY, tehty 17 päivänä toukokuuta 1999, tietyistä Euroopan unionin neuvoston, Islannin tasavallan ja Norjan kuningaskunnan välillä näiden kahden valtion osallistumisesta Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen tehdyn sopimuksen yksityiskohtaisista soveltamissäännöistä (EYVL L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) EUVL L 53, 27.2.2008, s. 52.

([7]) Neuvoston päätös 2008/146/EY, tehty 28 päivänä tammikuuta 2008, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton välisen, Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan yhteisön puolesta (EUVL L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) EUVL L 160, 18.6.2011, s. 21.

([9]) Neuvoston päätös 2011/350/EU, annettu 7 päivänä maaliskuuta 2011, Liechtensteinin ruhtinaskunnan liittymisestä Euroopan unionin, Euroopan yhteisön ja Sveitsin valaliiton väliseen sopimukseen, joka koskee Sveitsin valaliiton osallistumista Schengenin säännöstön täytäntöönpanoon, soveltamiseen ja kehittämiseen, Euroopan unionin, Euroopan yhteisön, Sveitsin valaliiton ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehtävän pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, siltä osin kuin kyse on tarkastusten poistamisesta sisärajoilta ja henkilöiden liikkumisesta rajojen yli (EUVL L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 14 päivänä helmikuuta 2025.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

LIITE

Ilmoitus sisärajavalvonnan väliaikaisesta palauttamisesta tai sen jatkamisesta

1. **Ilmoituksen tekijä(t):**

Ilmoita jäsenvaltio(ide)n nimi/nimet

2. **Ilmoituksen päivämäärä:**

Ilmoita päivämäärä, jona ilmoitus annettiin.

3. **Sisärajavalvonnan suunnitellun palauttamisen tai jatkamisen aloitusajankohta ja kesto (asetuksen (EU) 2016/399 27 artiklan 1 kohdan d alakohta):**

Ilmoita aloitusajankohta (päiväys ja kellonaika) ja kesto. Kellonajan puuttuessa sisärajavalvonnan palauttamisen tai jatkamisen oletetaan alkavan keskiyöllä eli välittömästi palauttamisen tai jatkamisen voimaantulopäivän alkaessa.

4. **Ehdotetun sisärajavalvonnan palauttamisen tai jatkamisen soveltamisala eli sisärajojen osuus/osuudet, jo(i)lle rajavalvonta palautetaan tai jo(i)lla sitä jatketaan (asetuksen (EU) 2016/399 27 artiklan 1 kohdan b alakohta)**

Ilmoita se/ne sisärajojen osuus/osuudet, jo(i)lle rajavalvonta palautetaan tai jo(i)lla sitä jatketaan, sekä rajatyyppi (maa-, meri-, ilmaraja).

5. **Ilmoitus koskee**

☐ sisärajavalvonnan palauttamista ensimmäisen kerran (ennakoimaton tapahtuma) – asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 1 kohta

☐ sisärajavalvonnan jatkamista (ennakoimaton tapahtuma) – asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 3 kohta

Aiempi/Aiemmat ajanjakso(t), jolloin rajavalvonta on ollut palautettuna sisärajoille:

Ilmoita aiemmat päivämäärät, joiden välisen ajan rajavalvonta on ollut palautettuna sisärajoille.

☐ sisärajavalvonnan palauttamista ensimmäisen kerran (ennakoitavissa oleva tapahtuma) – asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 4 ja 5 kohta

☐ sisärajavalvonnan jatkamista (ennakoitavissa oleva tapahtuma) – asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 4 ja 5 kohta

Aiempi/Aiemmat ajanjakso(t), jolloin rajavalvonta on ollut palautettuna sisärajoille:

Ilmoita aiemmat päivämäärät, joiden välisen ajan rajavalvonta on ollut palautettuna sisärajoille.

☐ sisärajavalvonnan jatkamista 2 vuotta jatkuneen valvonnan jälkeen merkittävän poikkeuksellisen tilanteen vuoksi – asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 6 kohta

Aiempi/Aiemmat ajanjakso(t), jolloin rajavalvonta on ollut palautettuna sisärajoille:

Ilmoita aiemmat päivämäärät, joiden välisen ajan rajavalvonta on ollut palautettuna sisärajoille.

☐ sisärajavalvonnan jatkamista 2 vuotta ja 6 kuukautta jatkuneen valvonnan jälkeen merkittävän poikkeuksellisen tilanteen vuoksi – asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 6 kohta

Aiempi/Aiemmat ajanjakso(t), jolloin rajavalvonta on ollut palautettuna sisärajoille:

Ilmoita aiemmat päivämäärät, joiden välisen ajan rajavalvonta on ollut palautettuna sisärajoille.

☐ sisärajavalvonnan palauttamista neuvoston täytäntöönpanopäätöksen mukaisesti – asetuksen (EU) 2016/399 28 artiklan 1 ja 5 kohta

Huom. Sisärajavalvonnan palauttamisen jatkamista ei tarvitse katsoa jatkamiseksi, jos sen perustana on jokin muu yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuva vakava uhka kuin se, jonka vuoksi rajavalvonta edellisen kerran palautettiin sisärajalle. Tällaisessa tapauksessa valitse ilmoituksen tyypiksi sisärajavalvonnan palauttaminen ensimmäisen kerran ja täsmennä yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvan uuden vakavan uhan luonne kohdassa 7.

6. **Tapaukset, joissa ilmoitus ennakoitavissa olevasta tapahtumasta tehdään alle neljä viikkoa ennen suunniteltua sisärajavalvonnan palauttamista tai jatkamista (asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 4, 5 ja 6 kohta):**

Ilmoita, milloin sisärajavalvonnan palauttamista tai jatkamista edellyttävät olosuhteet tulivat tietoon.

7. **Yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvan vakavan uhan aiheuttaja:**

☐ Terroriteot/-uhat ja vakavan järjestäytyneen rikollisuuden aiheuttamat uhat

Anna kaikki mahdolliset tiedot vakavan uhan aiheuttavista tapahtumista.

☐ Laajamittaiset kansanterveysuhat

Anna kaikki mahdolliset tiedot vakavan uhan aiheuttavista tapahtumista.

☐ Asetuksen (EU) 2016/399 25 artiklan 1 kohdan c alakohdassa tarkoitettu poikkeuksellinen tilanne, jolle on ominaista kolmansien maiden kansalaisten äkillinen laajamittainen luvaton liikkuminen

Anna kaikki mahdolliset tiedot vakavan uhan aiheuttavista tapahtumista, *mukaan lukien tiedot laajamittaisen luvattoman liikkumisen äkillisestä luonteesta, toimivaltaisten viranomaisten resursseihin ja valmiuksiin kohdistuvasta paineesta, viranomaisten valmiustasosta ja sisärajavalvonnasta vapaan alueen yleisen toiminnan todennäköisestä vaarantumisesta, sekä muu näyttö, joka perustuu saatavilla olevien tietojen, myös asiaankuuluvilta unionin virastoilta saatujen tietojen, analysointiin.*

☐ Laajamittaiset tai merkittävät kansainväliset tapahtumat

Anna kaikki mahdolliset tiedot vakavan uhan aiheuttavista tapahtumista.

☐ Muu

Anna kaikki mahdolliset tiedot vakavan uhan aiheuttavista tapahtumista.

8. **Hyväksyttyjen rajanylityspaikkojen nimet**

Nimeä rajanylityspaikat tässä tai ilmoitukseen liitettävässä erillisessä asiakirjassa. Jos rajanylityspaikkoja ei nimetä, selitä miksi ei.

9. **Muiden jäsenvaltioiden toteuttamat toimenpiteet (tapauksen mukaan)**

Ilmoita toimenpiteet, joihin muut jäsenvaltiot ovat ryhtyneet sisärajavalvonnan palauttamisen johdosta.

10. **Tarpeen ja oikeasuhteisuuden arviointi asetuksen (EU) 2016/399 26 artiklan 1 kohdan mukaisesti**

10.1 **Tarkoituksenmukaisuus: Selitä, miten sisärajavalvonnan palauttaminen on todennäköisesti asianmukainen keino uhan lieventämiseksi**

10.2 **Selitä, miksi tavoitteita, joihin palauttamisella pyritään, ei voida saavuttaa**

— *vaihtoehtoisilla toimenpiteillä, kuten asetuksen (EU) 2016/399 23 artiklan a alakohdassa tarkoitetuilla oikeasuhteisilla tarkastuksilla, jotka toteutetaan alueen sisällä tehtävien tarkastusten yhteydessä;* — *asetuksen (EU) 2016/399 23 a artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen;* — *unionin oikeuteen perustuvan poliisiyhteistyön muilla muodoilla;* — *yhteisillä toimenpiteillä, jotka koskevat asetuksen (EU) 2016/399 21 a artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja jäsenvaltioihin matkustamista koskevia väliaikaisia rajoituksia.*

10.3 **Todennäköinen vaikutus henkilöiden liikkumiseen sisärajavalvonnasta vapaalla alueella ja raja-alueiden toimintaan**

Liitä ilmoitukseen yleisesitys suunnitelluista lieventävistä toimenpiteistä, joilla pyritään rajoittamaan henkilöiden vapaaseen liikkumiseen ja raja-alueiden toimintaan kohdistuvia vaikutuksia erityisesti rajatyöntekijöiden ja talouden toimijoiden, odotusaikojen ja liikenneruuhkien osalta. *Ilmoita, mihin asetuksen (EU) 2016/399 42 b artiklan nojalla ilmoitettuihin raja-alueisiin sisärajavalvonnan palauttaminen vaikuttaa.*

10.4 **Tapaukset, joissa vakava uhka aiheutuu äkillisestä laajamittaisesta luvattomasta liikkumisesta (asetuksen (EU) 2016/399 25 artiklan 1 kohdan c alakohta ja 27 artiklan 3 kohta):**

Esitä riskinarviointi ja tiedot äkillisestä laajamittaisesta luvattomasta liikkumisesta, mukaan lukien unionin virastoilta saadut tiedot ja asiaankuuluvista tietojärjestelmistä saadut data-analyysit.
Esitä kvantitatiiviset ja kvalitatiiviset tiedot, esimerkiksi kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten ja luvattomien liikkumisten lukumäärä, sekä tiedot laajamittaisen luvattoman liikkumisen äkillisestä luonteesta, toimivaltaisten viranomaisten resursseihin ja valmiuksiin kohdistuvasta paineesta, viranomaisten valmiustasosta ja sisärajavalvonnasta vapaan alueen yleisen toiminnan todennäköisestä vaarantumisesta.

10.5 **Komission lausunto ja neuvottelumenettely (tapauksen mukaan)**

Ilmoita
— *mihin toimiin on ryhdytty asetuksen (EU) 2016/399 27 a artiklan 2 kohdan tai 27 a artiklan 3 kohdan mukaisesti annetun/annettujen komission lausunnon/lausuntojen johdosta;*
— *mihin toimiin on ryhdytty asetuksen (EU) 2016/399 27 a artiklan 4 kohdan mukaisen neuvottelumenettelyn tulosten johdosta.*

11. **Ilmoitukset, jotka koskevat sisärajavalvonnan jatkamista 6 kuukautta jatkuneen valvonnan jälkeen asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 5 kohdan mukaisesti (asetuksen (EU) 2016/399 27 artiklan 2 kohta)**

11.1 **Tarpeen ja oikeasuhteisuuden arviointi asetuksen (EU) 2016/399 26 artiklan 1 kohdassa vahvistettujen perusteiden mukaisesti**

Täytä kohta 10 ottaen huomioon aiempi tarvetta ja oikeasuhteisuutta koskeva arvio sekä se, miten vakava uhka on kehittynyt sisärajavalvonnan palauttamisen jälkeen.

11.2 **Vakavan uhan laajuus ja odotettu kehitys**

Tarkenna vakavan uhan laajuutta ja odotettua kehitystä ilmoittamalla
— *miten pitkään vakavan uhan odotetaan jatkuvan;*
— *mihin sisärajan osuuksiin voi kohdistua vaikutuksia;*
— *tiedot koordinointitoimenpiteistä niiden jäsenvaltioiden kanssa, joihin sisärajavalvonta vaikuttaa tai todennäköisesti vaikuttaa.*

12. **Ilmoitukset, jotka koskevat sisärajavalvonnan jatkamista merkittävän poikkeuksellisen tilanteen vuoksi 2 vuotta jatkuneen valvonnan jälkeen (asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 6 kohta)**

12.1 **Tarpeen ja oikeasuhteisuuden arviointi asetuksen (EU) 2016/399 26 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen perusteiden mukaisesti**

Täytä kohta 11.

12.2 **Toimet, joihin on ryhdytty asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 6 kohdan mukaisesti annetun komission lausunnon johdosta (tapauksen mukaan)**

12.3 **Toimet, joihin on ryhdytty asetuksen (EU) 2016/399 25 a artiklan 6 kohdan nojalla aloitetun neuvottelumenettelyn johdosta (tapauksen mukaan)**

12.4 **Selvitys yleiseen järjestykseen tai sisäiseen turvallisuuteen kohdistuvasta jatkuvasta uhasta**

12.5 **Syyt, joiden vuoksi vaihtoehtoiset toimenpiteet ovat tehottomia**

12.6 **Lieventävien toimenpiteiden esittely**

12.7 **Tapauksen mukaan: keinot, toimet, edellytykset ja aikataulu sisärajavalvonnan lopettamiseksi**

13. **Lisätiedot (valinnainen)**

Esimerkiksi:
— *yksityiskohtaiset tiedot muiden jäsenvaltioiden kanssa tehtävästä strategisesta ja operatiivisesta yhteistyöstä*
— *yksityiskohtaiset tiedot vaihtoehtoisten toimenpiteiden käytöstä (asetuksen (EU) 2016/399 23 artikla)*
— *tieto siitä, sovelletaanko asetuksen (EU) 2016/399 23 a artiklassa säädettyä menettelyä sisärajavalvonnan palauttamisajankohtana*
— *tiedot kahdenvälisistä tai alueellisista yhteistyöaloitteista, mukaan lukien aloitteet kolmansien maiden kanssa*

14. **Tietojen salaaminen yleiseen turvallisuuteen liittyvistä syistä (asetuksen (EU) 2016/399 27 artiklan 5 kohta)**

Ilmoita (mikäli yleiseen turvallisuuteen liittyvät syyt sen sallivat), onko tietoja salattu yleiseen turvallisuuteen liittyvistä syistä ottaen huomioon meneillään olevien tutkimusten luottamuksellisuus. *Ilmoita, onko jokin ilmoitetuista tiedoista kokonaan tai osittain turvallisuusluokiteltu kansallisen lainsäädännön nojalla.*

15. **Tietojen luottamuksellisuus (asetuksen (EU) 2016/399 35 artikla)**

Ilmoita, mikäli joitakin ilmoitettuja tietoja on pidettävä luottamuksellisina.