2025/315

17.2.2025

KOMISJONI RAKENDUSOTSUS (EL) 2025/315,

14. veebruar 2025,

millega kehtestatakse sisepiiridel piirikontrolli ajutisest taaskehtestamisest või pikendamisest teatamise vorm

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. märtsi 2016. aasta määrust (EL) 2016/399, mis käsitleb isikute üle piiri liikumist reguleerivaid liidu eeskirju (Schengeni piirieeskirjad), ([1]) eriti selle artikli 27 lõiget 6,

ning arvestades järgmist:

(1) Liidu üks peamisi saavutusi on sellise sisepiirideta ala loomine, kus inimesed saavad vabalt liikuda. Seepärast peaks sisepiiridel piirikontrolli taaskehtestamine jääma erandiks ja kasutamiseks üksnes viimase abinõuna.

(2) Määruse (EL) 2016/399 kohaselt peavad liikmesriigid komisjoni, parlamenti ja nõukogu igast piirikontrolli taaskehtestamise otsusest nõuetekohaselt teavitama.

(3) Komisjon võtab vastu rakendusakti, et kehtestada vorm, mida liikmesriigid kasutavad sisepiiridel piirikontrolli taaskehtestamisest või pikendamisest teatamiseks.

(4) Vorm peaks sisaldama kõiki elemente, mille liikmesriigid peavad määruse (EL) 2016/399 kohaselt esitama, et komisjon saaks hinnata nende vastavust sisepiiridel piirikontrolli ajutise taaskehtestamise kriteeriumidele ja tingimustele.

(5) Taani ei osalenud Euroopa Liidu lepingule ja Euroopa Liidu toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2024/1717 ([2]) (millega muudetakse määrust (EL) 2016/399) vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav. Võttes siiski arvesse, et määrus (EL) 2024/1717 põhineb Schengeni *acquis*'l, teatas Taani 19. Novembril 2024 kooskõlas nimetatud protokolli artikliga 4, et ta on otsustanud määruse (EL) 2024/1717 oma riigisisesesse õigusesse üle võtta. Seega on käesolev otsus rahvusvahelise õiguse kohaselt Taani suhtes siduv.

(6) Käesolev otsus ei kujuta endast nende Schengeni *acquis*' sätete edasiarendamist, milles Iirimaa osaleb vastavalt nõukogu otsusele 2002/192/EÜ; ([3]) seetõttu ei osale Iirimaa käesoleva otsuse vastuvõtmisel, see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.

(7) Küprose puhul on käesolev otsus akt, mis põhineb Schengeni *acquis*'l või on muul viisil sellega seotud 2003. aasta ühinemisakti artikli 3 lõike 2 tähenduses.

([1]) ELT L 77, 23.3.2016, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/399/oj.

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuni 2024. aasta määrus (EL) 2024/1717, millega muudetakse määrust (EL) 2016/399, mis käsitleb isikute üle piiri liikumist reguleerivaid liidu eeskirju (ELT L, 2024/1717, 20.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1717/oj).

([3]) Nõukogu 28. veebruari 2002. aasta otsus 2002/192/EÜ Iirimaa taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni *acquis*' sätetes (EÜT L 64, 7.3.2002, lk 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

(8) Islandi ja Norra puhul kujutab käesolev otsus endast nende Schengeni *acquis*' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahel sõlmitud lepingu (viimase kahe riigi ühinemiseks Schengeni *acquis*' sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega) ([4]) tähenduses, mis kuuluvad nimetatud lepingu teatavaid rakenduseeskirju käsitleva nõukogu otsuse 1999/437/EÜ ([5]) artikli 1 punktis A osutatud valdkonda.

(9) Šveitsi puhul kujutab käesolev otsus endast nende Schengeni *acquis*' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ning Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepingu (Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*' sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega) ([6]) tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktis A osutatud valdkonda, kusjuures nimetatud otsuse vastavat punkti tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2008/146/EÜ ([7]) artikliga 3.

(10) Liechtensteini puhul kujutab käesolev otsus endast nende Schengeni *acquis*' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigi vahel allakirjutatud protokolli (mis käsitleb Liechtensteini Vürstiriigi ühinemist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepinguga Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*' sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega) ([8]) tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktis A osutatud valdkonda, kusjuures nimetatud otsuse vastavat punkti tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2011/350/EL ([9]) artikliga 3.

(11) Käesoleva otsusega ettenähtud meetmed on kooskõlas e-piiride komitee arvamusega,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Sisepiiridel piirikontrolli ajutisest taaskehtestamisest või pikendamisest teatamise vorm, millele on osutatud määruse (EL) 2016/399 artiklis 27, on esitatud käesoleva otsuse lisas.

([4]) EÜT L 176, 10.7.1999, lk 36, ELI:. http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

([5]) Nõukogu 17. mai 1999. aasta otsus 1999/437/EÜ Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahel sõlmitud lepingu teatavate rakenduseeskirjade kohta nende kahe riigi ühinemiseks Schengeni *acquis*' sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega (EÜT L 176, 10.7.1999, lk 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

([6]) ELT L 53, 27.2.2008, lk 52.

([7]) Nõukogu 28. jaanuari 2008. aasta otsus 2008/146/EÜ sõlmida Euroopa Ühenduse nimel Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vaheline leping Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega (ELT L 53, 27.2.2008, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

([8]) ELT L 160, 18.6.2011, lk 21.

([9]) Nõukogu 7. märtsi 2011. aasta otsus 2011/350/EL Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise protokolli (mis käsitleb Liechtensteini Vürstiriigi ühinemist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepinguga Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis*' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega) Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta, seoses sisepiiridel piirikontrolli kaotamise ja isikute liikumisega (ELT L 160, 18.6.2011, lk 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel, 14. veebruar 2025

Komisjoni nimel
president
Ursula VON DER LEYEN

LISA

Sisepiiridel piirikontrolli ajutisest taaskehtestamisest ja pikendamisest teatamine

1. **Teate esitaja**

Märkige liikmesriik (liikmesriigid).

2. **Teatamise kuupäev**

Märkige teate esitamise kuupäev.

3. **Sisepiirikontrolli kavandatava taaskehtestamise või pikendamise kuupäev ja kestus (määruse (EL) 2016/399 artikli 27 lõike 1 punkt d):**

Märkige kuupäev ja kestus. Kui kellaaega ei ole märgitud, eeldatakse, et sisepiirikontrolli taaskehtestamine või pikendamine jõustub piirikontrolli taaskehtestamise või pikendamise esimese päeva kesköö (kell 00.00).

4. **Sisepiirikontrolli kavandatava taaskehtestamise või pikendamise ulatus, täpsustades, millisel sisepiirilõigul või millistel sisepiirilõikudel piirikontroll taaskehtestatakse või seda pikendatakse (määruse (EL) 2016/399 artikli 27 lõike 1 punkt b)**

Märkige sisepiirilõik või -lõigud (maismaa-, mere-, õhupiir), kus piirikontroll taaskehtestatakse või seda pikendatakse.

5. **Teade puudutab:**

☐ sisepiirikontrolli taaskehtestamist esimest korda (ettenägematu sündmus): määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõige 1

☐ piirikontrolli pikendamist sisepiiril (ettenägematu sündmus): määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõige 3

Varasem(ad) periood(id), millal sisepiiril on taaskehtestatud piirikontroll:

Märkige kuupäevad, millal sisepiiril on varasemalt taaskehtestatud piirikontroll.

☐ sisepiiril piirikontrolli taaskehtestamist esimest korda (ettenähtav sündmus): määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõiked 4 ja 5

☐ piirikontrolli pikendamist sisepiiril (ettenähtav sündmus): määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõiked 4 ja 5

Varasem(ad) periood(id), millal sisepiiril on taaskehtestatud piirikontroll:

Märkige kuupäevad, millal sisepiiril on varasemalt taaskehtestatud piirikontroll.

☐ piirikontrolli pikendamist sisepiiril pärast kaht aastat (märkimisväärne erandlik olukord): määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõige 6

Varasem(ad) periood(id), millal sisepiiril on taaskehtestatud piirikontroll:

Märkige kuupäevad, millal sisepiiril on varasemalt taaskehtestatud piirikontroll.

☐ piirikontrolli pikendamist sisepiiril pärast kaht aastat ja kuut kuud (märkimisväärne erandlik olukord): määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõige 6

Varasem(ad) periood(id), millal sisepiiril on taaskehtestatud piirikontroll:

Märkige kuupäevad, millal sisepiiril on varasemalt taaskehtestatud piirikontroll.

☐ sisepiirikontrolli taaskehtestamist nõukogu rakendusotsuse alusel: määruse (EL) 2016/399 artikli 28 lõiked 1 ja 5

NB! Taaskehtestatud sisepiirikontrolli jätkamist ei pea käsitama pikendamisena, kui selle aluseks on tõsine oht avalikule korrale või sisejulgeolekule, mis erineb sellest tõsisest ohust, mis tingis piirikontrolli varasema taaskehtestamise sisepiiril. Sellisel juhul teatage piirikontrolli esmakordsest taaskehtestamisest ja selgitage punktis 7, mille poolest on avalikku korda või sisejulgeolekut ähvardav tõsine oht uus ja varasemast erinev.

6. **Kui ettenähtavast sündmusest teatatakse vähem kui neli nädalat enne sisepiirikontrolli kavandatavat taaskehtestamist või pikendamist (määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõiked 4, 5 ja 6)**

Märkige, millal ilmnesid asjaolud, mis tingisid vajaduse taaskehtestada sisepiiril piirikontroll või seda pikendada.

7. **Tõsine oht avalikule korrale või sisejulgeolekule, mis seisneb järgmises:**

☐ terroriaktid või -oht ning oht, mis tuleneb raskest organiseeritud kuritegevusest

Esitage kogu üksikasjalik teave sündmuste kohta, mis kujutavad endast tõsist ohtu.

☐ ulatuslik rahvatervise hädaolukord

Esitage kogu üksikasjalik teave sündmuste kohta, mis kujutavad endast tõsist ohtu.

☐ erakorraline olukord, mida iseloomustab kolmanda riigi kodanike ootamatu ulatuslik ebaseaduslik liikumine määruse (EL) 2016/399 artikli 25 lõike 1 punkti c tähenduses

Esitage kogu üksikasjalik teave sündmuste kohta, mis kujutavad endast tõsist ohtu. *Esitage teave ulatusliku ebaseadusliku liikumise ootamatu iseloomu, pädevate asutuste ressurssidele ja suutlikkusele avalduva surve, pädevate asutuste valmisoleku taseme, sisepiirikontrollita ala üldisele toimimisele avalduva tõsise ohu ning teabeanalüüsist ja kõigist kättesaadavatest andmetest, sealhulgas asjaomastelt liidu ametitelt saadud kättesaadavate andmete kohta.*

☐ suuremahulised või kõrgetasemelised rahvusvahelised üritused

Esitage kogu üksikasjalik teave sündmuste kohta, mis kujutavad endast tõsist ohtu.

☐ muu

Esitage kogu üksikasjalik teave sündmuste kohta, mis kujutavad endast tõsist ohtu.

8. **Seaduslike piiripunktide nimed**

Täitke või lisage teatele eraldi fail. Kui loetelu ei esitata, selgitage miks.

9. **Teiste liikmesriikide võetud meetmed (kui kohaldatav)**

Märkige meetmed, mida teised liikmesriigid on võtnud vastureaktsioonina piirikontrolli taaskehtestamisele sisepiiril.

10. **Vajalikkuse ja proportsionaalsuse hindamine määruse (EL) 2016/399 artikli 26 lõike 1 kohaselt**

10.1. **Asjakohasus: selgitage, kuidas on sisepiirikontrolli taaskehtestamise või pikendamisega võimalik ohtu piisavalt leevendada**

10.2. **Selgitus selle kohta, miks ei ole sisepiirikontrolli taaskehtestamisega taotletavaid eesmärke võimalik saavutada:**

— *alternatiivsete meetmetega, nagu proportsionaalne kontroll, mida tehakse territooriumisiseselt tehtavate kontrollide raames vastavalt määruse (EL) 2016/399 artikli 23 punktile a;* — *määruse (EL) 2016/399 artiklis 23a sätestatud menetluse abil;* — *liidu õigusega ette nähtud muude politseikoostöö vormide abil;* — *ühiste meetmetega, mis käsitlevad liikmesriikidesse reisimise ajutisi piiranguid, nagu on osutatud määruse (EL) 2016/399 artikli 21a lõikes 2.*

10.3. **Võimalik mõju isikute liikumisele sisepiirikontrollita alal ja piirialade toimimisele**

Andke ülevaade leevendusmeetmetest, mis on kavandatud selleks, et piirata mõju isikute vabale liikumisele ja piirialade toimimisele, eelkõige meetmetest, mis puudutavad piirialatöötajaid ja ettevõtjaid, ooteaegu ja liiklusummikuid. *Märkige, milliseid määruse (EL) 2016/399 artikli 42b alusel teatatud piirialasid sisepiirikontrolli taaskehtestamine mõjutab.*

10.4. **Kui tõsine oht seisneb kolmanda riigi kodanike ootamatus ulatuslikus ebaseaduslikus liikumises (määruse (EL) 2016/399 artikli 25 lõike 1 punkt c ja artikli 27 lõige 3)**

Esitage riskihinnang ja teave isikute ootamatu ulatusliku ebaseadusliku liikumise kohta, sealhulgas liidu asutustelt saadud teave ja asjakohastest infosüsteemidest saadud andmeanalüüs.
Lisage kvantitatiivsed ja kvalitatiivsed andmed, sealhulgas näiteks rahvusvahelise kaitse taotluste ja ebaseaduslike liikumiste arv, samuti teave ulatusliku ebaseadusliku liikumise ootamatu iseloomu, pädevate asutuste ressurssidele ja suutlikkusele avalduva surve, pädevate asutuste valmisoleku taseme ning tõenäolise ohu kohta sisepiirikontrollita ala üldisele toimimisele.

10.5. **Komisjoni arvamus ja konsulteerimisprotsess (kui kohaldatav)**

Täpsustage:
— *milliseid meetmeid on võetud vastusena komisjoni arvamus(t)ele, mis on esitatud kooskõlas määruse (EL) 2016/399 artikli 27a lõikega 2 või 3;*
— *milliseid meetmeid on võetud vastusena määruse (EL) 2016/399 artikli 27a lõike 4 kohaselt algatatud konsultatsiooniprotsessi tulemustele.*

11. **Kui teade käsitleb piirikontrolli pikendamist sisepiiril pärast kuut kuud kooskõlas määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõikega 5 (määruse (EL) 2016/399 artikli 27 lõige 2)**

11.1. **Vajalikkuse ja proportsionaalsuse hindamine määruse (EL) 2016/399 artikli 26 lõikes 1 sätestatud kriteeriumide alusel**

Täitke punkt 10, võttes arvesse varasemat hinnangut vajalikkuse ja proportsionaalsuse kohta ning tõsise ohu muutumist pärast piirikontrolli taaskehtestamist sisepiiril.

11.2. **Tõsise ohu ulatus ja eeldatav areng**

Täpsustage tõsise ohu ulatust ja eeldatavat arengut, eelkõige järgmist:
— *kui kaua tõsine oht eeldatavasti püsib;*
— *milliseid sisepiirilõike see võib mõjutada;*
— *teave koordineerimismeetmete kohta, mida võetakse koos teiste liikmesriikidega, keda piirikontroll sisepiiridel mõjutab või tõenäoliselt mõjutab.*

12. **Kui teade käsitleb piirikontrolli pikendamist sisepiiril pärast kaht aastat (märkimisväärne erandlik olukord) (määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõige 6)**

12.1. **Vajalikkuse ja proportsionaalsuse hindamine määruse (EL) 2016/399 artikli 26 lõikes 2 sätestatud kriteeriumide alusel**

Täitke punkt 11.

12.2. **Meetmed, mis on võetud määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõike 6 kohaselt esitatud komisjoni arvamuse alusel (kui kohaldatav)**

12.3. **Meetmed, mis on võetud määruse (EL) 2016/399 artikli 25a lõike 6 kohaselt algatatud konsultatsiooniprotsessi tulemuste alusel (kui kohaldatav)**

12.4. **Avalikule korrale või sisejulgeolekule avalduva jätkuva ohu põhistus**

12.5. **Selgitus selle kohta, miks ei anna alternatiivsed meetmed tulemusi**

12.6. **Leevendusmeetmete tutvustus**

12.7. **Kui asjakohane, siis: vahendid, meetmed, tingimused ja ajakava piirikontrolli kaotamiseks sisepiiril**

13. **Lisateave (valikuline)**

Näiteks:
— *teiste liikmesriikidega tehtava strateegilise ja operatiivkoostöö üksikasjad*
— *alternatiivsete meetmete kasutamise üksikasjad (määruse (EL) 2016/399 artikkel 23)*
— *kas sisepiiril piirikontrolli taaskehtestamise ajal kohaldatakse määruse (EL) 2016/399 artiklis 23a sätestatud menetlust*
— *piirkondlikud ja kahepoolsed koostööalgatused, sealhulgas kolmandate riikidega*

14. **Teabe esitamata jätmine avaliku julgeolekuga seotud kaalutlustel (määruse (EL) 2016/399 artikli 27 lõige 5)**

Märkige (nii palju kui avaliku julgeolekuga seotud kaalutlused seda võimaldavad), kas teavet on jäetud avaliku julgeoleku kaalutlustel esitamata, võttes arvesse käimasolevate uurimiste konfidentsiaalsust. *Märkige, kas esitatud teave on riigisisese õiguse alusel täielikult või osaliselt salastatud.*

15. **Teabe konfidentsiaalsus (määruse (EL) 2016/399 artikkel 35)**

Märkige ja täpsustage, kas mingi osa esitatud teabest peab jääma konfidentsiaalseks.