UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2021/441 VAN DE COMMISSIE

van 11 maart 2021

tot instelling van een definitief antidumpingrecht op sulfanilzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) ("de basisverordening"), en met name artikel 11, lid 2,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Geldende maatregelen

(1) Bij Verordening (EG) nr. 1339/2002 ([2]) heeft de Raad in juli 2002 een definitief antidumpingrecht van 21 % ingesteld op sulfanilzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC") en een definitief antidumpingrecht van 18,3 % op sulfanilzuur van oorsprong uit India ("het oorspronkelijke onderzoek").

(2) Bij Verordening (EG) nr. 1338/2002 ([3]) heeft de Raad een definitief compenserend recht van 7,1 % ingesteld op sulfanilzuur van oorsprong uit India.

(3) Bij Besluit 2002/611/EG ([4]) heeft de Commissie met betrekking tot de antidumping- en antisubsidiemaatregelen op de invoer uit India een prijsverbintenis aanvaard die werd aangeboden door de Indiase producent-exporteur Kokan Synthetics and Chemicals Pvt. Ltd ("Kokan").

(4) Naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met de absorptie van het recht heeft de Raad in februari 2004 bij Verordening (EG) nr. 236/2004 ([5]) het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op sulfanilzuur van oorsprong uit de VRC van 21 % tot 33,7 % verhoogd.

(5) In maart 2004 heeft de Commissie bij Besluit 2004/255/EG ([6]) Besluit 2002/611/EG ingetrokken naar aanleiding van de vrijwillige opzegging van de verbintenis door Kokan.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.

([2]) Verordening (EG) nr. 1339/2002 van de Raad van 22 juli 2002 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op de invoer van sulfanilzuur uit de Volksrepubliek China en India (PB L 196 van 25.7.2002, blz. 11).

([3]) Verordening (EG) nr. 1338/2002 van de Raad van 22 juli 2002 tot instelling van een definitief compenserend recht en tot definitieve inning van het voorlopige compenserende recht op de invoer van sulfanilzuur uit India (PB L 196 van 25.7.2002, blz. 1).

([4]) Besluit 2002/611/EG van de Commissie van 12 juli 2002 tot aanvaarding van een verbintenis die is aangeboden in het kader van de antidumping- en antisubsidieprocedure betreffende de invoer van sulfanilzuur uit India (PB L 196 van 25.7.2002, blz. 36).

([5]) Verordening (EG) nr. 236/2004 van de Raad van 10 februari 2004 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1339/2002 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en tot definitieve inning van het voorlopige antidumpingrecht op sulfanilzuur uit de Volksrepubliek China en India (PB L 40 van 12.2.2004, blz. 17).

([6]) Besluit 2004/255/EG van de Commissie van 17 maart 2004 tot intrekking van Besluit 2002/611/EG tot aanvaarding van een verbintenis die was aangeboden in het kader van de antidumping- en antisubsidieprocedure betreffende de invoer van sulfanilzuur uit India (PB L 80 van 18.3.2004, blz. 29).

(6) Bij Besluit 2006/37/EG ([7]) heeft de Commissie een nieuwe door Kokan aangeboden verbintenis met betrekking tot de antidumping- en antisubsidiemaatregelen op de invoer uit India aanvaard. De Verordeningen (EG) nr. 1338/2002 en (EG) nr. 1339/2002 van de Raad werden bij Verordening (EG) nr. 123/2006 van de Raad ([8]) dienovereenkomstig gewijzigd.

(7) Bij Verordening (EG) nr. 1000/2008 ([9]) heeft de Raad naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen antidumpingrechten ingesteld op sulfanilzuur van oorsprong uit de VRC en India. Bij Verordening (EG) nr. 1010/2008 ([10]) heeft de Raad naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen en een tussentijds nieuw onderzoek definitieve compenserende rechten ingesteld op sulfanilzuur van oorsprong uit India en de hoogte van de antidumpingrechten op sulfanilzuur uit India gewijzigd.

(8) Bij Verordening (EU) nr. 1346/2014 ([11]) heeft de Commissie naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen een definitief antidumpingrecht ingesteld op sulfanilzuur uit de VRC en het definitieve antidumpingrecht op sulfanilzuur uit India ingetrokken. Bij Verordening (EU) nr. 1347/2014 ([12]) heeft de Commissie naar aanleiding van een onderzoek bij het vervallen van de maatregelen het definitieve compenserende recht op sulfanilzuur uit India ingetrokken.

1.2. **Verzoek om een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(9) Na de bekendmaking van een bericht dat de geldende antidumpingmaatregelen ten aanzien van de invoer uit de VRC op korte termijn zouden vervallen ([13]), heeft de Commissie op 19 september 2019 een verzoek ontvangen om een nieuw onderzoek te starten bij het vervallen van deze maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening. Het verzoek werd ingediend door Bondalti Chemicals SA ("de indiener van het verzoek" of "Bondalti"), de enige producent van sulfanilzuur in de Unie, die dus goed is voor 100 % van de productie in de Unie.

(10) Het verzoek werd ingediend omdat het vervallen van de maatregelen waarschijnlijk zou leiden tot voortzetting of herhaling van dumping en voortzetting of herhaling van schade voor de bedrijfstak van de Unie.

1.3. **Opening van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen**

(11) Na te hebben vastgesteld dat er voldoende bewijsmateriaal was om een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen te openen, heeft de Commissie op 18 december 2019 door de bekendmaking van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([14]) ("het bericht van opening") de opening van een nieuw onderzoek op grond van artikel 11, lid 2, van de basisverordening aangekondigd.

([7]) Besluit 2006/37/EG van de Commissie van 5 december 2005 tot aanvaarding van een verbintenis die is aangeboden in het kader van de antidumping- en antisubsidieprocedure betreffende de invoer van sulfanilzuur uit India (PB L 22 van 26.1.2006, blz. 52).

([8]) Verordening (EG) nr. 123/2006 van de Raad van 23 januari 2006 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1338/2002 tot instelling van een definitief compenserend recht op sulfanilzuur uit India en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1339/2002 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op sulfanilzuur uit onder meer India (PB L 22 van 26.1.2006, blz. 5).

([9]) Verordening (EG) nr. 1000/2008 van de Raad van 13 oktober 2008 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van sulfanilzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China en India naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen op basis van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 384/96 (PB L 275 van 16.10.2008, blz. 1).

([10]) Verordening (EG) nr. 1010/2008 van de Raad van 13 oktober 2008 tot instelling van een definitief compenserend recht op de invoer van sulfanilzuur van oorsprong uit India naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EG) nr. 2026/97 en een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek op grond van artikel 19 van Verordening (EG) nr. 2026/97 en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1000/2008 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van sulfanilzuur van oorsprong uit de Volksrepubliek China en India naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 384/96 (PB L 276 van 17.10.2008, blz. 3).

([11]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1346/2014 van de Commissie van 17 december 2014 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van sulfanilzuur uit de Volksrepubliek China en tot intrekking van het definitief antidumpingrecht op de invoer van sulfanilzuur uit India naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad (PB L 363 van 18.12.2014, blz. 82).

([12]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1347/2014 van de Commissie van 17 december 2014 tot beëindiging van het definitief compenserend recht op sulfanilzuur uit India naar aanleiding van een nieuw onderzoek bij het vervallen van maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EG) nr. 597/2009 van de Raad (PB L 363 van 18.12.2014, blz. 101).

([13]) PB C 140 van 16.4.2019, blz. 10.

([14]) PB C 425 van 18.12.2019, blz. 39.

1.4. **Onderzoek**

1.4.1. *Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode*

(12) Het onderzoek naar voortzetting of herhaling van dumping had betrekking op de periode van 1 oktober 2018 tot en met 30 september 2019 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek", hierna ook "TNO" genoemd). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de beoordeling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van schade had betrekking op de periode van 1 januari 2016 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek ("de beoordelingsperiode").

1.4.2. *Belanghebbenden*

(13) In het bericht van opening zijn de belanghebbenden verzocht om met de Commissie contact op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de haar bekende producenten-exporteurs, de autoriteiten van de VRC, de haar bekende importeurs en gebruikers specifiek in kennis gesteld van de opening van het onderzoek en hen uitgenodigd mee te werken.

(14) Er hebben zich geen partijen gemeld.

(15) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te maken over de opening van het onderzoek en een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen.

(16) Er werd geen hoorzitting gehouden met de Commissie of de raadadviseur-auditeur.

1.4.3. *Steekproef*

1.4.3.1. Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC

(17) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle bekende producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Daarnaast heeft zij de vertegenwoordiging van de VRC bij de Europese Unie verzocht mogelijke andere producenten-exporteurs die geïnteresseerd zouden kunnen zijn in medewerking aan het onderzoek te identificeren. Er was geen organisatie van producenten-exporteurs bekend waarmee contact werd opgenomen.

(18) Geen enkele onderneming uit de VRC heeft zich gemeld.

(19) De Commissie heeft de autoriteiten van de VRC daarop medegedeeld ([15]) dat zij, om de voortzetting of herhaling van dumping te kunnen onderzoeken, overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening voornemens was terug te grijpen op de beschikbare gegevens. Daarop is van de autoriteiten van de VRC geen antwoord ontvangen.

1.4.3.2. Steekproef van niet-verbonden importeurs

(20) Om te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle niet-verbonden importeurs of hun vertegenwoordigers, met inbegrip van die welke niet hebben meegewerkt aan het onderzoek dat tot de onderzochte maatregelen heeft geleid, verzocht zich kenbaar te maken en de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(21) Er hebben zich geen importeurs gemeld.

1.4.4. *Antwoorden op de vragenlijsten en controle*

(22) De Commissie heeft de vragenlijsten voor producenten-exporteurs, voor de producenten in de Unie en voor de niet-verbonden importeurs online beschikbaar gesteld.

(23) Er is een antwoord op de vragenlijst ontvangen van de enige producent in de Unie.

(24) De Commissie heeft de overheid van de VRC ("Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening.

([15]) Nota-verbaal van 27 januari 2020.

(25) De Commissie heeft alle gegevens proberen te controleren die zij nodig achtte voor de vaststelling van de waarschijnlijkheid van voortzetting of herhaling van dumping en schade, en het belang van de Unie.

(26) Na de uitbraak van de COVID-19-pandemie heeft de Commissie besloten alle niet-essentiële reizen op te schorten en heeft zij de belanghebbenden daarvan in kennis gesteld ([16]). Vervolgens is voor de volgende partijen een controle op afstand verricht van de informatie die zij in de vragenlijst hadden verstrekt:

Producent in de Unie:

— Bondalti Chemicals S.A.

1.4.5. *Presentatie van gegevens*

(27) Aangezien de bedrijfstak van de Unie uit slechts één producent bestaat, moesten sommige cijfers in deze verordening met het oog op de vertrouwelijkheid als orde van grootte worden gepresenteerd.

1.4.6. *Procedure voor de vaststelling van de normale waarde op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening*

(28) Aangezien er ten tijde van de opening van het onderzoek voldoende bewijs beschikbaar was waaruit bleek dat er in de VRC sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening, heeft de Commissie het onderzoek geopend op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid reageerde niet op de vragenlijst, noch diende zij opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(29) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening voorlopig India had geselecteerd als passende bron voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijke bronnen zou onderzoeken.

(30) Op 7 mei 2020 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een eerste mededeling ("de mededeling van 7 mei") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van sulfanilzuur een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks bevestigd voornemens te zijn India te selecteren als passende bron. Alleen de indiener van het verzoek heeft opmerkingen ingediend bij de mededeling van 7 mei.

(31) Op 25 september 2020 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een tweede mededeling ("de mededeling van 25 september") in kennis gesteld van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen en heeft zij haar keuze voor India als passende bron bevestigd. Ook informeerde zij de belanghebbenden dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over de onderneming Aarti, een producent in India. De door de indiener van het verzoek ingezonden opmerkingen zijn in overweging genomen. De Commissie heeft geen opmerkingen over de tweede mededeling ontvangen.

1.4.7. *Vervolg van de procedure*

(32) Op 14 december 2020 heeft de Commissie de belangrijkste feiten en overwegingen medegedeeld op basis waarvan zij voornemens was de van kracht zijnde antidumpingrechten te handhaven. Alle partijen konden binnen een bepaalde termijn opmerkingen indienen ten aanzien van de mededeling van feiten en overwegingen. De indiener van het verzoek heeft opmerkingen ingediend die de bevindingen van de Commissie staven.

([16]) Referentienr. t20.001169.

2. ONDERZOCHT PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

2.1. Onderzocht product

(33) Het onderzochte product ([17]) is sulfanilzuur en de zouten ervan ("het onderzochte product"), van oorsprong uit de VRC, momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2921 42 00 (Taric-codes 2921 42 00 40, 2921 42 00 60 en 2921 42 00 61). Dit omvat:

— sulfanilzuur, van de zuivere soort of van de technische soort, in de vorm van een oplossing of een poeder, en

— zouten van sulfanilzuur, van de zuivere soort of van de technische soort, in de vorm van een oplossing of een poeder, vervaardigd door de sulfanilzuuroplossing te behandelen met natriumhydroxide, kaliumhydroxide of calciumhydroxide (of -oxide), waardoor

  — natriumsulfanilaat;

  — kaliumsulfanilaat, of

  — calciumsulfanilaat ontstaat.

(34) Sulfanilzuur wordt gebruikt als grondstof bij de productie van optische bleekmiddelen, betonadditieven, kleurstoffen voor levensmiddelen, speciale verfstoffen en in de farmaceutische industrie.

2.2. Soortgelijk product

(35) In dit nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen werd bevestigd wat was vastgesteld in het oorspronkelijke onderzoek en in latere nieuwe onderzoeken bij het vervallen van maatregelen, namelijk dat de volgende producten dezelfde fysische en technische kenmerken hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het onderzochte product;

— het op de binnenlandse markt van de VRC vervaardigde en verkochte product, en

— het product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

Deze producten worden derhalve beschouwd als soortgelijke producten in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

3. WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING OF HERHALING VAN DUMPING

(36) Overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening en zoals aangegeven in het bericht van opening heeft de Commissie onderzocht of voortzetting of herhaling van dumping bij uitvoer uit de VRC waarschijnlijk is indien de geldende maatregelen zouden komen te vervallen.

3.1. Niet-medewerking van de in de steekproef opgenomen ondernemingen en de Chinese overheid

(37) Zoals vermeld in overweging 18, werkten geen producenten-exporteurs in de VRC aan het onderzoek mee. De Commissie heeft de Chinese autoriteiten daarom op 27 januari 2020 in kennis gesteld van het feit dat zij vanwege het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs in de VRC artikel 18 van de basisverordening op haar bevindingen zou kunnen toepassen. De Commissie heeft tevens benadrukt dat op de beschikbare gegevens gebaseerde bevindingen minder gunstig zouden kunnen zijn voor de betrokken partijen en heeft de VRC verzocht om opmerkingen in te dienen. De Commissie heeft in dit verband geen opmerkingen ontvangen.

(38) Op 18 december 2019 heeft de Commissie de Chinese overheid een antidumpingvragenlijst voor de autoriteiten van de VRC toegestuurd. Die vragenlijst werd aan de Chinese overheid verstrekt opdat zij standpunten kenbaar kon maken over het bewijsmateriaal in het verzoek op basis waarvan werd beweerd dat er op de Chinese binnenlandse markt voor het onderzochte product verstoringen van betekenis bestaan die de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening rechtvaardigen. Zoals vermeld in overweging 28, heeft de Chinese overheid geen vragenlijsten beantwoord en evenmin opmerkingen gemaakt over het door de indiener van het verzoek verstrekte bewijsmateriaal in het dossier, waaronder het werkdocument van de diensten van de Commissie over verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China met het oog op handelsbeschermingsonderzoeken ("het rapport").

([17]) Zoals verduidelijkt in de mededeling bij het dossier van 18 november 2020, referentienr. t20.007508. Naast de instemming van de indiener van het verzoek heeft de Commissie geen opmerkingen ontvangen over de mededeling bij het dossier.

(39) Op 27 januari 2020 heeft de Commissie de autoriteiten van de VRC in kennis gesteld van haar voornemen ook artikel 18 van de basisverordening toe te passen en haar bevindingen ten aanzien van voornoemde verstoringen in de VRC op de beschikbare gegevens te baseren. De Commissie heeft tevens benadrukt dat op de beschikbare gegevens gebaseerde bevindingen minder gunstig kunnen zijn voor de betrokken partijen en heeft de Chinese overheid verzocht om opmerkingen in te dienen. De Commissie heeft geen opmerkingen ontvangen. De Chinese overheid heeft zich niet aangemeld als belanghebbende bij de procedure.

(40) Overeenkomstig artikel 18, lid 1, van de basisverordening zijn de hieronder uiteengezette bevindingen met betrekking tot het bestaan van verstoringen van betekenis dan ook gebaseerd op de beschikbare gegevens. De Commissie heeft zich met name gebaseerd op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek en op andere bronnen van openbaar beschikbare informatie, zoals relevante websites.

(41) Overeenkomstig artikel 18, lid 1, van de basisverordening zijn de hieronder uiteengezette bevindingen met betrekking tot de waarschijnlijkheid van de voortzetting of herhaling van dumping gebaseerd op de beschikbare gegevens. De Commissie heeft zich met name gebaseerd op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek en op de statistieken die door de lidstaten bij de Commissie zijn ingediend overeenkomstig artikel 14, lid 6, van de basisverordening ("de gegevensbank van artikel 14, lid 6"), en op Eurostat. Bovendien heeft de Commissie gebruikgemaakt van andere openbare bronnen, zoals de gegevensbank Global Trade Atlas ("GTA") en de websites van relevante Chinese producenten ([18]).

3.2. **Dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek**

(42) Zoals uitgelegd in punt 4.3 was de invoer uit de VRC goed voor meer dan een derde van de totale invoer van het onderzochte product in de Unie. Het volume van de Chinese invoer werd representatief bevonden voor de berekening van dumping tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

3.2.1. *Normale waarde*

(43) Overeenkomstig artikel 2, lid 1, van de basisverordening is de normale waarde "normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(44) In artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening is echter het volgende bepaald: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en de normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst".

(45) Zoals in punt 3.2.2 nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het, op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs, passend was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.2.2. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

3.2.2.1. Inleiding

(46) In artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening worden verstoringen van betekenis gedefinieerd als "verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen;

— overheidsdeelneming in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

([18]) Zie de bedrijfsspecifieke voetnoten in de volgende punten.

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat.

(47) Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening wordt bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder a), onder meer rekening gehouden met de niet-limitatieve lijst van factoren in voornoemde bepaling. Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening wordt bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van deze factoren voor de prijzen en kosten in het land van uitvoer van het onderzochte product. Aangezien de lijst niet-cumulatief is, hoeft niet op alle factoren acht te worden geslagen om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen. Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder a), moeten echter worden getrokken op basis van al het voorhanden zijnde bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen mag ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(48) In artikel 2, lid 6 bis, onder c), van de basisverordening, is bepaald: "*Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld onder b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld onder b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld*.".

(49) In dit verband heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ([19]), waaruit blijkt dat er sprake was van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot specifieke sectoren (zoals staal en chemie). De belanghebbenden werd verzocht het bewijs dat zich bij de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport is in de openingsfase van het onderzoek in het onderzoeksdossier opgenomen.

(50) In het verzoek om een nieuw onderzoek werd aanvullend bewijs geleverd over verstoringen van betekenis in de sulfanilzuursector in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), in aanvulling op het rapport. De indiener van het verzoek heeft bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat de productie en verkoop van het onderzochte product (ten minste potentieel) worden beïnvloed door de in het rapport vermelde verstoringen, met name een hoog niveau van staatsinmenging in de chemische sector, waaronder in sectoren die verbonden zijn aan de productie van sulfanilzuur, in het bijzonder in inputsectoren en wat de productiefactoren betreft.

(51) De Commissie heeft onderzocht of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe heeft zij gebruikgemaakt van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in het rapport, dat gebaseerd is op openbaar beschikbare bronnen. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de betrokken sector, met inbegrip van het onderzochte product.

([19]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations", 20 december 2017, SWD(2017) 483 final/2.

3.2.2.2. Verstoringen van betekenis die van invloed zijn op de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC

(52) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en is bepalend voor het economisch bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "*socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking*". De staatseconomie is de "*leidende kracht van de nationale economie*" en de staat heeft het mandaat "*om de consolidatie en groei ervan te waarborgen*" ([20]). Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van het idee dat publieke eigendom superieur is aan particuliere eigendom en dit idee wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt. De Chinese eigendomswetgeving is hiervan een voorbeeld bij uitstek: hierin wordt verwezen naar de eerste fase van het socialisme en wordt de staat de opdracht gegeven het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([21]).

(53) Bovendien wordt de socialistische markteconomie krachtens het Chinese recht ontwikkeld onder leiding van de Chinese Communistische Partij ("CCP"). De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden. Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 is de leidende rol van de CCP nog sterker op de voorgrond getreden, omdat die nu is bevestigd in de tekst van artikel 1 van de grondwet. Na de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: *("[h]et socialistische systeem is het fundament van de Volksrepubliek China"*) werd een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt: *"[d]e bepalende eigenschap van het socialisme met Chinese kenmerken is het leiderschap van de Communistische Partij van China*" ([22]). Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC. Dit leiderschap en deze zeggenschap is inherent aan het Chinese systeem en gaat veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de limieten van de vrije marktwerking.

(54) De Chinese staat hanteert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([23]). De Chinese autoriteiten hanteren talrijke interventionistische economische instrumenten, waaronder het systeem van industriële planning, het financiële stelsel en de regelgeving.

(55) Ten eerste wordt de richting van de Chinese economie op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloedt. Deze plannen hebben in hun totaliteit betrekking op een alomvattende en complexe matrix van sectoren en sectoroverstijgende beleidsmaatregelen die op alle niveaus van de overheid aanwezig is. De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen worden tevens de middelen bepaald waarmee de desbetreffende bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund, evenals de termijnen waarbinnen de doelstellingen moeten worden gehaald. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productie-streefcijfers, terwijl dit in eerdere planningscycli een vast onderdeel was. In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de regering en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.). De marktdeelnemers, zowel de particuliere als de publieke, moeten hun bedrijfsactiviteiten aanpassen aan de realiteit zoals opgelegd door het planningssysteem. Dit is niet alleen vanwege de bindende aard van de plannen, maar ook omdat de Chinese autoriteiten zich op alle overheidsniveaus aan het systeem van plannen houden en de aan hen verleende bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, en de marktdeelnemers er aldus toe bewegen zich te houden aan de in de plannen gestelde prioriteiten (zie ook punt 3.2.2.5) ([24]).

([20]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 6-7.
([21]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 10.
([22]) Beschikbaar op http://www.fdi.gov.cn/1800000121_39_4866_0_7.html (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).
([23]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 20-21.
([24]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 41, 73-74.

(56) Ten tweede wordt het financiële systeem van de VRC op het niveau van de toewijzing van financiële middelen gedomineerd door de handelsbanken in staatseigendom. Deze banken moeten zich bij het opzetten en uitvoeren van hun kredietbeleid schikken naar de doelstellingen van het industriebeleid van de regering in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project (zie ook punt 3.2.2.8) ([25]). Hetzelfde geldt voor de andere onderdelen van het Chinese financiële systeem, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze niet-bancaire onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel opgezet op een manier die er niet op gericht is de efficiënte werking van de financiële markten te maximaliseren, maar de zeggenschap te waarborgen en ingrijpen door de staat en de CCP mogelijk te maken ([26]).

(57) Ten derde grijpt de staat wat het regelgevingsklimaat betreft op een aantal manieren in de economie in. Regels omtrent overheidsopdrachten worden bijvoorbeeld regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen dan economische doelmatigheid na te streven, waardoor het beginsel van marktwerking op dat terrein wordt ondergraven. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van in het overheidsbeleid vastgestelde doelstellingen te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([27]). Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de hoogte van zowel publieke als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk middel om doelen van het industriebeleid te ondersteunen, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([28]).

(58) Kortom, het Chinese economische model is gebaseerd op bepaalde fundamentele axioma's die voorzien in grootschalig overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen in overeenstemming met de marktbeginselen ([29]).

3.2.2.3. Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen.

(59) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent, een essentieel onderdeel van de economie.

(60) Omdat de VRC geen medewerking heeft verleend, heeft de Commissie slechts beperkte informatie over de eigendomsstructuur van ondernemingen die actief zijn in de sulfanilzuursector in de VRC. De drie Chinese ondernemingen die door de indiener van het verzoek als grote producenten zijn aangemerkt, lijken allemaal particulier eigendom te zijn. De Commissie is in het geval van één van de drie producenten — Cangzhou Lingang Yueguo Chemical Co., Ltd — echter tot de bevinding gekomen dat de productie-eenheid van de onderneming zich bevindt in de zone voor economische en technologische ontwikkeling van Cangzhou Lingang, een nationaal chemiepark dat onder directe invloed staat van de CCP, zoals ook blijkt uit het volgende bericht in de media: "*In de ochtend van 17 juli heeft de partijafdeling van het projectservicecentrum van de zone voor* [economische en technologische] *ontwikkeling van* [Lingang] *een partijbijeenkomst gehouden om de 99e verjaardag van de oprichting van de partij te vieren en de halfjaarlijkse partijvergadering van 2020 te houden. Li Guoqing, lid van de partijwerkgroep van de ontwikkelingszone, plaatsvervangend voorzitter van het beheerscomité en secretaris van het partijcomité van de ondergeschikte entiteiten, heeft de bijeenkomst bijgewoond en een toespraak gegeven.*". ([30]) Voor een andere onderneming — Zhejiang Wulong Chemical Industrial Stock Co., Ltd — is de Commissie op basis van de rapporten van de All-China Federation of Industry and

([25]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 120-121.
([26]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 122-135.
([27]) Rapport — hoofdstuk 7, blz. 167-168.
([28]) Rapport — hoofdstuk 8, blz. 169-170, 200-201.
([29]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 15-16, rapport — hoofdstuk 4, blz. 50, 84, rapport — hoofdstuk 5, blz. 108-9.
([30]) Zie: http://www.czcip.gov.cn/zonghexinxi/r-24281.html (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).

Commerce (Chinees Verbond van Industrie en Handel — ACFIC) tot de bevinding gekomen dat de onderneming nauwe banden heeft met de CCP, aangezien zij *"al vele jaren als geavanceerde basispartijorganisatie wordt erkend op arrondissements- en stadsniveau. In deze onderneming met bijna 1 000 werknemers heeft de instroom van bevolking problemen veroorzaakt voor de partijopbouw. De partijafdeling van de onderneming is daarom intensief op zoek gegaan naar nieuwe manieren om werk te maken van partijopbouw binnen de onderneming en om de partijopbouw uit te breiden naar elke afdeling van het bedrijf. […] Song Yunchang zei dat veel werknemers van het bedrijf alleen oog hebben voor productiewerkzaamheden en zich niet goed bewust zijn van de partijopbouw. Werknemers, en in het bijzonder partijleden, kunnen hun ideologische inzicht derhalve verbeteren. […] De partijafdeling roept elk kwartaal een afdelingscomité bijeen om de partijopbouw te bestuderen en de situatie van de partijleden te analyseren. Song Yunchang zei dat de partijafdeling van de onderneming ook grondig heeft nagedacht over de vernieuwing van het systeem."* ([31]).

(61) Zoals de indiener van het verzoek heeft opgemerkt, voert een andere van de drie grote Chinese producenten van sulfanilzuur — Hebei Honggang Chemical Industry Co., Ltd — sulfanilzuur uit via ten minste twee handelsondernemingen in staatseigendom (Northeast Pharmaceutical Group Import and Export Trade Co., Ltd en China Jiangsu International Economic and Technical Cooperation Group Co., Ltd). Volgens de indiener van het verzoek zijn de drie grootste handelaars van sulfanilzuur ([32]) bovendien alle drie in handen van de staat en voerden zij tijdens de eerste zeven maanden van 2019 meer dan 4 000 ton sulfanilzuur uit, goed voor 64 % van alle uitvoer uit de VRC in dat tijdvak.

(62) Wat de leveranciers van productiemiddelen voor de vervaardiging van het onderzochte product betreft, blijkt uit de opmerkingen van de indiener van het verzoek en werd in de vorige onderzoeken bevestigd dat de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging van sulfanilzuur aniline is, een grondstof die goed is voor 35 % van de productiekosten. Volgens het verzoek om een nieuw onderzoek, en dit blijkt ook uit andere bronnen, is een van de grootste mondiale producenten van aniline de Chinese onderneming Wanhua Chemical (of Yantai Wanhua) ([33]). In 2019 werd Wanhua Chemical door een gespecialiseerd onlinemagazine als 37e grootste chemieonderneming ter wereld gerangschikt ([34]). De grootste aandeelhouder in de onderneming is Yantai Guofeng Investment Holdings Ltd (Yantai Guofeng), een onderneming die volledig in handen is van het Comité van de Staatsraad voor toezicht op en beheer van staatsactiva ("State-owned assets Supervision and Administration Commission" of "SASAC") van het gemeentebestuur van Yantai ([35]). In het jaarverslag voor 2019 van Wanhua Chemical wordt Yantai Guofeng vermeld als belangrijkste controlerende entiteit van Wanhua Chemical ([36]). De Commissie heeft in dat verband ook vastgesteld in berichten in de media dat de CCP een prominente rol speelt in de activiteiten en besluitvormingsprocessen van de onderneming: *"Zhou Zhe, de adjunct-secretaris van het partijcomité van Wanhua Party, verklaarde geëmotioneerd: "achter de successen die Wanhua de afgelopen veertig jaar heeft geboekt, gaat een ruime ervaring schuil. Maar die valt samen te vatten in één zin, namelijk dat de partij resoluut wordt gevolgd en dat elk hervormingsbeleid van de partij ten volle wordt benut!" Van Li Jiankui, eerste voorzitter en partijsecretaris, tot Ding Jiansheng, voorzitter en partijsecretaris van de aandelenvennootschap, tot Liao Zengtai, huidig voorzitter en partijsecretaris, zijn de secretaris van het partijcomité van Wanhua en de voorzitter van de raad van bestuur altijd "een en dezelfde persoon" geweest. Zo wordt verzekerd dat het partijcomité een vooraanstaande rol speelt, door ervoor te zorgen dat de onderneming de uitgestippelde koers aanhoudt, toe te zien op alle activiteiten en de uitvoering van beslissingen te verzekeren. Wanhua zorgt ervoor dat er voor elke productie-eenheid een partijafdeling is en heeft die partijafdelingen uitgebouwd tot een sterk bolwerk. Zo hebben alle communisten altijd de touwtjes in handen op kritieke momenten."* ([37]).

([31]) Zie: https://www.acfic.org.cn/gdgsl_362/zj/zjgslgz/200901/t20090123_23197.html (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).

([32]) Northeast Pharmaceutical Group Import And Export Trade Co., Ltd, China Jiangsu International Economic And Technical Cooperation Group Co., Ltd en Zhejiang Chemicals Import & Export Corporation.

([33]) Zie: https://www.globenewswire.com/news-release/2020/03/18/2002467/0/en/Global-Aniline-Market-Opportunities-to-2025-Innovations-in-the-Production-of-Aniline-from-Biomass.html en https://teletype.in/@skr-tt/rkrLj4e3Q (beide laatstelijk geraadpleegd op 26 oktober 2020).

([34]) Zie: https://cen.acs.org/business/finance/CENs-Global-Top-50-chemical/97/i30 (laatstelijk geraadpleegd op 26 oktober 2020).

([35]) Zie http://gzw.yantai.gov.cn/art/2019/8/21/art_9289_2493465.html (laatstelijk geraadpleegd op 26 oktober 2020).

([36]) Zie: http://static.sse.com.cn//disclosure/listedinfo/announcement/c/2020-03-31/600309_2019_n.pdf, blz. 52-54 (laatstelijk geraadpleegd op 26 oktober 2020).

([37]) Zie het artikel in de gespecialiseerde onlinedienst PUdaily: *Wanhua's Pursuit of Reform — An Exemplar of China's State-owned Enterprise Reform*. 10 juni 2019, http://www.pudaily.com/News/NewsView.aspx?nid=77913 (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).

(63) Wanhua Chemical, een grote producent van aniline in de VRC en wereldwijd, kan daarom worden beschouwd als staatsonderneming. Gezien haar positie moet zij ook worden beschouwd als een belangrijke speler op de Chinese markt voor chemische stoffen, aangezien zij talrijke handelsinteracties aangaat met de rest van het sectorale weefsel, bijvoorbeeld met betrekking tot de aankoop van productiemiddelen ([38]). Ook andere leveranciers van aniline kunnen als actieve deelnemers in de Chinese petrochemische sector worden beschouwd. Met betrekking tot die sector is de Commissie tot de bevinding gekomen dat staatsondernemingen in de Chinese chemie volgens nationale statistieken goed waren voor 52 % van de totale activa van chemiebedrijven in 2015 ([39]). Staatsondernemingen, en vooral grote centrale ondernemingen, hebben traditioneel gezien een dominante rol gespeeld in de Chinese petrochemische industrie, vanwege hun oligopolie in het upstreamsegment/de grondstoffensector, hun gemakkelijke toegang tot overheidsmiddelen (financiering, leningen, grond enz.) en hun sterke invloed in de besluitvorming door de regering.

(64) De Chinese overheid en de CCP houden wat het bovenstaande betreft vast aan structuren waarmee hun blijvende invloed op ondernemingen, en met name staatsondernemingen of door de staat gecontroleerde ondernemingen, wordt verzekerd. De staat (en in veel opzichten ook de CCP) is niet alleen actief betrokken bij de formulering van het algemene economische beleid en het toezicht op de tenuitvoerlegging ervan door dergelijke staatsondernemingen of door de staat gecontroleerde ondernemingen, maar doet ook zijn rechten gelden om deel te nemen aan de operationele besluitvorming van die ondernemingen. Dit gebeurt doorgaans door de roulatie van leidinggevend personeel tussen overheidsinstanties en deze ondernemingen, door de aanwezigheid van partijleden in de uitvoerende organen van de ondernemingen en van partijcellen in de structuren van de ondernemingen (zie ook punt 3.2.2.4), alsook door het vormgeven van de bedrijfsstructuur van de sector ([40]). In ruil daarvoor genieten staatsondernemingen of door de staat gecontroleerde ondernemingen een bijzondere status binnen de Chinese economie, wat een aantal economische voordelen inhoudt, zoals met name afscherming tegen concurrentie en preferentiële toegang tot relevante productiemiddelen, waaronder financiële middelen ([41]). De factoren die wijzen op het bestaan van zeggenschap van de staat over ondernemingen in de waardeketen van sulfanilzuur en in de gehele chemische sector worden nader beschreven in punt 3.2.2.4.

(65) Door de hoge mate van overheidsingrijpen in de Chinese chemische industrie, waaronder in de waardeketen van sulfanilzuur, en een aanzienlijk aandeel van staatsondernemingen in de sector, worden zelfs particuliere producenten verhinderd om onder marktvoorwaarden te opereren. Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de Chinese chemische sector, waaronder producenten van sulfanilzuur en producenten van de productiemiddelen die nodig zijn om sulfanilzuur te produceren, zijn immers ook direct of indirect onderworpen aan beleidstoezicht, zoals vermeld in punt 3.2.2.5.

3.2.2.4. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), tweede streepje van de basisverordening: overheidsdeelneming in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt.

(66) Naast de uitoefening van zeggenschap over de economie door staatsondernemingen in handen te hebben en andere instrumenten te gebruiken, kan de Chinese overheid zich ook in de prijzen en kosten mengen via overheidsdeelneming in ondernemingen. Het recht van overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals bepaald in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als afspiegeling van de corresponderende eigendomsrechten ([42]), maar daarnaast vormen de CCP-cellen in ondernemingen, niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen, een ander kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Volgens het vennootschapsrecht van de VRC moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ([43])) en dient de onderneming de nodige voorwaarden te scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. In elk geval sinds 2016 heeft de CCP haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in staatsondernemingen echter nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden. De CCP zou naar verluidt ook druk

([38]) Zie de beschrijving door de onderneming van de overeenkomst tussen Wanhua en staatsonderneming Sinopec Nanjing Chemical wat de strategische samenwerking voor aniline betreft: *"Op 8 februari hebben Yantai Wanhua Polyurethanes Co., Ltd en SINOPEC Nanjing Chemical Co., Ltd in de historische stad Nanjing een plechtigheid gehouden ter gelegenheid van de ondertekening van de strategische samenwerking op het gebied van aniline. De deelnemers hebben samen de tienjarige geschiedenis van hun bilaterale zakelijke samenwerking op het gebied van aniline geëvalueerd, hun geslaagde samenwerkingservaring samengevat en vervolgens hun toekomstige strategische samenwerkingsverband grondig besproken, waarna zij een overeenkomst hebben bereikt over de uitbreiding van de samenwerking en de gezamenlijke ontwikkeling op de lange termijn. De strategische samenwerkingsovereenkomst voor aniline die door Yantai Wanhua en Nanjing Chemical Co., Ltd (Nanhua) werd ondertekend, verzekert Yantai Wanhua van stabiele, lage kosten voor de levering van grondstoffen op basis van aniline gedurende de snelle ontwikkelingsfase van het bedrijf. Tegelijkertijd verbetert de overeenkomst de economische risicobestendigheid van beide ondernemingen en creëert zij zo gunstige omstandigheden voor de verdere samenwerking en ontwikkeling van beide partijen."* 09.02.2012. https://www.whchem.com/en/newsmedia/news/271.shtml (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).

([39]) Gegevens voor 2015 op basis van het China Statistical Yearbook 2016, Nationaal Bureau voor Statistiek van China.

([40]) Rapport — hoofdstuk 3, blz. 22-24 en hoofdstuk 5, blz. 97-108.

([41]) Rapport — hoofdstuk 5, blz. 104-9.

([42]) Rapport — hoofdstuk 5, blz. 100-1.

([43]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 26.

uitoefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandslievendheid" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([44]). In 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particulier eigendom partijcellen aanwezig waren en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben over de besluitvorming in hun respectieve ondernemingen ([45]). Deze regels zijn algemeen van toepassing in de hele Chinese economie, in alle sectoren, ook voor fabrikanten van sulfanilzuur en de leveranciers van de productiemiddelen daarvoor.

(67) Zo overlappen de CCP-structuren qua personeel met het bestuursorgaan in ten minste één onderneming — Wanhua Chemical —, die zoals reeds vermeld grote hoeveelheden aniline produceert (het belangrijkste productiemiddel van sulfanilzuur). De Commissie is tot de bevinding gekomen dat de huidige voorzitter van de onderneming, Liao Zengtai, tevens partijsecretaris is. Bovendien is een van de directeurs van Wanhua Chemical en voorzitter van Yantai Guofeng, een aandeelhouder met zeggenschap over Wanhua Chemical, lid van de CCP en fungeert hij als secretaris van de partijafdeling van Yantai Guofeng. In het verleden was hij lid van het partijcomité van Yantai SASAC en hoofd van de afdeling statistische evaluatie van laatstgenoemde overheidsinstantie ([46]). Een ander voorbeeld van de aanwezigheid van de CCP in de ondernemingsstructuren van de chemische sector is dat in de structuren van een van de toonaangevende exporteurs van sulfanilzuur in de VRC — China Jiangsu International Economic and Technical Cooperation Group — alle leden van het hoger management van de onderneming banden hebben met de partij ([47]). De onderneming brengt zelf ook verslag uit over haar interne partijgerelateerde activiteiten: "*Op 18 januari organiseerde het partijcomité van China Jiangsu International Group Company "s middags de jaarlijkse evaluatie voor 2018 van de werkzaamheden van de secretaris van de partijorganisatie rond partijopbouw aan de basis en de conferentie van 2019 voor de uitrol van werkzaamheden rond partijopbouw.*" ([48]). Een van de andere eerder genoemde grote exporteurs van sulfanilzuur —Northeast Pharmaceutical Group Import and Export Trade Co., Ltd — beweert dat een van de beleidslijnen van zijn onderneming erin bestaat "*naar de woorden van president Xi te luisteren en de partij te volgen*" en dat een van de waarden van de onderneming inhoudt dat "*[e]en onderneming runnen de regering ten goede moet komen*". ([49])

(68) De aanwezigheid van de staat op en het staatsingrijpen in de financiële markten (zie ook punt 3.2.2.8) alsmede het staatsingrijpen in de levering van grondstoffen en productiemiddelen zorgen voor verdere verstoring van de markt ([50]). De aanwezigheid van de staat in ondernemingen, waaronder staatsondernemingen, in de sulfanilzuursector en andere aanverwante sectoren (zoals de financiële sector en de sector voor productiemiddelen) stelt de Chinese overheid daarom in staat zich in de prijzen en kosten te mengen.

3.2.2.5. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), derde streepje van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden.

(69) De koers van de Chinese economie wordt in aanzienlijke mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waar de centrale en lokale overheden zich op moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De bij de planningsinstrumenten bepaalde doelstellingen zijn van bindende aard en de autoriteiten op elk bestuurlijk niveau houden toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere overheidsniveau. Over het geheel genomen leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat de middelen worden ingezet in sectoren die door de regering als strategisch of anderszins van politiek belang zijn aangemerkt, in plaats van dat de toewijzing plaatsvindt op grond van marktwerking ([51]).

([44]) Rapport — hoofdstuk 2, blz. 31-2.
([45]) Beschikbaar op https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).
([46]) Zie de website van de onderneming: https://www.whchem.com/cn/aboutus/management/directorboard.shtml (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).
([47]) Zie de website van de onderneming: http://www.zjgj.com/intro/21.html (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).
([48]) Zie de website van de onderneming: http://www.zjgj.com/news/2540.html (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).
([49]) Zie de website van de onderneming: http://www.nepharm.com.cn/article/index/cid/88.html (laatstelijk geraadpleegd op 28 oktober 2020).
([50]) Rapport — hoofdstukken 14.1 tot en met 14.3.
([51]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 41-42, 83.

(70) De chemische industrie, waartoe producenten van sulfanilzuur en de leveranciers van productiemiddelen voor sulfanilzuur behoren, wordt door de Chinese overheid als een belangrijke sector beschouwd. Dit wordt bevestigd in de talrijke plannen, richtlijnen en andere documenten die betrekking hebben op de chemische sector en die op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau worden uitgegeven ([52]).

(71) Meer specifiek is in het 13e nationale vijfjarenplan bijzondere aandacht geschonken aan de productie van olefinen — de chemische productgroep waartoe benzeen behoort (de grondstof voor aniline, die als belangrijkste productiemiddel voor sulfanilzuur geldt) ([53]). Olefinen komen ook aan bod in de bepalingen van het 13e vijfjarenplan voor de petrochemische en chemische industrie (2016-2020), waarin de staat ontwikkelingstrajecten uitstippelt voor specifieke chemische subsectoren, waaronder het beheer van de toeleverings- en waardeketen, en industrialiseringsdoelstellingen vaststelt, die allemaal rechtstreekse van invloed zijn op de marktwerking in deze subsectoren. Voor olefinen draagt de staat op om: "*[d]e bevordering van de opzet van essentiële petrochemische projecten te versnellen. […] [v]oorbereidingen te treffen voor het gebruik van zowel internationale als binnenlandse hulpbronnen, methanol-naar-olefinen en het thermisch kraken van propaan tot propyleen op passende wijze te ontwikkelen, het aandeel niet op aardolie gebaseerde producten in het productievolume van ethyleen en propyleen te verhogen en de voorzieningszekerheidscapaciteit te verbeteren*" ([54]) en kondigt zij aan dat zij "*de bouw van zeven grote petrochemische industriële basissen en de opzet van grote projecten op ordelijke wijze zal bevorderen, de capaciteit om de beschikbaarheid van olefinen, aromatische stoffen en andere basisproducten te garanderen zal vergroten en de integratie van raffinage zal verbeteren*" ([55]).

(72) In andere belangrijke Chinese beleidsdocumenten, zoals de richtsnoeren van de Staatsraad over structurele aanpassingen, transformatie en een hogere winstgevendheid in de petrochemische industrie, is het beheer van toeleveringspatronen ook als een van de hoofdprioriteiten voor olefinen opgenomen: "*De structuur van de productiecapaciteit wordt geleidelijk geoptimaliseerd. […] De capaciteit om de voorziening in olefinen, aromatische stoffen en andere basisgrondstoffen te garanderen wordt aanzienlijk verhoogd.*" ([56]).

(73) De bepalingen van de plannen voor het hele land en de richtsnoeren komen terug in de provinciale planningsdocumenten, zoals het 13e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de chemische industrie in de provincie Jiangsu (2016-2020), waarin meer in het bijzonder is voorgeschreven welke stappen elke regio dient te ondernemen met betrekking tot de industriële basis en de capaciteit ervan, en met betrekking tot de voorzieningsbronnen, in het bijzonder voor olefinen: "*de petrochemische basis van Nanjing moet de integratie en ontwikkeling van geraffineerde producten, olefinen en aromatische koolwaterstoffen verzekeren, [en] de hoogwaardige ontwikkeling van downstreamproducten verzekeren*". ([57]). Olefinen zijn ook opgenomen in het 13e plan voor de petrochemische industrie voor de provincie Hebei, waarmee de autoriteiten structurele ontwikkelingspatronen voor specifieke segmenten van de industrie willen aansturen en de capaciteit willen beheersen, en in het bijzonder opdragen om: "*de ontwikkeling van op steenkool gebaseerde ethyleenglycol te versnellen, op steenkool (methanol) gebaseerde olefinen geleidelijk aan te ontwikkelen, de productiecapaciteit voor niet op aardolie gebaseerde olefinen te verhogen, op passende locaties aan de kust fabrieken te bouwen voor de omzetting van steenkool in aromatische koolwaterstoffen, het concentratieniveau in de industrie en de opschaling te verhogen, […]*" ([58]).

(74) De Commissie heeft ook vastgesteld dat in de provincie Hebei overheidsbeleid gold voor een andere grondstof die voor de vervaardiging van sulfanilzuur wordt gebruikt — zwavelzuur —, in het kader van het 13e plan voor de petrochemische industrie voor de provincie Hebei, wat de controle op nieuwe productiecapaciteit betrof: "*[Hebei moet][…] de voorwaarden voor toegang tot de sector strikt toepassen,- eventuele nieuwe projecten rond productiecapaciteit voor cokes, bijtende alkali, natriumcarbonaat, zwavelzuur, calciumcarbide-PVC, methanol, kleurstoffen enz.*" ([59]).

([52]) Rapport — hoofdstuk 16, blz. 406-424.
([53]) Rapport — hoofdstuk 16, blz. 401.
([54]) Rapport — hoofdstuk 16, blz. 411.
([55]) 13e vijfjarenplan voor de petrochemische en chemische industrie, afdeling III.7.
([56]) Document nr. 57 van de Staatsraad. 23 juli 2016, afdeling I.3. http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-08/03/content_5097173.htm (laatstelijk geraadpleegd op 27 oktober 2020).
([57]) Rapport — hoofdstuk 16, blz. 419.
([58]) Rapport — hoofdstuk 16, blz. 424.
([59]) Rapport — hoofdstuk 4, blz. 70.

(75) De Chinese overheid stuurt de ontwikkeling van de chemische sector aan met een breed scala van instrumenten, bijvoorbeeld door staatssubsidies te geven, in het bijzonder aan producenten van aniline, de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging van sulfanilzuur. In de jaarverslagen van Wanhua Chemicals, een toonaangevende producent van aniline, wordt bevestigd dat de onderneming de volgende bedragen aan overheidssubsidies heeft ontvangen: in 2019 — 907 miljoen RMB ([60]); in 2018 — 1 miljard RMB; in 2017 — 1,3 miljard RMB ([61]);

(76) Bovendien heeft de Commissie vastgesteld dat Wanhua Chemicals, als door de staat gecontroleerde onderneming, onlangs belast werd met de uitvoering van een project met een nationale draagwijdte, waaruit de nauwe banden met de staat blijken waarvan de onderneming profiteert: "*In oktober 2019 heeft de nationale standaardisatiedienst van de VRC een formele reactie gegeven waarin Yantai Wanhua Chemical Group Co., Ltd is goedgekeurd als onderneming die belast is met de voorbereiding en bouw van de nationale technische basis voor de innovatie van standaarden (nieuwe chemische stoffen).*" ([62]).

(77) Voorts is de Commissie met betrekking tot benzeen, het chemische productiemiddel dat wordt gebruikt om aniline te vervaardigen, tot de bevinding gekomen dat de VRC een uitvoerheffing van 40 % toepast ([63]). Het land past echter geen uitvoerrechten toe op downstreamproducten van benzeen, waaronder sulfanilzuur.

(78) Op deze en andere manieren zijn de grondstoffen voor de vervaardiging van sulfanilzuur onderhevig aan overheidsinmenging, waarbij de Chinese overheid nagenoeg elk aspect van de ontwikkeling en de werking van de chemische sector aanstuurt en controleert.

(79) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen zich aan de doelstellingen van het overheidsbeleid te houden, namelijk om bevorderde bedrijfstakken te ondersteunen, waaronder de productie van aniline als de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging van het onderzochte product. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

3.2.2.6. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), vierde streepje van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving.

(80) Volgens de informatie in het dossier is het met het Chinese systeem voor faillissementen niet gelukt de belangrijkste doelstellingen ervan te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt te liggen aan het feit dat het Chinese faillissementsrecht, ook al berust het formeel op soortgelijke beginselen als die van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving. Het aantal faillissementen is nog altijd opvallend laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats doordat de insolventieprocedures een aantal tekortkomingen vertonen die in de praktijk ontmoedigen om een faillissementsaanvraag in te dienen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak rechtstreekse invloed op de uitkomst ervan ([64]).

(81) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([65]). Alle grond is eigendom van de Chinese staat (landbouwgrond in collectief eigendom en stedelijke grond in staatseigendom). De toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door invoering van aanbestedingsprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd en dat sommige kopers hun grond kosteloos of onder de marktprijs verkrijgen ([66]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([67]).

([60]) Zie: http://static.sse.com.cn//disclosure/listedinfo/announcement/c/2020-03-31/600309_2019_n.pdf, blz. 160 (laatstelijk geraadpleegd op 28 oktober 2020).
([61]) Zie: http://static.sse.com.cn//disclosure/listedinfo/announcement/c/2019-04-23/600309_2018_n.pdf, blz. 138 (laatstelijk geraadpleegd op 28 oktober 2020).
([62]) Zie: http://www.yantai.gov.cn/art/2020/6/28/art_20330_2762266.html (laatstelijk geraadpleegd op 28 oktober 2020).
([63]) http://transcustoms.com/China_HS_Code/China_Tariff.asp?HS_Code=2902200000 (laatstelijk geraadpleegd op 29 oktober 2020).
([64]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 138-149.
([65]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 216.
([66]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 213-215.
([67]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 209-211.

(82) Net als andere sectoren in de Chinese economie zijn de producenten van sulfanilzuur onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat ook deze ondernemingen te maken hebben met verstoringen van bovenaf wegens de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt. Derhalve heeft de Commissie voorlopig geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert en dus verstoringen veroorzaakt wanneer insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en als het gaat om het toewijzen van grond in de VRC. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal lijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op de chemische sector, met inbegrip van de sulfanilzuursector en de sectoren die de grondstoffen vervaardigen die worden gebruikt voor de productie van sulfanilzuur.

(83) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er sprake was van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving in de chemische sector, ook ten aanzien van het onderzochte product.

3.2.2.7. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), vijfde streepje van de basisverordening: verstoringen van loonkosten.

(84) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat het recht op collectieve organisatie van werknemers en werkgevers wordt belemmerd. De VRC heeft een aantal kernverdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie ("IAO"), met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, niet geratificeerd ([68]). Krachtens het nationale recht is slechts één vakbond actief. Deze organisatie is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en zij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de werknemersrechten betrokken ([69]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in de VRC beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, waarbij de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen is beperkt tot de lokale inwoners van een bepaald administratief gebied. Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([70]). Deze bevindingen leiden tot de verstoring van de loonkosten in de VRC.

(85) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de chemische sector, met inbegrip van de producenten van sulfanilzuur, niet onderworpen zou zijn aan het beschreven Chinese arbeidsrechtstelsel. De sulfanilzuursector wordt dus beïnvloed door verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het onderzochte product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of productiemiddelen van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel zijn onderworpen).

3.2.2.8. Verstoringen van betekenis volgens artikel 2, lid 6 bis, onder b), zesde streepje van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat.

(86) De toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC is onderhevig aan diverse verstoringen.

(87) Ten eerste wordt het Chinese financiële systeem gekenmerkt door de sterke positie van staatsbanken ([71]), die bij het verschaffen van toegang tot kapitaal andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project hanteren. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste bestuurders van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([72]), en zij voeren, wederom net als niet-financiële staatsondernemingen, geregeld overheidsbeleid uit. Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([73]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden aangemoedigd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([74]).

([68]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 332-337.
([69]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 336.
([70]) Rapport — hoofdstuk 13, blz. 337-341.
([71]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 114-117.
([72]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 119.
([73]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 120.
([74]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 121-122, 126-128, 133-135.

(88) Hoewel in diverse wettelijke bepalingen wordt gewezen op de noodzaak om normaal bankgedrag en de prudentiële regels te eerbiedigen, zoals de noodzaak om de kredietwaardigheid van de kredietnemer te onderzoeken, duidt het overgrote deel van het bewijsmateriaal, waaronder de bevindingen van handelsbeschermingsonderzoeken, erop dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende rechtsinstrumenten slechts een secundaire rol spelen.

(89) Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid. Schattingen geven sterk de indruk dat Chinese kredietratings systematisch overeenkomen met lagere internationale ratings ([75]).

(90) Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden aangemoedigd of anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([76]). Dit leidt ertoe dat gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(91) Ten tweede zijn de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de recente toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(92) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Het aandeel leningen tegen of onder de benchmarkrente vormt namelijk nog steeds 45 % van alle leningen en het lijkt erop dat er steeds meer van gerichte kredieten gebruik wordt gemaakt, omdat het aandeel daarvan sinds 2015 fors is toegenomen ondanks verslechterende economische omstandigheden. Een kunstmatig lage rentevoet leidt tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(93) De algemene toename van kredietverlening in de VRC wijst op een steeds minder efficiënte kapitaaltoewijzing, zonder dat er tekenen zijn van een krappere kredietverlening die men in een niet-verstoorde marktomgeving zou verwachten. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen de afgelopen jaren snel gestegen. Geconfronteerd met een situatie van toenemende risicovolle schulden, heeft de Chinese overheid ervoor gekozen wanbetalingen te voorkomen. Als gevolg hiervan is het probleem van oninbare vorderingen aangepakt door schulden door te rollen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombiebedrijven", of door de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

(94) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die onlangs zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten.

(95) Er is geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sulfanilzuursector niet onderworpen zou zijn aan het hierboven beschreven overheidsingrijpen in het financiële systeem. De Commissie heeft ook vastgesteld dat een toonaangevende producent van aniline (de belangrijkste grondstof voor de productie van sulfanilzuur) overheidssubsidies heeft gekregen (zie overweging 75). Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.2.2.9. Systemische aard van de beschreven verstoringen

(96) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijs blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese systeem zoals beschreven in de punten 3.2.2.1 tot en met 3.2.2.5 en in deel A van het rapport van toepassing zijn op het hele land en alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren zoals hierboven bedoeld in de punten 3.2.2.6 tot en met 3.2.2.8 en in deel B van het rapport.

([75]) Zie IMF Working Paper "Resolving China's Corporate Debt Problem", door Wojciech Maliszewski, Serkan Arslanalp, John Caparusso, José Garrido, Si Guo, Joong Shik Kang, W. Raphael Lam, T. Daniel Law, Wei Liao, Nadia Rendak, Philippe Wingender, Jiangyan, oktober 2016, WP/16/203.

([76]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 121-122, 126-128, 133-135.

(97) De Commissie herinnert eraan dat voor de productie van sulfanilzuur een aantal productiemiddelen benodigd is. In dat opzicht is de VRC een van de grootste producenten van aniline, de belangrijkste grondstof in dat productieproces (zie overweging 62). Wanneer de producenten van sulfanilzuur deze productiemiddelen inkopen of daarvoor een contract sluiten in de VRC, zijn de prijzen die zij betalen (en die als kosten worden geregistreerd) duidelijk blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als hierboven genoemd. Zo maken leveranciers van productiemiddelen gebruik van arbeid die aan de verstoringen onderhevig is. Mogelijk lenen zij geld dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/bij de kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningsysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is.

(98) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van sulfanilzuur ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening, maar zijn alle kosten voor productiemiddelen (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.) eveneens aangetast omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen A en B van het rapport. Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een productiemiddel dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het productiemiddel van het productiemiddel enz. Noch de Chinese overheid noch de producenten-exporteurs hebben in het kader van dit onderzoek bewijzen of argumenten van het tegendeel aangedragen.

3.2.2.10. Conclusie

(99) Uit de analyse in de punten 3.2.2.2 tot en met 3.2.2.9, waarbij al het beschikbare bewijsmateriaal over het ingrijpen van de VRC in haar economie in het algemeen en in de chemische sector (met inbegrip van het onderzochte product) is onderzocht, is gebleken dat de prijzen en kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen doordat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde factoren. Op grond daarvan en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid heeft de Commissie geconcludeerd dat het in dit geval niet passend is om voor het vaststellen van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten.

(100) Bijgevolg heeft de Commissie de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen, dat wil zeggen in dit geval aan de hand van de overeenkomstige productie- en verkoopkosten van een passende bron overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening en zoals wordt besproken in het volgende punt.

3.2.3. *Passende bron*

3.2.3.1. Algemene opmerkingen

(101) De keuze voor de bron is gemaakt op basis van de volgende criteria uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiertoe heeft de Commissie op basis van de gegevensbank van de Wereldbank gekeken naar landen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat vergelijkbaar is met dat van de VRC ([77]);

— vervaardiging van het onderzochte product in dat land;

— beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het land.

(102) Zoals toegelicht in de overwegingen 30 en 31, heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde uitgegeven: de eerste mededeling over productiefactoren van 7 mei en de tweede mededeling over de productiefactoren van 25 september. In deze mededelingen zijn de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die ten grondslag liggen aan de relevante criteria. Via deze mededelingen heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om India om de in de overwegingen 103, 104 en 105 vermelde redenen als passende bron te beschouwen. De Commissie heeft in dit verband geen opmerkingen ontvangen.

([77]) World Bank Open Data — Upper Middle Income, https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income

3.2.3.2. Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC en vervaardiging van het onderzochte product

(103) In de mededeling van 7 mei heeft de Commissie uitgelegd dat het onderzochte product alleen in India en de Verenigde Staten van Amerika ("VS") ([78]) lijkt te worden geproduceerd en dat geen van beide landen een niveau van economische ontwikkeling heeft dat vergelijkbaar is met dat van de VRC in overeenstemming met de in overweging 101 vermelde criteria.

(104) Aangezien de Commissie geen enkel land met een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling kon vinden waar een product in dezelfde algemene categorie en/of sector als van het onderzochte product wordt vervaardigd, heeft de Commissie in de mededeling van 7 mei over de productiefactoren aangegeven dat zij op zoek zou gaan naar de vervaardiging van het onderzochte product in een land met een ander ontwikkelingsniveau dan dat van de VRC waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks in de zin van artikel 2, lid 6 bis, onder a), eerste streepje, tot uiting komen. De Commissie merkte op dat India een lager economisch ontwikkelingsniveau heeft dan de VRC. Wanneer er een precieze dumpingmarge zou moeten worden berekend, zou dit land daarom niet geschikt zijn, vanwege het lagere economische ontwikkelingsniveau dan de VRC. Aangezien dit onderzoek een onderzoek bij het vervallen van maatregelen is waarin wordt onderzocht of het waarschijnlijk is dat zich nog steeds of opnieuw dumping zou voordoen, los van het daadwerkelijke niveau, heeft de Commissie bekeken of India bij wijze van uitzondering als basis zou kunnen worden gebruikt om de productie- en verkoopkosten vast te stellen in de omstandigheden in dit geval. De Commissie merkte in dat verband op dat de op basis van deze zeer conservatieve benadering vastgestelde normale waarde reeds op aanzienlijke dumping wees, zoals in punt 3.2.7 wordt geconcludeerd. De Commissie is tot de conclusie gekomen dat het daarom niet noodzakelijk was om andere alternatieven te verkennen.

(105) Na het verzoek bleek uit de gegevens waarover de Commissie beschikte dat het onderzochte product in India door meerdere producenten werd vervaardigd.

(106) De Commissie heeft vervolgens de noodzakelijke financiële gegevens geverifieerd die voor die producenten openbaar beschikbaar waren in India. De Commissie heeft zich toegespitst op ondernemingen met openbaar beschikbare winst- en verliesrekeningen met gegevens voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek die winstgevend waren in dat tijdvak. De Commissie heeft online beschikbare gecontroleerde jaarverslagen voor de periode van 1 april 2018 tot en met 31 maart 2019 gevonden voor Aarti Industries Limited ("Aarti") en Daikaffil Chemicals India Limited.

(107) Daikaffil India Limited heeft een samenwerkingsovereenkomst met een buitenlandse onderneming. Op de website van Daikaffil ([79]) staat dat die buitenlandse onderneming de kwaliteit van de productie van Daikaffil India Limited in alle productielijnen rechtstreeks heeft bewaakt en gecontroleerd, gratis technologie heeft verstrekt en heeft ingestemd met terugkoopovereenkomsten voor een deel van de productie. Soortgelijke verklaringen zijn te vinden in de jaarrekeningen van de onderneming. De gevonden gegevens lijken aan te geven dat Daikaffil in deze omstandigheden niet dezelfde productiekosten draagt als andere producenten van sulfanilzuur. Die situatie heeft gevolgen voor de VVA-kosten en de winst van Daikaffil.

(108) Geen van de belanghebbenden betwistte dat India zou worden gekozen om de niet-verstoorde productie- en verkoopkosten voor de producenten-exporteurs vast te stellen of dat Aarti Industries Limited in het kader van dit onderzoek passende financiële gegevens heeft verstrekt. Aarti Industries Limited richt zich op een brede categorie van producten om schaalvoordelen en synergieën tot stand te brengen, een strategie die wordt toegepast door producenten van sulfanilzuur in landen met een hoger ontwikkelingsniveau dan India. Hoewel het een grotere concernonderneming is, is de bedrijfsvoering van Aarti Industries Limited vergelijkbaar met die van de indiener van het verzoek, vanwege de diversiteit en prestaties van het bedrijf.

3.2.3.3. Beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in India

(109) De Commissie heeft alle in het dossier beschikbare relevante gegevens over de productiefactoren in India zorgvuldig bestudeerd en het volgende opgemerkt:

— Er was invoer van de productiemiddelen die, zoals vastgesteld in de mededeling van 7 mei en de mededeling van 25 september, benodigd zijn voor de vervaardiging van het onderzochte product.

([78]) Wereldwijd wordt sulfanilzuur vervaardigd in de Unie, de VS, de VRC en India.
([79]) http://www.daikaffil.com/collaboration.html (laatstelijk geraadpleegd op 24 november 2020).

— De Indiase deelstaat Maharashtra telt een aanzienlijk aantal chemiebedrijven en producenten van sulfanilzuur. Indien beschikbaar zijn specifieke gegevens uit de Indiase deelstaat Maharashtra gebruikt in plaats van gegevens voor heel India.

— Het industriële elektriciteitstarief voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek was beschikbaar in de vorm van gegevens die zijn verstrekt door de Regelgevende Commissie voor Elektriciteit van Maharashtra.

— De prijzen voor aardgas voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek konden eenvoudig worden verkregen in de vorm van gegevens die zijn verstrekt door de cel voor aardolieplanning en -analyse in India (die deel uitmaakt van het Indiase Ministerie van Aardolie en Aardgas).

— Op de website van het Indiase Ministerie van Statistiek zijn de jaarlijkse gemiddelde lonen te vinden. Op de website van het arbeidsbureau in India zijn de minimumlonen in de verwerkende sector en per deelstaat te vinden.

(110) Overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening moet de door berekening vastgestelde normale waarde een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en voor winst omvatten. Bovendien moet een waarde voor de vaste productiekosten worden vastgesteld om de kosten te dekken die niet zijn opgenomen in de productiefactoren. Zoals aangegeven waren er voor de Indiase producent-exporteur Aarti openbare jaarrekeningen beschikbaar die als indicatie konden dienen bij de bepaling van een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de VAA-kosten en de winst.

3.2.3.4. Conclusie betreffende India als passende bron

(111) Gezien bovenstaande analyse werd India bij uitzondering op basis van artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening als passende bron beschouwd voor de niet-verstoorde kosten en prijzen. De onderneming Aarti werd gekozen als bron voor de noodzakelijke financiële gegevens.

3.2.4. *Productiefactoren*

(112) Zoals vermeld in de mededeling van 7 mei en de mededeling van 25 september, heeft de Commissie alle beschikbare gegevens voor de geïdentificeerde productiefactoren geanalyseerd. De Commissie heeft besloten om de volgende bronnen en meeteenheden te gebruiken om de normale waarde te bepalen overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening:

Tabel 1

Productiefactoren voor sulfanilzuur

Productiefactor	GS-code	Gegevensbron	Niet-verstoorde waarde per eenheid
Zwavelzuur; oleum	2807 00	Global Trade Atlas (GTA) [1]	70,15 EUR/ton
Aniline en zouten daarvan	2921 41	Global Trade Atlas (GTA)	1 342,59 EUR/ton
Actieve kool	3802 10	Global Trade Atlas (GTA)	2 835,95 EUR/ton
Gedemineraliseerd water	[n.v.t.]	Watertarief voor de bedrijfstak in de Indiase deelstaat Maharashtra	0,06 EUR/m3
Koud water	[n.v.t.]	Watertarief voor de bedrijfstak in de Indiase deelstaat Maharashtra	0,06 EUR/m3
Arbeid	[n.v.t.]	Arbeidsbureau van India (algemene gegevens op basis van de gemiddelde jaarlonen in India geëxtrapoleerd naar Maharashtra)	0,92 EUR/uur
Elektriciteit	[n.v.t.]	Regelgevende Commissie voor Elektriciteit van Maharashtra	0,118 EUR/kWh

Productiefactor	GS-code	Gegevensbron	Niet-verstoorde waarde per eenheid
Aardgas	2711 21	Cel voor aardolieplanning en -analyse in India	0,11 EUR/Nm3
Dampen	[n.v.t.]	Gegevens van de indiener van het verzoek	Percentage variabele kosten.

([1]) https://www.gtis.com/gta/secure/default.cfm

3.2.4.1. Grondstoffen

(113) De voor de vervaardiging van het onderzochte product gebruikte grondstoffen zijn sulfanilzuur en aniline ([80]). Voor de zouten is er naast deze twee grondstoffen ook nog natrium, kalium of calcium. Aangezien de Commissie in nieuwe onderzoeken bij het vervallen van de maatregelen geen precieze dumpingmarge hoeft te berekenen, heeft zij besloten om de aanvullende kosten van deze materialen buiten beschouwing te laten bij de berekening van de normale waarde voor de zouten. Deze vereenvoudigde benadering heeft tot een conservatievere dumpingmarge geleid.

(114) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen zoals afgeleverd aan de poort van de passende producent, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs op cif-basis voor India gebruikt, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten en binnenlandse vervoerskosten werden opgeteld. Een invoerprijs op cif-basis in India werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([81]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO.

(115) De Commissie heeft de invoer uit de VRC in India uitgesloten, aangezien zij in punt 3.2.2 tot de conclusie is gekomen dat het niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken vanwege de aanwezigheid van verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen die aanwezig zijn op de binnenlandse markt in de VRC niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor de uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen van invloed zijn geweest op de uitvoerprijzen. Op vergelijkbare wijze werd de invoer in India uit niet-WTO-landen zoals vermeld in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 eveneens uitgesloten ([82]). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde. Nadat de invoer uit de VRC in India buiten beschouwing werd gelaten, bleef de invoer van zwavelzuur uit andere derde landen representatief (75,3 % van de totale invoer in India). Aangezien het volume van de invoer in India uit andere derde landen dan de VRC beperkt was, is de Commissie op zoek gegaan naar andere representatieve benchmarks.

(116) De Commissie heeft geen niet-verstoorde internationale representatieve benchmarkprijs voor aniline gevonden op de vrije markt. De VRC blijft de belangrijkste speler ter wereld, met bijna 50 % van de totale mondiale anilinecapaciteit, gevolgd door West-Europa en de VS ([83]). Bovendien is de vrije markt voor aniline in de Unie en de VS beperkt ([84]). Ongeveer 90 % van de wereldwijd geproduceerde aniline gaat naar de productie van MDI ([85]), een isolatiemateriaal. De indiener van het verzoek is de enige Europese producent van aniline die niet geïntegreerd is in de productie van MDI ([86]).

([80]) Dit zijn de grondstoffen voor de vervaardiging van sulfanilzuur en niet voor de zouten ervan.
([81]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33), zoals gewijzigd bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/749 van de Commissie van 24 februari 2017 (PB L 113 van 29.4.2017, blz. 11).
([82]) Deze niet-WTO-landen zijn Azerbeidzjan, Belarus, Noord-Korea, Oezbekistan en Turkmenistan.
([83]) https://www.reportsanddata.com/report-detail/aniline-market
([84]) Op bladzijde 6 van formulier 10-K dat door Huntsman Corporation bij SEC werd ingediend op 13 februari 2020, wordt vermeld dat er geen significante "markt" voor aniline bestaat, aangezien MDI-producenten hetzij geïntegreerd zijn in een anilinefabriek, hetzij een langetermijncontract voor de levering van aniline hebben. Zie voor meer informatie https://www.huntsman.com/investors/financials/sec-filings/content/0001558370-20-000780/0001558370-20-000780.pdf
([85]) Zie bladzijde 7 van het verzoek om een nieuw onderzoek.
([86]) Zie bladzijde 7 van het verzoek om een nieuw onderzoek.

(117) De indiener van het verzoek merkte op dat de gemiddelde prijs van in India ingevoerde aniline de afgelopen vijf jaar 1,95 USD/kg bedroeg en nooit onder de 1,50 USD/kg is gezakt (d.w.z. 1,32 EUR/kg) ([87]). De Commissie heeft als benchmark de meest conservatieve door de indiener van het verzoek verstrekte prijs voor aniline gehanteerd, te weten 1,32 EUR/kg.

(118) Om de normale waarde vast te stellen, moeten de invoerrechten op de productiefactoren en de in India ingevoerde materialen evenals de kosten van het binnenlands vervoer volgens de methode van de Commissie bij deze invoerprijzen worden opgeteld. Voor zwavelzuur heeft de Commissie het invoerrecht van India zoals beschikbaar in de World Integrated Trade Solution van de Wereldbank ([88]) toegepast op de respectieve niveaus, naargelang van het land van oorsprong van de ingevoerde volumes. Bovendien heeft de Commissie daar de per ton berekende binnenlandse vervoerskosten op basis van noteringen voor leveringen zoals verstrekt in een rapport van de Wereldbank ([89]) bij opgesteld. Voor de benchmark voor aniline heeft de Commissie daar het binnenlandse vervoer bij opgeteld.

3.2.4.2. Hulpstoffen

(119) Hulpstoffen zijn actieve kool, gedemineraliseerd water en koud water.

(120) Voor actieve kool heeft de Commissie dezelfde methode toegepast als voor zwavelzuur in het bovenstaande punt over grondstoffen. Nadat de VRC buiten beschouwing werd gelaten, bleef de invoer uit andere derde landen representatief, aangezien deze goed was voor 50,8 % van het totale volume van de invoer in India. Wat het binnenlandse vervoer betreft, heeft de Commissie daar de per ton berekende kosten voor het binnenlandse vervoer op basis van noteringen voor leveringen zoals verstrekt in het rapport van de Wereldbank waarnaar is verwezen in bovenstaand punt bij opgeteld.

(121) Voor gedemineraliseerd water en koud water heeft de Commissie zich gebaseerd op het watertarief van 2018 voor bedrijfstakken in Maharashtra die water gebruiken voor productie of als koelmiddel ([90]).

3.2.4.3. Arbeid

(122) Uit de periodieke arbeidskrachtenenquêtes van het Ministerie van Statistiek in India ([91]) blijkt dat het gemiddelde jaarloon over het algemeen het dubbele is van het minimumloon ([92]). De Commissie heeft de meest recente analyse van arbeidsgegevens in India door het arbeidsbureau gebruikt (het rapport "Indian Labour Statistics 2017") ([93]), die de minimumlonen in Maharashtra in de sector voor chemische stoffen/geneesmiddelen en de farmaceutische industrie bevat, en het minimumloon voor een jaar vermenigvuldigd met twee.

3.2.4.4. Elektriciteit

(123) De Regelgevende Commissie voor Elektriciteit van Maharashtra publiceert de elektriciteitsprijs voor ondernemingen (industriële afnemers) in Maharashtra ([94]). De Commissie heeft de gegevens over de industriële elektriciteitsprijzen gedurende het Indiase boekjaar 2019/2020 gebruikt (d.w.z. de prijzen die golden in de eerste helft van het tijdvak van het nieuwe onderzoek).

([87]) Zie t20.003680.
([88]) Beschikbaar op https://wits.worldbank.org/WITS/WITS/Restricted/Login.aspx (laatstelijk geraadpleegd op 7 januari 2020); hoewel registratie vereist is, is de toegang tot de gegevensbank gratis.
([89]) Zie bladzijde 84 van het rapport https://www.doingbusiness.org/content/dam/doingBusiness/country/c/china/CHN.pdf
([90]) https://timesofindia.indiatimes.com/city/mumbai/maharashtra-govt-increases-water-tariff-for-industries-using-it-as-raw-material/articleshow/62573525.cms
([91]) http://mospi.nic.in/sites/default/files/publication_reports/Annual_Report_PLFS_2018_19_HL.pdf
([92]) Het gemiddelde jaarloon in India in het tijdvak van het nieuwe onderzoek bedroeg ongeveer 192 000 INR (zie de gegevens voor werknemers met een geregeld loon/salaris in overzicht 17 op bladzijde 60 van het "Annual Report, PLFS, 2018-19", dat kan worden gedownload via de link in bovenstaande voetnoot). Uit het rapport "Indian Labour Statistics 2017" blijkt dat de jaarlijkse **minimuminkomsten** van werknemers in de Indiase verwerkende sector in 2014 in het algemeen meer dan 100 000 INR/jaar bedroegen.
([93]) http://www.labourbureaunew.gov.in/UserContent/ILS_2017.pdf
([94]) https://www.merc.gov.in/faces/merc/common/outputClient.xhtml

3.2.4.5. Aardgas

(124) De cel voor aardolieplanning en -analyse in India (die deel uitmaakt van het Indiase Ministerie van Aardolie en Aardgas) publiceert op haar website ([95]) regelmatig de prijs van aardgas in India. De Commissie heeft de gepubliceerde prijzen voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek gebruikt ([96]).

3.2.4.6. Dampen

(125) Bij gebrek aan andere gegevens heeft de Commissie voor het vaststellen van de kosten voor dampen de in het verzoek gebruikte methode gehanteerd, die tijdens de controle op afstand door de Commissie is geverifieerd. Dampen zijn een "energiecomponent" waarvan de kosten zijn bepaald als percentage van bepaalde variabele kosten die daadwerkelijk door de indiener van het verzoek zijn gemaakt bij de vervaardiging van sulfanilzuur in het tijdvak van het nieuwe onderzoek ([97]).

3.2.4.7. Algemene productiekosten, VAA-kosten, winst en afschrijving

(126) Volgens artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst.". Bovendien moet een waarde voor de vaste productiekosten worden vastgesteld om de kosten te dekken die niet waren opgenomen in de bovengenoemde productiefactoren.

(127) Om een niet-verstoorde waarde van de vaste productiekosten vast te stellen, heeft de Commissie — bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs — overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens. Daarom heeft de Commissie het aandeel van de vaste productiekosten in de totale productie- en loonkosten vastgesteld op basis van de gegevens van de indiener van het verzoek ([98]). Vervolgens is dit percentage toegepast op de niet-verstoorde waarde van de productiekosten om de niet-verstoorde waarde van de vaste productiekosten te verkrijgen.

(128) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor de VAA-kosten en de winst vast te stellen, heeft de Commissie zich gebaseerd op de financiële gegevens van Aarti voor de periode van 1 april 2018 tot en met 31 maart 2019, die zij uit de gecontroleerde jaarrekeningen van Aarti op de website van de onderneming heeft gehaald.

3.2.5. *Berekening*

(129) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening.

(130) Ten eerste heeft zij de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. Wegens het gebrek aan medewerking van de producenten-exporteurs heeft de Commissie zich gebaseerd op de informatie die de indiener in het verzoek om een nieuw onderzoek heeft verstrekt over het verbruik van elke productiefactor (materialen en arbeid) voor de productie van sulfanilzuur. Het door de indiener van het verzoek gemelde verbruik is door de Commissie geverifieerd bij de controle op afstand. De Commissie heeft de verbruiksfactoren vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid zoals die zijn vastgesteld in India.

(131) Ten tweede werden de overheadkosten met betrekking tot de productie berekend. De berekening van die overheadkosten met betrekking tot de productie is toegelicht in overweging 127. Het verkregen percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(132) Ten derde heeft de Commissie de VAA-kosten en winst toegepast. Deze werden bepaald op basis van de jaarrekening van Aarti (zie punt 3.2.3.3). De Commissie heeft aan de niet-verstoorde productiekosten de volgende elementen toegevoegd:

— de VAA-kosten, die goed waren voor 23,6 % van de totale productiekosten van Aarti, en

— de winst, die goed was voor 20,4 % van de totale productiekosten van Aarti.

([95]) https://www.ppac.gov.in/

([96]) Zie bladzijde 33 van https://www.ppac.gov.in/WriteReadData/Reports/202005260522443480671SnapshotofIndiasOilGasdata, April2020.pdf

([97]) Zie t20.007552. De door de indiener van het verzoek verstrekte gedetailleerde gegevens over de kosten zijn vertrouwelijk gelet op artikel 19, lid 1, van de basisverordening en kunnen niet worden bewerkt.

([98]) Zie voor een uitsplitsing t20.007552.

(133) Op basis daarvan heeft de Commissie de normale waarde per productsoort af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening.

3.2.6. *Uitvoerprijs*

(134) Als gevolg van de niet-medewerking werden de uitvoerprijzen overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening vastgesteld aan de hand van de beschikbare gegevens. De Commissie stelde de uitvoerprijzen vast met behulp van invoergegevens over Chinese invoer zoals vermeld in de gegevensbank van artikel 14, lid 6, en door Eurostat.

(135) Aangezien de prijzen op cif-niveau (kosten, verzekering en vracht) waren vermeld, zijn zij gecorrigeerd tot een prijs af fabriek door een passend bedrag af te trekken voor de kosten van vervoer (53 EUR/ton) en verzekering (0,2 %) tussen de VRC en de grens van de Unie. Bij gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs heeft de Commissie door de indiener van het verzoek verstrekte gegevens gebruikt ([99]).

3.2.7. *Vergelijking en dumpingmarge*

(136) De Commissie heeft de overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, onder a), van de basisverordening door berekening vastgestelde normale waarde af fabriek vergeleken met de voor de Unie geldende uitvoerprijs op het niveau af fabriek. De Commissie heeft een conservatieve benadering gehanteerd en de door berekening vastgestelde normale waarde voor sulfanilzuur vergeleken met de uitvoerprijzen van sulfanilzuur en de zouten ervan (invoer onder Taric-code 2921 42 00 60 en onder Taric-code 2921 42 00 40). De Commissie heeft invoer onder Taric-code 2921 42 00 90 (derivaten van aniline, alsmede zouten daarvan — andere) evenwel buiten beschouwing gelaten, aangezien deze code mogelijk andere producten omvat dan het onderzochte product.

(137) De vastgestelde dumpingmarge bedraagt 41,7 % van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring.

3.2.8. *Conclusie inzake de voortzetting van dumping*

(138) De Commissie heeft daarom geconcludeerd dat de dumping in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd voortgezet.

3.3. **Waarschijnlijke ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen zouden vervallen**

(139) Na te hebben vastgesteld dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek sprake was van dumping, is de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening nagegaan hoe waarschijnlijk voortzetting van dumping is indien de maatregelen zouden worden ingetrokken. De volgende bijkomende elementen zijn onderzocht: de productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC, het verband tussen het prijspeil in de Unie en de uitvoerprijzen naar derde landen en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie.

(140) Als gevolg van de niet-medewerking van de Chinese overheid en de producenten-exporteurs in de VRC heeft de Commissie haar beoordeling overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening gebaseerd op de beschikbare gegevens.

3.3.1. *Productiecapaciteit en reservecapaciteit in de VRC*

(141) In het vorige nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen heeft de Commissie geconcludeerd dat de beschikbare capaciteit in de VRC tussen 65 500 en 82 000 ton lag. Destijds werd de reservecapaciteit van sulfanilzuur in de VRC in een orde van grootte van 13 100 tot 16 400 ton geschat.

([99]) Zie t20.006886.

(142) Het huidige verzoek om een nieuw onderzoek bij het vervallen van maatregelen bevat een lijst van 44 Chinese producenten van sulfanilzuur en een raming van de productiecapaciteit van sulfanilzuur in 2019, die tussen 75 000 en 190 000 ton zou liggen. In 2017 werd de productiecapaciteit van sulfanilzuur in de VRC op 98 506 geschat, voor 14 Chinese producenten ([100]). Sinds 2017 is er productiecapaciteit toegevoegd door producenten als Hebei Honggang Chemical Co., Ltd en Cangzhou Lingang Yueguo Chemical Co., Ltd ([101]) Bovendien kan veel van de productieapparatuur die wordt gebruikt om kleurstoffen, pigmenten en organische chemische stoffen te vervaardigen in de VRC ook worden gebruikt om sulfanilzuur te vervaardigen ([102]).

(143) Gezien de prognoses op basis van de historische vraag en uitvoer en gegevens uit marktonderzoek over de VRC, ligt de reservecapaciteit van sulfanilzuur in de VRC momenteel tussen 35 000 en 65 000 ton, waarvan het minimum al ruim vijf keer zo groot is als het verbruik in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

3.3.2. *Prijzen op andere uitvoermarkten*

(144) De Commissie heeft per land van bestemming gegevens uit GTA gehaald voor de waarde en het volume van de uitvoer uit de VRC van derivaten van aniline en zouten daarvan ([103]) (er zijn geen gegevens voor alleen sulfanilzuur beschikbaar) voor de periode 2015-2019. Uit een analyse van de uitvoerprijzen blijkt dat, afgezien van de verkoop aan de VS, de Chinese uitvoer van derivaten van aniline en zouten daarvan in de Unie het duurst is. De productmix per land van bestemming is niet bekend, maar het verschil tussen de prijzen in de Unie en andere uitvoermarkten is aanzienlijk. In 2019 lag de gemiddelde verkoopprijs van derivaten van aniline en zouten daarvan in de Unie 3,2 keer hoger dan op andere uitvoermarkten. Een toename van de Chinese verkoop in de Unie is bij gebrek aan antidumpingmaatregelen daarom waarschijnlijk. Die invoer zal naar verwachting plaatsvinden tegen dumpingprijzen die de prijzen van de enige producent in de Unie zouden onderbieden.

3.3.3. *Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie*

(145) Wereldwijd is de VRC naar hoeveelheid het grootste land van uitvoer van sulfanilzuur ([104]). In het licht van de plannen die de Chinese overheid heeft uitgevoerd (zie punt 3.2.2) en de website van de relevante Chinese producenten ([105]) is het duidelijk dat de Chinese producenten van sulfanilzuur een aanzienlijke uitvoer hebben.

(146) Uit de in overweging 144 genoemde analyse van de gegevens uit de GTA bleek dat de Chinese uitvoer van derivaten van aniline en de zouten ervan in 2019 zo'n 82 miljoen ton bedroeg. Het overgrote deel van die uitvoer was bestemd voor Oman, Pakistan, Brazilië, India en Vietnam. Zelfs als de productmix van uitgevoerde producten kan verschillen en de gegevens niet uitsluitend betrekking hebben op het onderzochte product, zij erop gewezen dat de gemiddelde prijs van de Chinese uitvoer van derivaten van aniline en zouten daarvan in niet-EU-landen veel lager was dan de gemiddelde prijs bij uitvoer naar de Unie. Uit het onderzoek bleek dat de vraag naar sulfanilzuur was geconcentreerd in de VS, Europa, Mexico, Brazilië en Japan ([106]). Voor de VS zouden de prijzen voor sulfanilzuur hoog zijn, maar lijkt de toegang tot de Amerikaanse markt sinds de instelling van antidumpingmaatregelen beperkt te zijn voor Chinese producenten van sulfanilzuur ([107]). De aantrekkelijkheid van de markt van de Unie wat de vraag en de prijzen betreft, is dus manifest.

([100]) Zie blz. I-16 van bekendmaking 4680 van de United States International Trade Commission over sulfanilzuur uit de VRC en India, onderzoeken nrs. 701-TA-318 en 731-TA-538 en 561 (vierde herziening) van april 2017 (het "April 2017 USITC Report").
([101]) Bladzijde 33 van het verzoek.
([102]) Zie blz. 22 van het USITC-rapport van april 2017.
([103]) Het onderzochte product behoort tot de derivaten van aniline en zouten daarvan. Het is een bredere categorie dan sulfanilzuur en zouten daarvan.
([104]) Zie blz. I-19 van het USITC-rapport van april 2017.
([105]) Zie voor Hebei Honggang Chemical Industry Co., Ltd http://en.hebhonggang.com/comcontent_detail/i=2&comContentId=2.html (laatstelijk geraadpleegd op 24 november 2020); zie voor Cangzhou Lingang Yueguo Chemical Co., Ltd http://www.y-gchem.com/about_en.html (laatstelijk geraadpleegd op 24 november 2020); zie voor Orichem International Ltd http://www.orichem.com/ (laatstelijk geraadpleegd op 24 november 2020).
([106]) Zie blz. I-18 van het USITC-rapport van april 2017. Zie voetnoot 98.
([107]) Zie blz. 10 van het USITC-rapport van april 2017. Zie voetnoot 98.

3.3.4. *Conclusie over de waarschijnlijke ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen vervallen*

(147) Op basis van de aanzienlijke productie- en reservecapaciteit in de VRC en de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie heeft de Commissie geconcludeerd dat het vervallen van de antidumpingmaatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot een verhoging van het dumpingvolume.

3.3.5. *Conclusie betreffende de waarschijnlijkheid van voortzetting van dumping*

(148) Op basis van haar bevindingen met betrekking tot de voortzetting van dumping tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek en tot de waarschijnlijke ontwikkeling van de invoer indien de maatregelen zouden vervallen, heeft de Commissie op basis van de beschikbare gegevens geconcludeerd dat het vervallen van de antidumpingmaatregelen naar alle waarschijnlijkheid zou leiden tot voortzetting van de dumping.

4. **SCHADE**

4.1. **Definitie van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(149) Het soortgelijke product werd tijdens de beoordelingsperiode door één producent in de Unie vervaardigd. Deze onderneming vormt de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(150) De totale productie in de Unie voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd vastgesteld op 1 900 tot 2 300 ton, op basis van de door de bedrijfstak van de Unie verstrekte informatie. De analyse werd verricht op basis van gegevens die werden verstrekt door de enige producent in de Unie, die dus 100 % van de totale productie in de Unie van het soortgelijk product vertegenwoordigt.

4.2. **Verbruik in de Unie**

(151) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van:

— de omvang van de verkoop van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie;

— de in Eurostat gerapporteerde invoervolumes van sulfanilzuur en zouten daarvan (op het niveau van de 10-cijferige Taric-codes).

(152) Aangezien de bedrijfstak van de Unie uit slechts één producent bestaat, moeten de gegevens in onderstaande tabellen in het belang van de geheimhouding van bedrijfsinformatie in geïndexeerde vorm worden vermeld.

(153) In overeenstemming met de mededeling in het dossier van 18 november 2020 ([108]) heeft de Commissie een conservatieve benadering gevolgd en voor de analyse van de schade uitsluitend de invoer gebruikt die is ingedeeld onder Taric-codes 2921 42 00 60 (sulfanilzuur) en 2921 42 00 40 (natriumsulfanilaat, een zout van sulfanilzuur dat wordt vervaardigd door het sulfanilzuur te behandelen met natriumhydroxide). De Commissie heeft invoer onder Taric-code 2921 42 00 90 (derivaten van aniline, alsmede zouten daarvan — andere) evenwel buiten beschouwing gelaten, aangezien deze code mogelijk andere producten omvat dan het onderzochte product en er geen correcte methode kon worden gebruikt om het aandeel van het onderzochte product onder die code te bepalen.

(154) Uit het onderzoek bleek dat de markt van de Unie voor sulfanilzuur in het tweede jaar van de beoordelingsperiode eerst groeide. Vervolgens nam het verbruik evenwel af, al bleef het in het tijdvak van het nieuwe onderzoek enigszins boven het niveau van 2016.

Tabel 2

Verbruik in de Unie (omvang index)

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Verbruik in de Unie	100	113	104	105

Bron: Producent in de Unie en Eurostat

([108]) Referentienr. t20.007508.

4.3. **Invoer uit de VRC**

a) ***Invoervolume en marktaandeel***

(155) De Commissie heeft de ingevoerde hoeveelheid uit de VRC in de Unie vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat en het marktaandeel van de invoer door de omvang van de invoer te vergelijken met het verbruik in de Unie (zie tabel 3).

(156) De totale uit de VRC ingevoerde hoeveelheden zijn in de beoordelingsperiode voortdurend gestegen. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek lag het invoervolume 66 % hoger dan in 2016.

(157) De invoer uit de VRC is constant blijven toenemen en bedroeg uiteindelijk meer dan een derde van de totale invoer in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(158) In het oorspronkelijke onderzoek heeft de Commissie invoer van sulfanilzuur en zouten daarvan onderzocht, hetgeen onder meer blijkt uit de definitie van het betrokken product in de overwegingen van de verordening tot instelling van de voorlopige maatregelen ([109]). Niettemin heeft de Commissie het product waarop de maatregelen van toepassing zijn in het dispositief van de verordening door weglating slechts als sulfanilzuur gedefinieerd. Dit probleem kwestie werd duidelijker in 2015.

(159) In 2015, nadat het vorige nieuwe onderzoek bij het vervallen van maatregelen reeds was afgerond, werd bij een herziening van de tariefindeling van de Unie een nieuwe Taric-code ingevoerd voor natriumsulfanilaat (Taric-code 2921 42 00 40). Bovendien hebben Nederland ([110]) en Italië ([111]) eind 2014 en begin 2015 beschikkingen met een bindende tariefinlichting ("BTI") gegeven waarbij zouten van sulfanilzuur onder Taric-code 2921 42 00 90 (derivaten van aniline, alsmede zouten daarvan — andere) werden ingedeeld.

(160) Uit de invoerstatistieken van Eurostat blijkt dat het volume van de invoer uit de VRC onder Taric-code 2921 42 00 90 tussen 2010 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek schommelde tussen 1 500 ton en 3 000 ton ([112]). De wijzigingen in de tariefindeling in 2015 en de twee BTI's hadden geen gevolgen voor de schommelende trend voor die Taric-code.

(161) De onder Taric-code 2921 42 00 60 (sulfanilzuur) uit de VRC ingevoerde volumes namen daarentegen sterk af na 2014. Van 2010 tot en met 2014 schommelden de invoervolumes tussen 100 en 800 ton per jaar ([113]). Sinds 2015 waren die nooit hoger dan 65 ton. Daarnaast steeg het invoervolume uit de VRC onder Taric-code 2921 42 00 40 (natriumsulfanilaat) van ongeveer 35 ton in 2015 tot meer dan 1 000 ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(162) De Commissie was daarom van oordeel dat de Chinese producenten-exporteurs misbruik maakten van de in de overwegingen 158 en 159 toegelichte situatie en de invoer van zouten van sulfanilzuur in de beoordelingsperiode hervatten onder de Taric-codes die niet uitdrukkelijk in het dispositief van de antidumpingmaatregelen waren opgenomen.

Tabel 3

Invoer uit de VRC (ton, orde van grootte)

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
VRC	600 — 670	550 — 600	750 — 800	1 050 — 1 100
Index (2016 = 100)	*100*	*90*	*119*	*166*

Bron: Eurostat.

([109]) Verordening (EG) nr. 575/2002 van de Commissie van 3 maart 2002 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op sulfanilzuur uit de Volksrepubliek China en India (PB L 87 van 4.4.2002, blz. 28).

([110]) Referentienr. NLRTD-2014-1999. Beschikbaar op https://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/ebti/ebti_consultation.jsp?Lang=en (laatstelijk geraadpleegd op 30 november 2020).

([111]) Referentienr. ITIT-2014-0509C-277100. Beschikbaar op https://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/ebti/ebti_consultation.jsp?Lang=en (laatstelijk geraadpleegd op 30 november 2020).

([112]) De jaren 2010 en 2011 waren zeer uitzonderlijk: de invoer uit de VRC bedroeg respectievelijk meer dan 5 000 ton en minder dan 1 200 ton.

([113]) Het jaar 2013 was een uitzonderlijk jaar, met een invoervolume van net iets meer dan 10 ton.

(163) Zoals toegelicht in de overwegingen 158 tot en met 161 is de invoer van het onderzochte product toegenomen na 2015, toen de Taric-code, voor natriumsulfanilaat werd ingevoerd. In 2016 was de invoer uit de VRC goed voor 14 % van de markt van de Unie. Dat marktaandeel daalde in 2017, maar herstelde zich en bleef gedurende de verdere beoordelingsperiode groeien. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek bereikte de invoer uit de VRC 22 % van het marktaandeel van de Unie.

Tabel 4

Marktaandeel van de Unie (in %)

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
VRC (%)	14	11	16	22
Index (2016 = 100)	*100*	*80*	*115*	*158*

Bron: berekend op basis van de gegevens van de producenten in de Unie en Eurostat

b) ***Invoerprijzen en prijsonderbieding***

(164) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld aan de hand van gegevens van Eurostat. De gemiddelde invoerprijs van het onderzochte product uit de VRC verdubbelde tijdens de beoordelingsperiode bijna. De invoerprijs van sulfanilzuur, het enige bestanddeel van het onderzochte product waarvoor momenteel maatregelen gelden, en de invoerprijs van de zouten daarvan, volgden echter uiteenlopende trends.

(165) De invoerprijs van sulfanilzuur uit de VRC nam in de beoordelingsperiode af. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek daalde de invoerprijs met bijna 10 % in vergelijking met het begin van de beoordelingsperiode. De Commissie was van oordeel dat de piekprijs in 2018 niet representatief was, aangezien deze overeenkwam met slechts 4 ton uit de VRC ingevoerd sulfanilzuur.

(166) De invoerprijs van zouten van sulfanilzuur uit de VRC vertoonde een tegenovergestelde ontwikkeling. De invoerprijs van zouten bleef toenemen en bereikte in het tijdvak van het nieuwe onderzoek bijna 190 % van zijn waarde in 2016.

Tabel 5

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Prijs van sulfanilzuur in EUR/ton	1 271	1 070	2 315	1 157
Index (2016 = 100)	*100*	*84*	*182*	*91*
Prijs van zouten van sulfanilzuur [1] in EUR/ton	714	1 046	1 198	1 333
Index (2016 = 100)	*100*	*146*	*168*	*187*
Gemiddelde prijzen van het onderzochte product in EUR	720	1 049	1 204	1 325
Index (2016 = 100)	*100*	*146*	*167*	*184*

[1] Zoals uiteengezet in overweging 153 zijn de zouten van sulfanilzuur beperkt tot natriumsulfanilaat.
Bron: Eurostat.

(167) Gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese producenten-exporteurs en het ontbreken van informatie over de precieze ingevoerde productsoorten, heeft de Commissie de prijsonderbieding vastgesteld aan de hand van de invoer per Taric-code en de aanname dat de productsoorten die onder de specifieke Taric-codes vallen die uit de VRC werden ingevoerd, vergelijkbaar zijn met de productsoorten die door de enige producent in de Unie worden vervaardigd en verkocht.

(168) De Commissie stelde de prijsonderbieding in het tijdvak van het nieuwe onderzoek vast aan de hand van een vergelijking van:

— de gewogen gemiddelde verkoopprijs van het onderzochte product die door de enige producent in de Unie in rekening werd gebracht aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

— de overeenkomstige gewogen gemiddelde prijzen van de invoer van producenten in de VRC (gegevens van Eurostat) voor het onderzochte product uit de VRC per Taric-code, op cif-basis (kosten, verzekering en vracht), naar behoren gecorrigeerd om de prijs inclusief lossen, inklaring en invoerrechten weer te geven, met de nodige correcties voor conventionele douanerechten en kosten in verband met invoer.

(169) Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als percentage van de omzet van de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(170) Rekening houdend met de in overweging 153 beschreven benadering, bleek uit de vergelijking voor de invoer uit de VRC van vergelijkbare productsoorten op basis van de Taric-code dat de gemiddelde prijsonderbiedingsmarge op de markt van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 13,3 % bedroeg.

4.4. **Invoer uit andere derde landen dan de VRC**

(171) Gedurende de gehele beoordelingsperiode was het grootste deel van de totale invoer in de Unie afkomstig uit de VS. De invoer uit de VS steeg tussen 2016 en 2017 en bleef vervolgens dalen, maar bleef in het tijdvak van het nieuwe onderzoek 5 % boven het niveau van 2016. Het marktaandeel van deze invoer steeg tussen 2016 en 2018 met 8 procentpunten en viel vervolgens terug tot een niveau van 32 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(172) De trend van de invoer uit andere derde landen dan de VRC werd sterk beïnvloed door de invoer uit de VS en volgde dan ook dezelfde ontwikkeling wat de invoervolumes betreft. Het marktaandeel van de invoer uit andere derde landen dan de VRC bleef gedurende de beoordelingsperiode vrij stabiel. De invoer uit derde landen was goed voor 38-41 % van de markt van de Unie.

Tabel 6

Invoervolumes en marktaandeel van andere derde landen dan de VRC (ton, %)

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
India — invoervolume	270 — 300	70 — 100	70 — 100	270 — 300
Index (2016 = 100)	*100*	*30*	*28*	*100*
India — marktaandeel (%)	6	2	2	6
Zwitserland — invoervolume	0-1	0	0	0
Index (2016 = 100)	*100*	*0*	*0*	*0*
Zwitserland — marktaandeel (%)	> 0,01	0	0	0
Verenigde Staten — invoervolume	1 450 — 1 500	2 000 — 2 050	1 900 — 1 950	1 550 — 1 600
Index (2016 = 100)	*100*	*137*	*129*	*105*
Verenigde Staten — marktaandeel (%)	32	39	40	32

Alle derde landen met uitzondering van de VRC — invoervolume	1 720 — 1 800	2 070 — 2 150	1 970 — 2 050	1 720 — 1 900
Index (2016 = 100)	*100*	*120*	*113*	*104*
Alle derde landen met uitzondering van de VRC — marktaandeel (%)	38	40	41	38

Bron: Eurostat.

(173) De invoerprijzen van het onderzochte product van oorsprong uit andere derde landen dan de VRC bleef ver boven het niveau van de Chinese invoerprijzen en schommelde tussen ongeveer 1 400 EUR/ton in 2017 en bijna 1 700 EUR/ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(174) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een beoordeling van alle economische indicatoren die tijdens de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(175) Er is geen steekproef samengesteld voor de bedrijfstak van de Unie. De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak is dus verricht voor de enige producent in de Unie, die goed is voor 100 % van de productie in de Unie.

(176) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de indicatoren geëvalueerd op basis van de gegevens die de producent in de Unie in het verzoek om een nieuw onderzoek heeft verstrekt en het getoetste antwoord op de vragenlijst dat die producent heeft verstrekt.

(177) De gegevens bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(178) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van dumping in het verleden.

(179) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen en factoren die van invloed zijn op de prijzen, kosten per eenheid, arbeidskosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(180) In de beoordelingsperiode nam de productie af tussen 2016 en 2018. Hoewel de productie zich in het tijdvak van het nieuwe onderzoek enigszins herstelde, bleef zij 11 % onder het niveau van 2016.

(181) De productiecapaciteit is in de gehele beoordelingsperiode onveranderd gebleven.

(182) Bij een stabiele productiecapaciteit volgde de bezettingsgraad dezelfde trend als de productie. Dit cijfer daalde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek daarom met 11 % (of 8 procentpunten) in vergelijking met 2016. Daarnaast was de bezettingsgraad in 2016 reeds suboptimaal.

Tabel 7

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad in de Unie

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Productie in ton (index)	100	99	79	89
Productiecapaciteit in ton (index)	100	100	100	100
Bezettingsgraad (%)	71	70	56	63

Bron: antwoorden op de vragenlijst

4.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(183) Na een toename van het verbruik in de Unie in 2017 kon de producent in de Unie ook de omvang van zijn verkoop verhogen. In het tweede deel van de beoordelingsperiode kromp de omvang van de verkoop evenwel, en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek lagen de verkochte hoeveelheden 11 % lager dan in 2016.

(184) Bovendien verloor de enige producent in de Unie marktaandeel gedurende de beoordelingsperiode. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek was zijn marktaandeel 8 procentpunten lager dan in 2016.

Tabel 8

Verkoopvolume en marktaandeel

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Omvang van de verkoop in ton (index)	100	115	92	89
Marktaandeel (%) (index)	48	49	43	40

Bron: antwoorden op de vragenlijst

4.5.2.3. Groei

(185) Van 2016 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek bleef het verbruik in de Unie groeien. Door de toenemende concurrentie van laaggeprijsde invoer vanuit de VRC, nam de omvang van de verkoop in de Unie echter af. Daardoor verloor de bedrijfstak van de Unie in de loop van de beoordelingsperiode marktaandeel.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(186) Het werkgelegenheidsniveau in de bedrijfstak van de Unie nam af tussen 2016 en 2018 en nam in het tijdvak van het nieuwe onderzoek relatief gezien weer toe. In dat verband zij erop gewezen dat de in bedrijfstak van de Unie slechts een beperkt aantal mensen werkzaam is in de productie van het onderzochte product. Een kleine stijging van het aantal werknemers leidde met andere woorden tot een sterke toename van het werkgelegenheidsniveau wanneer dat wordt uitgedrukt in de vorm van een index van het basisjaar 2016. De stijging van de werkgelegenheid tijdens de beoordelingsperiode kon daarom niet worden geïnterpreteerd als een duidelijk teken van herstel.

(187) De productiviteit van de werknemers in de bedrijfstak van de Unie, gemeten als productie (ton) per voltijdequivalent (vte) per jaar steeg in 2017 met 15 % ten opzichte van 2016. In de rest van de beoordelingsperiode nam de productiviteit af. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek zorgde een lager productieniveau dan in 2016, gecombineerd met een hoger aantal werknemers dan in 2016, ervoor dat de productiviteit slechts 78 % van het niveau in 2016 bereikte.

Tabel 9

Werkgelegenheid en productiviteit

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Werkgelegenheid in vte (index)	100	86	71	114
Productiviteit in ton/vte (index)	100	115	110	78

Bron: antwoorden op de vragenlijst

4.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(188) Het onderzoek heeft uitgewezen dat de dumping uit de VRC wordt voortgezet, en dat de in de overweging 137 vermelde hoogte van de dumpingmarges ver boven het de-*minimisniveau* ligt.

(189) Bovendien was de invoer vanuit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanzienlijk en was deze invoer goed voor 22 % van de markt van de Unie.

(190) Uit het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen bleek dat de geldende maatregelen de bedrijfstak van de Unie niet in staat hebben gesteld te herstellen van eerdere dumping.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren*

4.5.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(191) De gemiddelde eenheidsprijs van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie steeg tussen 2016 en 2017 met 8 %. In de laatste twee jaar van de beoordelingsperiode daalde de prijs evenwel, en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek bleef de prijs 4 % hoger dan in 2016.

(192) Ook de productiekosten zijn tijdens de beoordelingsperiode gestegen. Die stijging van de productiekosten was aanzienlijk groter dan de toename van de verkoopprijzen. De eenheidskosten voor de productie stegen daardoor met 20 % in 2018. Hoewel zij in het tijdvak van het nieuwe onderzoek daalden, bleven zij 10 % hoger dan in 2016. Deze ontwikkeling, in combinatie met het feit dat de verkoopprijzen slechts 4 % hoger lagen, heeft de winstgevendheid van de producent in de Unie aangetast.

Tabel 10

Prijs per eenheid en kosten per eenheid op de markt van de Unie

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Prijs per eenheid voor niet-verbonden afnemers in EUR/ton (index)	100	108	107	104
Productiekosten per eenheid in EUR/ton (index)	100	104	120	110

Bron: antwoorden op de vragenlijst

4.5.3.2. Arbeidskosten

(193) De gemiddelde arbeidskosten stegen aanzienlijk tussen 2016 en 2018. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek daalden de arbeidskosten per werknemer tot een niveau dat vergelijkbaar was met dat van 2016.

Tabel 11

Arbeidskosten

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Arbeidskosten in de Unie in EUR/vte (index)	100	119	133	102

Bron: antwoorden op de vragenlijst

4.5.3.3. Voorraden

(194) De voorraden ontwikkelden zich in positieve zin tussen 2016 en 2018. De hoeveelheid eindvoorraden nam in die periode met 70 % af. Toch steeg de hoeveelheid eindvoorraden in het tijdvak van het nieuwe onderzoek opnieuw aanzienlijk, tot bijna hetzelfde niveau als in 2016.

Tabel 12

Voorraden

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Eindvoorraden in ton (index)	100	62	29	97

Bron: antwoorden op de vragenlijst

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(195) Tijdens de beoordelingsperiode steeg de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie, uitgedrukt als percentage van de nettoverkoop, in 2017. Die stijging werd gevolgd door een abrupte daling, en de producent in de Unie bleef gedurende de rest van de beoordelingsperiode verlieslijdend, ook in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Dat werd vooral veroorzaakt door het feit dat de productiekosten in 2018 een piek bereikten, terwijl de producent in de Unie vanwege de concurrentie met de toenemende laaggeprijsde invoer uit de VRC zijn verkoopprijs niet tot een passend niveau kon verhogen.

(196) Het rendement van investeringen, uitgedrukt als het aandeel van de winst in de nettoboekwaarde van de investeringen, liep grotendeels gelijk met de ontwikkeling van de winstgevendheid. Het steeg tussen 2016 en 2017. In het tweede deel van de beoordelingsperiode daalde het rendement van investeringen onder nul.

Tabel 13

Winstgevendheid en rendement van investeringen

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Winstgevendheid in % (index)	100	309	-59	-76
Rendement van investeringen in % (index)	100	355	-57	-71

Bron: antwoorden op de vragenlijst

(197) De nettokasstroom is het vermogen van de producenten in de Unie om hun activiteiten zelf te financieren. De nettokasstroom uit de bedrijfsactiviteiten volgde de trend van de winstgevendheid. De waarde van de nettokasstroom werd tussen 2016 en 2017 ruim verzesvoudigd. In 2018 daalde de nettokasstroom tot een derde van zijn waarde in 2017. De nettokasstroom bleef dalen en bereikte in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanzienlijk negatieve cijfers.

Tabel 14

Kasstroom

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Kasstroom in EUR (index)	100	648	217	-163

Bron: antwoorden op de vragenlijst

(198) De jaarlijkse investeringen van de bedrijfstak van de Unie in de productie van het soortgelijk product bleven gedurende de gehele beoordelingsperiode dalen. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek lag de waarde van de netto-investeringen 77 % lager dan in 2016.

(199) De producent in de Unie beschouwde de informatie over zijn vermogen om kapitaal aan te trekken als vertrouwelijk. De Commissie kan derhalve geen bevindingen ter zake openbaar maken.

Tabel 15

Investeringen

	2016	2017	2018	Tijdvak van het nieuwe onderzoek
Netto-investeringen (EUR, index)	100	72	56	23

Bron: antwoorden op de vragenlijst

4.6. **Conclusie over de situatie van de bedrijfstak van de Unie**

(200) Uit het onderzoek bleek dat de invoer met dumping van laaggeprijsde producten uit de VRC na het vorige nieuwe onderzoek bij het vervallen van maatregelen is toegenomen. Deze ontwikkeling werd in het bijzonder mogelijk gemaakt door de situatie die is beschreven in de overwegingen 158 en 159 en de daaruit voortvloeiende invoer van het onderzochte product onder Taric-codes die niet uitdrukkelijk onder de antidumpingmaatregelen vielen. Voor de bedrijfstak van de Unie heeft dit tot een daling van de productie en de omvang van de verkoop geleid, die zich geuit heeft in een verslechtering van de algemene financiële situatie van de bedrijfstak.

(201) Uit de onderzochte macro- en micro-indicatoren bleek dat de bedrijfstak van de Unie ondanks de antidumpingrechten aanmerkelijke schade in de zin van artikel 3, lid 1, van de basisverordening bleef lijden in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

5. **WAARSCHIJNLIJKHEID VAN VOORTZETTING VAN SCHADE**

(202) Zoals de Commissie in overweging 200 heeft geconcludeerd, heeft de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade geleden. Daarnaast heeft de Commissie overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de basisverordening beoordeeld of voortzetting van schade als gevolg van de invoer met dumping uit de VRC waarschijnlijk was, mochten de maatregelen komen te vervallen.

(203) In dit verband heeft de Commissie de productiecapaciteit en de reservecapaciteit in de VRC, de prijzen op andere markten, de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie en de gevolgen van de invoer uit de VRC voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie mochten de maatregelen komen te vervallen, onderzocht.

5.1. **Onbenutte productiecapaciteit**

(204) Zoals vermeld in de overwegingen 141 tot en met 143 beschikken de Chinese exporteurs over aanzienlijke reservecapaciteit om hun uitvoer snel te verhogen. Hun reservecapaciteit werd tussen 35 000 à 65 000 ton geschat, wat ten minste vijf keer meer dan het verbruik in de Unie is.

5.2. **Prijzen op andere uitvoermarkten**

(205) Zoals toegelicht in overweging 144 voerden de Chinese producenten sulfanilzuur en de zouten daarvan uit naar alle derde landen, met uitzondering van de VS, tegen prijzen die lager lagen dan de prijzen die zij op de markt van de Unie konden aanrekenen. Bovendien was het prijsverschil aanzienlijk, aangezien de gemiddelde verkoopprijs van derivaten van aniline en zouten daarvan in de Unie in 2019 meer dan drie keer hoger was dan op andere uitvoermarkten.

5.3. **Aantrekkelijkheid van de markt van de Unie**

(206) Gezien de lucratievere prijzen op de markt van de Unie vergeleken met de markten van derde landen zoals beschreven in de overwegingen 145 en 146, is het waarschijnlijk dat aanzienlijke hoeveelheden die momenteel naar deze landen worden uitgevoerd, zouden worden verlegd naar de markt van de Unie als de antidumpingmaatregelen zouden vervallen.

(207) Op grond daarvan zouden de Chinese producenten na het wegvallen van de maatregelen hun aanwezigheid op de markt van de Unie waarschijnlijk vergroten, zowel qua hoeveelheid als qua marktaandeel, en tegen dumpingprijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk zouden onderbieden, zoals toegelicht in de overwegingen 164 tot en met 169.

5.4. **Gevolgen van de invoer uit de VRC voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie mochten de maatregelen komen te vervallen**

(208) Als de maatregelen zouden komen te vervallen, zal de invoer uit de VRC naar verwachting toenemen dankzij de aantrekkelijkheid van de markt van de Unie, zoals uiteengezet in de overwegingen 205 en 206. Deze invoer zal waarschijnlijk leiden tot een onderbieding van de prijzen van de bedrijfstak van de Unie of ten minste tot een sterke neerwaartse druk op het geen schade veroorzakende prijspeil van de bedrijfstak van de Unie, zoals uiteengezet in de overwegingen 164 tot en met 169.

5.5. **Conclusie over de waarschijnlijkheid van voortzetting van aanmerkelijke schade**

(209) Met de waarschijnlijke komst van grote ingevoerde hoeveelheden tegen dumpingprijzen uit de VRC zou de bedrijfstak van de Unie worden gedwongen zijn productie te beperken of zijn prijzen te verlagen. De reservecapaciteit in de VRC is zo groot dat zelfs een kleine verschuiving van de verkoop naar de Unie al negatieve gevolgen zou hebben voor de bedrijfstak van de Unie, met name omdat bij de uitvoer uit de VRC naar andere derde landen is gebleken dat de prijzen op de markt van de Unie zouden kunnen dalen, waarmee de prijzen van de bedrijfstak van de Unie verder zouden worden onderboden. Een verlaging van de productiehoeveelheden of de verkoopprijzen door de bedrijfstak van de Unie zou ertoe leiden dat de winstgevendheid ervan en andere prestatie-indicatoren verder verslechteren.

(210) Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat voortzetting van aanmerkelijke schade waarschijnlijk is als de huidige antidumpingmaatregelen zouden vervallen.

6. **BELANG VAN DE UNIE**

(211) Overeenkomstig artikel 21 van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of handhaving van de bestaande antidumpingmaatregelen in strijd zou zijn met het belang van de Unie in haar geheel. Het belang van de Unie werd vastgesteld aan de hand van een afweging van alle betrokken belangen. Alle belanghebbenden werden overeenkomstig artikel 21, lid 2, van de basisverordening in de gelegenheid gesteld hun standpunt uiteen te zetten.

6.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(212) Zoals vermeld in overweging 208 zou de situatie van de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk ernstig verder verslechteren indien de antidumpingmaatregelen zouden komen te vervallen. De voortzetting van de maatregelen zou daarom ten goede komen aan de bedrijfstak van de Unie, aangezien de producent in de Unie in dat geval de omvang van zijn verkoop en zijn marktaandeel zou kunnen verhogen en zijn winstgevendheid en zijn algemene economische positie zou kunnen verbeteren.

(213) De opheffing van de maatregelen zou daarentegen een ernstige bedreiging vormen voor de levensvatbaarheid van de bedrijfstak van de Unie, omdat waarschijnlijk een hervatting van de invoer tegen dumpingprijzen van grote hoeveelheden van het betrokken product vanuit de VRC naar de Unie zou plaatsvinden, waardoor voortzetting van aanmerkelijke schade voor de bedrijfstak van de Unie zou worden veroorzaakt.

6.2. **Belang van de niet-verbonden importeurs en gebruikers**

(214) In het verzoek om een nieuw onderzoek bij het vervallen van de maatregelen heeft de indiener van het verzoek 25 importeurs en/of gebruikers in de Unie geïdentificeerd. Alle ondernemingen zijn in kennis gesteld van de opening van het nieuwe onderzoek bij het vervallen van de maatregelen. Geen van deze ondernemingen heeft medewerking verleend aan het onderzoek of zich geregistreerd als belanghebbende.

(215) Zoals toegelicht in overweging 34 kent sulfanilzuur vijf belangrijke toepassingsgebieden: optische bleekmiddelen, betonadditieven, kleurstoffen voor levensmiddelen, speciale verfstoffen en in de farmaceutische industrie. Bij eerdere onderzoeken werd vastgesteld dat het onderzochte product een verwaarloosbaar deel van ongeveer 1 % van de productiekosten van de producenten van geneesmiddelen en speciale verfstoffen vertegenwoordigde. Het droeg evenwel bij aan 4 tot 12 % van de productiekosten van de producenten van optische bleekmiddelen en betonadditieven. Aangezien geen van de gebruikers of importeurs medewerking heeft verleend aan het onderzoek, kan worden geconcludeerd dat zij geen aanzienlijke nadelige gevolgen van de maatregelen hebben ondervonden.

(216) Bovendien wordt het onderzochte product wereldwijd momenteel slechts in vier economieën vervaardigd: de VRC, India, de Unie en de VS. De Commissie was derhalve van oordeel dat een verlenging van de maatregelen de reeds beperkte verscheidenheid aan bronnen voor gebruikers van sulfanilzuur zou helpen in stand te houden.

(217) De Commissie heeft daarom geconcludeerd dat handhaving van de maatregelen niet in strijd zou zijn met de belangen van importeurs en gebruikers.

6.3. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(218) De Commissie is tot de conclusie gekomen dat er op basis van het belang van de Unie geen dwingende redenen waren om de bestaande maatregelen ten aanzien van de invoer van het onderzochte product van oorsprong uit de VRC niet te handhaven. Het handhaven van de maatregelen zou in het belang zijn van de bedrijfstak van de Unie en zou niet nadelig zijn voor de situatie van gebruikers en importeurs in de Unie.

7. **ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(219) Gezien de conclusies van de Commissie over de voortzetting van dumping, de voortzetting van schade en het belang van de Unie moeten de antidumpingmaatregelen op sulfanilzuur en de zouten daarvan van oorsprong uit de VRC worden gehandhaafd.

(220) Alle belanghebbenden zijn in kennis gesteld van de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan het voornemen bestond om handhaving van de bestaande maatregelen aan te bevelen.

(221) Indien op basis van artikel 109 van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad ([114]) een bedrag moet worden terugbetaald na een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie, dan geldt als de te betalen rente de rente die de Europese Centrale Bank voor haar basisherfinancieringstransacties hanteert, zoals op de eerste kalenderdag van elke maand bekendgemaakt in de C-serie van het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(222) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van de basisverordening ingestelde comité, Het bij artikel 15, lid 1, van Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité heeft een positief advies uitgebracht,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een definitief antidumpingrecht ingesteld op sulfanilzuur en de zouten daarvan, momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2921 42 00 (Taric-codes 2921 42 00 40, 2921 42 00 60 en 2921 42 00 61), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het definitieve antidumpingrecht dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 omschreven product bedraagt:

Land	Definitief recht (%)
Volksrepubliek China	33,7

([114]) Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

3. Tenzij anders vermeld zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 11 maart 2021.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN