EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2022/1801

af 4. maj 2022

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) for regnskabsåret 2020

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) for regnskabsåret 2020,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0090/2022),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) (»agenturet«) for regnskabsåret 2020 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 158 619 073 EUR, hvilket udgør en stigning på 12,00 % i forhold til 2019; der henviser til, at agenturets budget hovedsagelig stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2020 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2020 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,44 %, hvilket er en stigning på 0,02 % i forhold til 2019; noterer sig, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 85,09 %, hvilket markerer et fald på 1,52 % i forhold til 2019;

2. bemærker med bekymring, at agenturet foretog 33 % af sine betalinger for sent og som følge heraf betalte renter på i alt 12 000 EUR; bemærker, at Revisionsretten observerede en tilsvarende forekomst af for sene betalinger i 2019, 2018 og 2017, hvilket udsætter agenturet for finansielle og omdømmemæssige risici; minder om, at finansforordningen fastsætter, at Unionens organer, kontorer og agenturer skal foretage betalinger inden for de fastsatte frister, og at Revisionsretten bemærker, at agenturet ikke har gjort dette; bemærker, at agenturet i sit svar på Revisionsrettens bemærkning nævner personalemangel, covid-19-pandemien og et efterslæb af fakturaer for rejseydelser; bemærker, at agenturets svar ikke behandler den strukturelle karakter af forsinkede betalinger, og opfordrer agenturet til at revidere sin betalingsproces for at identificere forsinkelsernes oprindelse og til at øge sin indsats for at foretage betalinger inden for de fastsatte betingelser med henblik på at afhjælpe disse svagheder;

Performance

3. understreger den vigtige rolle, som agenturet spiller med hensyn til at støtte medlemsstaternes strafferetlige efterforskninger samt i forbindelse med forebyggelsen af, indsatsen mod og bekæmpelsen af samt terrorisme, cyberkriminalitet, kriminalitet, der skader Unionens finansielle interesser, og andre alvorlige og organiserede former for kriminalitet i hele Unionen;

4. fremhæver den kendsgerning, at antallet af operationer steg fra 1 921 i 2019 til 2 315 i 2020 (en stigning på 24 %), og at de operationelle møder, der finansieres af agenturet, faldt fra over 500 i 2019 til 280 i 2020 (et fald på 44 %), hvilket understreger covid-19's indvirkning på agenturets arbejde;

5. glæder sig over oprettelsen af Det Europæiske Center for Finansiel og Økonomisk Kriminalitet, der skal støtte de nationale myndigheders aktiviteter ved at yde operationel og strategisk bistand, samt over oprettelsen af Europols innovationslaboratorium.

([1]) EUT C 114 af 31.3.2021, s. 158.

6. noterer sig med tilfredshed, at agenturet anvender visse foranstaltninger som centrale resultatindikatorer til at vurdere merværdien af dets aktiviteter samt andre foranstaltninger med henblik på at forbedre budgetforvaltningen; bemærker, at agenturet i 2020 strømlinede indikatorerne i sit arbejdsprogram og i alt overvågede 43 resultatindikatorer med individuelle mål fastsat for hver enkelt indikator, såsom gennemførelsen af fremførsler af forpligtelser, betalingsrater og forpligtelsesbevillinger;

7. bemærker, at agenturet stræber efter et tæt samarbejde med andre EU-organer, -kontorer og -agenturer og internationale organisationer for at sikre de sikkerhedsmæssige interesser for alle EU-borgere; bemærker, at agenturet i hele 2020 samarbejdede med Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) inden for rammerne af SIRIUS-projektet; bemærker, at agenturets specialister inden for kemiske, biologiske, radiologiske, nukleare og eksplosive stoffer aktivt støttede Den Internationale Atomenergiorganisation og Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) på forskellige måder, f.eks. gennem konferencer, seminarer, webinarer og andre arrangementer; bemærker endvidere, at agenturet undertegnede en samarbejdsaftale med Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) den 8. oktober 2020;

8. bemærker, at Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) den 30. april 2019 besluttede at indlede en undersøgelse på eget initiativ, efter at agenturet proaktivt anmodede om EDPS' vejledning i forbindelse med agenturets brug af big data-analyser (»kategorisering af registrerede«) til strategiske og operationelle analyser (EDPS-sag 2019-0370); bemærker endvidere, at EDPS i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 ([2]) har haft til opgave at føre tilsyn med lovligheden af agenturets behandling af personoplysninger siden 1. maj 2017; bemærker, at EDPS i forbindelse med sin undersøgelse i september 2020 påtalte over for agenturet, at den manglende minimumsbeskyttelse for så vidt angår analyse af specifikke data i store datasæt, udgør en risiko for de registrerede personer; bemærker, at fortsat lagring af store mængder data uden kategorisering af registrerede, hvor en mulig forbindelse til en kriminel aktivitet først kan fastslås, når analysen påbegyndes, kan udgøre en risiko for den enkeltes ret til databeskyttelse; bemærker, at EDPS har været i dialog med agenturet om dette spørgsmål, og at agenturet har udarbejdet en særlig handlingsplan; bemærker, at handlingsplanen imødekom EDPS' betænkeligheder med hensyn til den påkrævede datagennemgang med henblik på lagring af store mængder data om enkeltpersoner, der ikke har nogen etableret forbindelse til kriminelle aktiviteter, men fremhæver EDPS' bekymring over, at den nuværende retlige ramme ikke indeholder en maksimumsperiode for, hvor længe agenturet må behandle sådanne data; fremhæver, at dette betyder, at agenturet bevarede store mængder data om enkeltpersoner, hvor der ikke var etableret nogen forbindelse til kriminelle aktiviteter, og at agenturet opbevarede disse data i længere tid end nødvendigt i strid med principperne om dataminimering og -lagring, der er fastsat i forordning (EU) 2016/794; noterer sig EDPS' afgørelse af 3. januar 2022, hvori agenturet fik 12 måneder til at foretage sletning af datasæt uden kategorisering af registrerede, som blev opbevaret på dagen for denne afgørelse, og seks måneder til at slette nye datasæt fra modtagelsesdatoen; bemærker den indvirkning, som EDPS' afgørelse vil få på agenturets evne til at analysere komplekse og store datasæt til støtte for igangværende strafferetlige efterforskninger af forbrydelser, der er omfattet af agenturets mandat, eftersom agenturets støtte ofte indebærer en behandlingsperiode på mere end seks måneder, og agenturet til enhver tid bør overholde relevant EU-ret;

9. bemærker, at den politiske aftale om agenturets styrkede mandat, som lovgivningsmyndighedens to parter nåede frem til i februar 2022, adresserer EDPS' bekymringer ved at fastsætte betingelserne for behandling og lagringsperioderne for store og komplekse datasæt; noterer sig EDPS' bemærkninger om, at den nye lovgivning, der vil regulere agenturet, giver agenturet mulighed for at behandle data uden nogen etableret forbindelse til kriminelle aktiviteter; mener, at undtagelser er berettigede i betragtning af den komplekse karakter af det grænseoverskridende retshåndhævelsessamarbejde, der har til formål at bekæmpe grov kriminalitet og terrorisme; understreger, at der skal findes en balance mellem effektive politioperationer og beskyttelsen af borgernes ret til privatlivets fred, og at påbuddet fra EDPS gav anledning til bekymring over, hvorvidt agenturet havde fundet den rette balance; opfordrer agenturet til at tage hensyn til EDPS' bekymringer ved at gøre hurtige fremskridt med kategoriseringen af registrerede og overholde de lovligt fastsatte opbevaringsgrænser og derved overholde principperne om dataminimering og -lagring, samtidig med at agenturets operationelle kapacitet sikres og bevares; forventer, at agenturet opfylder sin retlige forpligtelse til at give Parlamentet årlige oplysninger om antallet af tilfælde, hvor det har gjort brug af de retlige muligheder for at behandle enkeltpersoners data uden en dokumenteret forbindelse til kriminel aktivitet, sammen med oplysninger om varigheden og resultatet af denne behandling;

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2009/371/RIA, 2009/934/RIA, 2009/935/RIA, 2009/936/RIA og 2009/968/RIA (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53).

Personalepolitik

10. bemærker, at gennemførelsesgraden for agenturets stillingsfortegnelse pr. 31. december 2020 var på 93,50 % med 575 midlertidigt ansatte ud af de 615 midlertidigt ansatte, som var godkendt i stillingsfortegnelsen (i forhold til 591 godkendte stillinger i 2019); bemærker endvidere, at 203 kontraktansatte og 53 udstationerede nationale eksperter arbejdede for agenturet i 2020 med 235 kontraktansatte og 71 udstationerede nationale eksperter, som var godkendt i stillingsfortegnelsen; bemærker, at agenturet skelner mellem fire kategorier af udstationerede nationale eksperter, hvor tre kategorier ikke eller kun er forbundet med begrænsede omkostninger for agenturets budget, og som repræsenterer yderligere 53 personer, hvilket bringer det samlede antal udstationerede nationale eksperter op på 106;

11. understreger det forhold, at det er nødvendigt at dække den fortsatte stigning i arbejdsbyrden og i efterspørgslen fra medlemsstaternes myndigheder med et tilstrækkeligt personaleniveau; bemærker, at agenturet fik forhøjet sin stillingsfortegnelse med 14 stillinger til midlertidigt ansatte; opfordrer Kommissionen til at indgå i en aktiv dialog med agenturet for at forstå og imødekomme agenturets langsigtede behov for menneskelige ressourcer;

12. bemærker, at agenturet som følge af en handlingsplan for hele organisationen afsluttede 2020 med en andel af ledige stillinger på 1,0 % i forhold til det årlige mål om et maksimalt antal ledige stillinger på 2,0 %; bemærker, at agenturet også nåede målet for den maksimale udskiftningsrate (12 %) med 10,9 % personaleudskiftning ved udgangen af 2020; bemærker endvidere, at agenturet regelmæssigt overvåger disse indikatorer i forhold til de årlige mål;

13. bemærker, at den kønsfordeling, der er indberettet for 2020 i den øverste ledelse og i mellemlederstillinger, hvor 82,8 % er mænd (149 mænd og 31 kvinder), i bestyrelsen, hvor 79,2 % er mænd (42 mænd og 11 kvinder) samt for så vidt angår det samlede personale, hvor 71,8 % er mænd (413 mænd og 162 kvinder); noterer sig, at medlemmerne af bestyrelsen udnævnes af medlemsstaternes myndigheder; anerkender, at mangfoldighed er én af agenturets strategiske søjler; glæder sig over agenturets tilsagn om at forbedre kønsfordelingen blandt sine ansatte, navnlig i de ledende stillinger; bemærker stigningen i 2020 i procentdelen af kvindelige medarbejdere i kontorchefstillinger og i tilsvarende eller højere stillinger; opfordrer agenturet til at fortsætte denne positive tendens og anmoder agenturet om at sikre en mere ligelig kønsfordeling på ledelses- og personaleniveau i fremtiden; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at tage bedre hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse; minder agenturet om, at kompetencer, viden og erfaring tillige med den geografiske og kønsmæssige balance blandt personalet er vigtige aspekter i forbindelse med udvælgelsen af kandidater;

14. bemærker, at agenturet i 2020 rapporterede om ét tilfælde af et konfliktfyldt arbejdsforhold, som blev anset for at udgøre psykisk chikane i henhold til artikel 12a i personalevedtægten; bemærker, at den ansatte, der begik den psykiske chikane, i december 2020 fik en reprimande i henhold til artikel 9, stk. 1, litra b), og artikel 11 i bilag IX til personalevedtægten; bemærker, at den pågældende medarbejder på det tidspunkt havde forladt agenturet; bemærker endvidere, at der i 2020 ikke blev indbragt sager for en domstol om chikane vedrørende agenturets personale;

15. bemærker, at det samlede antal operationer, der støttes af agenturet, steg med 24 % i 2020; bemærker, at den samlede stigning i agenturets operationelle aktiviteter faldt sammen med et øget tilsyn fra EDPS' side, hvilket afspejles i antallet af henstillinger fra EDPS på forskellige forretningsområder som følge af undersøgelser, forudgående høringer i medfør af artikel 39 i forordning (EU) 2016/794 og opfølgningsaktiviteter i forbindelse med inspektioner;

Offentlige udbud

16. bemærker, at agenturet forlængede varigheden af en rammeaftale om levering af forretningsrejseydelser ved at undertegne et tillæg til den, efter at den var udløbet i 2018; bemærker med bekymring, at Revisionsretten konstaterede, at dette var i strid med reglerne; bemærker, at agenturet den 29. marts 2019 undertegnede et supplerende tillæg til samme aftale, hvilket viser svagheder ved kontraktforvaltningen og forhåndskontrollen; noterer sig agenturets svar om, at afgørelsen om at forlænge kontrakten i 2019 blev truffet som et resultat af grundige overvejelser med henblik på at bevare forretningskontinuiteten, og at den ikke udgjorde en svaghed i den forudgående kontrol; glæder sig over, at agenturet påbegyndte en intern revision i fjerde kvartal af 2020 med henblik på at opnå yderligere sikkerhed for agenturets tilgang til kontraktforvaltning; bemærker endvidere, at den relaterede aftale om rejsetjenesteydelser udløb i marts 2020;

17. bemærker, at de udtryk, som agenturet anvendte i udbudsdokumenterne i forbindelse med indkøb af møbler, tilbehør og tilknyttede tjenesteydelser, ifølge Revisionsrettens beretning ikke var specifikke nok, hvilket undergraver udbudsprocedurens konkurrenceprægede karakter; bemærker endvidere, at agenturet ikke i tilstrækkelig grad kontrollerede nøjagtigheden af de underliggende priser og beregningen af de rabatter, der blev anvendt på de ikkestandardiserede artikler, før det indsendte bestillingssedlen til kontrahenten; opfordrer agenturet til at sikre fuld overholdelse af de konkurrenceretlige principper i alle udbudsprocedurer; bemærker, at udbudsmaterialet ifølge agenturets svar omfattede udbuddets genstand og de gældende udelukkelses-, udvælgelses- og tildelingskriterier, hvilket dermed skulle kunne sikre fri konkurrence, og noterer sig for så vidt angår den rabat, som kontrahenten gav, at kontrahenten havde tilbudt en større rabat end standardsatsen i kontrakten, og at agenturet således handlede i overensstemmelse med principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning og i overensstemmelse med kontraktens bestemmelser;

18. glæder sig over, at agenturet har gennemført Revisionsrettens anbefalinger korrekt med hensyn til minimumstærsklen for det tekniske tildelingskriterium, der er mest relevant for kvalitet, og kontrollen af nøjagtigheden af de underliggende priser og af beregningen af de rabatter, der anvendes på de ikkestandardiserede artikler;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

19. bemærker agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, beskyttelse af whistleblowere og bekæmpelse af chikane; bemærker, at der i 2020 ikke blev indberettet tilfælde af interessekonflikter, som ville være ført til undersøgelser foretaget af agenturets interne undersøgelsestjeneste;

20. glæder sig over, at agenturet offentliggør CV'er for og interesseerklæringer fra medlemmerne af bestyrelsen, dets administrerende direktør og dets viceeksekutivdirektører;

Intern kontrol

21. bemærker, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste afsluttede sin revision af agenturets IT-sikkerhed i 2020 og udførte det indledende arbejde med sin revision af kontraktforvaltningen; bemærker, at agenturet gennemførte 86 % af de kritiske eller meget vigtige henstillinger, der efter planen skulle gennemføres i 2020;

22. minder om Revisionsrettens bemærkning om forlængelsen af en rammeaftale om levering af forretningsrejseydelser; bemærker, at denne konstatering udgør en svaghed i agenturets udbudsprocedurer, som potentielt har en indvirkning på agenturets interne kontrolsystem eller dele heraf; opfordrer agenturet til også at tage hensyn til Revisionsrettens bemærkninger inden for rammerne af den årlige vurdering af det interne kontrolsystem;

23. bemærker, at elementerne i agenturets interne kontrolramme var til stede og fungerede på en integreret måde i hele agenturet, og at det interne kontrolsystem effektivt reducerede risikoen for ikke at nå agenturets årlige og flerårige mål vedrørende operationer, rapportering og overholdelse til et acceptabelt niveau; opfordrer agenturet til at tage hensyn til Revisionsrettens bemærkninger i sin årlige vurdering, navnlig bemærkningerne om kontraktforvaltning og forsinkede betalinger;

Reaktion på covid-19 og forretningskontinuitet

24. bemærker, at agenturet reagerede hurtigt på covid-19-udbruddet og gennemførte flere nye foranstaltninger med henblik på at håndtere krisen med så begrænset indvirkning på agenturets arbejde som muligt, samtidig med at det bevarede sundhed og sikkerhed som sin første prioritet; bemærker imidlertid, at covid-19-pandemien havde en direkte indvirkning på agenturets bestræbelser på at gennemføre en række foranstaltninger og nå målene i arbejdsprogrammet for 2020, navnlig dem, der vedrører fysisk tilstedeværelse i agenturets hovedsæde, såsom operationelle møder og andre møder mellem efterforskere og analytikere, og administrative procedurer, der ikke er baseret på en elektronisk arbejdsgang; opfordrer agenturet til at digitalisere de administrative procedurer så meget som muligt;

25. glæder sig over de foranstaltninger, som agenturet har gennemført for at opretholde effektiviteten i forvaltningen af udbudsprocedurer og relaterede aktiviteter, herunder afgivelse af hasteordrer for at dække de ekstraordinære behov, som covid-19-pandemien har afstedkommet, og ændring af forskellige kontrakter med henblik på at justere de risici, der er forbundet med covid-19-pandemien;

26. bemærker, at agenturet som følge af erfaringerne fra covid-19-pandemien er ved at udvikle flere foranstaltninger med henblik på at være fremtidssikret, såsom decentraliserede arbejdsmetoder, herunder muligheden for at anvende sikre videoopkald og samarbejdsværktøjer, telearbejde (herunder med sikrede bærbare OpsNet-bærbare computere på grund af karakteren af de operationelle informationsprocesser) samt moderniserede elektroniske arbejdsgange;

Øvrige bemærkninger

27. glæder sig over agenturets bestræbelser på at øge sin cybersikkerhed; bemærker, at agenturets tre vigtigste forbedringer i 2020 med hensyn til digital beskyttelse vedrørte fjernadgangskapaciteter, cloudbaseret udvikling og open source- og tredjeparts-softwarekodningspraksis;

28. bemærker, at agenturet forud for Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen den 31. december 2020 udførte et intensivt arbejde og gjorde forberedelser til at sikre en gnidningsløs overgang, hvilket påvirkede mulighederne for et fortsat operationelt samarbejde med Det Forenede Kongerige, herunder udveksling af personoplysninger og tilpasning af forskellige operationelle værktøjer og systemer;

29. tilskynder agenturet til fortsat at fremme sit arbejde, sin forskning og sine aktiviteter for at øge den offentlige synlighed; bemærker, at agenturets arbejde med covid-19's indvirkning på kriminalitet og cyberkriminalitet blev offentliggjort bredt i 2020 og nåede ud til offentligheden gennem dets egne og tredjepartskanaler;

30. glæder sig over agenturets bestræbelser på at indføre en omfattende strategi for bæredygtighed og reduktion af CO_2-emissioner, såsom forbedrede metoder til genanvendelse og anvendelse af miljøvenlig energi; opfordrer agenturet til at dele sine udfordringer og erfaringer i denne forbindelse med henblik på meddelelsen af decharge for det næste regnskabsår og inden for netværket af EU-agenturer;

31. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 4. maj 2022 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0196.