Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/2164

28.10.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/2164

av den 27 oktober 2025

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2015/1505 vad gäller den version av standarden som den gemensamma mallen för förteckningar över betrodda tjänsteleverantörer bygger på

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG ([1]), särskilt artikel 22.5, och

av följande skäl:

(1) De förteckningar över betrodda tjänsteleverantörer som föreskrivs i artikel 22.1 i förordning (EU) nr 910/2014 är avgörande för att bygga upp förtroende bland marknadsoperatörerna, eftersom de gör det möjligt att validera statusen kvalificerad för tillhandahållarna av betrodda tjänster och de betrodda tjänster som de tillhandahåller. Därför får kvalificerade tillhandahållare av betrodda tjänster endast börja tillhandahålla en kvalificerad betrodd tjänst efter det att statusen kvalificerad har angetts i förteckningarna över betrodda tjänsteleverantörer.

(2) I kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/1505 ([2]) fastställs de tekniska specifikationerna och formaten för förteckningarna över betrodda tjänsteleverantörer. De specifikationerna och formaten bygger på de specifikationer och krav som anges i standarden Etsi TS 119 612 version 2.1.1.

(3) Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1183 ([3]) ändrades förordning (EU) nr 910/2014 genom att nya kvalificerade betrodda tjänster infördes, nämligen förvaltning av kvalificerade anordningar för skapande av elektroniska underskrifter på distans, förvaltning av kvalificerade anordningar för skapande av elektroniska stämplar på distans, utfärdande av kvalificerade elektroniska attributsintyg, tillhandahållande av kvalificerade elektroniska arkiveringstjänster, och registrering av elektroniska uppgifter i en kvalificerad elektronisk liggare. Standarden Etsi TS 119 612 har uppdaterats till version 2.4.1 och innehåller nu specifikationer som gör det möjligt att inkludera och ange status för dessa nya kvalificerade betrodda tjänster. I den uppdaterade versionen 2.4.1 har också en ändring gjorts av specifikationerna för formatet för underskrifter eller stämplar som medlemsstaterna ska använda för att underteckna eller stämpla sina nationella förteckningar över betrodda tjänsteleverantörer.

(4) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/1505 bör därför ändras för att uppdatera hänvisningen till standarden Etsi TS 119 612 till dess nyare version 2.4.1. Till följd av denna ändring krävs också vissa ytterligare ändringar av det genomförandebeslutet. För det första bör den information som det hänvisas till i förteckningarna över betrodda tjänsteleverantörer, när det gäller tolkningen av innehållet i sådana förteckningar, förtydligas för att göra det möjligt för förlitande parter att tolka informationen i förteckningarna över betrodda tjänsteleverantörer. För det andra bör specifikationerna för skapandet av elektroniska signaturer eller stämplar som ska tillämpas på förteckningarna över betrodda tjänsteleverantörer anpassas för att förhindra vissa kända och rapporterade sårbarheter.

(5) För att säkerställa att de förlitande parterna har tillräckligt med tid för att anpassa sig till specifikationerna i bilagan bör tillämpningen av detta beslut skjutas upp.

([1]) EUT L 257, 28.8.2014, s. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2015/1505 av den 8 september 2015 om fastställande av tekniska minimispecifikationer och format rörande förteckningar över betrodda tjänsteleverantörer i enlighet med artikel 22.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden (EUT L 235, 9.9.2015, s. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1505/oj).

([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1183 av den 11 april 2024 om ändring av förordning (EU) nr 910/2014 vad gäller inrättandet av ett europeiskt ramverk för digital identitet (EUT L, 2024/1183, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 ([4]) och, i förekommande fall, Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG ([5]) är tillämpliga på all behandling av personuppgifter i enlighet med detta beslut.

(7) Samråd med Europeiska datatillsynsmannen har skett i enlighet med artikel 42.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 ([6]) och avgav ett yttrande den 8 augusti 2025 ([7]).

(8) De åtgärder som föreskrivs i detta beslut är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats genom artikel 48 i förordning (EU) nr 910/2014.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Bilaga I till genomförandebeslut (EU) 2015/1505 ska ändras i enlighet med bilagan till det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Detta genomförandebeslut ska tillämpas från och med den 29 april 2026.

Utfärdat i Bryssel den 27 oktober 2025.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter, om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([5]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation) (EGT L 201, 31.7.2002, s. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([7]) EDPS formella synpunkter på utkastet vad gäller den version av standarden som den gemensamma mallen för förteckningar över betrodda tjänsteleverantörer bygger på |Europeiska datatillsynsmannen.

BILAGA

Bilaga I till genomförandebeslut (EU) 2015/1505 ska ändras på följande sätt:

(1) I kapitel II ska första stycket ersättas med följande:

”Föreliggande specifikationer bygger på de specifikationer och krav som fastställs i Etsi TS 119 612 v2.4.1 (nedan kallad *Etsi TS 119 612*).”

(2) I kapitel II ska avsnittet under rubriken ”Scheme type/community/rules (typ av/gemenskap för/regler för system) (klausul 5.3.9)” ersättas med följande:

”**Scheme type/community/rules (typ av/gemenskap för/regler för system) (klausul 5.3.9)**

Detta fält ska vara obligatoriskt och ska följa specifikationerna i Etsi TS 119 612 klausul 5.3.9.

Detta fält ska endast innehålla URI:er på brittisk engelska.

Detta fält ska innehålla minst två URI:er:

(1) En URI som är gemensam för alla medlemsstaters förteckningar över betrodda tjänsteleverantörer och som länkar till en beskrivande text som ska vara tillämplig på samtliga förteckningar över betrodda tjänsteleverantörer enligt följande:

— URI: http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/schemerules/EUcommon

— Beskrivande text:

’A. ***Participation in a scheme***

Each Member State must create a trusted list including information related to the qualified trust service providers that are under supervision, together with information related to the qualified trust services they provide, in accordance with the relevant provisions laid down in Regulation (EU) No 910/2014.

The present implementation of such trusted lists is also to be referred to in the list of links (pointers) towards each Member State’s trusted list, compiled by the European Commission.

B. ***Policy/rules for the assessment of the listed services***

Member States must supervise qualified trust service providers established in the territory of the designating Member State as laid down in Chapter III of Regulation (EU) No 910/2014 to ensure that those qualified trust service providers and the qualified trust services they provide meet the requirements laid down in that Regulation.

The trusted lists of Member States include, as a minimum, information specified in Articles 1 and 2 of Implementing Decision (EU) 2015/1505.

The trusted lists include both current and historical information about the status of listed trust services.

Each Member State’s trusted list must provide information on the national supervisory scheme and, where applicable, national approval, including through accreditation scheme(s) under which the trust service providers and the trust services they provide are listed.

C. ***Interpretation of the trusted list***

The general user guidelines for applications, services or products relying on a trusted list published in accordance with Regulation (EU) No 910/2014 are as follows:

C.1 ***Qualified status of a trust service***

The qualified status of a trust service is indicated by the combination of:

— the “Service type identifier” (“Sti”) value in a service entry;

— where applicable, the presence of one of the following values in all the fields “additionalServiceInformation extension” in the service entry:

— "http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/ForeSignatures": further specifying the "Sti" identified service as being provided for electronic signatures;

— "http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/ForeSeals": further specifying the "Sti" identified service as being provided for electronic seals; or

— "http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/ForWebSiteAuthentication": further specifying the "Sti" identified service as being provided for website authentication; and

— the status according to the "Service current status" field value as from the date indicated in the "Current status starting date and time".

Historical information about such a qualified status is similarly provided when applicable.

C.1.1 ***Service status under Regulation (EU) No 910/2014***

Including and after 1 July 2016 (UTC+2), the value of the "Service current status" field used by the Supervisory Body designated in a Member State to indicate that a trust service entry is representing a qualified trust service is the URI "http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/Svcstatus/granted".

C.1.2 ***Service status under Directive 1999/93/EC***

Strictly before 1st July 2016 (UTC+2), the value of the "Service current status" field used by the Supervisory Body designated in a Member State to indicate that a trust service entry is representing a certification-service-provider issuing qualified certificates is one of the following URIs:

— "http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/Svcstatus/undersupervision";

— "http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/Svcstatus/supervisionincessation"; or

— "http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/Svcstatus/accredited".

C.2 ***Qualified status of a certificate***

Regarding qualified trust service providers issuing qualified certificates for electronic signatures, for electronic seals and/or for website authentication, a "CA/QC" "Service type identifier" ("Sti") entry indicates that any end-entity certificate issued by or under the CA represented by the CA's public key and CA's name (both CA data to be considered as trust anchor input) present in the "Service digital identifier" ("Sdi"), is or was a qualified certificate (QC) at a certain date and time provided that the trust service entry indicates a granted qualified status (see clause C.1) and that the below requirements are met with reference to that date and time.

C.2.1 ***Default rules***

C.2.1.1 *Certificate status standardised rule*

The end-entity certificate contains the Etsi standardised QcStatements extension as specified in standard Etsi EN 319 412–5 with the following requirements:

— the id-etsi-qcs-QcCompliance (urn:oid:0.4.0.1862.1.1) QcStatement is present; and

— where present, the id-etsi-qcs-QcType (urn:oid:0.4.0.1862.1.6) QcStatement contains exactly one of the following values:

  — the id-etsi-qct-esign (urn:oid:0.4.0.1862.6.1) Etsi defined QC type identifier;

  — the id-etsi-qct-eseal (urn:oid:0.4.0.1862.6.2) Etsi defined QC type identifier; or

  — the id-etsi-qct-web (urn:oid:0.4.0.1862.6.3) Etsi defined QC type identifier.

Optionally, the id-etsi-qct-QcSSCD (urn:oid:0.4.0.1862.4) QcStatement may be present.

C.2.1.2 *Certificate status under Directive 1999/93/EC*

Restricted to the context of Directive 1999/93/EC and as a legacy alternative to the above standardised rule, the end-entity certificate contains:

— the Etsi standardised QcStatements extension (as specified in Etsi EN 319 412–5) with the id-etsi-qcs-QcCompliance (urn:oid:0.4.0.1862.1.1) QcStatement being present;

— the legacy QCP+ (urn:oid:0.4.0.1456.1.1) Etsi defined certificate policy OID; or

— the legacy QCP (urn:oid:0.4.0.1456.1.2) Etsi defined certificate policy OID.

C.2.2 ***Additional rules: Presence of Qualifications Extension***

If “Sie” “Qualifications Extension” information as specified in clause 5.5.9.2 of standard Etsi TS 119 612 is present, then in addition to the above default rules, those certificates that are identified through the use of “Sie” “Qualifications Extension” information must be considered according to the associated qualifiers. Those qualifiers are used when necessary to compensate for a lack of standardised machine processable information in the corresponding certificate content. They are not to be used to compensate for a lack of machine processable information in certificates issued after 1 July 2016 where that lack would result in a non-compliance with Annex I, III or IV of Regulation (EU) No 910/2014. However, they can be used to provide further machine processable information when the information provided in the certificate, while compliant with the Regulation, does not align with the above default interpretation rules. Where used, they provide additional information regarding:

— their qualified status:

  — “QCStatement” ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCStatement") meaning the identified certificates are qualified under Directive 1999/93/EC or under Regulation (EU) No 910/2014; or

  — “NotQualified” ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/NotQualified") meaning the identified certificates are not to be considered as qualified.

— the nature of their qualification:

  — “QCForESig” ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCForESig") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, are qualified certificates for electronic signature under Regulation (EU) No 910/2014;

  — “QCForESeal” ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCForESeal") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, are qualified certificates for electronic seal under Regulation (EU) No 910/2014; or

  — “QCForWSA” ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCForWSA") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, are qualified certificates for website authentication under Regulation (EU) No 910/2014.

— whether or not the private key resides in a qualified signature or qualified seal creation device (QSCD) and the nature thereof:

  — “QCWithQSCD” ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCWithQSCD") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, have their private key residing in a QSCD;

  — “QCNoQSCD” ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCNoQSCD") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, have not their private key residing in a QSCD;

  — “QCQSCDStatusAsInCert” ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCQSCDStatusAsInCert") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, do contain proper machine processable information about whether or not their private key is residing in a QSCD; or

  — “QCQSCDManagedOnBehalf” ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCQSCDManagedOnBehalf") meaning the identified certificates, when they are claimed or stated as qualified, have their private key is residing in a QSCD for which the generation and management of that private key is done by a qualified TSP on behalf of the entity whose identity is certified in the certificate;

Restricted to the context of certificates issued under Directive 1999/93/EC, the following qualifiers are defined and provide additional information regarding:

— whether or not the private key resides in a secure signature creation device (SSCD):

  — "QCWithSSCD" ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCWithSSCD") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, have their private key residing in an SSCD;

  — "QCNoSSCD" ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCNoSSCD") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, do not have their private key residing in an SSCD; or

  — "QCSSCDStatusAsInCert" ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCSSCDStatusAsInCert") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, do contain proper machine processable information about whether or not their private key is residing in an SSCD.

— the issuance to a Legal Person:

  — "QCForLegalPerson" ("http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/SvcInfoExt/QCForLegalPerson") meaning the identified certificates, when claimed or stated as qualified, are issued to a Legal Person under Directive 1999/93/EC.

Note: The information provided in the trusted list is to be considered as accurate meaning that the certificate is not to be considered as qualified if the end-entity certificate does not follow any of the default rules defined above, and:

  — if no "Sie" "Qualifications Extension" information is present for the trust anchor CA/QC corresponding service entry to qualify the certificate with a "QCStatement" qualifier, or

  — a "Sie" "Qualifications Extension" information is present for the trust anchor CA/QC corresponding service entry to qualify the certificate with a "NotQualified" qualifier.

C.3 ***Trust anchors***

"Service digital identifiers" are to be used as Trust Anchors in the context of validating electronic signatures or seals for which signer's or seal creator's certificate is to be validated against information in the trusted list, hence only the public key and the associated subject name are needed as Trust Anchor information. When more than one certificate represents the public key identifying the service, they are to be considered as Trust Anchor certificates conveying identical information with regard to the information strictly required as Trust Anchor information.

C.4 ***General rule for the interpretation of trust service entries***

The general rule for interpretation of any "Sti" type entry, possibly further specified through a "Sie" "additionalServiceInformation", not corresponding to qualified trust services is that, for that "Sti" identified service type, and possibly in combination with a "Sie" "additionalServiceInformation" URI, the listed service named according to the "Service name" field value and uniquely identified by the "Service digital identity" field value has the current approval status according to the "Service current status" field value as from the date indicated in the "Current status starting date and time".

Specific interpretation rules for any additional information with regard to a listed service (e.g. "Service information extensions" field) may be found, when applicable, in the Member State specific URI as part of the present "Scheme type/community/rules" field.

Please refer to the implementing acts adopted pursuant to Article 22(5) of Regulation (EU) No 910/2014 for further details on the specifications of the fields of the Member States' trusted lists.'

(2) En URI som är specifik för en viss medlemsstats förteckning över betrodda tjänsteleverantörer och som länkar till en beskrivande text som ska vara tillämplig på förteckningen över betrodda tjänsteleverantörer från denna medlemsstat:

a) http://uri.etsi.org/TrstSvc/TrustedList/schemerules/CC där CC = den tvåbokstavskod enligt ISO 3166–1 ([1]) som används i fältet ”Scheme territory” (klausul 5.3.10).

— Användare kan här finna den aktuella medlemsstatens specifika policyer/regler för bedömning av de betrodda tjänster som ingår i förteckningen, i enlighet med medlemsstatens tillsynssystem och, i förekommande fall, godkännandesystem.

— Användare kan här finna den aktuella medlemsstatens specifika beskrivning av hur innehållet i förteckningen över betrodda tjänsteleverantörer ska användas och tolkas när det gäller de icke-kvalificerade betrodda tjänster och/eller nationellt definierade betrodda tjänster som är upptagna i förteckningen. Detta kan användas som indikation på en potentiell granularitet i det nationella godkännandesystemet för tillhandahållare av certifikattjänster/tillhandahållare av betrodda tjänster som inte utfärdar kvalificerade certifikat och hur fälten ”Scheme service definition URI” (klausul 5.5.6) och ”Service information extension” (klausul 5.5.9) används för detta ändamål.

b) Medlemsstater får skapa och använda ytterligare URI:er som utvidgning av den ovannämnda medlemsstatsspecifika URI:n (t.ex. URI:er som definierats genom denna hierarkiska specifika URI)”.

(3) I kapitel II, efter avsnittet under rubriken ”Service current status (aktuell tjänstestatus) (klausul 5.5.4)”, ska följande avsnitt läggas till:

”**The Signature element (Underskrift-elementet) (klausul B.1), General (Allmänt) (klausul B.1.0)**

Denna klausul ska vara obligatorisk och ska följa specifikationerna i TS 119 612 klausul B.1.0, där punkt 2 ska ersättas med följande:

’2) Dess ds:SignedInfo-element ska innehålla ett ds:Reference-element med URI-attributet satt till en tom sträng (dvs. URI=""), så att det hänvisar till hela dokumentet. Detta ds:Reference-element ska uppfylla följande krav:

a) Det ska innehålla endast ett ds:Transforms-element.

b) Detta ds:Transforms-element ska innehålla två ds:Transform-element. Det första kommer att vara ett element vars algoritmattribut anger den inlindade transformeringen med värdet ”http://www.w3.org/2000/09/xmldsig#enveloped-signature”. Det andra kommer att vare ett element vars algoritmattribut ger instruktion om att utföra den exklusiva kanoniseringen ”http://www.w3.org/2001/10/xml-exc-c14n#”.’”

([1]) ISO 1–3166:2006: Beteckningar för namn på länder och deras indelningar – Del 1:. Landskoder.