EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 22.6.2020
COM(2020) 257 final

2020/0126 (APP)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 216/2013 betreffende de elektronische publicatie van het Publicatieblad van de Europese Unie

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Overeenkomstig Verordening (EU) nr. 216/2013 (hierna "de verordening" genoemd) wordt het Publicatieblad van de Europese Unie in elektronische vorm uitgegeven[1].

Ter verzekering van de authenticiteit van het Publicatieblad dient deze elektronische publicatie te zijn voorzien van een gekwalificeerde elektronische handtekening of een gekwalificeerd elektronisch zegel overeenkomstig Verordening (EU) nr. 910/2014[2].

De authenticiteit, integriteit en onveranderbaarheid van de elektronische editie van het Publicatieblad kunnen worden verzekerd door diverse organisatorische en technische middelen die vergelijkende beveiligingsgaranties verschaffen. Deze middelen kunnen in de loop der tijd veranderen. Om de verordening niet voor elke nieuwe methode of technologie of verandering van technische gegevens te hoeven aanpassen, wordt voorgesteld om de verordening opnieuw te formuleren in algemenere bewoordingen. De respectieve regels voor de uitgave van de nationale publicatiebladen van Frankrijk en Luxemburg hebben hiervoor model gestaan. Ten behoeve van de transparantie wordt het ter verzekering van de authenticiteit ingevoerde systeem beschreven op de EUR-Lex-website, zodat burgers de authenticiteit van de elektronische editie van het Publicatieblad gemakkelijk kunnen verifiëren.

Hoewel het Publicatieblad in beginsel onveranderbaar is, kunnen zich situaties voordoen waarin het nodig is om bepaalde informatie uit het Publicatieblad te verwijderen, nadat het is gepubliceerd. Zulke verwijderingen vinden plaats overeenkomstig de gegevensbeschermingswetgeving van de Unie of op basis van beslissingen die het Hof van Justitie van de Europese Unie geeft overeenkomstig zijn Reglementen voor de procesvoering[3]. Omwille van de rechtszekerheid moeten de gevolgen daarvan voor de regels inzake authenticiteit worden geregeld. De voorgestelde wijziging brengt geen verandering in de praktijk waarbij de oorspronkelijke versie van het nummer van het Publicatieblad waarop de verwijdering betrekking heeft, onveranderd blijft en voor onbepaalde tijd wordt bewaard in het archief van het Publicatiebureau.

De verordening bepaalt dat enkel het in elektronische vorm gepubliceerde Publicatieblad authentiek is en rechtsgevolgen heeft. Er is slechts één uitzondering op deze regel[4]: in situaties waarin het door een onvoorziene en uitzonderlijke verstoring van het informatiesysteem van het Publicatiebureau onmogelijk is het Publicatieblad te publiceren. In dergelijke gevallen is alleen de gedrukte editie van het Publicatieblad authentiek en heeft alleen die editie rechtsgevolgen Zodra het informatiesysteem van het Publicatiebureau is hersteld, wordt een met de gedrukte editie overeenstemmende elektronische editie op de EUR-Lex-website beschikbaar gesteld. Deze elektronische editie dient alleen ter informatie.

Het Publicatiebureau heeft noodmaatregelen genomen die het risico minimaliseren dat de elektronische editie van het Publicatieblad niet kan worden gepubliceerd en beschikbaar

---

1 Verordening (EU) nr. 216/2013 van de Raad van 7 maart 2013 betreffende de elektronische publicatie van het Publicatieblad van de Europese Unie, PB L 69 van 13.3.2013, blz. 1.

2 Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG, PB L 257 van 28.8.2014, blz. 73.

3 Artikel 66 van het Reglement voor de procesvoering van het Gerecht en artikel 95 van het Reglement voor de procesvoering van het Hof van Justitie.

4 Artikel 3 van de verordening.

gesteld op de EUR-Lex-website. Voor de zeer onwaarschijnlijke situatie waarin dit risico ondanks alle maatregelen werkelijkheid wordt, bestaat een te verkiezen noodoplossing erin om in de gebouwen van het Publicatiebureau inzage te geven in het Publicatieblad in gedrukte of elektronische vorm (bijvoorbeeld op een pc zonder internetaansluiting), afhankelijk van welke oplossing in een concrete situatie uitvoerbaar is. De verordening moet derhalve in die zin worden gewijzigd.

De invoering van de authentieke elektronische editie van het Publicatieblad heeft de toegang tot het EU-recht vereenvoudigd en de rechtszekerheid vergroot. Het verdient dan ook de voorkeur ervoor te zorgen dat burgers zo veel mogelijk kunnen vertrouwen op de versie van het Publicatieblad die op de EUR-Lex-website ter beschikking wordt gesteld. Derhalve wordt voorgesteld dat de elektronische editie die na een verstoring van de informatiesystemen beschikbaar wordt gesteld op de EUR-Lex-website, vanaf het moment van beschikbaarstelling geldt als de authentieke editie. De rechtszekerheid vereist dat vanaf dat moment de eerdere editie (gedrukt of elektronisch) geen authentieke status meer heeft.

Overigens zijn sinds de inwerkingtreding van de verordening slechts drie nummers van het Publicatieblad in de authentieke gedrukte editie gepubliceerd overeenkomstig artikel 3 van die verordening[5]. Overeenkomstig de reeds toegelichte redenering en met het oog op de samenhang, is het passend om de overeenkomstige elektronische edities van die gedrukte edities authentiek te verklaren en daaraan rechtsgevolgen te verlenen. Deze edities zijn gebaseerd op dezelfde geauthenticeerde bestanden als de gedrukte edities en zijn onmiddellijk na de publicatie van de papieren edities beschikbaar gesteld op de EUR-Lex-website. De voorgestelde bepaling zal in dat opzicht dus geen afbreuk doen aan de rechtszekerheid.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Wat de authenticatie van het Publicatieblad betreft, is de voorgestelde wijziging een aanvulling op de optie geboden door Verordening (EU) nr. 910/2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt, om een document te authenticeren met een elektronische handtekening of een elektronisch zegel. De voorgestelde wijziging is ook een aanvulling op de bestaande EU-regels inzake de bescherming van persoonsgegevens.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

n.v.t.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

Dit voorstel voor een verordening is gebaseerd op artikel 352 VWEU, de rechtsgrondslag van Verordening (EU) nr. 216/2013 en de tot wijziging daarvan strekkende Verordening (EU) 2018/2056. Nu wordt voorgesteld om Verordening nr. 216/2013 voor de tweede maal te wijzigen, moet dat op basis van dezelfde rechtsgrondslag.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

n.v.t.

[5] PB L 347 van 20 december 2013, PB L 221 van 25 juli 2014 en PB L 261I van 14 oktober 2019.

- **Evenredigheid**

Het voorstel heeft ten doel zowel de publicatie van als de toegang van de burgers tot het Publicatieblad te vereenvoudigen. Dankzij de algemenere bewoordingen van het voorstel zal het Publicatieblad met behulp van nieuwe technologische middelen kunnen worden geauthenticeerd, zonder dat daarvoor aanvullende wijzigingen nodig zijn. Het brengt de verplichting om bepaalde informatie uit het Publicatieblad te verwijderen in overeenstemming met het beginsel van onveranderbaarheid en bepaalt dat elektronische edities die na een verstoring van de informatiesystemen worden gepubliceerd, authentiek zijn. De voorgestelde wijzigingen zijn nodig om dit doel te bereiken.

- **Keuze van het instrument**

n.v.t.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

n.v.t.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Het ontwerpvoorstel is aan de instellingen gepresenteerd op de vergadering van het Directiecomité van het Publicatiebureau van 18 oktober 2019 en op de vergadering van de interinstitutionele groep Lex (IGL) van 15 oktober 2019.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

n.v.t.

- **Effectbeoordeling**

Het betreft geringe wijzigingen waarvoor een effectbeoordeling niet noodzakelijk is.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De publicatie van het Publicatieblad onder voorwaarden die de authenticiteit ervan waarborgen, verandert niets aan de gemaakte technologische keuzes. Bij de voorgestelde wijziging worden duidelijke regels toegevoegd, die het vereiste van onveranderbaarheid van het Publicatieblad in overeenstemming brengen met de verplichtingen die voortvloeien uit de wetgeving van de Unie inzake de bescherming van persoonsgegevens of uit beslissingen van het Hof van Justitie van de Europese Unie om bepaalde informatie voor het publiek te verwijderen. De toegang tot het Publicatieblad wordt vereenvoudigd door ervoor te zorgen dat, indien beschikbaar, enkel de op de EUR-Lex-website beschikbaar gestelde elektronische editie authentiek is en rechtsgevolgen heeft. Een bepaling waarbij exclusieve authenticiteitsstatus wordt verleend aan de elektronische edities van de weinige authentieke gedrukte edities van het Publicatieblad die zijn gepubliceerd na de inwerkingtreding van Verordening (EU) nr. 216/2013, draagt ook bij tot die vereenvoudiging.

- **Grondrechten**

n.v.t.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De uitvoering is gepland vanaf de inwerkingtreding.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

n.v.t.

- **Artikelsgewijze toelichting**

n.v.t.

2020/0126 (APP)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) nr. 216/2013 betreffende de elektronische publicatie van het Publicatieblad van de Europese Unie

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 352,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) nr. 216/2013 van de Raad([6]) bepaalt dat het in elektronische vorm uitgegeven Publicatieblad (hierna „de elektronische editie van het Publicatieblad" genoemd) moet zijn voorzien van een gekwalificeerde elektronische handtekening of een gekwalificeerd elektronisch zegel als gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad([7]). Verordening (EU) nr. 216/2013 bevat ook een verplichting om de gekwalificeerde certificaten voor elektronische handtekeningen of elektronische zegels en de vernieuwingen daarvan te publiceren op de EUR-Lex-website, zodat het publiek de authenticiteit van de elektronische editie van het Publicatieblad kan verifiëren.

(2) De authenticiteit, integriteit en onveranderbaarheid van de elektronische editie van het Publicatieblad kunnen worden verzekerd door een verscheidenheid aan technische middelen die garanties verschaffen die vergelijkbaar zijn met die van een gekwalificeerde elektronische handtekening of een gekwalificeerd elektronisch zegel als gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 910/2014, met inbegrip van toekomstige innovatieve oplossingen en technologieën. Voorkomen dient te worden dat Verordening (EU) nr. 216/2013 telkens moet worden gewijzigd wanneer er een nieuwe oplossing of technologie wordt gebruikt of het betrokken rechtskader verandert.

(3) Het is nodig duidelijke regels vast te stellen, die het vereiste van onveranderbaarheid van het Publicatieblad in overeenstemming brengen met de verplichtingen die voortvloeien uit de wetgeving van de Unie inzake de bescherming van persoonsgegevens of uit beslissingen van het Hof van Justitie van de Europese Unie om bepaalde informatie voor het publiek te verwijderen.

---

6 Verordening (EU) nr. 216/2013 van de Raad van 7 maart 2013 betreffende de elektronische publicatie van het Publicatieblad van de Europese Unie, PB L 69 van 13.3.2013, blz. 1.

7 Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG, PB L 257 van 28.8.2014, blz. 73.

(4) Omwille van de rechtszekerheid moet, wanneer het in uitzonderlijke omstandigheden niet mogelijk is het Publicatieblad op de EUR-Lex-website te publiceren en de publicatie op andere wijze – in een gedrukte of elektronische versie – geschiedt, worden gewaarborgd dat de elektronische editie die nadien beschikbaar wordt gesteld op de EUR-Lex-website, de enige authentieke editie wordt en rechtsgevolgen heeft.

(5) Om het Publicatieblad ten behoeve van de burgers zo toegankelijk mogelijk te maken alsook voor rechtszekerheid te zorgen, is het ook passend om exclusieve authenticiteitsstatus te verlenen aan de elektronische editie van de weinige authentieke gedrukte edities van het Publicatieblad die zijn gepubliceerd na de inwerkingtreding van Verordening (EU) nr. 216/2013.

(6) Verordening (EU) nr. 216/2013 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) nr. 216/2013 wordt als volgt gewijzigd:

(1) Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:

(a) lid 1 wordt vervangen door:

"1. De elektronische editie van het Publicatieblad wordt gepubliceerd overeenkomstig technische voorwaarden die de authenticiteit van de inhoud daarvan waarborgen.

Het systeem dat in gebruik is om de authenticiteit te waarborgen, wordt gedocumenteerd op de EUR-Lex-website en maakt het mogelijk de authenticiteit van de elektronische editie van het Publicatieblad op eenvoudige wijze te verifiëren.";

(b) het volgende lid 4 wordt toegevoegd:

"4. Wanneer bepaalde informatie uit het Publicatieblad na publicatie moet worden verwijderd krachtens een beslissing van het Hof van Justitie van de Europese Unie of wegens de bescherming van persoonsgegevens overeenkomstig de wetgeving van de Unie, wordt een nieuwe versie van de betrokken elektronische editie van het Publicatieblad gepubliceerd, met daarbij een vermelding ter zake. De oorspronkelijke versie van de betrokken elektronische editie van het Publicatieblad wordt voor onbepaalde tijd bewaard in het archief van het Publicatiebureau.";

(2) Artikel 3 wordt vervangen door:

"*Artikel 3*

1. Als het door een onvoorziene en uitzonderlijke verstoring van de betrokken informatiesystemen niet mogelijk is om de elektronische editie van het Publicatieblad op de EUR-Lex-website te publiceren, wordt in de gebouwen van het Publicatiebureau inzage gegeven in het betrokken nummer van het Publicatieblad in gedrukte of elektronische vorm. Een dergelijke editie is authentiek en heeft rechtsgevolgen.

2. Zodra de in lid 1 bedoelde informatiesystemen hersteld zijn, wordt de elektronische editie van het Publicatieblad die met de volgens lid 1 gepubliceerde editie overeenkomt, beschikbaar gesteld op de EUR-Lex-website. Vanaf dat moment geldt die editie als de enige authentieke en heeft deze rechtsgevolgen.

3. De elektronische edities van het Publicatieblad die overeenkomen met de na 1 juli 2013 gepubliceerde authentieke gedrukte edities van het Publicatieblad, gelden vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening als de enige authentieke edities.”

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter