EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.6.2020
COM(2020) 257 final

2020/0126 (APP)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EU) nr 216/2013 om elektroniskt offentliggörande av *Europeiska unionens officiella tidning*

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Europeiska unionens officiella tidning (EUT) offentliggörs i elektronisk form i enlighet med förordning (EU) nr 216/2013 (nedan kallad *förordningen*)[1].

För att säkerställa *Europeiska unionens officiella tidnings* äkthet måste denna elektroniska utgåva ha en kvalificerad elektronisk underskrift eller en kvalificerad elektronisk stämpel i enlighet med förordning (EU) nr 910/2014[2].

Det går att garantera äktheten, integriteten och oföränderligheten hos EUT:s elektroniska utgåva med hjälp av en rad organisatoriska och tekniska medel som ger jämförbara säkerhetsgarantier. Dessa medel kan komma att ändras över tid. För att undvika att förordningen måste ändras varje gång en ny metod eller teknik introduceras eller i samband med varje ändring av teknisk natur, föreslås det att förordningens ordalydelse ändras för att bli mer allmän. De franska och luxemburgska bestämmelserna angående offentliggörande av officiella tidningar har fungerat som underlag. För att underlätta insyn kommer det system som inrättas för att garantera äktheten att beskrivas på webbplatsen Eurlex. På så sätt kommer allmänheten att lätt kunna kontrollera äktheten hos den elektroniska utgåvan av EUT.

Trots att EUT i princip inte går att ändra kan det uppkomma situationer då det är nödvändigt att ta bort vissa uppgifter från EUT efter det att den har offentliggjorts. Detta sker i enlighet med EU:s dataskyddslagstiftning eller på grundval av ett beslut av EU-domstolen som antagits i enlighet med domstolens arbetsordning[3]. För att skapa rättslig säkerhet bör sådana ingrepp i bestämmelserna om äkthet regleras. Den föreslagna ändringen kommer inte att ändra praxis med att originalversionen av det aktuella numret av EUT inte ändras i förfarandet och att den förvaras i Publikationsbyråns arkiv under obegränsad tid.

I enlighet med förordningen är endast den elektroniska utgåvan av EUT giltig och har rättslig verkan. Det enda undantaget från denna regel[4] är situationer när det inte är möjligt att offentliggöra EUT på grund av en oförutsedd och exceptionell störning i Publikationsbyråns informationssystem. I sådana fall är det endast den tryckta utgåvan av EUT som är giltig och har rättslig verkan. Så snart Publikationsbyråns informationssystem har återställts ska en elektronisk utgåva som motsvarar den tryckta utgåvan offentliggöras på webbplatsen Eurlex. Denna elektroniska utgåva upprättas endast i informationssyfte.

Publikationsbyrån har infört beredskapsåtgärder som minimerar risken för att det inte ska gå att offentliggöra den elektroniska utgåvan av EUT på webbplatsen Eurlex. Om detta trots alla åtgärder skulle inträffa är reservlösningen att se till att den berörda utgåvan av EUT, i tryckt eller elektroniskt format, finns tillgänglig i Publikationsbyråns lokaler (exempelvis lagrad på en dator utan uppkoppling), beroende på vilken lösning som passar bäst i den aktuella situationen. Förordningen bör därför ändras i detta avseende.

Att det numera är den elektroniska utgåvan av EUT som är giltig har gjort det lättare för allmänheten att få tillgång till EU-rätten och har ökat den rättsliga säkerheten. Det är därför

---

1 Rådets förordning (EU) nr 216/2013 av den 7 mars 2013 om elektroniskt offentliggörande av *Europeiska unionens officiella tidning* (EUT L 69, 13.3.2013, s. 1).

2 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (EUT L 257, 28.8.2014, s. 73).

3 Artikel 66 i tribunalens arbetsordning och artikel 95 i domstolens arbetsordning.

4 Artikel 3 i förordningen.

att föredra att allmänheten i så stor utsträckning som möjligt kan förlita sig på den version av EUT som offentliggörs på webbplatsen Eurlex. Det föreslås därför att den elektroniska utgåva som görs tillgänglig för allmänheten på webbplatsen Eurlex efter en störning i informationssystemen blir den giltiga utgåvan från och med det ögonblick då den offentliggörs. För den rättsliga säkerhetens skull ska då den tidigare utgåvan (tryckt eller elektronisk) inte längre vara giltig.

Sedan förordningen trädde ikraft har endast tre nummer av EUT offentliggjorts i den giltiga tryckta utgåvan i enlighet med dess artikel 3[5]. I enlighet med vad som förklarats ovan och för att garantera samstämmighet är det lämpligt att ge de elektroniska utgåvor som motsvarar dessa tryckta utgåvor motsvarande giltighet och rättsliga verkan. Dessa utgåvor grundar sig på samma autentiserade filer som de tryckta utgåvorna och offentliggjordes på webbplatsen Eurlex strax efter det att de tryckta utgåvorna offentliggjordes. Den föreslagna bestämmelsen medför således inte några tvivel angående den rättsliga säkerheten.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

När det gäller autentiseringen av EUT kompletterar den föreslagna ändringen den metod som föreskrivs i förordning (EU) nr 910/2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden, genom att det i och med ändringen blir möjligt att autentisera en handling med hjälp av en elektronisk underskrift eller stämpel. Den kompletterar också EU:s befintliga regler om skydd av personuppgifter.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för detta förslag till förordning är artikel 352 i EUF-fördraget. Detta är också den rättsliga grunden för förordning nr 216/2013 och dess ändringsförordning (EU) 2018/2056. Det föreslås att förordning nr 216/2013 ändras en andra gång och den ändringen bör ha samma rättsliga grund.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt

- **Proportionalitetsprincipen**

Syftet med förslaget är att förenkla offentliggörandet av EUT och göra det lättare för allmänheten att få tillgång till EUT. Förslagets mer allmänna ordalydelse kommer att göra det möjligt att autentisera EUT med hjälp av nya tekniska medel, utan att förordningen behöver ändras ytterligare. Förslaget förenar skyldigheten att ta bort vissa uppgifter ur EUT med principen om integritet och fastställer äktheten för de elektroniska utgåvor som offentliggörs efter en störning i informationssystemen. De föreslagna ändringarna är vad som krävs för att uppnå detta syfte.

- **Val av instrument**

Ej tillämpligt

[5] EUT L 347, 20.12.2013, EUT L 221, 25.7.2014, och EUT L 261I, 14.10.2019.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Utkastet till förslag lades fram för institutionerna vid mötet med Publikationsbyråns förvaltningskommitté den 18 oktober 2019 och vid mötet med den interinstitutionella arbetsgruppen Lex den 15 oktober 2019.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Eftersom ändringarna är små har ingen konsekvensbedömning gjorts.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Offentliggörandet av EUT under förhållanden som garanterar dess autenticitet ändrar inte de nuvarande tekniska möjligheterna på något sätt. Genom förslaget införs tydliga regler som förenar kravet på EUT:s oföränderlighet med de krav som följer av EU:s lagstiftning om personuppgifter eller beslut av EU-domstolen på att vissa uppgifter ska tas bort. Tillgången till EUT förenklas genom att man säkerställer att det endast är den elektroniska utgåva som offentliggörs på webbplatsen Eurlex som är giltig och har rättslig verkan. En bestämmelse om att det uteslutande är de elektroniska utgåvorna av de få tryckta giltiga utgåvorna av EUT som offentliggjorts efter ikraftträdandet av förordning (EU) nr 216/2013 som är giltiga, bidrar också till denna förenkling.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet planeras från ikraftträdandet.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej tillämpligt

2020/0126 (APP)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av rådets förordning (EU) nr 216/2013 om elektroniskt offentliggörande av *Europeiska unionens officiella tidning*

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 352,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande,

i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och

av följande skäl:

(1) Enligt rådets förordning (EU) nr 216/2013([6]) ska den elektroniska utgåvan av *Europeiska unionens officiella tidning* (EUT) ha en kvalificerad elektronisk underskrift eller en kvalificerad elektronisk stämpel i enlighet med definitionen i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014([7]). I förordning (EU) nr 216/2013 fastställs också att de kvalificerade certifikaten för elektronisk underskrift eller elektronisk stämpel, liksom förnyelse av dessa, ska offentliggöras på webbplatsen Eurlex så att allmänheten kan kontrollera äktheten hos den elektroniska utgåvan av EUT.

(2) Det går att säkerställa äktheten, integriteten och oföränderligheten hos EUT:s elektroniska utgåva med hjälp av en rad tekniska medel, inklusive framtida innovativa lösningar och tekniker, i den mån de ger garantier som är jämförbara med de som ges av en kvalificerad elektronisk underskrift eller en kvalificerad elektronisk stämpel enligt definitionerna i förordning (EU) nr 910/2014. Man bör försöka undvika att det blir nödvändigt att ändra förordning (EU) nr 216/2013 varje gång en ny lösning eller en ny teknik ska användas eller när de rättsliga ramar som reglerar dem ändras.

(3) Det är nödvändigt att fastställa tydliga regler som förenar kravet på EUT:s oföränderlighet med de krav som följer av EU:s lagstiftning om personuppgifter eller beslut av EU-domstolen på att vissa uppgifter inte ska offentliggöras.

(4) För att skapa rättslig säkerhet är det i undantagsfall, då det inte är möjligt att offentliggöra EUT på webbplatsen Eurlex utan offentliggörandet sker på andra sätt, genom en tryckt eller en elektronisk utgåva, nödvändigt att se till att den elektroniska utgåva som senare offentliggörs på webbsidan Eurlex blir den enda giltiga utgåvan och har rättslig verkan.

---

[6] Rådets förordning (EU) nr 216/2013 av den 7 mars 2013 om elektroniskt offentliggörande av *Europeiska unionens officiella tidning* (EUT L 69, 13.3.2013, s. 1).

[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (EUT L 257, 28.8.2014, s. 73).

(5) För att göra det så lätt som möjligt för allmänheten att få tillgång till EUT samt för att säkerställa rättslig säkerhet är det också lämpligt att ge den elektroniska utgåvan av de få giltiga tryckta utgåvorna av EUT som offentliggjorts efter det att förordning (EU) nr 216/2013 trätt ikraft status som den enda giltiga utgåvan.

(6) Förordning (EU) nr 216/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) nr 216/2013 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 2 ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Den elektroniska utgåvan av EUT ska offentliggöras under tekniska förhållanden som säkerställer innehållets äkthet.

Det system som inrättas för att säkerställa äktheten ska beskrivas på webbplatsen Eurlex och göra det möjligt att enkelt kontrollera äktheten hos den elektroniska utgåvan av EUT.”

b) Följande punkt ska läggas till som punkt 4:

”4. När vissa uppgifter i EUT måste tas bort efter offentliggörandet enligt ett beslut av EU-domstolen eller för att skydda personuppgifter i enlighet med EU-rätten, ska en ny version av den berörda elektroniska utgåvan av EUT offentliggöras, tillsammans med ett meddelande om detta. Originalversionen av den elektroniska utgåvan av det aktuella numret av EUT ska förvaras i Publikationsbyråns arkiv under obegränsad tid.”

2. Artikel 3 ska ersättas med följande:

”*Artikel 3*

1. När det på grund av en oförutsedd och exceptionell störning i de berörda informationssystemen inte är möjligt att offentliggöra den elektroniska utgåvan av EUT på webbplatsen Eurlex ska den berörda utgåvan av EUT, i tryckt eller elektroniskt format, finnas tillgänglig i Publikationsbyråns lokaler. Denna utgåva ska vara giltig och ha rättslig verkan.

2. Så snart de informationssystem som avses i punkt 1 har återställts ska den elektroniska utgåva av EUT som motsvarar den utgåva som offentliggjorts i enlighet med punkt 1 offentliggöras på Eurlex webbplats. Från den tidpunkten ska den utgåvan anses vara den enda giltiga utgåvan och ha rättslig verkan.

3. De elektroniska utgåvorna av EUT som motsvarar de giltiga tryckta utgåvorna av EUT som offentliggjorts från och med den 1 juli 2013 ska anses vara de enda giltiga utgåvorna från och med den dag då denna förordning träder i kraft.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande