EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.12.2025
COM(2025) 758 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om verksamheten i IFRS Foundation, Efrag och Piob under 2024

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om verksamheten i IFRS Foundation, Efrag och Piob under 2024

1. INLEDNING

Den 28 april 2021 antog Europeiska unionen ett program för den inre marknaden[1] för att stödja och stärka styrningen av den inre marknaden med en sammanlagd budget på 4,21 miljarder euro under perioden 2021–2027. I förordningen som inrättar programmet för den inre marknaden anslås medel på 220,5 miljoner euro för standardiseringsprocesser, varav 10,0 miljoner euro avsattes 2024[2] för att stödja utvecklingen av internationella standarder för finansiell och icke-finansiell rapportering och revision, och för att underlätta integreringen av dem i unionsrätten.

Inom ramen för programmet för den inre marknaden ger kommissionen ett årligt bidrag till International Financial Reporting Standards Foundation (*IFRS Foundation*) för att utarbeta IFRS-standarder (*IFRS-redovisningsstandarder*), och även till europeiska rådgivande gruppen för finansiell rapportering (Efrag) och Public Interest Oversight Board (Piob). Genom sitt arbete med att utveckla internationella standarder för finansiell och icke-finansiell rapportering och revision spelar dessa organisationer en viktig roll för att säkerställa att den finansiella information och hållbarhetsinformation som redovisas i bolagsrapporter är av hög kvalitet, tillförlitlig och tillgänglig. I denna rapport sammanfattas deras verksamhet under 2024, med undantag för IFRS Foundations verksamhet inom hållbarhetsrapportering, eftersom den inte medfinansieras genom EU-bidraget.

2. IFRS FOUNDATION

2.1. STYRNING

IFRS Foundation är en ideell organisation som inrättades för att utveckla, främja och underlätta användningen av en enda uppsättning högkvalitativa, begripliga, verkställbara och globalt erkända standarder för redovisning och hållbarhetsrapportering.

IFRS Foundations styrelse har 22 medlemmar med gemensamt ansvar för att övervaka IFRS Foundations styrnings- och organisationsstrategi och normgivningsprocess, upprätthålla IFRS Foundations *stadgar* och *handbok för normgivningsprocessen*, utse ledamöter till International Accounting Standards Board (IASB), International Sustainability Standards Board (ISSB), IFRS Interpretations Committee och olika rådgivande organ samt säkra finansieringen av IFRS Foundation. Under 2024 var Erkki Liikanen styrelseordförande.

Styrelsemedlemmarna är ansvariga inför övervakningsorganet. Övervakningsorganet, som kommissionen är medlem i, stärker IFRS Foundations allmännyttiga tillsynsfunktion, främjar utvecklingen av högkvalitativa standarder och utser styrelsemedlemmarna.

[1] Förordning (EU) 2021/690 om inrättande av ett program för den inre marknaden och konkurrenskraft för företag (EUT L 153, 3.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/690/oj).

[2] Bilaga I till *Commission implementing decision amending Implementing Decision C(2023)8926 as regards the implementation of certain actions under the Single Market Programme* (inte översatt till svenska).

Vid IFRS Foundation finns IASB som ansvarar för att ta fram IFRS-redovisningsstandarder, och ISSB som ansvarar för att ta fram IFRS-standarder för hållbarhetsrapportering. IASB och ISSB har vardera 14 medlemmar. De utses för en mandatperiod på fem år, som kan förnyas en gång. Under 2024 var Andreas Barckow ordförande för IASB och Emmanuel Faber var ordförande för ISSB.

Enligt förordningen[3] om internationella redovisningsstandarder får kommissionen godkänna nya eller ändrade IFRS-redovisningsstandarder med beaktande av Efrags rekommendation. Med tanke på IFRS-redovisningsstandardernas ekonomiska betydelse ger kommissionen finansiellt stöd till IFRS Foundation för utarbetandet av dessa standarder. Det finns inget rättsligt mandat för kommissionen att godkänna (eller anta) internationella standarder för hållbarhetsrapportering, men kommissionen och Efrag arbetar för samstämmighet mellan de europeiska standarderna för hållbarhetsrapportering (ESRS) och IFRS-standarderna för hållbarhetsrapportering och andra internationella standarder, såsom standarder inom Global Reporting Initiative (GRI).

2.2 VERKSAMHET

2.2.1 NYA OCH ÄNDRADE STANDARDER

I april 2024 utfärdade IASB den nya IFRS 18 *Presentation och upplysningar i finansiella rapporter*, med syftet att göra det finansiella resultatet i rapporterna mer transparent och jämförbart globalt, vilket i sin tur gör det möjligt för investerare att fatta bättre investeringsbeslut. När IFRS 18 träder i kraft kommer den att ersätta den nuvarande IAS 1 *Utformning av finansiella rapporter*.

I maj utfärdade IASB den nya IFRS 19 *Dotterföretag utan offentlig ansvarsskyldighet: Upplysningar* som gör det möjligt för dotterföretag utan offentlig ansvarsskyldighet, men vars moderföretag följer IFRS-redovisningsstandarder, att tillämpa mindre omfattande upplysningskrav för sina individuella finansiella rapporter. Denna frivilliga standard är tänkt att leda till besparingar genom att minska informationskraven, samtidigt som väsentliga uppgifter från de finansiella rapporterna fortfarande offentliggörs och är jämförbara.

I maj utfärdade IASB också mindre ändringar av räckvidden för IFRS 9 *Finansiella instrument* och IFRS 7 *Finansiella instrument: Upplysningar* (*ändringar av klassificering och värdering av finansiella instrument*) för att följa upp resultaten från granskningen av genomförandet av klassificerings- och värderingskraven i IFRS 9 (*granskning av tillämpningen, PIR)*.

I juli utfärdade IASB *årliga förbättringar av IFRS-redovisningsstandarder – volym 11* som syftar till att förtydliga ordalydelsen i olika IFRS-redovisningsstandarder eller åtgärda smärre oavsiktliga konsekvenser, misstag eller motstridigheter vad gäller kraven i IFRS-redovisningsstandarderna.

I december utfärdade IASB ändringar av IFRS 9 och IFRS 7 (*Avtal som hänvisar till naturberoende el*) för att bättre återspegla energiköpsavtalens inverkan på de finansiella rapporterna, eftersom företag allt oftare använder sådana avtal för att upphandla förnybar energi. Energiköpsavtal hjälper företagen i deras arbete med att begränsa

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/1606/oj).

klimatförändringarnas effekter och fasa ut fossila bränslen i sina produktionsprocesser och produkter.

IFRS Foundation uppdaterade även IFRS-klassificeringen så att den återspeglar konsekvenserna av nya standarder och ändringar[4].

2.2.2 PROJEKT

I mars 2024 offentliggjorde IASB ett samrådsutkast om *rörelseförvärv – upplysningar, goodwill och nedskrivningar* i syfte att förbättra den information som företagen lämnar om resultatet av rörelseförvärv och att ändra nedskrivningstestet för kassagenererande enheter med goodwill.

I juli offentliggjorde IASB ett samrådsutkast om *klimatrelaterade och andra osäkerheter i finansiella rapporter* som innehöll åtta exempel på hur ett företag bör tillämpa IFRS-redovisningsstandarder för att rapportera effekterna av klimatrelaterade och andra osäkerheter i sina finansiella rapporter.

I juli offentliggjorde IASB även ett samrådsutkast om *ändringar av IFRS 19 Dotterföretag utan offentlig ansvarsskyldighet: Upplysningar*, som syftar till att anpassa IFRS 19 till nya och ändrade IFRS-standarder som utfärdats mellan februari 2021 och maj 2024.

I juli respektive september slutförde IASB sina granskningar av tillämpningen av IFRS 9 *Finansiella instrument – nedskrivningar* och IFRS 15 *Intäkter från avtal med kunder*. IASB kom fram till att kraven i båda standarderna fungerade som avsett.

I september offentliggjorde IASB ett samrådsutkast om *kapitalandelsmetoden vid redovisning – IAS 28 Innehav i intresseföretag och joint ventures (reviderad 202x)*) för att komplettera och förtydliga tillämpningen av kapitalandelsmetoden.

I november offentliggjorde IASB ett samrådsutkast om *avsättningar – riktade förbättringar*. Det innehöll förslag till tre förbättringar av IAS 37 *Avsättningar, eventualförpliktelser och eventualtillgångar*.

Under 2024 slutförde IASB också sina överläggningar om projektet för räntereglerad verksamhet och fortsatte sitt arbete med samrådsutkastet om *dynamisk riskhantering* för att ta fram krav för makrorisksäkring av ränterisk utanför handelslagret.

En översikt över alla verksamheter och projekt finns på IFRS Foundations webbplats[5].

2.3. FINANSIERING

Under 2024 tog IFRS Foundation emot ett bidrag på 3,05 miljoner euro från kommissionen för IASB-relaterad verksamhet, vilket utgör 17 % av den totala finansiering som IFRS Foundation erhöll för sådan verksamhet. Kommissionen var den fortsatt största bidragsgivaren, och en maximal medfinansieringsgrad på 20 % av de stödberättigande kostnaderna tillämpades.

[4] IFRS-klassificeringen fungerar som underlag för det europeiska enhetliga elektroniska formatet som fastställs i kommissionens delegerade förordning (EU) 2019/815.
[5] Arbetsplan för IFRS Foundation: https://www.ifrs.org/projects/work-plan/, och avslutade projekt: https://www.ifrs.org/projects/completed-projects/.

En uppdelning av finansieringen för IASB-relaterad verksamhet efter huvudsakliga geografiska områden och internationella redovisningssystem visar att EU och dess medlemsstater under 2024 stod för 32,8 % av de totala bidragen, Asien/Oceanien för 34,8 %, internationella redovisningsnätverk för 14,7 %, Nord- och Sydamerika för 5,5 %, Afrika för 0,9 % och övriga för 11,3 %. Den relativa andelen av kommissionens och medlemsstaternas finansiering ökade jämfört med 2023 (från 32,0 % till 32,8 %).

3. EFRAG

3.1. STYRNING

Efrag är en organisation som finansieras med offentliga och privata medel och som arbetar för den europeiska allmänhetens intressen och har den juridiska formen av en AISBL (internationell ideell organisation enligt belgisk rätt). Verksamheten är uppdelad i de två avdelningarna finansiell rapportering och hållbarhetsrapportering.

När det gäller finansiell rapportering är Efrags uppdrag att tjäna det europeiska allmänintresset genom att utveckla och främja europeiska synpunkter på finansiell rapportering och se till att dessa synpunkter beaktas i IASB:s standardiseringsprocess och internationella debatter på området. Efrag ger råd till kommissionen om huruvida nya eller reviderade IFRS-redovisningsstandarder bör godkännas av EU. Dessutom bedriver Efrag proaktiv forskning inom redovisningsfrågor.

När det gäller hållbarhetsrapportering tillhandahåller Efrag, i enlighet med direktivet om företagens hållbarhetsrapportering (CSRD)[6], teknisk rådgivning till kommissionen i form av utkast till ESRS-standarder som har utarbetats inom ramen för en strukturerad normgivningsprocess. Efrag stöder också en effektiv tillämpning av ESRS-standarderna.

Efrags styrelse är ansvarig för tillsynen av alla tekniska organ inom ramen för normgivningsprocessen och bistås i detta arbete av en kommitté. År 2024 var Wolf Klinz ordförande för Efrags styrelse för finansiell rapportering och Patrick de Cambourg var ordförande för Efrags styrelse för hållbarhetsrapportering. Fram till juni 2024 var Hans Buysse ordförande i Efrags övergripande styrelse och Benoit Jaspar är ordförande sedan juli 2024.

3.2. AVDELNING FÖR FINANSIELL RAPPORTERING

År 2024 drevs Efrags arbete om finansiell rapportering till stor del genom IASB:s arbetsprogram, IFRS Interpretations Committee och IFRS Foundation.

Efrag utfärdade råd om godkännande av ändringar av IAS 21 *Effekterna av ändrade valutakurser (om en valuta inte är växlingsbar)*, ändringar av IFRS 9 *Finansiella instrument* och IFRS 7 *Finansiella instrument: Upplysningar (ändringar av klassificering och värdering av finansiella instrument)* och om *årliga förbättringar av IFRS-redovisningsstandarder – volym 11*.

[6] Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2464 av den 14 december 2022 om ändring av förordning (EU) nr 537/2014, direktiv 2004/109/EG, direktiv 2006/43/EG och direktiv 2013/34/EU vad gäller företagens hållbarhetsrapportering (EUT L 322, 16.12.2022, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj).

Efrag förberedde råd om godkännande för IFRS 18 *Presentation och upplysningar i finansiella rapporter* och IFRS 19 *Dotterföretag utan offentlig ansvarsskyldighet: Upplysningar*.

Efrag utfärdade också sex skrivelser med synpunkter och två återkopplingsuttalanden och offentliggjorde ett forskningsdokument om länkarna mellan finansiell rapportering och hållbarhetsrapportering.

Dessutom övervakade Efrag nära viktiga pågående IASB-projekt som förväntas resultera i IASB-standarder där det snart kommer att krävas godkännande från EU:s sida. Det rör sig bland annat om projekt som handlar om *prisreglerad verksamhet*, *finansiella instrument som liknar eget kapital* och *dynamisk riskhantering* Under 2024 anordnade Efrag utåtriktad verksamhet och rundabordssamtal för att fastställa om och i vilken utsträckning de redovisningsmetoder som föreslagits av IASB skulle fungera för europeiska aktörer eller om de skulle innebära tillämpningsproblem. Efrag informerade därefter IASB om de potentiella problem som europeiska aktörer skulle kunna drabbas av.

Genom sin akademiska panel och sitt akademiska nätverk förstärkte Efrag sitt samarbete med den akademiska världen.

3.3. AVDELNING FÖR HÅLLBARHETSRAPPORTERING

Under 2024 fokuserade Efrag på att ge stöd till stora företag för tillämpningen av ESRS-standarderna (frågor och svar och riktlinjer) och på att utveckla förenklade rapporteringsstandarder för små och medelstora företag.

I januari anordnade Efrag ett offentligt samråd i samband med utarbetandet av två standarder för små och medelstora företag – en förenklad standard för att minska rapporteringsbördan för börsnoterade små och medelstora företag och en frivillig standard för att hjälpa icke börsnoterade små och medelstora företag att tillhandahålla information till banker eller större koncerner vars värdekedjor de ingår i.

Den 2 maj offentliggjorde Efrag och IFRS Foundation vägledning som beskriver den mycket höga graden av samstämmighet mellan ESRS-standarder och ISSB-standarder och förklarar hur företag kan tillämpa båda uppsättningarna standarder. Vägledningen innehöll också en detaljerad analys av hur klimatrelaterade upplysningar överensstämmer med varandra.

I maj offentliggjorde Efrag också tre tillämpningsriktlinjer för företag som utarbetar sina hållbarhetsförklaringar i enlighet med ESRS-standarderna. Riktlinjerna omfattar väsentlighetsbedömning, rapportering om värdekedjan och en förteckning över datapunkter.

Efrag inledde också arbetet med riktlinjer för företagens omställningsplaner och underhöll sin ESRS-plattform med frågor och svar för att stödja tillämpningen av ESRS-standarder.

I augusti 2024 lämnade Efrag tekniska råd till kommissionen för den digitala klassificeringen *ESRS Set 1 XBRL* som hjälper företag att digitalt märka informationen i sina rapporter.

I november slutförde Efrag sitt utkast till förenklad standard för börsnoterade små och medelstora företag, men ingen formell omröstning ägde rum i avvaktan på det politiska beslutet

om huruvida standarden ska vara ett krav i direktivet om företagens hållbarhetsrapportering efter antagandet av omnibusdirektivet[7].

I december lämnade Efrag in utkastet till frivillig standard för icke-börsnoterade små och medelstora företag till kommissionen. Med anledning av ett flertal förfrågningar började Efrag också ta fram vägledning och stöd till små och medelstora företag som avser att tillämpa den standarden.

3.4. FINANSIERING

För 2024 uppgick Efrags totala driftskostnader till 15,1 miljoner euro, vilket omfattade uppskattningsvis 3,2 miljoner euro i naturabidrag som gavs av tredje parter. Finansieringen från kommissionen tillsammans med medlemsorganisationernas bidrag motsvarade Efrags kostnader. Balanserade vinstmedel uppgick till 4,9 miljoner euro i slutet av 2024. Efrags naturabidrag utgörs av arbetstiden för medlemmarna i styrelsen för finansiell rapportering, i styrelsen för hållbarhetsrapportering och i tekniska expertgrupper (endast ordförandena får ersättning) samt tillfälliga utstationeringar till Efrags sekretariat.

Kommissionen höjde EU:s bidrag för 2024 från 6,3 miljoner euro till 6,6 miljoner euro uppdelat på två verksamhetsbidrag, ett för finansiell rapportering (2 miljoner euro) och ett för hållbarhetsrapportering (4,6 miljoner euro). Kommissionen gav medfinansiering på högst 60 % av Efrags stödberättigande kostnader för finansiell rapportering och högst 90 % av Efrags stödberättigande kostnader för hållbarhetsrapportering. För arbetet med finansiell rapportering fick Efrag också kontantbidrag från europeiska intresseorganisationer (0,6 miljoner euro) och nationella organisationer från Frankrike, Tyskland, Italien, Belgien, Nederländerna, Danmark, Spanien, Sverige och Luxemburg (1,6 miljoner euro). För arbetet med hållbarhetsrapportering bidrog europeiska intresseorganisationer med 0,5 miljoner euro, nationella organisationer med 1 miljon euro, Friends of Efrag med 0,3 miljoner euro och organisationer från civilsamhället med 0,1 miljoner euro.

4. PUBLIC INTEREST OVERSIGHT BOARD (PIOB)

4.1. STYRNING

Piob är det globala oberoende tillsynsorgan som säkerställer kvalitet och allmänintresse i standardiseringsprocessen för de internationella standarder för revision, bestyrkande och etik som tas fram av International Auditing and Assurance Standards Board (IAASB) och International Ethics Standards Board for Accountants (IESBA). Dess viktigaste uppgift är att se till att IAASB och IESBA följer en korrekt normgivningsprocess när de utarbetar standarder och strategier, mot bakgrund av allmänhetens intresse. Sedan 2022 ansvarar Piob för urval och utnämning av medlemmar till IAASB och IESBA.

Övervakningsorganet[8], där kommissionen ingår som medlem, övervakar hur Piob genomför sitt uppdrag av allmänt intresse att utöva tillsyn över standardiseringsprocessen.

[7] Den 26 februari 2025 antog kommissionen Omnibus I-paketet, med två förslag om att ändra bland annat direktivet om företagens hållbarhetsrapportering (COM(2025) 80 och COM(2025) 81), Omnibus I – Europeiska kommissionen.

.

[8] The Monitoring Group (iosco.org).

Övervakningsorganet utser de tio medlemmarna i Piob, men inte ordföranden, som utses av Internationella organisationen för värdepapperstillsyn (Iosco).

4.2. VERKSAMHET

Under 2024 övervakade Piob det arbete som utfördes av IAASB och IESBA. Piob godkände tre IESBA-standarder, en IAASB-standard och båda organisationernas strategier och arbetsplaner för 2024–2027. Piob offentliggjorde tre frågor av allmänt intresse vilka också togs upp i andra övervakningsrapporter[9].

Piob slutförde också den tredje omgången nomineringar till IAASB och IESBA, där man sedan 2021 har lyckats uppnå en sammansättning med flera olika berörda parter och förbättrad geografisk spridning och jämnare könsfördelning i enlighet med övervakningsgruppens rekommendationer.

4.3. FINANSIERING

För 2024 uppgick Piobs totala budget till 2,5 miljoner euro. Piob fick 18 kontantbidrag, varav 350 000 euro från Europeiska kommissionen, med en högsta medfinansieringssats på 30 % av de stödberättigande kostnaderna. Den spanska staten tillhandahåller kontorslokaler för Piob till ett värde av 199 928 euro.

Internationella revisorsförbundet (Ifac) var fortsatt den största bidragsgivaren, men i linje med övervakningsorganets rekommendationer om att minska beroendet av revisionsbranschen vid fastställande av revisionsstandarder har Ifacs bidrag minskat stadigt från 1,4 miljoner euro (63,56 %) 2022 till 950 000 euro (41,37 %) 2023 och 650 000 euro (26,16 %) 2024. Trots att Piob har försökt hitta andra finansiärer för att ersätta Ifacs bidrag hade man otillräcklig finansiering under 2024. Global Public Policy Committee (GPPC), som företräder de sex största internationella redovisningsnätverken, gav ett engångsbidrag på 500 000 euro för att täcka underskottet.

2025 är det sista året som Ifac kommer att ge bidrag (500 000 euro). Om Piob inte hittar andra bidragsgivare kommer man återigen att drabbas av ett underskott. Det är därför brådskande att övervakningsgruppen och Piob åtgärdar det strukturella finansieringsunderskottet och säkerställer långsiktig hållbarhet i Piobs tillsyns- och nomineringsansvar, som är centralt för det internationella standardiseringssystemets kvalitet och oberoende.

5. SLUTSATSER

EU har bidragit ekonomiskt till IFRS Foundation, Efrag och Piob sedan många år. Detta fortlöpande stöd har varit oumbärligt för dessa organisationer och gjort det möjligt för dem att utföra sina respektive uppgifter i allmänhetens intresse, vilket i sin tur har bidragit till standarder av hög kvalitet som säkerställer att EU:s inre marknad fungerar effektivt.

[9] Den 14 juli 2025 offentliggjorde Piob sin tjugonde allmänna årsrapport (för 2024) på sin webbplats: https://ipiob.org/.