EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 15.12.2025
COM(2025) 758 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o dejavnostih Fundacije MSRP, EFRAG in PIOB v letu 2024

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o dejavnostih Fundacije MSRP, EFRAG in PIOB v letu 2024

1. UVOD

Evropska unija je 28. aprila 2021 sprejela program Enotni trg[1], da bi podprla in okrepila upravljanje enotnega trga, njegov skupni proračun za obdobje 2021–2027 pa znaša 4,21 milijarde EUR. Uredba o programu Enotni trg vključuje proračunska sredstva v višini 220,5 milijona EUR za postopke standardizacije, od katerih je 10,0 milijona EUR v letu 2024[2] namenjenih za podporo razvoju mednarodnih standardov računovodskega in neračunovodskega poročanja ter revizije in olajšanju njihovega vključevanja v pravo EU.

Komisija v okviru programa Enotni trg Fundaciji za mednarodne standarde računovodskega poročanja (*IFRS Foundation*, v nadaljnjem besedilu: Fundacija za MSRP) zagotavlja letna nepovratna sredstva za razvoj mednarodnih standardov računovodskega poročanja (računovodski standardi MSRP), Evropske svetovalne skupine za računovodsko poročanje (EFRAG) in Odbora za zaščito javnega interesa (PIOB). Te organizacije imajo pomembno vlogo pri zagotavljanju kakovosti, zanesljivosti in razpoložljivosti finančnih informacij in informacij o trajnostnosti v poročilih podjetij, saj si prizadevajo za razvoj mednarodnih standardov računovodskega in neračunovodskega poročanja ter revizijskih standardov. V tem poročilu so povzete njihove dejavnosti v letu 2024, razen dejavnosti Fundacije za MSRP na področju poročanja o trajnostnosti, saj te niso sofinancirane z nepovratnimi sredstvi EU.

2. FUNDACIJA ZA MSRP

2.1 UPRAVLJANJE

Fundacija za MSRP je neprofitna organizacija, ustanovljena za razvoj, spodbujanje in pospeševanje uporabe enotnega sklopa visokokakovostnih, razumljivih, izvršljivih in svetovno priznanih računovodskih standardov in standardov o razkritjih v zvezi s trajnostnostjo.

Fundacijo za MSRP upravlja 22-članski skrbniški odbor, ki je kolektivno odgovoren za nadzor upravljanja in organizacijske strategije Fundacije za MSRP, nadzor predpisanega postopka, vzdrževanje *statuta* Fundacije za MSRP in njenega *priročnika o predpisanem postopku*, imenovanje članov Odbora za mednarodne računovodske standarde (IASB), Odbora za mednarodne standarde trajnostnosti (ISSB), Odbora za pojasnjevanje MSRP in različnih svetovalnih organov ter zagotavljanje financiranja Fundacije za MSRP. Leta 2024 je bil predsednik skrbniškega odbora Erkki Liikanen.

Skrbniki odgovarjajo nadzornemu odboru. Nadzorni odbor, katerega članica je Komisija, podpira funkcijo zaščite javnega interesa Fundacije za MSRP, spodbuja razvoj visokokakovostnih standardov in imenuje skrbnike.

[1] Uredba (EU) 2021/690 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. aprila 2021 o vzpostavitvi programa za notranji trg in konkurenčnost podjetij (UL L 153, 3.5.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/690/oj).

[2] Priloga I k Izvedbenemu sklepu Komisije C(2024) 5420 o spremembi Izvedbenega sklepa C(2023) 8926 glede izvajanja nekaterih ukrepov v okviru programa Enotni trg.

Fundacija za MSRP gosti IASB, ki je pristojen za razvoj računovodskih standardov MSRP, in ISSB, ki je pristojen za razvoj standardov MSRP za razkritja v zvezi s trajnostnostjo. Tako IASB kot ISSB sestavlja 14 članov. Imenovani so za obdobje petih let, ki se lahko enkrat podaljša. Leta 2024 je bil predsednik IASB Andreas Barckow, predsednik ISSB pa Emmanuel Faber.

V skladu z uredbo o MRS[3] lahko Komisija potrdi nove ali spremenjene računovodske standarde MSRP ob upoštevanju mnenja EFRAG o potrditvi. Zaradi gospodarskega pomena računovodskih standardov MSRP Komisija Fundaciji za MSRP zagotavlja finančno podporo za razvoj računovodskih standardov MSRP. Komisija nima pravnega pooblastila za potrditev (ali sprejetje) svetovnih standardov za razkritja v zvezi s trajnostnostjo, vendar Komisija in EFRAG spodbujata interoperabilnost evropskih standardov poročanja o trajnostnosti (ESRS) s standardi MSRP za razkritja v zvezi s trajnostnostjo in drugimi svetovnimi standardi, kot so standardi organizacije Global Reporting Initiative (GRI).

2.2 DEJAVNOSTI

2.2.1 NOVI IN SPREMENJENI STANDARDI

IASB je aprila 2024 izdal nov MSRP 18 *Predstavljanje in razkrivanje v računovodskih izkazih*, katerega cilj je zagotoviti, da je finančna uspešnost, predstavljena v računovodskih izkazih, preglednejša in bolj primerljiva na svetovni ravni. To bo vlagateljem omogočilo boljše naložbene odločitve. Ko bo MSRP 18 začel veljati, bo nadomestil sedanji MRS 1 *Predstavljanje računovodskih izkazov*.

IASB je maja izdal nov MSRP 19 *Odvisna podjetja brez obveznosti javnega računovodskega poročanja: razkritja*, ki uvaja možnost za odvisna podjetja brez obveznosti javnega računovodskega poročanja, katerih obvladujoče podjetje je skladno z računovodskimi standardi MSRP, da za svoje posamezne računovodske izkaze uporabijo manj obsežne zahteve po razkritju. Namen tega prostovoljnega standarda je ustvariti prihranke z zmanjšanjem obveznosti glede informacij, hkrati pa ohraniti bistvene podatke iz računovodskih izkazov in zagotoviti njihovo primerljivost za uporabnike.

IASB je maja izdal tudi manjše spremembe področja uporabe MSRP 9 *Finančni instrumenti* in MSRP 7 *Finančni instrumenti: razkritja* (*Spremembe pri razvrstitvi in merjenju finančnih instrumentov*) za obravnavo ugotovitev iz *pregleda po začetku izvajanja (PIR)* za zahteve glede razvrščanja in merjenja iz MSRP 9.

IASB je julija izdal *Letne izboljšave računovodskih standardov MSRP – zvezek 11*, dokument, katerega namen je pojasniti besedilo v različnih računovodskih standardih MSRP ali popraviti manjše nenamerne posledice, spreglede ali nasprotja v zvezi z zahtevami iz računovodskih standardov MSRP.

IASB je decembra izdal spremembe MSRP 9 in MSRP 7 (*Pogodbe o električni energiji, odvisni od naravnih dejavnikov*), da bi se bolje upošteval vpliv pogodb o nakupu električne energije na računovodske izkaze, saj podjetja vse pogosteje sklepajo take pogodbe za nabavo energije iz

[3] Uredba (ES) št. 1606/2002 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. julija 2002 o uporabi mednarodnih računovodskih standardov (UL L 243, 11.9.2002, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/1606/oj).

obnovljivih virov. Pogodbe o nakupu električne energije podjetjem pomagajo pri blažitvi učinkov podnebnih sprememb ter razogljičenju njihovih proizvodnih procesov in proizvodov.

Fundacija za MSRP je tudi posodobila taksonomijo MSRP, da je ta usklajena z novimi standardi in spremembami[4].

2.2.2 PROJEKTI

IASB je marca 2024 objavil osnutek za javno obravnavo *Poslovne združitve – razkritja, dobro ime in oslabitev*, katerega namen je izboljšati informacije, ki jih podjetja razkrivajo o uspešnosti poslovnih združitev, in spremenil preizkus oslabitve denar ustvarjajočih enot, ki vsebujejo dobro ime.

Julija je IASB objavil osnutek za javno obravnavo *Negotovosti v zvezi s podnebjem in druge negotovosti v računovodskih izkazih*, ki je vključeval osem primerov, ki ponazarjajo, kako naj podjetje uporablja računovodske standarde MSRP za poročanje o učinkih negotovosti v zvezi s podnebjem in drugih negotovosti v svojih računovodskih izkazih.

Prav tako julija je IASB objavil osnutek za javno obravnavo *Spremembe MSRP 19 – Odvisna podjetja brez obveznosti javnega računovodskega poročanja: razkritja*, katerega namen je uskladiti MSRP 19 z novimi in spremenjenimi standardi MSRP, izdanimi med februarjem 2021 in majem 2024.

Julija oziroma septembra je IASB zaključil pregleda po začetku izvajanja za MSRP 9 *Finančni instrumenti – oslabitev* in MSRP 15 *Prihodki iz pogodb s kupci*. Ugotovil je, da zahteve v obeh standardih delujejo, kot je bilo predvideno.

IASB je septembra objavil osnutek za javno obravnavo *Kapitalska metoda računovodenja – MRS 28 Naložbe v pridružena podjetja in skupne podvige (spremenjen 202x)*, katerega namen je dopolniti in pojasniti uporabo kapitalske metode.

Novembra je IASB objavil osnutek za javno obravnavo *Rezervacije – ciljno usmerjene izboljšave*. V njem so predstavljeni predlogi za tri izboljšave MRS 37 *Rezervacije, pogojne obveznosti in pogojna sredstva*.

IASB je v letu 2024 tudi zaključil razprave o projektu cenovno reguliranih dejavnosti in nadaljeval delo v zvezi z osnutkom za javno obravnavo *Dinamično obvladovanje tveganj*, da bi razvil zahteve za makrovarovanje pred obrestnim tveganjem v bančni knjigi.

Pregled vseh dejavnosti in projektov je na voljo na spletišču Fundacije za MSRP[5].

2.3 FINANCIRANJE

Fundacija za MSRP je leta 2024 od Komisije prejela za 3,05 milijona EUR nepovratnih sredstev za dejavnosti v zvezi z IASB, kar predstavlja 17 % vseh finančnih prispevkov Fundaciji za MSRP za take dejavnosti. Komisija je še naprej prispevala največ, pri čemer je uporabila najvišjo stopnjo sofinanciranja v višini 20 % upravičenih stroškov.

[4] Taksonomija MSRP se uporablja za vhodne podatke pri uporabi enotne elektronske oblike poročanja v skladu z Delegirano uredbo Komisije (EU) 2019/815.

[5] Delovni načrt Fundacije za MSRP: https://www.ifrs.org/projects/work-plan/ in zaključeni projekti: https://www.ifrs.org/projects/completed-projects/.

Razčlenitev financiranja za dejavnosti IASB po glavnih geografskih območjih in mednarodnih računovodskih mrežah kaže, da so leta 2024 EU in njene države članice prispevale 32,8 % vseh prispevkov, Azija-Oceanija 34,8 %, mednarodne računovodske mreže 14,7 %, obe Ameriki 5,5 %, Afrika 0,9 % in drugi 11,3 %. Relativni delež financiranja s strani Komisije in držav članic se je v primerjavi z letom 2023 povečal (z 32,0 % na 32,8 %).

3. EVROPSKA SVETOVALNA SKUPINA ZA RAČUNOVODSKO POROČANJE (EFRAG)

3.1 UPRAVLJANJE

EFRAG je javno in zasebno financirana organizacija, ki deluje v evropskem javnem interesu in ima pravno obliko AISBL (mednarodna neprofitna organizacija po belgijskem pravu). Njene dejavnosti so razdeljene na dva stebra: računovodsko poročanje in poročanje o trajnostnosti.

Misija EFRAG na področju računovodskega poročanja je, da deluje v evropskem javnem interesu z razvojem in spodbujanjem evropskih stališč na področju računovodskega poročanja ter zagotavlja, da se ta stališča ustrezno upoštevajo v postopkih IASB za določanje standardov ter v povezanih mednarodnih razpravah. EFRAG Komisiji svetuje, ali naj EU potrdi nove ali revidirane računovodske standarde MSRP. Poleg tega EFRAG izvaja proaktivne računovodske raziskave.

Na področju poročanja o trajnostnosti EFRAG v skladu z direktivo o poročanju podjetij o trajnostnosti[6] Komisiji nudi tehnične nasvete v obliki osnutkov evropskih standardov poročanja o trajnostnosti (ESRS), pripravljenih po preverjenem predpisanem postopku. Poleg tega podpira učinkovito izvajanje ESRS.

Upravni odbor EFRAG je odgovoren za nadzor predpisanih postopkov vseh strokovnih organov. Pri tem delu ga podpira odbor za predpisani postopek. Leta 2024 je bil predsednik Odbora EFRAG za računovodsko poročanje Wolf Klinz, predsednik Odbora EFRAG za poročanje o trajnostnosti pa Patrick de Cambourg. Do junija 2024 je bil predsednik upravnega odbora EFRAG Hans Buysse, od julija 2024 pa Benoit Jaspar.

3.2 STEBER RAČUNOVODSKEGA POROČANJA

V letu 2024 je delo EFRAG na področju računovodskega poročanja še naprej v veliki meri temeljilo na delovnem programu IASB, Odbora za pojasnjevanje mednarodnih standardov računovodskega poročanja in Fundacije za MSRP.

Izdala je mnenje o potrditvi sprememb MRS 21 *Vplivi sprememb menjalnih tečajev (nezamenljivost)*, sprememb MSRP 9 *Finančni instrumenti* in MSRP 7 *Finančni instrumenti: razkritja (Spremembe pri razvrstitvi in merjenju finančnih instrumentov)* in *Letnih izboljšav računovodskih standardov MSRP – zvezek 11*.

[6] Direktiva (EU) 2022/2464 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU) št. 537/2014, Direktive 2004/109/ES, Direktive 2006/43/ES in Direktive 2013/34/EU glede poročanja podjetij o trajnostnosti (UL L 322, 16.12.2022, str. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj).

EFRAG je pripravila mnenje o potrditvi MSRP 18 *Predstavljanje in razkrivanje v računovodskih izkazih* in MSRP 19 *Odvisna podjetja brez obveznosti javnega računovodskega poročanja: razkritja*.

Izdala je tudi šest dopisov s pripombami in dve izjavi s povratnimi informacijami ter objavila raziskovalno gradivo o povezljivosti med računovodskim poročanjem in poročanjem o trajnostnosti.

Poleg tega je EFRAG pozorno spremljala pomembne tekoče projekte IASB, za katere se pričakuje, da bodo privedli do določitve standardov s strani IASB, ki jih bo morala EU v bližnji prihodnosti potrditi. Med te projekte spadajo *Cenovno regulirane dejavnosti*, *Finančni instrumenti z značilnostmi lastniškega kapitala* in *Dinamično obvladovanje tveganj*. EFRAG je v letu 2024 organizirala dejavnosti ozaveščanja in okrogle mize, da bi ugotovila, ali in v kolikšni meri bi računovodske obravnave, ki jih predlaga IASB, ustrezale evropskim članom oziroma predstavljale izzive pri uporabi. EFRAG je nato IASB obvestila o morebitnih težavah, s katerimi bi se lahko soočali evropski deležniki.

Prek svojega akademskega odbora in akademske mreže je EFRAG izboljšala sodelovanje z akademsko skupnostjo.

3.3 STEBER POROČANJA O TRAJNOSTNOSTI

EFRAG se je leta 2024 osredotočila na zagotavljanje podpore pri izvajanju (vprašanja in odgovori ter smernice za izvajanje) velikim podjetjem, ki morajo uporabljati ESRS, in na razvoj poenostavljenih standardov poročanja za MSP.

EFRAG je januarja izvedla javno posvetovanje o razvoju dveh standardov za MSP, in sicer poenostavljenega standarda za zmanjšanje bremena poročanja za MSP, ki kotirajo na borzi (v nadaljnjem besedilu: standard za kotirajoča MSP), in prostovoljnega standarda za podporo MSP, ki ne kotirajo na borzi, pri zagotavljanju informacij bankam ali večjim skupinam, v katerih vrednostno verigo spadajo (v nadaljnjem besedilu: prostovoljni standard za MSP).

EFRAG in Fundacija za MSRP sta 2. maja objavili smernice glede interoperabilnosti, v katerih sta opisali zelo visoko stopnjo usklajenosti med ESRS in ISSB ter pojasnili, kako lahko podjetja uporabljajo oba sklopa standardov. Smernice so vključevale tudi podrobno analizo, kako so razkritja, povezana s podnebjem, usklajena.

EFRAG je prav tako maja objavila tri dokumente s smernicami za izvajanje za podjetja, ki pripravljajo svoje izjave o trajnostnosti v skladu z ESRS, smernice pa zajemajo oceno pomembnosti, poročanje o vrednostni verigi in seznam podatkovnih točk.

EFRAG je začela pripravljati tudi smernice za načrte podjetij za prehod in moderirala vprašanja in odgovore na svoji platformi za ESRS v podporo izvajanju ESRS.

EFRAG je avgusta 2024 Komisiji predložila strokovni nasvet za digitalno *ESRS Set 1 XBRL taksonomijo*, da bi podjetjem pomagala digitalno označiti informacije, ki jih poročajo.

EFRAG je novembra dokončala osnutek standarda za kotirajoča MSP, vendar ni uradno glasovala, ker čaka na politično jasnost glede vprašanja, ali se bo standard po sprejetju direktive omnibus zahteval v direktivi o poročanju podjetij o trajnostnosti[7].

EFRAG je decembra Komisiji predložila osnutek prostovoljnega standarda za MSP. V odziv na več zahtev je začela pripravljati tudi smernice in podporo za MSP, ki želijo uporabljati prostovoljni standard za MSP.

3.4 FINANCIRANJE

Skupni stroški poslovanja EFRAG so za leto 2024 znašali 15,1 milijona EUR, kar vključuje približno 3,2 milijona EUR prispevkov v naravi, ki so jih zagotovile tretje osebe. Financiranje Komisije je, skupaj s sprostitvijo in odlogom prispevkov organizacij članic EFRAG, pokrilo stroške združenja. Preneseni čisti poslovni izid EFRAG je konec leta 2024 znašal 4,9 milijona EUR. Prispevki v naravi vključujejo čas, ki ga za skupino namenijo člani Odbora EFRAG za računovodsko poročanje, Odbora EFRAG za poročanje o trajnostnosti in tehničnih strokovnih skupin (plačani so samo predsedniki), ter začasne napotitve v sekretariat EFRAG.

Komisija je prispevek EU za leto 2024 povečala s 6,3 milijona EUR na 6,6 milijona EUR v obliki nepovratnih sredstev za ukrep, sredstva pa so razdeljena na dva dela, enega za računovodsko poročanje (2 milijona EUR) in enega za poročanje o trajnostnosti (4,6 milijona EUR). Komisija je zagotovila sofinanciranje za do 60 % upravičenih stroškov EFRAG za računovodsko poročanje in do 90 % upravičenih stroškov EFRAG za poročanje o trajnostnosti. Za računovodsko poročanje so denarne prispevke prispevale tudi evropske organizacije deležnikov (0,6 milijona EUR) ter nacionalne organizacije iz Francije, Nemčije, Italije, Belgije, Nizozemske, Danske, Španije, Švedske in Luksemburga (1,6 milijona EUR). Za poročanje o trajnostnosti so evropske organizacije deležnikov prispevale 0,5 milijona EUR, nacionalne organizacije 1 milijon EUR, združenje Friends of EFRAG 0,3 milijona EUR, organizacije civilne družbe pa 0,1 milijona EUR.

4. ODBOR ZA ZAŠČITO JAVNEGA INTERESA (PIOB)

4.1 UPRAVLJANJE

PIOB je globalni neodvisni nadzorni organ, ki zagotavlja osredotočenost na kakovost in javni interes pri postopku določanja standardov za mednarodne standarde revidiranja, dajanja zagotovil in etične standarde, ki jih pripravijo Odbor za mednarodne standarde revidiranja in dajanja zagotovil (IAASB) ter Odbor za mednarodne etične standarde za računovodje (IESBA). Njegova glavna naloga je zagotoviti, da IAASB in IESBA pri razvoju standardov in strategij upoštevata predpisani postopek v skladu z okvirom javnega interesa. PIOB je od leta 2022 odgovoren za izbor in imenovanje članov IAASB in IESBA.

[7] Komisija je 26. februarja 2025 sprejela sveženj Omnibus I, vključno z dvema predlogoma za spremembo, med drugim, direktive o poročanju podjetij o trajnostnosti (COM(2025) 80 in COM(2025) 81), Omnibus I – Evropska komisija.
.

Nadzorna skupina[8], katere članica je Komisija, nadzoruje, kako PIOB opravlja svoje naloge v zvezi z javnim interesom, kar zadeva nadzor PIOB nad postopkom določanja standardov. Imenuje deset članov odbora PIOB, ne pa predsednika, ki ga imenuje IOSCO.

4.2 DEJAVNOSTI

PIOB je v letu 2024 nadzoroval dejavnosti IAASB in IESBA. Odobril je tri standarde IESBA, en standard IAASB ter strategiji in delovna načrta obeh odborov za obdobje 2024–2027. PIOB je poleg podpore publikacijam o nadzoru[9] objavil še tri vprašanja javnega interesa.

PIOB je tudi uspešno zaključil tretji cikel imenovanj v IAASB in IESBA, pri čemer od leta 2021 zagotavlja zastopanost različnih deležnikov z večjo geografsko raznolikostjo in raznolikostjo spolov v skladu s priporočili nadzorne skupine.

4.3 FINANCIRANJE

Skupni proračun PIOB za leto 2024 je znašal 2,5 milijona EUR. PIOB je od Evropske komisije prejel 18 denarnih prispevkov, vključno s 350 000 EUR, pri čemer je najvišja stopnja sofinanciranja znašala 30 % upravičenih stroškov. Španska vlada zagotavlja pisarniške prostore za PIOB, ovrednotene na 199 928 EUR.

Mednarodna zveza računovodskih strokovnjakov (IFAC) je ostala največji vplačnik, vendar se v skladu s priporočili nadzorne skupine za zmanjšanje odvisnosti revizijskega poklica od sistema določanja revizijskih standardov prispevek IFAC postopoma zmanjšuje (z 1,4 milijona EUR (ali 63,56 %) leta 2022 na 950 000 EUR (ali 41,37 %) leta 2023 in 650 000 EUR (ali 26,16 %) leta 2024). Kljub nenehnim prizadevanjem, da bi privabili sponzorje, ki bi nadomestili prispevke IFAC, je PIOB v letu 2024 primanjkovalo sredstev. Odbor za globalno javno politiko (GPPC), ki predstavlja šest največjih mednarodnih računovodskih mrež, je to vrzel zapolnil z enkratnim plačilom v višini 500 000 EUR.

IFAC bo leta 2025 zadnjič prispeval sredstva (v višini 500 000 EUR). Če se ne najdejo drugi sponzorji, bo PIOB ponovno primanjkovalo sredstev. Zato je nujno, da nadzorna skupina in PIOB odpravita strukturno vrzel v financiranju in zagotovita dolgoročno vzdržnost pristojnosti PIOB za nadzor in imenovanje, ki sta ključni za kakovost in neodvisnost mednarodnega sistema določanja standardov.

5. SKLEPNE UGOTOVITVE

EU že več let finančno prispeva k Fundaciji MSRP, EFRAG in PIOB. Njena stalna podpora je bila nepogrešljiva za te organizacije, saj jim omogoča, da opravljajo svoje naloge v javnem interesu, s tem pa prispeva k visokim standardom kakovosti, ki zagotavljajo učinkovito delovanje notranjega trga EU.

[8] The Monitoring Group (iosco.org).
[9] PIOB je 14. julija 2025 na svojem spletišču objavil svoje 20. letno javno poročilo (za leto 2024): https://ipiob.org/.