EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.12.2025
COM(2025) 758 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om aktiviteterne i IFRS Foundation, EFRAG og PIOB i 2024

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om aktiviteterne i IFRS Foundation, EFRAG og PIOB i 2024

1. INDLEDNING

Den 28. april 2021 vedtog Den Europæiske Union programmet for det indre marked[1] for at støtte og styrke forvaltningen af det indre marked med et samlet budget på 4,21 mia. EUR i perioden 2021-2027. Forordningen om programmet for det indre marked indeholdt en budgetramme på 220,5 mio. EUR til standardiseringsprocesser, hvoraf 10,0 mio. EUR er afsat i 2024[2] til støtte af udviklingen af internationale standarder for finansiel og ikkefinansiel rapportering og revision og fremme af deres integration i EU-retten.

Under programmet for det indre marked yder Kommissionen et årligt tilskud til International Financial Reporting Standards Foundation (IFRS Foundation) med henblik på udarbejdelsen af internationale regnskabsstandarder (IFRS-regnskabsstandarder), Den Europæiske Rådgivende Regnskabsgruppe (European Financial Reporting Advisory Group - EFRAG) og Public Interest Oversight Board (PIOB). Disse organisationer spiller en vigtig rolle med hensyn til at sikre kvaliteten, pålideligheden og tilgængeligheden af finansielle oplysninger og bæredygtighedsoplysninger i virksomhedsrapporter gennem deres arbejde med at udarbejde internationale standarder for finansiel og ikkefinansiel rapportering og revision. Denne rapport opsummerer deres aktiviteter i 2024, bortset fra IFRS Foundations aktiviteter inden for bæredygtighedsrapportering, da disse ikke (med)finansieres af EU-tilskuddet.

2. IFRS FOUNDATION

2.1. FORVALTNING

IFRS Foundation er en nonprofitorganisation, der er stiftet med henblik på at udarbejde, fremme og lette anvendelsen af et enkelt sæt regnskabs- og bæredygtighedsstandarder af høj kvalitet, som er forståelige, kan håndhæves og er globalt anerkendte.

IFRS Foundation ledes af en bestyrelse på 22 administratorer (trustees), som kollektivt er ansvarlige for at føre tilsyn med IFRS Foundations ledelses- og organisationsstrategi, føre tilsyn med de formelle procedurer, holde IFRS Foundations *statut* og *Due Process Handbook* ajour, udpege medlemmer til International Accounting Standards Board (IASB), International Sustainability Standards Board (ISSB), IFRS Interpretations Committee og forskellige rådgivende organer samt sikre finansieringen af IFRS Foundation. I 2024 var Erkki Liikanen formand for bestyrelsen.

Administratorerne er ansvarlige over for tilsynsorganet. Tilsynsorganet, som Kommissionen er medlem af, styrker IFRS Foundations tilsynsfunktion i offentlighedens interesse og fremmer den fortsatte udvikling af standarder af høj kvalitet og udnævner administratorer.

[1] Forordning (EU) 2021/690 om oprettelse af et program for det indre marked og virksomheders konkurrenceevne (EUT L 153 af 3.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/690/oj).

[2] Annex I to Commission Implementing Decision C(2024)5420 amending Implementing Decision C(2023)8926 as regards the implementation of certain actions under the Single Market Programme (Foreligger ikke på dansk).

IFRS Foundation omfatter IASB, som er ansvarlig for udviklingen af IFRS-regnskabsstandarder, og ISSB (International Sustainability Standards Board), der har ansvaret for udvikling af IFRS-standarder for bæredygtighedsoplysninger. IASB og ISSB består hver især af 14 medlemmer. De udpeges for en femårig periode med mulighed for forlængelse én gang. I 2024 var Andreas Barckow formand for IASB og Emmanuel Faber formand for ISSB.

I henhold til IAS-forordningen[3] kan Kommissionen godkende nye eller ændrede IFRS-regnskabsstandarder under hensyntagen til EFRAG's godkendelsesrådgivning. I betragtning af IFRS-regnskabsstandardernes økonomiske betydning yder Kommissionen finansiel støtte til IFRS Foundation til udarbejdelsen af IFRS-regnskabsstandarder. Kommissionen har ikke noget retligt mandat til at godkende (eller vedtage) globale standarder for bæredygtighedsoplysninger, men Kommissionen og EFRAG fremmer interoperabiliteten mellem de europæiske standarder for bæredygtighedsrapportering (ESRS) og IFRS-standarderne for bæredygtighedsoplysninger og andre globale standarder, f.eks. GRI-standarder (Global Reporting Initiative).

2.2 AKTIVITETER

2.2.1. NYE OG ÆNDREDE STANDARDER

I april 2024 udsendte IASB den nye IFRS 18 *Præsentation og oplysning i finansielle regnskaber*, som har til formål at sikre, at indtjeningen opført i regnskabet er mere gennemsigtig og sammenlignelig globalt. Det vil dermed gøre det muligt for investorerne at træffe bedre investeringsbeslutninger. Når IFRS 18 træder i kraft, erstatter den den nuværende IAS 1 *Præsentation af årsregnskaber*.

I maj udstedte IASB den nye IFRS 19 *Dattervirksomheder uden offentlig ansvarlighed: Oplysninger*, som giver dattervirksomheder uden offentlig ansvarlighed, men med en modervirksomhed, der overholder IFRS's regnskabsstandarder, mulighed for at anvende reducerede oplysningskrav på virksomhedernes individuelle regnskaber. Denne frivillig standard har til formål at skabe besparelser ved at reducere oplysningsforpligtelserne, samtidig med at de væsentlige data fra regnskaberne bevares, og det sikres, at de er sammenlignelige for brugerne.

I maj udstedte IASB også mindre ændringer af anvendelsesområdet for IFRS 9 *Finansielle instrumenter* og IFRS 7 *Finansielle instrumenter: Oplysninger* (*ændringer af klassifikationen og målingen af finansielle instrumenter*) for at adressere resultaterne af *gennemgangen efter gennemførelsen* af klassifikations- og målingskravene i IFRS 9.

I juli udsendte IASB *Det årlige forbedringsprojekt vedrørende IFRS-regnskabsstandarder — Bind 11*, som har til formål at præcisere ordlyden i forskellige IFRS-regnskabsstandarder eller rette op på relativt mindre utilsigtede konsekvenser, forglemmelser eller konflikter i forbindelse med kravene i IFRS-regnskabsstandarderne.

I december udstedte IASB ændringer til IFRS 9 og IFRS 7 *(Kontrakter, der henviser til naturafhængig elektricitet)* for bedre at afspejle elkøbsaftalers indvirkning på regnskaberne, eftersom virksomheder i stigende grad har indgået sådanne aftaler om indkøb af vedvarende

[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1606/2002 af 19. juli 2002 om anvendelse af internationale regnskabsstandarder (EFT L 243 af 11.9.2002, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/1606/oj).

energi. Elkøbsaftaler kan hjælpe europæiske virksomheder med at afbøde virkningerne af klimaændringerne og dekarbonisere deres produktionsprocesser og produkter.

Endelig ajourførte IFRS Foundation IFRS-taksonomien, så den afspejler konsekvenserne af de nye standarder og ændringer[4].

2.2.2. PROJEKTER

I marts 2024 offentliggjorde IASB høringsudkastet om *Virksomhedssammenslutninger — Oplysninger, Goodwill og Værdiforringelse* for at forbedre virksomhedernes oplysninger om virksomhedssammenslutningers indtjening og ændre værdiforringelsestesten for pengestrømsfrembringende enheder, der indeholder goodwill.

I juli offentliggjorde IASB høringsudkastet om *Klimarelateret og anden usikkerhed i regnskaber*, som indeholdt otte eksempler på, hvordan en virksomhed bør anvende IFRS-regnskabsstandarder til at indberette virkningerne af klimarelaterede og andre usikkerheder i sine regnskaber.

I juli offentliggjorde IASB også høringsudkast til *Ændringer til IFRS 19 Dattervirksomheder uden offentlig ansvarlighed: Oplysninger*, som havde til formål at bringe IFRS 19 i overensstemmelse med nye og ændrede IFRS-standarder, der blev udstedt mellem februar 2021 og maj 2024.

I henholdsvis juli og september afsluttede IASB sin gennemgang efter gennemførelsen af IFRS 9 *Finansielle instrumenter — Værdiforringelse* og IFRS 15 *Omsætning fra kontrakter med kunder*. Konklusionen var, at kravene i begge standarder fungerede efter hensigten.

I september offentliggjorde IASB høringsudkastet til *den indre værdis metode* — IAS 28 *Investeringer i associerede virksomheder og joint ventures (ajourført 202x)* for at supplere og præcisere anvendelsen af den indre værdis metode.

I november offentliggjorde IASB et høringsudkast til *Hensatte forpligtelser — Målrettede forbedringer*. Det indeholder forslag til tre målrettede forbedringer af IAS 37 *Hensatte forpligtelser, eventualforpligtelser og eventualaktiver*.

I løbet af 2024 afsluttede IASB også sine drøftelser om det renteregulerede aktivitetsprojekt og fortsatte sit arbejde med høringsudkastet til *dynamisk risikostyring* med henblik på at udvikle krav til makroafdækning af renterisiko i anlægsbeholdningen.

En oversigt over alle aktiviteter og projekter findes på IFRS Foundations websted[5].

2.3. FINANSIERING

I 2024 modtog IFRS Foundation et tilskud på 3,05 mio. EUR fra Kommissionen til IASB-relaterede aktiviteter, hvilket svarede til 17 % af de samlede modtagne bidrag til IFRS Foundation for sådanne aktiviteter. Kommissionen var fortsat den største bidragyder og anvendte en maksimal medfinansieringssats på 20 % af de støtteberettigede omkostninger.

[4]IFRS-taksonomien tjener som input til det europæiske fælles elektroniske format, jf. Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/815.
[5]IFRS Foundations arbejdsplan: https://www.ifrs.org/projects/work-plan/; og afsluttede projekter: https://www.ifrs.org/projects/completed-projects/.

En opdeling af finansieringen til IASB-relaterede aktiviteter på de vigtigste geografiske områder og internationale regnskabsnetværk viser, at EU og dets medlemsstater i 2024 tegnede sig for 32,8 % af de samlede bidrag, mens Asien-Oceanien tegnede sig for 34,8 %, internationale regnskabsnetværk for 14,7 %, Nord-, Syd- og Mellemamerika for 5,5 %, Afrika for 0,9 % og andre for 11,3 %. Den relative andel af Kommissionens og medlemsstaternes finansiering steg i forhold til 2023 (fra 32,0 % til 32,8 %).

3. EFRAG

3.1. FORVALTNING

EFRAG er en offentligt og privat finansieret organisation, som arbejder i den europæiske offentligheds interesse, og som har retlig form som en AISBL (international nonprofitorganisation etableret i henhold til belgisk lov). Dens aktiviteter er inddelt i to søjler: regnskabsaflæggelse og bæredygtighedsrapportering.

EFRAG's opgave inden for regnskabsaflæggelse er at tjene den europæiske offentligheds interesse ved at formulere og fremme europæiske synspunkter inden for regnskabsaflæggelse og sikre, at der tages behørigt hensyn til disse synspunkter i IASB's standardudstedelsesproces og i hertil knyttede internationale drøftelser. EFRAG rådgiver Kommissionen om, hvorvidt nye eller reviderede IFRS-regnskabsstandarder bør godkendes af EU. Desuden gennemfører EFRAG proaktive regnskabsundersøgelser.

Inden for bæredygtighedsrapportering i henhold til direktivet om virksomheders bæredygtighedsrapportering (CSRD)[6] yder EFRAG teknisk rådgivning til Kommissionen i form af udkast til de europæiske standarder for bæredygtighedsrapportering (ESRS'er), der udarbejdes i henhold til en pålidelig formel procedure. Den støtter desuden en effektiv gennemførelse af ESRS'er.

EFRAG's bestyrelse er ansvarlig for et tilsyn udført med rettidig omhu med alle tekniske organer. Den støttes i dette arbejde af et udvalg, dvs. Due Process Committee. I 2024 fungerede Wolf Klinz som formand for EFRAG's Financial Reporting Board og Patrick de Cambourg som formand for EFRAG's Sustainability Reporting Board. Indtil juni 2024 var Hans Buysse formand for EFRAG's bestyrelse, og siden juli 2024 er det Benoit Jaspar.

3.2. SØJLEN FOR REGNSKABSAFLÆGGELSE

I 2024 var EFRAG's arbejde med regnskabsaflæggelse i vid udstrækning drevet af IASB's arbejdsprogram, IFRS Interpretations Committee og IFRS Foundation.

Virksomheden udsendte godkendelsesrådgivning om ændringer til IAS 21 *Valutaomregning* (*Manglende omvekslingsmulighed*), om ændringer til IFRS 9 *Finansielle instrumenter* og IFRS 7 *Finansielle instrumenter: Oplysninger* (*ændringer til klassifikation og måling af finansielle instrumenter*) og om *Det årlige forbedringsprojekt vedrørende IFRS-regnskabsstandarder — Bind 11*.

[6] Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2464 af 14. december 2022 om ændring af forordning (EU) nr. 537/2014, direktiv 2004/109/EF, direktiv 2006/43/EF og direktiv 2013/34/EU for så vidt angår virksomheders bæredygtighedsrapportering (EUT L 322 af 16.12.2022, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj).

EFRAG udarbejdede godkendelsesrådgivning vedrørende IFRS 18 *Præsentation og oplysning i finansielle regnskaber* og IFRS 19 *Dattervirksomheder uden offentlig ansvarlighed: Oplysninger*.

EFRAG udsendte også seks breve med bemærkninger og to feedbackerklæringer og offentliggjorde et forskningsdokument om forbindelsen mellem regnskabsaflæggelse og bæredygtighedsrapportering.

Derudover overvågede EFRAG nøje vigtige igangværende IASB-projekter, som forventes at resultere i IASB's udstedelse af standarder, der kræver EU-godkendelse i den nærmeste fremtid. Disse projekter omfatter *renteregulerede aktiviteter*, *finansielle instrumenter med træk, der kendetegner egenkapital* og *dynamisk risikostyring*. I 2024 afholdt EFRAG opsøgende aktiviteter og rundbordsdiskussioner for at fastslå, om og hvordan IASB mente, at regnskabsmæssig behandling ville fungere for de europæiske deltagere eller udgøre anvendelsesmæssige udfordringer. EFRAG informerede efterfølgende IASB om de potentielle problemer, som europæiske interessenter kunne stå over for.

Gennem sit akademiske panel og netværk styrkede EFRAG sit samarbejde med den akademiske verden.

3.3. BÆREDYGTIGHEDSRAPPORTERINGSSØJLEN

I 2024 fokuserede EFRAG på at yde gennemførelsesstøtte (spørgsmål og svar og gennemførelsesretningslinjer) til store virksomheder, der er omfattet af ESRS, og på at udvikle forenklede rapporteringsstandarder for SMV'er.

I januar gennemførte EFRAG en offentlig høring om udviklingen af to standarder for SMV'er, nemlig en forenklet standard for at mindske indberetningsbyrden for børsnoterede SMV'er ("LSME-standarden") og en frivillig standard, der skal hjælpe ikkebørsnoterede SMV'er med at give oplysninger til banker eller større koncerner, hvis værdikæder de er en del af ("VSMV-standarden").

Den 2. maj offentliggjorde EFRAG og IFRS Foundation en interoperabilitetsvejledning, der beskriver den meget høje grad af overensstemmelse mellem ESRS og ISSB og forklarer, hvordan virksomheder kan anvende begge sæt standarder. Vejledningen omfattede også en detaljeret analyse af, hvordan klimarelaterede oplysninger er tilpasset hinanden.

I maj offentliggjorde EFRAG også tre dokumenter om gennemførelsesvejledninger til virksomheder, der udarbejder deres bæredygtighedserklæringer i henhold til ESRS, som omfatter væsentlighedsvurdering, rapportering om værdikæden og en liste over datapunkter.

EFRAG påbegyndte også arbejdet med et vejledende dokument for virksomhedernes planer for omstilling og forvaltede ESRS' platform for spørgsmål og svar med henblik på at støtte gennemførelsen af ESRS.

I august 2024 forelagde EFRAG Kommissionen sin tekniske rådgivning vedrørende den digitale *taksonomi for ESRS Set 1 XBRL* for at hjælpe virksomheder med digital tagging af de oplysninger, de indberetter.

I november færdiggjorde EFRAG sit udkast til LSME-standard, men foretog ikke en formel afstemning i afventning af politisk klarhed om, hvorvidt standarden ville være et krav i

direktivet om virksomheders bæredygtighedsrapportering efter vedtagelsen af omnibusdirektivet[7].

I december forelagde EFRAG udkastet til VSMV-standarden for Kommissionen. Som svar på flere anmodninger begyndte EFRAG også at udforme vejledning og støtte til SMV'er med henblik på at anvende VSME-standarden.

3.4. FINANSIERING

I 2024 beløb EFRAG's samlede driftsomkostninger sig til 15,1 mio. EUR, hvilket omfattede bidrag i naturalier for ca. 3,2 mio. EUR, som er tilvejebragt af tredjeparter. Finansieringen fra Kommissionen sammen med bidrag fra EFRAG's medlemsorganisationer svarede til sammenslutningens udgifter. EFRAG's tilbageholdte overskud var på 4,9 mio. EUR ved udgangen af 2024. Bidrag i naturalier omfatter den tid, der er afsat af medlemmerne af EFRAG's Financial Reporting Board, Sustainability Reporting Board og de tekniske ekspertgrupper (kun formændene får betaling), samt midlertidige udstationeringer til EFRAG's sekretariat.

Kommissionen forhøjede EU's bidrag for 2024 fra 6,3 mio. EUR til 6,6 mio. EUR fordelt på to tilskud til tiltag, et til regnskabsaflæggelse (2 mio. EUR) og et til bæredygtighedsrapportering (4,6 mio. EUR). Kommissionen tilvejebragte en medfinansiering på op til 60 % af EFRAG's støtteberettigede omkostninger til regnskabsaflæggelse og op til 90 % af EFRAG's støtteberettigede omkostninger til bæredygtighedsrapportering. Til regnskabsaflæggelse kom der også kontantbidrag fra europæiske interessentorganisationer (0,6 mio. EUR) og nationale organisationer fra Frankrig, Tyskland, Italien, Belgien, Nederlandene, Danmark, Spanien, Sverige og Luxembourg (1,6 mio. EUR). Med hensyn til bæredygtighedsrapportering bidrog europæiske interessentorganisationer med 0,5 mio. EUR, nationale organisationer bidrog med 1 mio. EUR, støttegruppen "Friends of EFRAG" bidrog med 0,3 mio. EUR, og civilsamfundsorganisationer bidrog med 0,1 mio. EUR.

4. PUBLIC INTEREST OVERSIGHT BOARD (PIOB).

4.1. FORVALTNING

PIOB er det globale uafhængige tilsynsorgan, der sikrer, at processen for udstedelse af standarder for internationale revisions-, sikkerheds- og etikstandarder, som er udarbejdet af International Auditing and Assurance Standards Board (IAASB) og International Ethics Standards Board for Accountants (IESBA), fokuserer på kvalitet og offentlig interesse. PIOB's vigtigste opgave er at sikre, at IAASB og IESBA følger den normale procedure ved udarbejdelsen af standarder og strategier i tråd med princippet for offentlighedens interesse. PIOB har siden 2022 været ansvarlig for udvælgelsen og udnævnelsen af medlemmerne af IAASB og IESBA.

[7] Den 26. februar 2025 vedtog Kommissionen omnibus I-pakken, herunder to forslag om ændring af direktivet om virksomheders bæredygtighedsrapportering (COM (2025) 80 og COM (2025) 81), Omnibus I — Europa-Kommissionen.
.

Overvågningsgruppen[8], som Kommissionen er medlem af, overvåger, hvordan PIOB varetager offentlighedens interesse, især med hensyn til PIOB's tilsyn med standardudstedelsesprocessen. Den udnævner de ti PIOB-medlemmer (med undtagelse af formanden, som udnævnes af IOSCO).

4.2. AKTIVITETER

I 2024 førte PIOB tilsyn med IAASB's og IESBA's aktiviteter. PIOB godkendte tre IESBA-standarder, en IAASB-standard, og begge bestyrelsers strategier og arbejdsplaner for perioden 2024-2027. PIOB offentliggjorde tre spørgsmål af offentlig interesse ud over at støtte publikationer vedrørende tilsyn[9].

PIOB afsluttede også den tredje cyklus af udnævnelser til IAASB og IESBA, hvor der siden 2021 er opnået en sammensætning af forskellige interessenter med forbedret geografisk og kønsmæssig diversitet i overensstemmelse med anbefalingerne fra overvågningsgruppen.

4.3. FINANSIERING

For 2024 var PIOB's samlede budget på 2,5 mio. EUR. PIOB modtog 18 finansielle bidrag, herunder 350 000 EUR fra Europa-Kommissionen, med en maksimal medfinansieringssats på 30 % af de støtteberettigede omkostninger. De spanske myndigheder stiller kontorlokaler til rådighed for PIOB til en værdi af 199 928 EUR.

Den Internationale Revisorsammenslutning (IFAC) var fortsat den største bidragyder, men i overensstemmelse med anbefalingerne fra overvågningsgruppen om at mindske revisionsbranchens afhængighed af systemet til udstedelse af revisionsstandarder er IFAC's bidrag faldet fra 1,4 mio. EUR (eller 63,56 %) i 2022 til 950 000 EUR (eller 41,37 %) i 2023 til 650 000 EUR (eller 26,16 %) i 2024. På trods af fortsatte bestræbelser på at tiltrække sponsorer til at erstatte IFAC's bidrag stod PIOB over for et finansieringsunderskud i 2024. Global Public Policy Committee (GPPC), der repræsenterer de seks største internationale regnskabsnetværk, har dækket dette underskud med en engangsbetaling på 500 000 EUR.

2025 er det sidste år, hvor IFAC bidrager (med 500 000 EUR). Medmindre der findes andre sponsorer, vil PIOB igen stå over for et underskud. Der er derfor et presserende behov for, at overvågningsgruppen og PIOB afhjælper den strukturelle finansieringskløft og sikrer den langsigtede bæredygtighed af PIOB's tilsyns- og nomineringsansvar, som er afgørende for kvaliteten og uafhængigheden af det internationale system til udstedelse af standarder.

5. KONKLUSION

EU har i mange år ydet økonomisk støtte til IFRS Foundation, EFRAG og PIOB. EU's fortsatte støtte har været uundværlig for disse organisationer, og har gjort det muligt for dem at udføre deres respektive opgaver i offentlighedens interesse og dermed bidrage til høje kvalitetsstandarder, der sikrer, at EU's indre marked fungerer effektivt.

[8] The Monitoring Group (iosco.org).
[9] Den 14. juli 2025, offentliggjorde PIOB sin 20. årsberetning (for 2024) på sin hjemmeside: https://ipiob.org/.