COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 15.12.2025
COM(2025) 758 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind activitățile Fundației pentru standarde internaționale de raportare financiară (Fundația IFRS), ale Grupului Consultativ European pentru Raportare Financiară (EFRAG) și ale Consiliului de supraveghere a interesului public (PIOB) în 2024

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind activitățile Fundației pentru standarde internaționale de raportare financiară (Fundația IFRS), ale Grupului Consultativ European pentru Raportare Financiară (EFRAG) și ale Consiliului de supraveghere a interesului public (PIOB) în 2024

1. INTRODUCERE

Pentru a sprijini și a consolida guvernanța pieței unice, Uniunea Europeană a adoptat, la 28 aprilie 2021, Programul privind piața unică[1], care beneficiază de un buget de 4,21 miliarde EUR pentru perioada 2021-2027. Regulamentul referitor la Programul privind piața unică prevede un pachet bugetar de 220,5 milioane EUR pentru procesele de standardizare, din care 10,0 milioane EUR au fost alocate în 2024[2] pentru a sprijini elaborarea unor standarde internaționale de înaltă calitate în materie de raportare financiară și nefinanciară și de audit și pentru a facilita integrarea acestora în dreptul UE.

În cadrul Programului privind piața unică, Comisia acordă câte un grant anual Fundației pentru standarde internaționale de raportare financiară (Fundația IFRS) pentru elaborarea Standardelor Internaționale de Raportare Financiară (standardele de contabilitate IFRS), Grupului Consultativ European pentru Raportare Financiară (EFRAG) și Consiliului de supraveghere a interesului public (PIOB). Aceste organizații joacă un rol important în asigurarea calității, a fiabilității și a disponibilității informațiilor financiare și privind durabilitatea în rapoartele întreprinderilor, prin activitatea lor de elaborare a standardelor internaționale de raportare financiară și nefinanciară și de audit. Prezentul raport sintetizează activitățile din 2024 ale organizațiilor menționate, cu excepția activităților în domeniul raportării privind durabilitatea desfășurate de Fundația IFRS, deoarece acestea nu sunt cofinanțate prin grantul UE.

2. FUNDAȚIA IFRS

2.1. GUVERNANȚA

Fundația IFRS este o organizație non-profit instituită pentru a dezvolta, promova și facilita utilizarea unui set unic de standarde de contabilitate și de prezentare a informațiilor privind durabilitatea, de înaltă calitate, ușor de înțeles, aplicabile și recunoscute la nivel mondial.

Fundația IFRS este condusă de un consiliu format din 22 de membri, care este responsabil în mod colectiv de supravegherea guvernanței și a strategiei organizaționale a Fundației IFRS, de supravegherea respectării garanțiilor procedurale, de întreținerea *Actului constitutiv* și a *Manualului privind respectarea garanțiilor procedurale* al Fundației IFRS, de numirea membrilor Consiliului pentru Standarde Internaționale de Contabilitate (IASB), ai Consiliului pentru Standarde Internaționale de Durabilitate (ISSB), ai Comitetului pentru interpretarea

[1] Regulamentul (UE) 2021/690 de instituire a unui program privind piața internă și competitivitatea întreprinderilor (JO L 153, 3.5.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/690/oj).

[2] Anexa I la Decizia de punere în aplicare C(2024)5420 a Comisiei de modificare a Deciziei de punere în aplicare C(2023)8926 în ceea ce privește punerea în aplicare a anumitor acțiuni în cadrul Programului privind piața unică.

IFRS și ai diverselor organisme consultative, precum și de asigurarea finanțării Fundației IFRS. În cursul anului 2024, Erkki Liikanen a deținut funcția de președinte al Consiliului director.

Membrii răspund în fața Consiliului de monitorizare. Consiliul de monitorizare, din care face parte Comisia, consolidează funcția de supraveghere a interesului public a Fundației IFRS, promovează dezvoltarea unor standarde de înaltă calitate și numește membrii.

Fundația IFRS găzduiește IASB, care este responsabil de elaborarea standardelor de contabilitate IFRS, și ISSB, care este responsabil de elaborarea standardelor IFRS de prezentare a informațiilor privind durabilitatea. IASB și ISSB sunt alcătuite fiecare din câte 14 membri. Aceștia sunt numiți pentru un mandat de cinci ani, care poate fi reînnoit o singură dată. În 2024, Andreas Barckow a ocupat funcția de președinte al IASB, iar Emmanuel Faber a ocupat funcția de președinte al ISSB.

În temeiul Regulamentului[3] IAS, Comisia poate aproba standardele noi sau modificate de contabilitate IFRS, având în vedere avizul EFRAG privind aprobarea. Având în vedere importanța economică a standardelor de contabilitate IFRS, Comisia oferă Fundației IFRS sprijin financiar pentru elaborarea acestora. Nu există niciun mandat juridic pentru Comisie de a aproba (sau de a adopta) standarde globale de prezentare a informațiilor privind durabilitatea, dar Comisia și EFRAG promovează interoperabilitatea standardelor europene de raportare privind durabilitatea (ESRS) cu standardele IFRS de prezentare a informațiilor privind durabilitatea și cu alte standarde globale, cum ar fi standardele Inițiativei de Raportare Globală (Global Reporting Initiative – GRI).

2.2. ACTIVITĂȚI

2.2.1. STANDARDE NOI ȘI MODIFICATE

În aprilie 2024, IASB a publicat noul IFRS 18 *Descrierea și prezentarea informațiilor în situațiile financiare*, care urmărește să asigure faptul că performanța financiară prezentată în situațiile financiare este mai transparentă și mai comparabilă la nivel global. La rândul său, acest lucru va permite investitorilor să ia decizii de investiții mai bune. Odată cu intrarea în vigoare a IFRS 18, acesta va înlocui actualul IAS 1 *Prezentarea situațiilor financiare*.

În mai, IASB a publicat noul IFRS 19 *Filiale fără răspundere publică: prezentări de informații*, care introduc opțiunea ca filialele fără răspundere publică, dar cu o societate-mamă care respectă standardele de contabilitate IFRS, să aplice cerințe reduse de prezentare a informațiilor în situațiile lor financiare individuale. Acest standard voluntar este menit să genereze economii prin reducerea obligațiilor de informare, menținând în același timp datele esențiale din situațiile financiare și asigurând comparabilitatea acestora pentru utilizatori.

Tot în luna mai, IASB a publicat modificări minore ale domeniului de aplicare al IFRS 9 *Instrumente financiare* și IFRS 7 *Instrumente financiare: informații de furnizat* (*Amendamente la clasificarea și evaluarea instrumentelor financiare*) pentru a răspunde constatărilor din *evaluarea ulterioară punerii în aplicare (PIR)* a cerințelor de clasificare și evaluare din IFRS 9.

[3] Regulamentul (CE) nr. 1606/2002 al Parlamentului European și al Consiliului privind aplicarea standardelor internaționale de contabilitate (JO L 243, 11.9.2002, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/1606/oj)

În iulie, IASB a publicat *Îmbunătățiri anuale aduse standardelor contabile IFRS – Volumul 11*, un document care urmărește clarificarea formulării diferitelor standarde de contabilitate IFRS sau corectarea consecințelor, omisiunilor sau conflictelor minore nedorite legate de cerințele standardelor de contabilitate IFRS.

În decembrie, IASB a publicat amendamente la IFRS 9 și IFRS 7 *(Contracte care se raportează la energia electrică produsă din surse care depind de natură)* pentru a reflecta mai bine impactul contractelor de achiziție de energie electrică asupra situațiilor financiare, având în vedere că societățile au încheiat din ce în ce mai mult astfel de contracte pentru achiziționarea de energie din surse regenerabile. Contractele de achiziție de energie electrică ajută întreprinderile să atenueze efectele schimbărilor climatice și să își decarbonizeze procesele de producție și produsele.

În final, Fundația IFRS a realizat o actualizare a taxonomiei IFRS pentru a reflecta implicațiile noilor standarde și modificări[4].

2.2.2. PROIECTE

În martie 2024, IASB a publicat proiectul de expunere *Combinări de întreprinderi – prezentări de informații, fondul comercial și depreciere* pentru a îmbunătăți informațiile prezentate de societăți cu privire la performanța combinărilor de întreprinderi și pentru a modifica testul de depreciere a unităților generatoare de numerar care conțin fond comercial.

În iulie, IASB a publicat proiectul de expunere *Incertitudini legate de climă și alte incertitudini în situațiile financiare*, care a inclus opt exemple care ilustrează modul în care o entitate ar trebui să aplice standardele de contabilitate IFRS pentru a raporta efectele incertitudinilor legate de climă și ale altor incertitudini în situațiile sale financiare.

Tot în iulie, IASB a publicat proiectul de expunere *Amendamente la IFRS 19 Filiale fără răspundere publică: prezentări de informații*, care a vizat alinierea IFRS 19 la standardele IFRS noi și modificate publicate între februarie 2021 și mai 2024.

În iulie și, respectiv, septembrie, IASB a finalizat revizuirile ulterioare punerii în aplicare a IFRS 9 *Instrumente financiare – depreciere* și a IFRS 15 *Venituri din contractele cu clienții*. IASB a concluzionat că cerințele din ambele standarde funcționează conform intențiilor inițiale.

În septembrie, IASB a publicat proiectul de expunere *Metoda contabilă a punerii în echivalență – IAS 28 Investiții în entitățile asociate și în asocierile în participație (revizuit în 202x)* pentru a completa și clarifica aplicarea metodei punerii în echivalență.

În noiembrie, IASB a publicat proiectul de expunere *Provizioane – Îmbunătățiri specifice.* Acesta a prezentat propuneri pentru trei îmbunătățiri ale IAS 37 *Provizioane, datorii contingente și active contingente.*

În cursul anului 2024, IASB și-a finalizat, de asemenea, deliberările cu privire la proiectul referitor la activitățile cu tarife reglementate și și-a continuat activitatea privind proiectul de

[4] Taxonomia IFRS servește drept punct de plecare pentru formatul electronic unic european în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) 2019/815 al Comisiei.

expunere *Gestionarea dinamică a riscurilor* în vederea elaborării de cerințe privind acoperirea la nivel macro a riscului de rată a dobânzii în portofoliul bancar.

O prezentare generală a tuturor activităților și proiectelor este disponibilă pe site-ul Fundației IFRS[5].

2.3. FINANȚARE

În 2024, Fundația IFRS a beneficiat de un grant în valoare de 3,05 milioane EUR din partea Comisiei pentru activitățile legate de IASB, reprezentând 17 % din totalul contribuțiilor primite pentru activitățile legate de IASB. Comisia a continuat să fie cel mai mare contribuitor, aplicând o rată maximă de cofinanțare de 20 % din costurile eligibile.

O defalcare a finanțării pentru activitățile legate de IASB în funcție de principalele zone geografice și de rețelele internaționale de contabilitate arată că în 2024 UE și statele sale membre au reprezentat 32,8 % din contribuțiile totale, Asia-Oceania 34,8 %, rețelele internaționale de contabilitate 14,7 %, America 5,5 %, Africa 0,9 % și altele 11,3 %. Ponderea relativă a finanțării de la bugetul Comisiei și din partea statelor membre a crescut în comparație cu 2023 (de la 32,0 % la 32,8 %).

3. EFRAG (GRUPUL CONSULTATIV EUROPEAN PENTRU RAPORTARE FINANCIARĂ – *EUROPEAN FINANCIAL REPORTING ADVISORY GROUP*)

3.1. GUVERNANȚA

EFRAG este o organizație finanțată din fonduri publice și private care își desfășoară activitatea în interesul public european și are forma juridică a unei AISBL (organizație internațională fără scop lucrativ, conform dreptului belgian). Activitățile sale sunt organizate în doi piloni: raportarea financiară și raportarea privind durabilitatea.

În domeniul raportării financiare, misiunea EFRAG este de a servi interesului public european prin dezvoltarea și promovarea opiniilor europene în domeniul raportării financiare și prin asigurarea faptului că aceste opinii sunt luate în considerare în mod corespunzător în procesul IASB de stabilire a standardelor și în dezbaterile internaționale conexe. EFRAG oferă consultanță Comisiei cu privire la oportunitatea aprobării de către UE a unor standarde de contabilitate IFRS noi. În plus, EFRAG efectuează cercetări contabile proactive.

În domeniul raportării privind durabilitatea în temeiul Directivei privind raportarea de către întreprinderi de informații privind durabilitatea (CSRD)[6], EFRAG oferă Comisiei consultanță tehnică sub forma unor proiecte de standarde europene de raportare privind durabilitatea (ESRS), elaborate în cadrul unui proces echitabil solid. În plus, sprijină punerea în aplicare efectivă a ESRS.

[5]Planul de lucru al Fundației IFRS: https://www.ifrs.org/projects/work-plan/; și proiectele finalizate: https://www.ifrs.org/projects/completed-projects/.

[6] Directiva (UE) 2022/2464 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 537/2014, a Directivei 2004/109/CE, a Directivei 2006/43/CE și a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește raportarea privind durabilitatea de către întreprinderi (JO L 322, 16.12.2022, p. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj).

Consiliul de administrație al EFRAG este responsabil de supravegherea respectării garanțiilor procedurale de către toate organismele tehnice. În cadrul acestei activități, este sprijinit de un Comitet pentru respectarea garanțiilor procedurale. În 2024, Wolf Klinz a ocupat funcția de președinte al Consiliului pentru raportare financiară al EFRAG, iar Patrick de Cambourg a ocupat funcția de președinte al Consiliului pentru raportarea privind durabilitatea al EFRAG. Până în iunie 2024, Hans Buysse a fost președintele Consiliului de administrație al EFRAG, iar din iulie 2024, Benoit Jaspar ocupă această funcție.

3.2. PILONUL DE RAPORTARE FINANCIARĂ

În 2024, activitatea EFRAG privind raportarea financiară a rămas în mare măsură determinată de programul de lucru al IASB, al Comitetului pentru interpretarea IFRS și al Fundației IFRS.

Acesta a emis un aviz privind aprobarea amendamentelor la IAS 21 *Efectele variației cursurilor de schimb valutar (lipsa convertibilității)*, a amendamentelor la IFRS 9 *Instrumente financiare* și IFRS 7 *Instrumente financiare: prezentări de informații (Amendamente la clasificarea și evaluarea instrumentelor financiare)* și privind *Îmbunătățirile anuale aduse standardelor de contabilitate IFRS – volumul 11*.

EFRAG a pregătit un aviz privind aprobarea IFRS 18 *Descrierea și prezentarea informațiilor în situațiile financiare* și IFRS 19 *Filiale fără răspundere publică: prezentări de informații*.

EFRAG a emis, de asemenea, șase scrisori cu observații și două sinteze ale observațiilor primite și a publicat un document de cercetare privind conectivitatea dintre raportarea financiară și raportarea privind durabilitatea.

În plus, EFRAG a monitorizat îndeaproape o serie de proiecte importante ale IASB care sunt în desfășurare și care se preconizează că vor duce la stabilirea unor standarde IASB ce vor trebui aprobate de UE în viitorul apropiat. Printre aceste proiecte se numără *Activitățile cu tarife reglementate*, *Instrumentele financiare cu caracteristici de capitaluri proprii* și *Gestionarea dinamică a riscurilor*. În 2024, EFRAG a organizat activități de informare și mese rotunde pentru a identifica dacă și în ce măsură tratamentele contabile propuse de IASB ar funcționa pentru părțile interesate europene sau ar prezenta provocări în materie de aplicare. Ulterior, EFRAG a informat IASB cu privire la potențialele probleme cu care s-ar putea confrunta părțile interesate europene.

Prin intermediul grupului științific și al rețelei universitare, EFRAG și-a consolidat cooperarea cu mediul academic.

3.3. PILONUL DE RAPORTARE CU PRIVIRE LA DURABILITATE

În 2024, EFRAG s-a axat pe furnizarea de sprijin pentru punerea în aplicare (întrebări și răspunsuri și orientări privind punerea în aplicare) întreprinderilor mari care fac obiectul ESRS și pe elaborarea unor standarde de raportare simplificate pentru IMM-uri.

În ianuarie, EFRAG a organizat o consultare publică privind elaborarea a două standarde pentru IMM-uri, și anume un standard simplificat pentru reducerea sarcinii de raportare pentru IMM-urile cotate la bursă („standardul LSME”) și un standard voluntar pentru a sprijini IMM-urile necotate la bursă să furnizeze informații băncilor sau grupurilor mai mari din ale căror lanțuri valorice fac parte („standardul VSME”).

La 2 mai, EFRAG și Fundația IFRS au publicat orientări privind interoperabilitatea care descriu gradul foarte ridicat de aliniere dintre ESRS și ISSB și explică modul în care întreprinderile pot aplica ambele seturi de standarde. Orientările includ, de asemenea, o analiză detaliată a modului în care sunt aliniate informațiile legate de climă.

Tot în luna mai, EFRAG a publicat trei documente de orientare privind punerea în aplicare pentru întreprinderile care își pregătesc declarațiile privind durabilitatea în conformitate cu ESRS, care acoperă evaluarea pragului de semnificație, raportarea privind lanțul valoric și stabilesc o listă a punctelor de date.

EFRAG a început, de asemenea, să lucreze la un document de orientare pentru planurile de tranziție ale întreprinderilor și a gestionat platforma sa de întrebări și răspunsuri pentru sprijinirea punerii în aplicare a ESRS.

În august 2024, EFRAG a prezentat Comisiei avizul său tehnic privind *Taxonomia digitală XBRL pentru prima serie a ESRS*, pentru a ajuta întreprinderile să marcheze digital informațiile pe care le raportează.

În noiembrie, EFRAG și-a finalizat proiectul de standard LSME, dar nu a votat oficial, în așteptarea unor orientări politice clare cu privire la măsura în care standardul ar fi o cerință a CSRD în urma adoptării Directivei Omnibus[7].

În decembrie, EFRAG a prezentat Comisiei proiectul de standard VSME. Ca răspuns la mai multe solicitări, EFRAG a început, de asemenea, să elaboreze orientări și sprijin pentru IMM-urile care își doresc aplicarea standardului VSME.

3.4. FINANȚARE

Pentru 2024, costurile totale de funcționare ale EFRAG au fost de 15,1 milioane EUR, sumă care a inclus contribuții în natură estimate la 3,2 milioane EUR, oferite de terți. Finanțarea din partea Comisiei combinată cu contribuțiile organizațiilor membre ale EFRAG au acoperit cheltuielile asociației. Rezultatul reportat al EFRAG la sfârșitul anului 2024 era de 4,9 milioane EUR. Contribuțiile în natură includ timpul acordat de membrii Consiliului pentru raportare financiară al EFRAG, ai Consiliului pentru raportarea privind durabilitatea și ai grupurilor de experți tehnici (numai președinții sunt plătiți), precum și detașările temporare la secretariatul EFRAG.

Comisia a majorat contribuția UE pentru 2024 de la 6,3 milioane EUR la 6,6 milioane EUR, împărțită în două granturi pentru acțiuni, una pentru raportarea financiară (2 milioane EUR), iar cealaltă pentru raportarea privind durabilitatea (4,6 milioane EUR). Comisia a cofinanțat până la 60 % din costurile eligibile ale EFRAG pentru raportarea financiară și până la 90 % din costurile eligibile ale EFRAG pentru raportarea privind durabilitatea. Pentru raportarea financiară, contribuțiile în numerar au provenit, de asemenea, de la organizații europene ale părților interesate (0,6 milioane EUR) și organizații naționale din Franța, Germania, Italia, Belgia, Țările de Jos, Danemarca, Spania, Suedia și Luxemburg (1,6 milioane EUR). Pentru raportarea privind durabilitatea, organizațiile europene ale părților interesate au contribuit cu

[7]La 26 februarie 2025, Comisia a adoptat pachetul Omnibus I, inclusiv două propuneri de modificare, printre altele, a CSRD [COM(2025) 80 și COM(2025) 81], Omnibus I – Comisia Europeană.
.

0,5 milioane EUR, organizațiile naționale au contribuit cu 1 milion EUR, Prietenii EFRAG au contribuit cu 0,3 milioane EUR, iar organizațiile societății civile au contribuit cu 0,1 milioane EUR.

4. CONSILIUL DE SUPRAVEGHERE A INTERESULUI PUBLIC (PIOB)

4.1. GUVERNANȚA

PIOB este organismul de supraveghere independent la nivel mondial care asigură calitatea și interesul public al procesului de stabilire a standardelor internaționale de audit, asigurare și etică formulate de Consiliul pentru standarde internaționale de audit și asigurare (IAASB) și de Consiliul pentru Standarde Internaționale de Etică pentru Contabili (IESBA). Principalul său rol este acela de a se asigura că IAASB și IESBA respectă garanțiile procedurale atunci când elaborează standarde și strategii, potrivit cadrului de interes public. Începând din 2022, PIOB este responsabil de selecționarea și numirea membrilor IAASB și IESBA.

Grupul de monitorizare[8], din care face parte Comisia, supraveghează modul în care PIOB își îndeplinește mandatul de interes public, în special în ceea ce privește supravegherea de către PIOB a procesului de stabilire a standardelor. Acesta numește cei zece membri ai PIOB (cu excepția președintelui, care este numit de IOSCO).

4.2. ACTIVITĂȚI

În 2024, PIOB a supravegheat activitățile IAASB și IESBA. PIOB a aprobat trei standarde IESBA, un standard IAASB, precum și strategiile și planurile de lucru ale ambelor consilii pentru perioada 2024-2027. PIOB a publicat trei aspecte de interes public, în plus față de publicațiile destinate supravegherii[9].

Totodată, PIOB a finalizat al treilea ciclu de numiri pentru IAASB și IESBA, asigurând cu succes, începând din 2021, o componență multilaterală cu o diversitate geografică și de gen îmbunătățită, în conformitate cu recomandările grupului de monitorizare.

4.3. FINANȚARE

Bugetul total al PIOB pentru 2024 a fost de 2,5 milioane EUR. PIOB a primit 18 contribuții monetare, inclusiv 350 000 EUR din partea Comisiei Europene, sub rezerva unei rate maxime de cofinanțare de 30 % din costurile eligibile. Guvernul spaniol pune la dispoziția PIOB spații de birouri evaluate la 199 928 EUR.

Federația Internațională a Contabililor (IFAC) a rămas cel mai mare contribuitor, dar, în conformitate cu recomandările Grupului de monitorizare, pentru a reduce dependența profesiei de audit de sistemul de stabilire a standardelor de audit, contribuția IFAC a scăzut progresiv de la 1,4 milioane EUR (sau 63,56 %) în 2022 la 950 000 EUR (sau 41,37 %) în 2023, apoi 650 000 EUR (sau 26,16 %) în 2024. În pofida eforturilor continue de a atrage sponsori pentru a înlocui contribuțiile IFAC, PIOB s-a confruntat cu un deficit de finanțare în 2024. Comitetul

[8] Grupul de monitorizare (iosco.org)

[9] La data de 14 iulie 2025, PIOB a publicat al douăzecilea raport public anual (pentru anul 2024) pe site-ul său web: https://ipiob.org/.

pentru politică publică globală (GPPC), reprezentând cele mai mari șase rețele internaționale de contabilitate, a eliminat acest decalaj printr-o plată unică de 500 000 EUR.

2025 este ultimul an în care contribuie IFAC (cu 500 000 EUR). Cu excepția cazului în care se găsesc alți sponsori, PIOB se va confrunta din nou cu un deficit. Prin urmare, există o nevoie urgentă ca grupul de monitorizare și PIOB să abordeze deficitul de finanțare structurală și să asigure sustenabilitatea pe termen lung a responsabilităților de supraveghere și de numire ale PIOB, care sunt esențiale pentru calitatea și independența sistemului internațional de stabilire a standardelor.

5. CONCLUZII

Timp de mulți ani, UE a contribuit financiar la bugetul Fundației IFRS, al EFRAG și al PIOB. Sprijinul său continuu a fost indispensabil pentru aceste organizații, permițându-le să își îndeplinească sarcinile de interes public care le revin și contribuind astfel la elaborarea unor standarde de înaltă calitate care să asigure funcționarea eficace a pieței interne a UE.