EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.2.2021
COM(2021) 69 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommittéernas arbete under 2019

{SWD(2021) 21 final}

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om kommittéernas arbete under 2019

I enlighet med artikel 10.2 i förordning (EU) nr 182/2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter[1] (*kommittéförfarandeförordningen*) lägger kommissionen härmed fram sin årliga rapport om kommittéernas arbete under 2019.

I den här rapporten ges en översikt över utvecklingen av kommittésystemet under 2019 och en sammanfattning av kommittéernas verksamhet. I anslutning till rapporten offentliggörs ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar med detaljerad statistik över de enskilda kommittéernas arbete.

1. KOMMITTÉSYSTEMETS UTVECKLING UNDER 2019

1.1. Allmän utveckling

Alla kommittéförfaranden enligt det gamla beslutet om kommittéförfarande[2], med undantag av det föreskrivande förfarandet med kontroll, anpassades automatiskt till det nya kommittéförfarandet enligt kommittéförfarandeförordningen.

Under 2019 arbetade kommittéerna inom kommittéförfarandet alltså i enlighet med förfarandena i kommittéförfarandeförordningen, dvs. det rådgivande förfarandet (artikel 4) och granskningsförfarandet (artikel 5), liksom i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll i artikel 5a i beslutet om kommittéförfarande.

Vad gäller det föreskrivande förfarandet med kontroll erinras i punkt 27 i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning[3] om behovet av att anpassa akter som fortfarande hänvisar till detta förfarande till de nya rättsliga ramar som infördes i och med Lissabonfördraget.

Under 2019 godkändes anpassningen av 64 grundläggande akter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll för delegerade akter och i ett fåtal fall för genomförandeakter[4]. Efter detta partiella godkännande av kommissionens förslag har de interinstitutionella förhandlingarna fortsatt om anpassningen av de återstående grundläggande

---

1 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

2 Rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter (EGT L 184, 17.7.1999, s. 23), ändrat genom beslut 2006/512/EG (EUT L 200, 22.7.2006, s. 11) (konsoliderad version i EUT C 255, 21.10.2006, s. 4).

3 Interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1243 av den 20 juni 2019 om anpassning till artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt av ett antal rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll (EUT L 198, 25.7.2019, s. 241).

akterna i kommissionens allmänna förslag[5] och i kommissionens förslag på området rättsliga frågor[6].

Under 2019 avslutades dessutom med gott resultat förhandlingarna mellan de tre institutionerna om icke bindande kriterier för tillämpningen av artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, dvs. gränsdragningen mellan delegerade akter och genomförandeakter. Den slutgiltiga versionen av avgränsningskriterierna offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* den 3 juli 2019[7].

Förhandlingarna pågår fortfarande om ett förslag från kommissionen av den 14 februari 2017 till en förordning från Europaparlamentets och rådet om ändring av kommittéförfarandeförordningen (EU) nr 182/2011[8]. Förslaget innehåller en rad riktade ändringar av hur omprövningskommittén ska fungera när inget yttrande avges i känsliga frågor.

I meddelandet *Bättre lagstiftning för bättre resultat* från maj 2015 utlovade kommissionen att utkast till delegerade akter och utkast till viktiga genomförandeakter kommer att offentliggöras i fyra veckor så att berörda parter kan lämna synpunkter. Under 2019 offentliggjordes 93 utkast på kommissionens webbplats *Kom med synpunkter*[9] så att allmänheten kunde ge återkoppling.

2. ÖVERSIKT ÖVER VERKSAMHETEN

2.1. Antal kommittéer och möten

Det är viktigt att skilja mellan kommittéer inom kommittéförfarandet och andra organ, särskilt expertgrupper som kommissionen själv bildar. Expertgrupperna bistår kommissionen med sakkunskap[10] när den utarbetar och tillämpar politiska strategier och delegerade akter, medan kommittéerna inom kommittéförfarandet bistår kommissionen vid utövandet av de genomförandebefogenheter den tilldelats genom grundläggande rättsakter. I denna rapport behandlas enbart kommittéerna inom kommittéförfarandet. Antalet verksamma kommittéer inom kommittéförfarandet under perioden 1 januari–31 december 2019 redovisas efter verksamhetsområde (se tabell I). Uppgifter för föregående år (per den 31 december 2018) lämnas även som jämförelse. Avdelningar och konfigurationer räknas inte separat eftersom de tillhör en huvudkommitté.

---

5 Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om anpassning till artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt av ett antal rättsakter som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll (COM(2016) 799 final).

6 Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om anpassning till artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt av ett antal rättsakter på området rättsliga frågor som föreskriver tillämpning av det föreskrivande förfarandet med kontroll (COM(2016) 798).

7 Interinstitutionellt avtal om icke bindande kriterier för tillämpningen av artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUT C 223, 3.7.2019, s. 1).

8 Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 182/2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (COM(2017) 85 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_sv.

10 Mer information finns på https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=SV.

TABELL I – TOTALT ANTAL KOMMITTÉER

Politikområde	2018	2019
AGRI (Jordbruk och landsbygdsutveckling)	11	11
BUDG (Budget)	2	2
CLIMA (Klimatpolitik)	5	5
CNECT (Kommunikationsnät, innehåll och teknik)	7	9
DEFIS (Försvarsindustri och rymdfrågor)	0	6
INTPA (Internationella partnerskap)	5	5
DIGIT (Informationsteknik)	1	1
EAC (Utbildning och kultur)	2	2
ECFIN (Ekonomi och finans)	1	1
ECHO (Humanitärt bistånd och civilskydd)	2	2
EMPL (Sysselsättning, socialpolitik och inkludering)	5	5
ENER (Energi)	13	14
ENV (Miljö)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (Finansiell stabilitet, finansiella tjänster och kapitalmarknadsunionen)	8	9
FPI (Tjänsten för utrikespolitiska instrument)	4	4
GROW (Inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag)	44	36
HOME (Migration och inrikes frågor)	13	18
JUST (Rättsliga frågor och konsumentfrågor)	25	24
MARE (Havsfrågor och fiske)	3	3
MOVE (Transport och rörlighet)	31	32
NEAR (Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar)	3	3
OLAF (Europeiska byrån för bedrägeribekämpning)	1	1
REGIO (Regional- och stadspolitik)	1	1
RTD (Forskning och innovation)	7	17
SANTE (Hälsa och livsmedelssäkerhet)	17	34
SG (Generalsekretariatet)	3*	4*
TAXUD (Skatter och tullar)	13	26
TRADE (Handel)	14	14
TOTALT:	**275**	**318**

** Inklusive omprövningskommittén (i registret över kommitténandlingar är omprövningskommittén registrerad som en kommitté under generalsekretariatets ansvar, men i praktiken sköts den av alla berörda avdelningar).*

År 2019 fanns det 318 verksamma kommittéer inom kommittéförfarandet. Detta antal omfattar alla kommittékonstellationer[11]. Föregående år förtecknades kommittékonstellationerna i det åtföljande arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar, men de ingår nu också systematiskt i de totala antalen.

Kommittéerna inom kommittéförfarandet kan generellt delas in enligt den typ av förfarande som de arbetar efter (rådgivande förfarande, granskningsförfarande, föreskrivande förfarande med kontroll – se tabell II). I tabellen nedan, som visar kommittéer som var verksamma 2019 uppdelat per förfarande, har vissa kommittéer som använde sig av flera olika förfaranden separerats från övriga kommittéer som arbetar enligt ett enda förfarande.

[11] I ett fåtal grundläggande akter har lagstiftaren föreskrivit särskilda kommittékonstellationer.

TABELL II – ANTALET KOMMITTÉER EFTER FÖRFARANDE

	Typ av förfarande				
	Rådgivande förfarande	**Granskningsförfarande**	**Föreskrivande förfarande med kontroll**	**Kommittéer som är verksamma enligt flera förfaranden**	**TOTALT:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
INTPA	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
TOTALT:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Inklusive omprövningskommittén.*

Antalet kommittéer är inte den enda indikatorn på verksamhet inom kommittéförfarandet. *Antalet möten* och *antalet skriftliga förfaranden*[12] under 2019 visar även hur intensivt arbetet i allmänhet har varit, både inom de olika politikområdena och inom de enskilda kommittéerna (se tabell III).

[12] Kommitténs omröstningar kan ske vid ordinarie möte eller i vederbörligen motiverade fall genom skriftligt förfarande i enlighet med artikel 3.5 i kommittéförfarandeförordningen.

TABELL III – ANTAL MÖTEN OCH SKRIFTLIGA FÖRFARANDEN

	Antalet kommittéer	Möten		Skriftliga förfaranden	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
INTPA	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
TOTALT:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Omprövningskommitténs möten/skriftliga förfaranden.*

Antalet möten under 2019 var 590, något mindre än under 2018, och antalet skriftliga förfaranden var 944, något mer än under 2018.

2.2. Antal yttranden och genomförandeakter/genomförandeåtgärder

Liksom tidigare redovisas här en översikt över hur många formella *yttranden* som kommittéerna avgett samt hur många *genomförandeakter*/*genomförandeåtgärder* som kommissionen därefter antagit[13]. Dessa uppgifter ger en bild av det konkreta resultatet av kommittéernas arbete (se tabell IV).

Europaparlamentet och rådet har rätt till kontroll enligt artikel 11 i kommittéförfarandeförordningen. År 2019 antog Europaparlamentet 25 resolutioner på grundval av artikel 11 i kommittéförfarandeförordningen, medan rådet inte antog någon sådan resolution.

[13] Observera att antalet yttranden och antalet genomförandeakter/genomförandeåtgärder under ett visst år kan skilja sig åt. Skälen för det redovisas i inledningen till det bifogade arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar.

TABELL IV – ANTAL ANTAGNA YTTRANDEN OCH GENOMFÖRANDEAKTER/GENOMFÖRANDEÅTGÄRDER

	Yttranden[14]		Antagna genomförandeakter		Föreskrivande förfarande med kontroll – antagna åtgärder	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
INTPA	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
TOTALT:	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

** Inklusive yttranden från omprövningskommittén och antagna rättsakter.*

Kommittéerna avgav 1 729 yttranden under 2019, något fler än under det föregående året. Antalet genomförandeakter som antogs efter ett kommittéförfarande var 1 501, vilket var något fler än under 2018. Antalet åtgärder som antogs enligt det föreskrivande förfarandet med kontroll låg på samma nivå.

2.3. Möten i omprövningskommittén

Omprövningskommittén sammanträdde sex gånger 2019 och diskuterade tolv utkast till genomförandeakter (på områdena hälso- och konsumentfrågor) efter hänskjutande av kommissionen. I alla tolv fallen avgav omprövningskommittén inget yttrande. Kommissionen beslutade att anta elva av genomförandeakterna 2019 efter att inget yttrande avgetts.

[14] En omröstning som resulterat i ”inget yttrande” räknas in i det totala antalet yttranden.

2.4. Användning av det föreskrivande förfarandet med kontroll

Som nämnts i avsnitt 1 påverkades inte det föreskrivande förfarandet med kontroll av 2011 års reform av kommittéförfarandena. Detta förfarande kan inte längre användas i ny lagstiftning, men det förekommer fortfarande i många befintliga grundläggande akter och kommer att vara tillämpligt enligt dessa akter till dess att de har anpassats. År 2019 antogs 88 åtgärder enligt det föreskrivande förfarandet med kontroll (se tabell V), runt samma antal som under 2018. Möjligheten att motsätta sig användes en gång 2019, av Europaparlamentet.

TABELL V – ANTAL ÅTGÄRDER SOM ANTAGITS ENLIGT DET FÖRESKRIVANDE FÖRFARANDET MED KONTROLL

	Föreskrivande förfarande med kontroll – antagna åtgärder	Utkast till åtgärder som Europaparlamentet motsatt sig	Utkast till åtgärder som rådet motsatt sig
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
INTPA	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTALT:	**88**	**1**	**0**

3. NÄRMARE INFORMATION OM KOMMITTÉERNAS VERKSAMHET

I det arbetsdokument som åtföljer denna rapport lämnas närmare information om de enskilda kommittéernas verksamhet under 2019, uppdelat efter respektive ansvarig avdelning vid kommissionen.

4. SLUTSATS

Under 2019 fortsatte kommittéernas verksamhet på nivåer som är jämförbara med de föregående åren: Det fanns 318 verksamma kommittéer, som höll 590 möten, inledde 944 skriftliga förfaranden och avgav 1 729 yttranden.

Europaparlamentet och rådet uppmanas att ta del av denna rapport.