EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 19.2.2021
COM(2021) 69 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komiteoiden työskentelystä vuonna 2019

{SWD(2021) 21 final}

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komiteoiden työskentelystä vuonna 2019

Komissio esittää yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen (EU) N:o 182/2011[1], jäljempänä ’komitologia-asetus’, 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti vuotta 2019 koskevan kertomuksen komiteoiden työskentelystä.

Kertomukseen sisältyy yleiskatsaus komiteamenettelyn kehitykseen vuonna 2019 ja tiivistelmä komiteoiden toiminnasta. Sen ohessa annetaan komission yksiköiden valmisteluasiakirja, jossa on yksityiskohtaisia tilastotietoja yksittäisten komiteoiden toiminnasta.

1. YLEISKATSAUS KOMITEAMENETTELYN KEHITYKSEEN VUONNA 2019

1.1. Yleinen kehitys

Kaikki vanhan komitologiapäätöksen[2] mukaiset komiteamenettelyt, valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä lukuun ottamatta, on mukautettu automaattisesti komitologia-asetuksessa säädettyihin komiteamenettelyihin.

Siksi komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat toimivat vuonna 2019 komitologia-asetuksessa säädettyjen menettelyjen eli neuvoa-antavan menettelyn (4 artikla) ja tarkastelumenettelyn (5 artikla) mukaisesti sekä komitologiapäätöksen 5 a artiklassa säädetyn valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti.

Valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn osalta 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen[3] 27 kohdassa muistutetaan tarpeesta mukauttaa säädökset, joissa edelleen viitataan tähän menettelyyn, Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun uuteen oikeudelliseen kehykseen.

Vuonna 2019 sovittiin 64 perussäädöksen, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta delegoituihin säädöksiin ja muutamassa tapauksessa täytäntöönpanosäädöksiin[4]. Sen jälkeen kun komission ehdotuksesta oli

---

1 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

2 Neuvoston päätös 1999/468/EY, tehty 28 päivänä kesäkuuta 1999, menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä (EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23). Päätös sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä 2006/512/EY (EUVL L 200, 22.7.2006, s. 11) (konsolidoitu toisinto EUVL:ssä C 255, 21.10.2006, s. 4).

3 Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välillä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehty toimielinten sopimus paremmasta lainsäädännöstä (EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1).

4 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1243, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2019, eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta

saavutettu osittainen yhteisymmärrys, jatkettiin toimielinten välisiä neuvotteluja komission yleiseen ehdotukseen[5] ja oikeusalaa koskevaan komission ehdotukseen[6] sisältyvien jäljellä olevien perussäädösten mukauttamisesta.

Lisäksi kolmen toimielimen väliset neuvottelut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklan soveltamista koskevista ei-sitovista perusteista saatiin päätökseen vuonna 2019, jotta voidaan tehdä ero delegoitujen säädösten ja täytäntöönpanosäädösten välillä. Erottelukriteerien lopullinen teksti julkaistiin *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* 3. heinäkuuta 2019[7].

Neuvottelut jatkuvat edelleen komission 14. helmikuuta 2017 esittämästä ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi komitologia-asetuksen (EU) N:o 182/2011 muuttamisesta[8]. Ehdotuksessa esitetään useita kohdennettuja muutoksia muutoksenhakukomitean toimintaan, jotta voidaan ratkaista tilanteet, joissa ei ole annettu lausuntoa arkaluonteisilla aloilla.

Komissio sitoutui toukokuussa 2015 antamassaan tiedonannossa *EU-agenda: paremmalla sääntelyllä parempiin tuloksiin* asettamaan delegoituja säädöksiä koskevat ehdotukset ja tärkeitä täytäntöönpanosäädöksiä koskevat ehdotukset yleisön saataville neljän viikon ajaksi, jotta sidosryhmät voivat esittää huomautuksia. Vuonna 2019 asetettiin 93 tällaista ehdotusta komission ”Kerro mielipiteesi” –verkkosivustolle[9] huomautusten esittämistä varten.

2. YLEISKATSAUS TOIMINTAAN

2.1. Komiteoiden ja kokousten määrä

On tärkeää tehdä ero komiteamenettelyyn osallistuvien komiteoiden ja muiden elinten, erityisesti komission perustamien asiantuntijaryhmien, välille. Viimeksi mainitut antavat komissiolle asiantuntija-apua politiikan ja delegoitujen säädösten valmistelussa ja täytäntöönpanossa[10], kun taas komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat avustavat komissiota sille perussäädöksillä siirretyn täytäntöönpanovallan käytössä. Tämä kertomus koskee ainoastaan komiteamenettelyyn osallistuvia komiteoita. Komiteamenettelyyn osallistuvien aktiivisten komiteoiden määrä ajalla 1. tammikuuta – 31. joulukuuta 2019 on laskettu toiminta-aloittain (ks. taulukko I). Vertailun vuoksi on ilmoitettu myös edellisen vuoden numerotiedot (tilanne 31. joulukuuta 2018). Komiteoiden jaostoja ja eri kokoonpanoja ei ole laskettu omiksi kohdikseen, koska ne kuuluvat ”emokomiteaan”.

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan (EUVL L 198, 25.7.2019, s. 241).

5 Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan (COM(2016) 799 final).

6 Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden oikeusalan säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklaan (COM(2016) 798).

7 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklan soveltamista koskevat ei-sitovat perusteet (EUVL C 223, 3.7.2019, s. 1).

8 Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen (EU) N:o 182/2011 muuttamisesta (COM(2017) 085 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_fi

10 Ks. lisätietoja osoitteessa http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=FI.

TAULUKKO I – Komiteoiden kokonaismäärä

Toimintalohko	2018	2019
AGRI (Maatalous ja maaseudun kehittäminen)	11	11
BUDG (Talousarvio)	2	2
CLIMA (Ilmastotoimet)	5	5
CNECT (Viestintäverkot, sisällöt ja teknologia)	7	9
DEFIS (Puolustusteollisuus ja avaruus)	0	6
DEVCO (Kansainvälinen yhteistyö ja kehitysasiat)	5	5
DIGIT (Tietotekniikka)	1	1
EAC (Koulutus ja kulttuuri)	2	2
ECFIN (Talous- ja rahoitusasiat)	1	1
ECHO (Humanitaarinen apu ja pelastuspalvelu)	2	2
EMPL (Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasiat)	5	5
ENER (Energia)	13	14
ENV (Ympäristö)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (Rahoitusvakaus, rahoituspalvelut ja pääomamarkkinaunioni)	8	9
FPI (Ulkopolitiikan välineiden hallinto)	4	4
GROW (Sisämarkkinat, teollisuus, yrittäjyys ja pk-yritykset)	44	36
HOME (Muuttoliike- ja sisäasiat)	13	18
JUST (Oikeus- ja kuluttaja-asiat)	25	24
MARE (Meri- ja kalastusasiat)	3	3
MOVE (Liikenne ja liikkuminen)	31	32
NEAR (Naapuruuspolitiikka ja laajentumisneuvottelut)	3	3
OLAF (Euroopan petostentorjuntavirasto)	1	1
REGIO (Alue- ja kaupunkipolitiikka)	1	1
RTD (Tutkimus ja innovointi)	7	17
SANTE (Terveys ja elintarviketurvallisuus)	17	34
SG (Pääsihteeristö)	3*	4*
TAXUD (Verotus ja tulliliitto)	13	26
TRADE (Kauppapolitiikka)	14	14
YHTEENSÄ	**275**	**318**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitea (komiteamenettelyrekisterissä muutoksenhakukomitea on sijoitettu pääsihteeristön alaiseksi komiteaksi; käytännössä kaikki asianomaiset yksiköt huolehtivat sen toiminnasta).*

Vuonna 2019 toiminnassa oli 318 komiteamenettelyyn osallistuvaa komiteaa. Tämä luku sisältää kaikki komiteoiden kokoonpanot[11]. Aiempina vuosina komiteoiden kokoonpanot lueteltiin kertomukseen liittyvässä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa, mutta nyt ne on myös järjestelmällisesti sisällytetty kokonaismääriin.

Komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat voidaan yleisesti luokitella sen mukaan, mitä menettelyä ne noudattavat (neuvoa-antava menettely, tarkastelumenettely ja valvonnan käsittävä sääntelymenettely, ks. taulukko II). Seuraavassa taulukossa tarkastellaan vuonna 2019 toimineita valiokuntia menettelytyypin perusteella; tietyt komiteat, joissa noudatetaan useita menettelyjä, on erotettu komiteoista, joissa noudatetaan vain yhtä menettelyä.

[11] Lainsäätäjä on säätänyt komitean erityiskokoonpanoista muutamassa perussäädöksessä.

TAULUKKO II - Komiteoiden lukumäärä menettelyittäin

	Menettelytyyppi				
	Neuvoa-antava menettely	**Tarkastelumenettely**	**Valvonnan käsittävä sääntelymenettely**	**Noudattaa useampaa menettelyä**	**YHTEENSÄ**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
YHTEENSÄ	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitea.*

Komiteoiden määrä ei ole ainoa tapa mitata komiteatason toimintaa. Myös vuonna 2019 järjestettyjen *kokousten ja kirjallisten menettelyjen määrä*[12] kertoo työskentelyn intensiivisyydestä sekä alakohtaisesti että yksittäisissä komiteoissa (taulukko III).

[12] Komiteat äänestävät säännönmukaisessa kokouksessa tai asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kirjallista menettelyä noudattaen komitologia-asetuksen 3 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

TAULUKKO III — Kokousten ja kirjallisten menettelyjen määrä

	Komiteoiden määrä	Kokoukset		Kirjalliset menettelyt	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
YHTEENSÄ	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Muutoksenhakukomitean kokoukset / kirjallinen menettely.*

Vuonna 2019 järjestettiin 590 kokousta, mikä on hieman vähemmän kuin vuonna 2018, ja 944 kirjallista menettelyä, mikä on hieman enemmän kuin vuonna 2018.

2.2. Lausuntojen ja täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden määrä

Aiempien kertomusten tapaan tässä kertomuksessa esitetään komiteoiden antamien virallisten *lausuntojen* ja komission niiden johdosta hyväksymien *täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden* kokonaismäärät[13]. Nämä numerotiedot kuvaavat komiteoiden työn konkreettista tuotosta (ks. taulukko IV).

Euroopan parlamentilla ja neuvostolla on komitologia-asetuksen 11 artiklan mukainen valvontaoikeus. Vuonna 2019 Euroopan parlamentti hyväksyi 25 päätöslauselmaa komitologia-asetuksen 11 artiklan perusteella, mutta neuvosto ei antanut yhtään tällaista päätöslauselmaa.

[13] Lausuntojen määrä ja täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden määrä voivat joinakin vuosina poiketa toisistaan. Syyt tähän esitetään kertomuksen ohessa annettavan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan johdannossa.

TAULUKKO IV — Lausuntojen ja hyväksyttyjen täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden määrä

	Lausunnot[14]		Hyväksytyt täytäntöönpanosäädökset		Valvonnan käsittävässä sääntelymenettelyssä hyväksytyt toimenpiteet	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
YHTEENSÄ	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitean antamat lausunnot ja hyväksymät säädökset.*

Vuonna 2019 komiteat antoivat 1 729 lausuntoa eli hieman enemmän kuin edellisenä vuonna. Komiteamenettelyä noudattaen hyväksyttyjen täytäntöönpanosäädösten määrä oli 1 501 eli hieman suurempi kuin vuonna 2018. Valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti hyväksyttyjen toimenpiteiden määrä pysyi vakaana.

2.3. Muutoksenhakukomitean kokoukset

Muutoksenhakukomitea kokoontui vuoden 2019 aikana 6 kertaa ja neuvotteli 12 täytäntöönpanosäädösehdotuksesta (terveys- ja kuluttaja-asioiden alalla), jotka komissio oli saattanut komitean käsiteltäviksi. Muutoksenhakukomitea ei antanut lausuntoa kaikissa 12 tapauksessa. Komissio päätti hyväksyä 11 täytäntöönpanosäädöstä sen jälkeen kun yhtään tällaista lausuntoa ei ollut annettu vuonna 2019.

[14] Äänestykset, joiden tuloksena ”ei anneta lausuntoa”, lasketaan mukaan lausuntojen kokonaismäärään.

2.4. Valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttö

Kuten edellä 1 kohdassa mainitaan, vuonna 2011 toteutettu komiteamenettelyjen uudistus ei vaikuttanut valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Kyseistä menettelyä ei voi enää käyttää uudessa lainsäädännössä, mutta se esiintyy edelleen useassa voimassa olevassa perussäädöksessä, ja sen soveltamista jatketaan kyseisten säädösten nojalla, kunnes ne on mukautettu. Vuonna 2019 valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti hyväksyttiin 88 toimenpidettä (ks. taulukko V) eli suunnilleen saman verran kuin vuonna 2018. Euroopan parlamentti käytti vuonna 2019 kerran oikeuttaan vastustaa toimenpiteen hyväksymistä.

TAULUKKO V – Valvonnan käsittävässä sääntelymenettelyssä hyväksyttyjen toimenpiteiden määrä

	Valvonnan käsittävässä sääntelymenettelyssä hyväksytyt toimenpiteet	Euroopan parlamentti vastusti toimenpide-ehdotusten hyväksymistä	Neuvosto vastusti toimenpide-ehdotusten hyväksymistä
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
YHTEENSÄ	**88**	**1**	**0**

3. YKSITYISKOHTAISET TIEDOT KOMITEOIDEN TOIMINNASTA

Tämän kertomuksen ohessa annettavassa valmisteluasiakirjassa on tarkempaa tietoa yksittäisten komiteoiden työskentelystä vuonna 2019. Komiteat on ryhmitelty komission pääosastojen mukaan.

4. PÄÄTELMÄT

Komiteoiden toiminta jatkui vuonna 2019 edellisiä vuosia vastaavalla tasolla: toiminnassa oli 318 komiteaa, jotka järjestivät 590 kokousta ja 944 kirjallista menettelyä ja antoivat 1 729 lausuntoa.

Euroopan parlamenttia ja neuvostoa pyydetään ottamaan huomioon tämä kertomus.