EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 19.2.2021.
COM(2021) 69 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par komiteju darbu 2019. gadā

{SWD(2021) 21 final}

KOMISIJAS ZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM UN PADOMEI

par komiteju darbu 2019. gadā

Saskaņā ar 10. panta 2. punktu Regulā (ES) Nr. 182/2011, ar ko nosaka normas un vispārīgus principus par dalībvalstu kontroles mehānismiem, kuri attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru izmantošanu[1] ("Komiteju procedūras regula"), Komisija ar šo iesniedz gada ziņojumu par komiteju darbu 2019. gadā.

Šajā ziņojumā ir sniegts pārskats par komiteju procedūras sistēmas attīstību 2019. gadā un kopsavilkums par komiteju darbību. Tam ir pievienots Komisijas dienestu darba dokuments, kas ietver detalizētus statistikas datus par atsevišķo komiteju darbu.

1. PĀRSKATS PAR KOMITEJU PROCEDŪRAS SISTĒMAS ATTĪSTĪBU 2019. GADĀ

1.1. Sistēmas vispārīgā attīstība

Visas "vecajā" Komiteju procedūras lēmumā[2] paredzētās komiteju procedūras, izņemot regulatīvo kontroles procedūru, ar Komiteju procedūras regulu tika automātiski pielīdzinātas procedūrām, kas paredzētas minētajā regulā.

Tādēļ komiteju procedūras komitejas 2019. gadā darbojās saskaņā ar procedūrām, kas noteiktas Komiteju procedūras regulā, proti, konsultēšanās procedūru (4. pants), pārbaudes procedūru (5. pants) un regulatīvo kontroles procedūru, kura noteikta Komiteju procedūras lēmuma 5.a pantā.

Attiecībā uz regulatīvo kontroles procedūru 2016. gada 13. aprīļa Iestāžu nolīguma par labāku likumdošanas procesu[3] 27. punktā ir atgādināts par nepieciešamību saskaņot tiesību aktus, kuri joprojām atsaucas uz minēto procedūru, ar jauno tiesisko regulējumu, kas ieviests ar Lisabonas līgumu.

2019. gada jūnijā tika panākta vienošanās par 64 pamataktu, kuros paredzēta regulatīvā kontroles procedūra, saskaņošanu ar deleģētajiem aktiem un – dažos gadījumos – ar īstenošanas aktiem[4]. Pēc šīs daļējās vienošanās par Komisijas priekšlikumu tiek turpinātas

---

1 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 182/2011 (2011. gada 16. februāris), ar ko nosaka normas un vispārīgus principus par dalībvalstu kontroles mehānismiem, kuri attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru izmantošanu (OV L 55, 28.2.2011., 13. lpp.).

2 Padomes Lēmums 1999/468/EK (1999. gada 28. jūnijs), ar ko nosaka Komisijai piešķirto ieviešanas pilnvaru īstenošanas kārtību (OV L 184, 17.7.1999., 23. lpp.), kurā grozījumi izdarīti ar Lēmumu 2006/512/EK (OV L 200, 22.7.2006., 11. lpp.) (Konsolidētais teksts) (OV C 255, 21.10.2006., 4. lpp.).

3 Iestāžu nolīgums (2016. gada 13. aprīlis) starp Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju par labāku likumdošanas procesu (OV L 123, 12.5.2016., 1. lpp.).

4 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2019/1243 (2019. gada 20. jūnijs), ar ko vairākus tiesību aktus, kuros paredzēta regulatīvās kontroles procedūras izmantošana, pielāgo Līguma par Eiropas Savienības darbību 290. un 291. pantam (OV L 198, 25.7.2019., 241. lpp.).

iestāžu sarunas par to atlikušo pamataktu saskaņošanu, kuri ietverti Komisijas vispārējā priekšlikumā[5] un Komisijas priekšlikumā, kas attiecas uz tiesiskuma telpu[6].

Turklāt 2019. gadā tika sekmīgi pabeigtas visu trīs iestāžu sarunas par nesaistošiem kritērijiem Līguma par Eiropas Savienības darbību 290. un 291. panta piemērošanai, piemēram, attiecībā uz dalījumu starp deleģētajiem un īstenošanas aktiem. Dalījuma kritēriju galīgais teksts 2019. gada 3. jūlijā tika publicēts *Oficiālajā Vēstnesī*[7].

Joprojām notiek sarunas par Komisijas 2017. gada 14. februāra priekšlikumu Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko groza Komiteju procedūras regulu (ES) Nr. 182/2011[8]. Ar šo priekšlikumu tiek ierosinātas vairākas mērķorientētas izmaiņas pārsūdzības komitejas darbībā, lai novērstu situācijas, kad jutīgās jomās atzinums netiek sniegts.

Komisija 2015. gada maija paziņojumā "Labāks regulējums labāku rezultātu sasniegšanai" apņēmās panākt to, ka atgriezeniskās saites nodrošināšanas nolūkā deleģēto aktu projekti un svarīgu īstenošanas aktu projekti būs publiski pieejami četras nedēļas, kas ļaus ieinteresētajām personām iesniegt piezīmes. Komisijas tīmekļa vietnē "Izsakiet viedokli"[9] 2019. gadā tika publicēti 93 šādi tiesību aktu projekti.

2. DARBĪBU PĀRSKATS

2.1. Komiteju un sanāksmju skaits

Ir būtiski nošķirt komitoloģijas komitejas, no vienas puses, un citas struktūras, it īpaši pašas Komisijas izveidotās "ekspertu grupas", no otras puses. Ekspertu grupas sniedz konsultācijas Komisijai[10] par politikas un deleģēto aktu sagatavošanu un īstenošanu, savukārt komitoloģijas komitejas palīdz Komisijai izmantot īstenošanas pilnvaras, kuras tai piešķirtas ar tiesību pamataktiem. Šajā ziņojumā uzmanība ir pievērsta vienīgi komitoloģijas komitejām. Aktīvo komitoloģijas komiteju skaits laikposmā no 2019. gada 1. janvāra līdz 31. decembrim ir aprēķināts pa darbības nozarēm (sk. I tabulu). Salīdzinājumam ir norādīti arī iepriekšējā gada rādītāji (situācija 2018. gada 31. decembrī). Specializētās nodaļas un citi sastāvi nav atsevišķi uzskaitīti, jo tie ietilpst attiecīgajā komitejā.

---

5 Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko vairākus tiesību aktus, kuros paredzēta regulatīvās kontroles procedūras izmantošana, pielāgo Līguma par Eiropas Savienības darbību 290. un 291. pantam (COM(2016) 799 final).

6 Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar ko vairākus tiesību aktus tiesiskuma jomā, kuros paredzēta regulatīvās kontroles procedūras izmantošana, pielāgo Līguma par Eiropas Savienības darbību 290. pantam (COM(2016) 798).

7 Iestāžu nolīgums "Nesaistoši kritēriji Līguma par Eiropas Savienības darbību 290. un 291. panta piemērošanai" (OJ C 223, 3.7.2019., 1. lpp.).

8 Priekšlikums Eiropas Parlamenta un Padomes regulai, ar kuru groza Regulu (ES) Nr. 182/2011, ar ko nosaka normas un vispārīgus principus par dalībvalstu kontroles mehānismiem, kuri attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru izmantošanu (COM(2017) 085 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_lv.

10 Sīkāku informāciju skatīt tīmekļa vietnē https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=LV.

I TABULA. KOPĒJAIS KOMITEJU SKAITS

Politikas nozare	2018	2019
***AGRI* (Lauksaimniecība un lauku attīstība)**	11	11
***BUDG* (Budžets)**	2	2
***CLIMA* (Klimata politika)**	5	5
***CNECT* (Komunikācijas tīkli, saturs un tehnoloģijas)**	7	9
***DEFIS* (Aizsardzības rūpniecība un kosmoss)**	0	6
***DEVCO* (Starptautiskā sadarbība un attīstība)**	5	5
***DIGIT* (Informātika)**	1	1
***EAC* (Izglītība un kultūra)**	2	2
***ECFIN* (Ekonomika un finanses)**	1	1
***ECHO* (Humānā palīdzība un civilā aizsardzība)**	2	2
***EMPL* (Nodarbinātība, sociālās lietas un iekļautība)**	5	5
***ENER* (Enerģētika)**	13	14
***ENV* (Vide)**	30	27
***ESTAT* (*Eurostat*)**	4	2
***FISMA* (Finanšu stabilitāte, finanšu pakalpojumi un kapitāla tirgu savienība)**	8	9
***FPI* (Ārpolitikas instrumentu dienests)**	4	4
***GROW* (Iekšējais tirgus, rūpniecība, uzņēmējdarbība un MVU)**	44	36
***HOME* (Migrācija un iekšlietas)**	13	18
***JUST* (Tiesiskums un patērētāji)**	25	24
***MARE* (Jūrlietas un zivsaimniecība)**	3	3
***MOVE* (Mobilitāte un transports)**	31	32
***NEAR* (Kaimiņattiecību politika un paplašināšanās sarunas)**	3	3
***OLAF* (Eiropas Birojs krāpšanas apkarošanai)**	1	1
***REGIO* (Reģionālā politika un pilsētpolitika)**	1	1
***RTD* (Pētniecība un inovācija)**	7	17
***SANTE* (Veselība un pārtikas nekaitīgums)**	17	34
***SG* (Ģenerālsekretariāts)**	3*	4*
***TAXUD* (Nodokļu politika un muitas savienība)**	13	26
***TRADE* (Tirdzniecība)**	14	14
KOPĀ:	**275**	**318**

** Tostarp pārsūdzības komiteja (komitoloģijas reģistra vajadzībām pārsūdzības komiteja ir reģistrēta kā ģenerālsekretariāta atbildības jomā ietilpstoša komiteja, taču praksē tās vadību nodrošina visi attiecīgie dienesti).*

2019. gadā darbojās 318 komitoloģijas komitejas. Šajā skaitlī ir ietverti visi komiteju sastāvi[11]. Kaut arī iepriekšējos gados komiteju sastāvi bija uzskaitīti pievienotajā dienestu darba dokumentā, tagad arī tie tiek sistemātiski iekļauti kopējos skaitļos.

Komitoloģijas komitejas var vispārīgi klasificēt pēc procedūras veida, saskaņā ar kuru tās strādā (konsultēšanās procedūra, pārbaudes procedūra, regulatīvā kontroles procedūra — sk. II tabulu). Turpmākajā tabulā dalījumā pa procedūrām ir uzskaitītas komitejas, kas darbojās 2019. gadā; dažas komitejas, kuras piemēroja vairākas procedūras, ir nošķirtas no komitejām, kas darbojās, piemērojot tikai vienu procedūru.

[11] Dažos pamataktos likumdevējs ir paredzējis īpašus komitejas sastāvus.

II TABULA. KOMITEJU SKAITS DALĪJUMĀ PA PROCEDŪRĀM

	Procedūras veids				
	Konsultēšanās	**Pārbaude**	**Regulatīvā kontrole**	**Vairākas procedūras**	**KOPĀ:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
KOPĀ:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Tostarp pārsūdzības komiteja.*

Komiteju skaits nav vienīgais darba aktivitātes rādītājs komitoloģijas līmenī. Arī 2019. gadā notikušo *sanāksmju skaits* un izmantoto *rakstveida procedūru*[12] *skaits* atspoguļo vispārējo darba intensitāti gan nozares līmenī, gan atsevišķās komitejās (sk. III tabulu).

[12] Balsošana komitejās var notikt kārtējā komitejas sanāksmē vai — pienācīgi pamatotos gadījumos — rakstveida procedūrā saskaņā ar Komiteju procedūras regulas 3. panta 5. punktu.

III TABULA. SANĀKSMJU UN RAKSTVEIDA PROCEDŪRU SKAITS

	Komiteju skaits	Sanāksmes		Rakstveida procedūras	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
KOPĀ:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Pārsūdzības komitejas sanāksmes / rakstveida procedūra.*

2019. gadā notika 590 sanāksmes, kas ir nedaudz mazāk nekā 2018. gadā, un 944 rakstveida procedūras, kas ir nedaudz vairāk nekā 2018. gadā.

2.2. Atzinumu un īstenošanas aktu/pasākumu skaits

Tāpat kā iepriekšējos ziņojumos arī šajā ziņojumā ir norādīts komiteju sniegto oficiālo *atzinumu* un pēc tam Komisijā pieņemto *īstenošanas aktu*/*pasākumu* kopskaits[13]. Ar šiem skaitļiem tiek kvantificēts komiteju darba taustāmais rezultāts (sk. IV tabulu).

Eiropas Parlamentam un Padomei ir pārbaudes tiesības saskaņā ar Komiteju procedūras regulas 11. pantu. Pamatojoties uz Komiteju procedūras regulas 11. pantu, Eiropas Parlaments 2019. gadā pieņēma 25 rezolūcijas, savukārt Padome nepieņēma nevienu šādu rezolūciju.

[13] Jāpiebilst, ka jebkurā attiecīgajā gadā var būt neatbilstība starp atzinumu skaitu un īstenošanas aktu/pasākumu skaitu. Minētās neatbilstības iemesli ir izskaidroti pievienotā dienestu darba dokumenta ievadā.

IV TABULA. PIEŅEMTO ATZINUMU UN ĪSTENOŠANAS AKTU/PASĀKUMU SKAITS

	Atzinumi[14]		Pieņemtie īstenošanas akti		Regulatīvā kontroles procedūra — pieņemtie pasākumi	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
KOPĀ:	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

** Tostarp pārsūdzības komitejas sniegtie atzinumi un pieņemtie tiesību akti.*

Komitejas 2019. gadā sniedza 1729 atzinumus, kas ir nedaudz vairāk nekā iepriekšējā gadā. To īstenošanas aktu skaits, kuri tika pieņemti pēc komiteju procedūras, bija 1501, kas ir nedaudz vairāk nekā 2018. gadā. To pasākumu skaits, kuri tika pieņemti saskaņā ar regulatīvo kontroles procedūru, saglabājās stabils.

2.3. Pārsūdzības komitejas sanāksmes

Pārsūdzības komiteja 2019. gadā rīkoja sešas sanāksmes un apsprieda 12 īstenošanas aktu projektus, ar kuriem komitejā bija vērsusies Komisija (veselības un patērētāju aizsardzības politikas jomās). Pārsūdzības komiteja nesniedza atzinumu nevienā no 12 gadījumiem. Komisija 2019. gadā nolēma pieņemt 11 īstenošanas aktus, par kuriem nebija sniegts atzinums.

[14] Balsojums, kura rezultātā atzinums netiek sniegts, tiek ieskaitīts kopējā atzinumu skaitā.

2.4. Regulatīvās kontroles procedūras izmantošana

Kā minēts 1. iedaļā, 2011. gadā īstenotā komiteju procedūras reforma neietekmēja regulatīvo kontroles procedūru. Šo procedūru jaunos tiesību aktos vairs nevar izmantot, taču tā joprojām ir sastopama daudzos spēkā esošajos pamataktos, un saskaņā ar šiem aktiem to joprojām piemēros, līdz tie tiks saskaņoti. Saskaņā ar regulatīvo kontroles procedūru 2019. gadā tika pieņemti 88 pasākumi (sk. V tabulu), kas ir aptuveni tikpat daudz kā 2018. gadā. Eiropas Parlaments 2019. gadā vienu reizi izmantoja tiesības izteikt iebildumus.

V TABULA. SASKAŅĀ AR REGULATĪVO KONTROLES PROCEDŪRU PIEŅEMTO PASĀKUMU SKAITS

	Regulatīvā kontroles procedūra — pieņemtie pasākumi	**Eiropas Parlamenta iebildumi pret pasākumu projektu pieņemšanu**	**Padomes iebildumi pret pasākumu projektu pieņemšanu**
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
KOPĀ:	**88**	**1**	**0**

3. DETALIZĒTA INFORMĀCIJA PAR KOMITEJU DARBĪBU

Šim ziņojumam pievienotajā darba dokumentā ir sniegta detalizēta informācija par atsevišķu komiteju darbu 2019. gadā dalījumā pa attiecīgajiem Komisijas departamentiem.

4. SECINĀJUMS

Komiteju darbība 2019. gadā turpinājās līmenī, kas salīdzināms ar iepriekšējiem gadiem, proti, bija 318 aktīvās komitejas, kas rīkoja 590 sanāksmes, īstenoja 944 rakstveida procedūras un sniedza 1729 atzinumus.

Eiropas Parlaments un Padome tiek aicināti ņemt vērā šo ziņojumu.