IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 19.2.2021
COM(2021) 69 final

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

dwar il-ħidma tal-kumitati matul l-2019

{SWD(2021) 21 final}

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

dwar il-ħidma tal-kumitati matul l-2019

F'konformità mal-Artikolu 10(2) tar-Regolament (UE) Nru 182/2011 li jistabbilixxi r-regoli u l-prinċipji ġenerali dwar il-modalitajiet ta' kontroll mill-Istati Membri tal-eżerċizzju mill-Kummissjoni tas-setgħat ta' implimentazzjoni[1] (ir-"Regolament tal-Komitoloġija"), il-Kummissjoni b'dan qed tippreżenta r-rapport annwali tagħha dwar il-ħidma tal-kumitati għall-2019.

Dan ir-rapport jagħti ħarsa ġenerali lejn l-iżviluppi fis-sistema tal-komitoloġija fl-2019 u fih sommarju tal-attivitajiet tal-kumitati. Huwa akkumpanjat minn dokument ta' ħidma tal-persunal bi statistika dettaljata dwar il-ħidma tal-kumitati individwali.

1. ĦARSA ĠENERALI LEJN L-IŻVILUPPI FIS-SISTEMA TAL-KOMITOLOĠIJA FL-2019

1.1. Żviluppi ġenerali

Il-proċeduri tal-komitoloġija kollha previsti fid-Deċiżjoni l-"qadima" tal-Komitoloġija[2], bl-eċċezzjoni tal-proċedura regolatorja bi skrutinju, kienu awtomatikament adattati għall-proċeduri tar-Regolament tal-Komitoloġija stipulati f'dak ir-Regolament.

Għalhekk fl-2019, il-kumitati tal-komitoloġija kienu qed joperaw skont il-proċeduri stabbiliti fir-Regolament tal-Komitoloġija, jiġifieri l-proċedura konsultattiva (l-Artikolu 4) u l-proċedura ta' eżami (l-Artikolu 5), kif ukoll skont il-proċedura regolatorja bi skrutinju stipulata fl-Artikolu 5a tad-Deċiżjoni tal-Komitoloġija.

Fir-rigward tal-proċedura regolatorja bi skrutinju, il-Ftehim Interistituzzjonali dwar it-Tfassil Aħjar tal-Liġijiet tat-13 ta' April 2016[3] ifakkar, fil-punt 27 tiegħu, il-ħtieġa li l-atti li għadhom jirreferu għal din il-proċedura jiġu allinjati mal-qafas legali l-ġdid introdott mit-Trattat ta' Lisbona.

Fl-2019, intlaħaq qbil dwar l-allinjament ta' 64 att bażiku li jipprevedu l-proċedura regolatorja bi skrutinju ma' atti delegati u f'xi każijiet ma' atti ta' implimentazzjoni[4]. Wara

---

1 Ir-Regolament (UE) Nru 182/2011 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-16 ta' Frar 2011 li jistabbilixxi r-regoli u l-prinċipji ġenerali dwar il-modalitajiet ta' kontroll mill-Istati Membri tal-eżerċizzju mill-Kummissjoni tas-setgħat ta' implimentazzjoni (ĠU L 55, 28.2.2011, p. 13).

2 Id-Deċiżjoni tal-Kunsill 1999/468/KE tat-28 ta' Ġunju 1999 li tipprovdi l-proċeduri għall-eżerċizzju tas-setgħat tal-implimentazzjoni konferiti fuq il-Kummissjoni (ĠU L 184, 17.7.1999, p. 23), kif emendata bid-Deċiżjoni 2006/512/KE (ĠU L 200, 22.7.2006, p. 11) (Verżjoni kkonsolidata fil-ĠU C 255, 21.10.2006, p. 4).

3 Il-Ftehim Interistituzzjonali bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u l-Kummissjoni Ewropea dwar it-Tfassil Aħjar tal-Liġijiet tat-13 ta' April 2016 (ĠU L 123, 12.5.2016, p. 1).

4 Ir-Regolament (UE) 2019/1243 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-20 ta' Ġunju 2019 li jadatta għadd ta' atti legali li jipprevedu l-użu tal-proċedura regolatorja bi skrutinju mal-Artikoli 290 u 291 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (ĠU L 198, 25.7.2019, p. 241).

dan il-ftehim parzjali dwar il-proposta tal-Kummissjoni, in-negozjati interistituzzjonali jkomplu dwar l-allinjament tal-atti bażiċi li fadal inklużi fil-proposta ġenerali tal-Kummissjoni[5] u fil-proposta tal-Kummissjoni dwar il-qasam tal-ġustizzja[6].

Barra minn hekk, ġew konklużi b'suċċess negozjati bejn it-tliet istituzzjonijiet fl-2019 dwar kriterji mhux vinkolanti għall-applikazzjoni tal-Artikoli 290 u 291 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, għalhekk id-delineazzjoni bejn atti delegati u ta' implimentazzjoni. It-test finali tal-kriterji ta' delineazzjoni ġie ppubblikat fil-Ġurnal Uffiċjali fit-3 ta' Lulju 2019[7].

Għadhom għaddejjin negozjati fuq proposta tal-Kummissjoni mill-14 ta' Frar 2017 dwar Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament tal-Komitoloġija (UE) Nru 182/2011[8]. Din il-proposta tipproponi għadd ta' bidliet speċifiċi għall-funzjonament tal-kumitat ta' appell, biex jiġu indirizzati sitwazzjonijiet fejn ma jkun hemm l-ebda opinjoni f'oqsma sensittivi.

Fil-Komunikazzjoni tagħha "Regolamentazzjoni aħjar għal riżultati aħjar" ta' Mejju 2015, il-Kummissjoni impenjat ruħha li tagħmel pubbliċi l-abbozzi ta' testi tal-atti delegati u l-abbozzi ta' atti ta' implimentazzjoni importanti se jkunu disponibbli għall-pubbliku għal perjodu ta' feedback ta' erba' ġimgħat, u dan jippermetti lill-partijiet ikkonċernati biex iressqu l-kummenti. Fl-2019, 93 bħal dawn l-abbozzi tal-atti ġew ippubblikati għall-feedback mill-pubbliku fuq is-sit web tal-Kummissjoni "Semma' leħnek"[9].

2. ĦARSA ĠENERALI LEJN L-ATTIVITAJIET

2.1. Għadd ta' kumitati u laqgħat

Minn naħa huwa importanti li ssir distinzjoni bejn il-kumitati tal-komitoloġija, u min-naħa l-oħra l-entitajiet l-oħra, b'mod partikolari l-"gruppi tal-esperti" maħluqa mill-Kummissjoni stess. Dawn tal-aħħar jipprovdu għajnuna esperta lill-Kummissjoni[10] fit-tħejjija u fl-implimentazzjoni tal-politika, kif ukoll ta' atti delegati, filwaqt li l-kumitati tal-komitoloġija jgħinu lill-Kummissjoni fl-eżerċizzju tas-setgħat ta' implimentazzjoni li ġew mogħtija lilha mill-atti ġuridiċi bażiċi. Dan ir-rapport jiffoka esklussivament fuq il-kumitati tal-komitoloġija. L-għadd ta' kumitati tal-komitoloġija attivi fil-perjodu bejn l-1 ta' Jannar u l-31 ta' Diċembru 2019 kien ikkalkulat skont is-settur tal-attività (ara t-Tabella I). Iċ-ċifri għas-sena preċedenti (fil-31 ta' Diċembru 2018) qed jingħataw ukoll għal raġunijiet ta' tqabbil. Is-sezzjonijiet u l-konfigurazzjonijiet ma jingħaddux separatament peress li dawn jappartjenu għal kumitat prinċipali.

---

5 Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jadatta għadd ta' atti ġuridiċi li jipprevedu l-użu tal-proċedura regolatorja bi skrutinju għall-Artikoli 290 u 291 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea COM(2016)799 finali,

6 Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jadatta għadd ta' atti ġuridiċi fil-qasam tal-Ġustizzja li jipprevedu l-użu tal-proċedura regolatorja bi skrutinju għall-Artikolu 290 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (COM(2016)798).

7 Ftehim Interistituzzjonali dwar Kriterji Mhux Vinkolanti għall-applikazzjoni tal-Artikoli 290 u 291 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (ĠU C 223, 3.7.2019, p. 1).

8 Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 182/2011 li jistabbilixxi r-regoli u l-prinċipji ġenerali dwar il-modalitajiet ta' kontroll mill-Istati Membri tal-eżerċizzju mill-Kummissjoni tas-setgħat ta' implimentazzjoni (COM(2017) 085 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_en

10 Għal aktar dettalji ara: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm.

TABELLA I — GĦADD TOTALI TA' KUMITATI

Settur ta' politika	2018	2019
AGRI (Agrikoltura u Żvilupp Rurali	11	11
BUDG (Baġit)	2	2
CLIMA (Azzjoni Klimatika)	5	5
CNECT (Networks tal-Komunikazzjonijiet, Kontenut u Teknoloġija)	7	9
DEFIS (Industrija tad-Difiża u Spazju)	0	6
DEVCO (Kooperazzjoni Internazzjonali u Żvilupp)	5	5
DIGIT (Informatika)	1	1
EAC (Edukazzjoni u Kultura)	2	2
ECFIN (Affarijiet Ekonomiċi u Finanzjarji)	1	1
ECHO (Għajnuna Umanitarja u Protezzjoni Ċivili)	2	2
EMPL (Impjiegi, Affarijiet Soċjali u Inklużjoni)	5	5
ENER (Enerġija)	13	14
ENV (Ambjent)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (Stabilità Finanzjarja, Servizzi Finanzjarji u Unjoni tas-Swieq Kapitali)	8	9
FPI (Servizz tal-Istrumenti tal-Politika Barranija)	4	4
GROW (Suq Intern, Industrija, Intraprenditorija u SMEs)	44	36
HOME (Migrazzjoni u Affarijiet Interni)	13	18
JUST (Ġustizzja u Konsumaturi)	25	24
MARE (Affarijiet Marittimi u Sajd)	3	3
MOVE (Mobilità u Trasport)	31	32
NEAR (Viċinat u Negozjati għat-Tkabbir)	3	3
OLAF (Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi)	1	1
REGIO (Politika Reġjonali u Urbana)	1	1
RTD (Riċerka u Innovazzjoni)	7	17
SANTE (Saħħa u Sikurezza Alimentari)	17	34
SG (Segretarjat Ġenerali)	3*	4*
TAXUD (Tassazzjoni u Unjoni Doganali)	13	26
TRADE (Kummerċ)	14	14
TOTAL:	**275**	**318**

Inkluż il-kumitat ta' appell (għall-ħtiġijiet tar-reġistru tal-komitoloġija, il-kumitat ta' appell huwa rreġistrat bħala kumitat taħt ir-responsabbiltà tas-Segretarjat Ġenerali; fil-prattika, huwa ġestit mis-servizzi kollha kkonċernati).

Fl-2019, kienu attivi 318 kumitat tal-komitoloġija. Dan in-numru jinkludi l-konfigurazzjonijiet kollha tal-kumitat[11]. Filwaqt li fis-snin preċedenti l-konfigurazzjonijiet tal-kumitati ġew elenkati fid-dokument ta' akkumpanjament tal-ħidma tal-persunal, issa huma wkoll sistematikament inklużi fiċ-ċifri ġenerali.

Il-kumitati tal-komitoloġija jistgħu ġeneralment jinqasmu skont it-tip ta' proċedura li jaħdmu biha (il-proċedura konsultattiva, il-proċedura ta' eżami, il-proċedura regolatorja bi skrutinju — ara t-Tabella II). Fit-tabella ta' hawn taħt, li tħares lejn il-kumitati attivi fl-2019 għal kull proċedura, ċerti kumitati li applikaw diversi proċeduri ġew separati minn kumitati li joperaw taħt proċedura waħda.

[11] Fi ftit atti bażiċi l-leġiżlatur ippreveda konfigurazzjonijiet speċifiċi tal-kumitat.

TABELLA II — L-GĦADD TA' KUMITATI SKONT IL-PROĊEDURA

	Tip ta' proċedura				
	Konsultattiva	**Ta' Eżami**	**Regolatorja bi skrutinju**	**Li topera skont diversi proċeduri**	**TOTAL:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
TOTAL:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Inkluż il-kumitat ta' appell.*

L-għadd ta' kumitati mhuwiex l-uniku indikatur tal-attività fil-livell tal-komitoloġija. *L-għadd ta' laqgħat* li saru, kif ukoll *l-għadd ta' proċeduri bil-miktub*[12] użati fl-2019 ukoll jirriflettu l-intensità tax-xogħol b'mod ġenerali, kemm fil-livell settorjali kif ukoll fil-kumitati individwali (it-Tabella III).

[12] Il-votazzjoni tal-kumitati tista' sseħħ f'laqgħa regolari tal-kumitat jew, f'każijiet debitament ġustifikati, permezz ta' proċedura bil-miktub, skont l-Artikolu 3(5) tar-Regolament tal-Komitoloġija.

TABELLA III — GĦADD TA' LAQGĦAT U PROĊEDURI BIL-MIKTUB

	Għadd ta' kumitati	Laqgħat		Proċeduri bil-miktub	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
TOTAL:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** laqgħat / proċedura bil-miktub tal-kumitat ta' appell*

Kien hemm 590 laqgħa fl-2019, ftit inqas mill-2018, u 944 proċedura bil-miktub, ftit aktar mill-2018.

2.2. Għadd ta' opinjonijiet u atti / miżuri ta' implimentazzjoni

Bħal dejjem, dan ir-rapport jagħti ċ-ċifri globali tal-*opinjonijiet* formali mogħtija mill-kumitati u *l-atti / il-miżuri ta' implimentazzjoni* sussegwenti adottati mill-Kummissjoni[13]. Dawn iċ-ċifri jikkwantifikaw il-"produzzjoni" tanġibbli tal-kumitati (ara t-Tabella IV).

Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill għandhom dritt ta' skrutinju skont l-Artikolu 11 tar-Regolament tal-Komitoloġija. Fl-2019, il-Parlament Ewropew adotta 25 riżoluzzjoni fuq il-bażi tal-Artikolu 11 tar-Regolament tal-Komitoloġija, filwaqt li l-Kunsill ma adotta l-ebda riżoluzzjoni ta' dan it-tip.

[13] Għandu jiġi nnutat li jista' jkun hemm diskrepanzi bejn l-għadd ta' opinjonijiet u l-għadd ta' atti / miżuri ta' implimentazzjoni fi kwalunkwe sena partikolari. Ir-raġunijiet għal dawn hija spjegata fl-introduzzjoni tad-dokument ta' ħidma tal-persunal li jakkumpanja dan ir-rapport.

TABELLA IV — GĦADD TA' OPINJONIJIET U ATTI / MIŻURI TA' IMPLIMENTAZZJONI ADOTTATI

	Opinjonijiet[14]		Atti ta' implimentazzjoni adottati		Proċeduri regolatorji bi skrutinju - miżuri adottati	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
TOTAL:	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

** Inklużi l-opinjonijiet mogħtija mill-kumitat ta' appell u l-atti adottati.*

Fl-2019, il-kumitati taw 1729 opinjoni, ftit aktar mis-sena ta' qabel. L-għadd ta' atti ta' implimentazzjoni adottati wara proċedura ta' kumitat kien bi 1501 kemxejn ogħla milli fl-2018. L-għadd ta' miżuri adottati skont il-proċedura regolatorja bi skrutinju baqa' stabbli.

2.3. Laqgħat tal-kumitat ta' appell

Il-kumitat ta' appell iltaqa' sitt darbiet matul l-2019, u ddiskuta 12-il abbozz ta' atti ta' implimentazzjoni (fl-oqsma tal-politika dwar is-saħħa u l-konsumatur) li kienu riferiti mill-Kummissjoni. Fit-12-il każ, il-kumitat tal-appell ma ħareġ l-ebda opinjoni. Fl-assenza ta' opinjonijiet fl-2019, il-Kummissjoni ddeċidiet li tadotta 11-il att ta' implimentazzjoni.

2.4. L-użu tal-proċedura regolatorja bi skrutinju

Kif imsemmi fit-Taqsima 1, il-proċedura regolatorja bi skrutinju ma kinitx affettwata mir-riforma tal-komitoloġija tal-2011. Din il-proċedura ma tistax tibqa' tintuża f'leġiżlazzjoni

[14] Vot li jirriżulta fl-"ebda opinjoni" jingħadd mal-għadd totali tal-opinjonijiet.

ġdida, imma għadha tidher f'diversi atti bażiċi eżistenti u se tibqa' tapplika skont dawn l-atti sakemm jiġu allinjati. Fl-2019, ġew adottati 88-il miżura skont il-proċedura regolatorja bi skrutinju (ara t-Tabella V), kważi l-istess numru bħal fl-2018. Id-dritt tal-oppożizzjoni ntuża darba, mill-Parlament Ewropew fl-2019.

TABELLA V — GĦADD TA' MIŻURI ADOTTATI SKONT IL-PROĊEDURA REGOLATORJA BI SKRUTINJU

	Proċedura regolatorja bi skrutinju - miżuri adottati	Il-Parlament Ewropew oppona l-adozzjoni ta' abbozzi ta' miżuri	Il-Kunsill oppona l-adozzjoni ta' abbozzi ta' miżuri
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTAL:	**88**	**1**	**0**

3. TAGĦRIF DETTALJAT DWAR L-ATTIVITAJIET TAL-KUMITATI

Id-dokument ta' ħidma li jakkumpanja dan ir-rapport jipprovdi informazzjoni dettaljata dwar il-ħidma tal-kumitati individwali fl-2019, imqassma fuq il-bażi tad-dipartimenti differenti tal-Kummissjoni kkonċernati.

4. KONKLUŻJONI

Fl-2019, l-attività tal-kumitati kompliet f'livelli komparabbli mas-snin preċedenti: kien hemm 318 kumitat attiv, li organizzaw 590 laqgħa u 944 proċedura bil-miktub u taw 1729 opinjoni.

Il-Parlament Ewropew u l-Kunsill huma mistiedna jieħdu nota ta' dan ir-Rapport.