KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.2.2021 r.
COM(2021) 69 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

z prac komitetów w roku 2019

{SWD(2021) 21 final}

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

z prac komitetów w roku 2019

Zgodnie z art. 10 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 182/2011 ustanawiającego przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję[1] (zwanego dalej „rozporządzeniem dotyczącym procedury komitetowej") Komisja przedstawia niniejszym sprawozdanie roczne z prac komitetów w roku 2019.

Niniejsze sprawozdanie stanowi przegląd zmian w systemie procedury komitetowej w 2019 r. oraz podsumowuje działania komitetów. Towarzyszy mu dokument roboczy służb Komisji, w którym zawarte są szczegółowe statystyki na temat prac poszczególnych komitetów.

1. PRZEGLĄD ZMIAN W SYSTEMIE PROCEDURY KOMITETOWEJ W 2019 R.

1.1. Sytuacja ogólna

Wszystkie procedury komitetowe określone w „dawnej" decyzji dotyczącej procedury komitetowej[2] – z wyjątkiem procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą – rozporządzeniem dotyczącym procedury komitetowej zostały automatycznie dostosowane do określonych w nim procedur.

W związku z powyższym w 2019 r. komitety ustanowione w ramach procedury komitetowej prowadziły swoją działalność zgodnie z procedurami określonymi w rozporządzeniu dotyczącym procedury komitetowej, tzn. z procedurą doradczą (art. 4) i procedurą sprawdzającą (art. 5) oraz procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą określoną w art. 5a decyzji dotyczącej procedury komitetowej.

Jeżeli chodzi o procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą, w pkt 27 Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.[3] przypomniano o potrzebie dostosowania aktów, które w dalszym ciągu odsyłają do tej procedury, do nowych ram prawnych wprowadzonych Traktatem z Lizbony.

W 2019 r. uzgodniono dostosowanie 64 aktów podstawowych przewidujących procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą do aktów delegowanych, a w kilku przypadkach – do aktów

[1] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

[2] Decyzja Rady 1999/468/WE z dnia 28 czerwca 1999 r. ustanawiająca warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji (Dz.U. L 184 z 17.7.1999, s. 23), zmieniona decyzją 2006/512/WE (Dz.U. L 200 z 22.7.2006, s. 11) (tekst skonsolidowany w Dz.U. C 255 z 21.10.2006, s. 4).

[3] Porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. (Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1).

wykonawczych[4]. Po tym częściowym porozumieniu w sprawie wniosku Komisji nadal prowadzone są negocjacje międzyinstytucjonalne w sprawie dostosowania pozostałych aktów podstawowych zawartych w ogólnym wniosku Komisji[5] oraz we wniosku Komisji dotyczącym obszaru wymiaru sprawiedliwości[6].

Ponadto w 2019 r. pomyślnie zakończono negocjacje między trzema instytucjami w sprawie niewiążących kryteriów stosowania art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, czyli rozróżnienia między aktami delegowanymi i wykonawczymi. Ostateczny tekst kryteriów rozróżnienia został opublikowany w Dzienniku Urzędowym dnia 3 lipca 2019 r[7].

Wciąż trwają negocjacje w sprawie wniosku Komisji z dnia 14 lutego 2017 r. dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 182/2011 dotyczące procedury komitetowej[8]. We wniosku tym przedstawiono szereg ukierunkowanych zmian w funkcjonowaniu komitetu odwoławczego w celu zaradzenia sytuacjom, w których brak jest opinii we wrażliwych obszarach.

W swoim komunikacie „Lepsze wyniki dzięki lepszemu stanowieniu prawa" z maja 2015 r. Komisja zadeklarowała, że projekty aktów delegowanych i ważnych aktów wykonawczych będą dostępne publicznie przez cztery tygodnie, dając zainteresowanym stronom możliwość przedstawienia uwag. W 2019 r. na portalu Komisji „Wyraź swoją opinię"[9] opublikowano 93 takie projekty celem zebrania opinii na ich temat.

2. PRZEGLĄD DZIAŁALNOŚCI

2.1. Liczba komitetów i posiedzeń

Należy odróżnić komitety ustanowione w ramach procedury komitetowej od innych jednostek, w szczególności od tworzonych przez Komisję grup ekspertów. Te ostatnie stanowią dla Komisji źródło wiedzy specjalistycznej[10] podczas przygotowywania i realizacji polityki oraz aktów delegowanych, natomiast komitety ustanowione w ramach procedury komitetowej wspomagają Komisję podczas wykonywania przez nią uprawnień wykonawczych, które zostały jej przyznane w podstawowych aktach prawnych. Niniejsze sprawozdanie skoncentrowane jest wyłącznie na komitetach ustanowionych w ramach

---

4 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1243 z dnia 20 czerwca 2019 r. dostosowujące niektóre akty prawne przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. L 198 z 25.7.2019, s. 241).

5 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady dostosowującego niektóre akty prawne przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (COM(2016) 799 final).

6 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady dostosowującego niektóre akty prawne w obszarze wymiaru sprawiedliwości przewidujące stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą do art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (COM(2016) 798).

7 Porozumienie międzyinstytucjonalne w sprawie niewiążących kryteriów stosowania art. 290 i 291 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. C 223 z 3.7.2019, s. 1).

8 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 182/2011 ustanawiającego przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (COM(2017) 085 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say

10 Więcej informacji: https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=PL.

procedury komitetowej. Liczba komitetów ustanowionych w ramach tej procedury działających w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2019 r. została obliczona w podziale na obszary działalności (zob. tabela I). W celach porównawczych podano również dane liczbowe z roku poprzedniego (z dnia 31 grudnia 2018 r.). Sekcje i składy nie są liczone odrębnie, ponieważ należą do komitetów głównych.

TABELA I – CAŁKOWITA LICZBA KOMITETÓW

Obszar polityki	2018	2019
AGRI (Rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich)	11	11
BUDG (Budżet)	2	2
CLIMA (Działania w dziedzinie klimatu)	5	5
CNECT (Sieci komunikacyjne, treści i technologia)	7	9
DEFIS (Przemysł obronny i przestrzeń kosmiczna)	0	6
DEVCO (Współpraca międzynarodowa i rozwój)	5	5
DIGIT (Informatyka)	1	1
EAC (Edukacja i kultura)	2	2
ECFIN (Sprawy gospodarcze i finansowe)	1	1
ECHO (Pomoc humanitarna i ochrona ludności)	2	2
EMPL (Zatrudnienie, sprawy społeczne i włączenie społeczne)	5	5
ENER (Energia)	13	14
ENV (Środowisko)	30	27
ESTAT (Urząd Statystyczny Unii Europejskiej)	4	2
FISMA (Stabilność finansowa, usługi finansowe i unia rynków kapitałowych)	8	9
FPI (Służba ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej)	4	4
GROW (Rynek wewnętrzny, przemysł, przedsiębiorczość i MŚP)	44	36
HOME (Migracja i sprawy wewnętrzne)	13	18
JUST (Sprawiedliwość i konsumenci)	25	24
MARE (Gospodarka morska i rybołówstwo)	3	3
MOVE (Mobilność i transport)	31	32
NEAR (Polityka sąsiedztwa i negocjacje w sprawie rozszerzenia)	3	3
OLAF (Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych)	1	1
REGIO (Polityka regionalna i miejska)	1	1
RTD (Badania naukowe i innowacje)	7	17
SANTE (Zdrowie i bezpieczeństwo żywności)	17	34
SG (Sekretariat Generalny)	3*	4*
TAXUD (Podatki i unia celna)	13	26
TRADE (Handel)	14	14
OGÓŁEM:	**275**	**318**

** Wraz z komitetem odwoławczym (na potrzeby rejestru prac komitetów komitet odwoławczy jest zarejestrowany jako komitet w ramach Sekretariatu Generalnego; w praktyce kierują nim wszystkie odpowiednie służby).*

W 2019 r. w ramach procedury komitetowej działało 318 komitetów. Liczba ta obejmuje wszystkie ich składy[11]. Podczas gdy w poprzednich latach składy te były wymienione w towarzyszącym dokumencie roboczym służb Komisji, obecnie są one również systematycznie uwzględniane w ogólnych danych liczbowych.

Komitety ustanowione w ramach procedury komitetowej można zasadniczo podzielić ze względu na rodzaj procedury, w ramach której działają (procedura doradcza, procedura sprawdzająca, procedura regulacyjna połączona z kontrolą – zob. tabela II). W poniższej tabeli, która przedstawia zestawienie komitetów działających w 2019 r. w podziale na

[11] Poszczególne składy komitetów prawodawca określił w kilku aktach podstawowych.

poszczególne procedury, komitety działające w ramach jednej procedury zostały oddzielone od tych, które działają w ramach kilku procedur.

TABELA II – LICZBA KOMITETÓW W PODZIALE NA PROCEDURY

	Rodzaj procedury				
	Doradcza	**Sprawdzająca**	**Regulacyjna połączona z kontrolą**	**Komitety działające w ramach kilku procedur**	**OGÓŁEM:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
OGÓŁEM:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Wraz z komitetem odwoławczym.*

Liczba komitetów nie jest jedynym wskaźnikiem aktywności w zakresie procedury komitetowej. *Liczba odbytych posiedzeń* oraz *liczba procedur pisemnych*[12] zastosowanych w 2019 r. również odzwierciedlają ogólną intensywność prac, zarówno na poziomie sektorowym, jak również w ramach poszczególnych komitetów (tabela III).

[12] Głosowanie komitetu może odbywać się podczas zwyczajnego posiedzenia komitetu lub – w należycie uzasadnionych przypadkach – w drodze procedury pisemnej, zgodnie z art. 3 ust. 5 rozporządzenia dotyczącego procedury komitetowej.

TABELA III – LICZBA POSIEDZEŃ I PROCEDUR PISEMNYCH

	Liczba komitetów	Posiedzenia		Procedury pisemne	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
OGÓŁEM:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Posiedzenia/procedura pisemna komitetu odwoławczego*

W 2019 r. odbyło się 590 posiedzeń – nieco mniej niż w 2018 r. – a procedurę pisemną zastosowano 944 razy, czyli nieco częściej niż w 2018 r.

2.2. Liczba opinii i aktów/środków wykonawczych

Podobnie jak poprzednie sprawozdania, niniejsze zawiera ogólne dane dotyczące *formalnych opinii* wydanych przez komitety oraz późniejszych *aktów/środków wykonawczych* przyjętych przez Komisję[13]. Dane te w wymierny sposób informują o „wydajności" komitetów (zob. tabela IV).

Na podstawie art. 11 rozporządzenia dotyczącego procedury komitetowej Parlamentowi Europejskiemu i Radzie przysługują uprawnienia kontrolne. W 2019 r. Parlament Europejski przyjął 25 rezolucji na podstawie art. 11 rozporządzenia dotyczącego procedury komitetowej, natomiast Rada nie przyjęła ani jednej tego rodzaju rezolucji.

[13] Należy zauważyć, że możliwe są rozbieżności między liczbą opinii a liczbą aktów/środków wykonawczych w danym roku. Przyczyny takich rozbieżności wyjaśniono we wprowadzeniu do towarzyszącego dokumentu roboczego służb Komisji.

TABELA IV – LICZBA OPINII I PRZYJĘTYCH AKTÓW/ŚRODKÓW WYKONAWCZYCH

	Opinie[14]		Przyjęte akty wykonawcze		Procedura regulacyjna połączona z kontrolą – przyjęte środki	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
OGÓŁEM:	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

** W tym opinie wydane przez komitet odwoławczy i przyjęte akty.*

W 2019 r. komitety wydały 1729 opinii – nieco więcej niż w roku poprzednim. Liczba aktów wykonawczych przyjętych w ramach procedury komitetowej wynosiła 1501 – nieco więcej niż w 2018 r. Liczba środków przyjętych w ramach procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą utrzymywała się na stałym poziomie.

2.3. Posiedzenia komitetu odwoławczego

W 2019 r. odbyło się 6 posiedzeń komitetu odwoławczego, na których przedyskutowano 12 projektów aktów wykonawczych (w dziedzinie ochrony zdrowia i polityki konsumentów), które zostały przekazane komitetowi przez Komisję. Komitet odwoławczy nie wydał opinii w żadnym z 12 przypadków. W następstwie braku opinii w 2019 r., Komisja postanowiła przyjąć 11 aktów wykonawczych.

[14] Głosowanie, którego wynikiem jest „brak opinii", jest zaliczane do ogólnej liczby opinii.

2.4. Stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą

Jak wspomniano w pkt 1, reforma procedury komitetowej z 2011 r. nie miała wpływu na procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą. Procedura ta nie może być już dłużej wykorzystywana w nowym prawodawstwie, ale nadal występuje w wielu istniejących aktach podstawowych i będzie nadal stosowana w ramach tych aktów, dopóki nie zostaną one dostosowane. W 2019 r. – podobnie jak w 2018 r. – zgodnie z procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą przyjęto 88 środków (zob. tabela V). W 2019 r. prawo do zgłoszenia sprzeciwu zostało wykorzystane raz, przez Parlament Europejski.

TABELA V – LICZBA ŚRODKÓW PRZYJĘTYCH ZGODNIE Z PROCEDURĄ REGULACYJNĄ POŁĄCZONĄ Z KONTROLĄ

	Procedura regulacyjna połączona z kontrolą – przyjęte środki	Parlament Europejski zgłosił sprzeciw wobec przyjęcia projektu środków	Rada zgłosiła sprzeciw wobec przyjęcia projektu środków
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
OGÓŁEM:	**88**	**1**	**0**

3. SZCZEGÓŁOWE INFORMACJE DOTYCZĄCE DZIAŁALNOŚCI KOMITETÓW

Dokument roboczy towarzyszący niniejszemu sprawozdaniu zawiera szczegółowe informacje na temat prac poszczególnych komitetów w 2019 r. w podziale na odpowiednie jednostki organizacyjne Komisji.

4. WNIOSEK

Działalność komitetów w 2019 r. osiągnęła poziom porównywalny do lat poprzednich; działało 318 komitetów, które odbyły 590 posiedzeń, 944 razy zastosowały procedurę pisemną i wydały 1729 opinii.

Parlament Europejski i Rada są proszone o przyjęcie do wiadomości niniejszego sprawozdania.