EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 19. 2. 2021
COM(2021) 69 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o činnosti výborov počas roka 2019

{SWD(2021) 21 final}

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o činnosti výborov počas roka 2019

V súlade s článkom 10 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 182/2011, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie[1] (ďalej len „nariadenie o komitológii“), Komisia týmto predkladá výročnú správu o činnosti výborov za rok 2019.

Táto správa poskytuje prehľad vývoja systému komitológie v roku 2019 a zhrnutie činností výborov. Je k nej pripojený pracovný dokument útvarov Komisie obsahujúci podrobnú štatistiku týkajúcu sa práce jednotlivých výborov.

1. PREHĽAD VÝVOJA SYSTÉMU KOMITOLÓGIE V ROKU 2019

1.1. Celkový vývoj

Všetky komitologické postupy podľa „starého“ rozhodnutia o komitológii[2] s výnimkou regulačného postupu s kontrolou automaticky upravilo nariadenie o komitológii podľa postupov stanovených v uvedenom nariadení.

V roku 2019 teda komitologické výbory používali postupy stanovené v nariadení o komitológii, t. j. konzultačný postup (článok 4) a postup preskúmania (článok 5), ako aj regulačný postup s kontrolou stanovený v článku 5a rozhodnutia o komitológii.

Pokiaľ ide o regulačný postup s kontrolou, Medziinštitucionálna dohoda o lepšej tvorbe práva z 13. apríla 2016[3] vo svojom bode 27 zdôrazňuje potrebu zosúladenia aktov, ktoré ešte odkazujú na tento postup, s novým právnym rámcom zavedeným Lisabonskou zmluvou.

V roku 2019 bolo schválené zosúladenie 64 základných aktov stanovujúcich regulačný postup s kontrolou s delegovanými a v niekoľkých prípadoch s vykonávacími aktmi[4]. Po tejto čiastočnej dohode o návrhu Komisie pokračujú medziinštitucionálne rokovania o zosúladení

---

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 182/2011 zo 16. februára 2011, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie (Ú. v. EÚ L 55, 28.2.2011, s. 13).

[2] Rozhodnutie Rady 1999/468/ES z 28. júna 1999, ktorým sa ustanovujú postupy pre výkon vykonávacích právomocí prenesených na Komisiu (Ú. v. ES L 184, 17.7.1999, s. 23), zmenené rozhodnutím 2006/512/ES (Ú. v. EÚ L 200, 22.7.2006, s. 11) (konsolidovaná verzia Ú. v. EÚ C 255, 21.10.2006, s. 4).

[3] Medziinštitucionálna dohoda medzi Európskym parlamentom, Radou Európskej únie a Európskou komisiou o lepšej tvorbe práva z 13. apríla 2016 (Ú. v. EÚ L 123, 12.5.2016, s. 1).

[4] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1243 z 20. júna 2019, ktorým sa viacero právnych aktov stanovujúcich použitie regulačného postupu s kontrolou prispôsobuje článkom 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ L 198, 25.7.2019, s. 241).

zostávajúcich základných aktov zahrnutých do všeobecného návrhu Komisie[5] a do návrhu Komisie týkajúceho sa oblasti spravodlivosti[6].

Okrem toho boli v roku 2019 úspešne ukončené rokovania medzi tromi inštitúciami o nezáväzných kritériách na uplatňovanie článkov 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, teda o vytýčení hranice medzi delegovanými a vykonávacími aktmi. Konečné znenie kritérií pre vytýčenie hranice bolo uverejnené v úradnom vestníku 3. júla 2019[7].

Stále prebiehajú rokovania o návrhu Komisie zo 14. februára 2017, ktorý sa týka nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie o komitológii (EÚ) č. 182/2011[8]. Týmto návrhom sa predkladá množstvo cielených zmien fungovania odvolacieho výboru na riešenie situácií, keď v citlivých oblastiach nebolo vydané žiadne stanovisko.

Vo svojom oznámení z mája 2015 „Lepšia právna regulácia v záujme lepších výsledkov“ sa Komisia zaviazala, že návrhy textov delegovaných aktov a návrhy dôležitých vykonávacích aktov sa uverejnia na štvortýždňové obdobie s cieľom získať spätnú väzbu, čo zainteresovaným stranám umožní predložiť pripomienky. V roku 2019 sa na webovom sídle Komisie „Vyjadrite svoj názor“[9] uverejnilo 93 takýchto návrhov na získanie spätnej väzby verejnosti.

2. PREHĽAD ČINNOSTÍ

2.1. Počet výborov a zasadnutí

Je dôležité rozlišovať medzi komitologickými výbormi na jednej strane a inými subjektmi, najmä „expertnými skupinami“ vytvorenými samotnou Komisiou, na strane druhej. Expertné skupiny poskytujú Komisii odborné poradenstvo[10] pri príprave a vykonávaní politiky, ako aj delegovaných aktov, zatiaľ čo komitologické výbory pomáhajú Komisii pri výkone vykonávacích právomocí, ktoré jej boli zverené základnými právnymi aktmi. Táto správa sa zameriava výhradne na komitologické výbory. Počet aktívnych komitologických výborov v období od 1. januára do 31. decembra 2019 bol vypočítaný podľa jednotlivých oblastí činnosti (pozri tabuľku I). Na účely porovnania sa uvádzajú aj údaje z minulého roka (stav k 31. decembru 2018). Sekcie a zloženia sa nepočítajú osobitne, keďže tvoria súčasť materského výboru.

---

5 Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa viacero právnych aktov stanovujúcich použitie regulačného postupu s kontrolou prispôsobuje článkom 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie [COM(2016) 799 final],

6 Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa viacero právnych aktov v oblasti spravodlivosti stanovujúcich použitie regulačného postupu s kontrolou prispôsobuje článku 290 Zmluvy o fungovaní Európskej únie [COM(2016) 798].

7 Medziinštitucionálna dohoda o nezáväzných kritériách na uplatňovanie článkov 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (Ú. v. EÚ C 223, 3.7.2019, s. 1).

8 Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 182/2011, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie [COM(2017) 085 final].

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_sk

10 Podrobnejšie informácie nájdete na webovom sídle: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=SK.

TABUĽKA I – CELKOVÝ POČET VÝBOROV

Oblasť politiky	2018	2019
AGRI (Poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka)	11	11
BUDG (Rozpočet)	2	2
CLIMA (Oblasť klímy)	5	5
CNECT (Komunikačné siete, obsah a technológie)	7	9
DEFIS (Obranný priemysel a vesmír)	0	6
DEVCO (Medzinárodná spolupráca a rozvoj)	5	5
DIGIT (Informatika)	1	1
EAC (Vzdelávanie a kultúra)	2	2
ECFIN (Hospodárske a finančné záležitosti)	1	1
ECHO (Humanitárna pomoc a civilná ochrana)	2	2
EMPL (Zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie)	5	5
ENER (Energetika)	13	14
ENV (Životné prostredie)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (Finančná stabilita, finančné služby a únia kapitálových trhov)	8	9
FPI (Útvar pre nástroje zahraničnej politiky)	4	4
GROW (Vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP)	44	36
HOME (Migrácia a vnútorné záležitosti)	13	18
JUST (Spravodlivosť a spotrebitelia)	25	24
MARE (Námorné záležitosti a rybárstvo)	3	3
MOVE (Mobilita a doprava)	31	32
NEAR (Európska susedská politika a rokovania o rozšírení)	3	3
OLAF (Európsky úrad pre boj proti podvodom)	1	1
REGIO (Regionálna a mestská politika)	1	1
RTD (Výskum a inovácia)	7	17
SANTE (Zdravie a bezpečnosť potravín)	17	34
SG (Generálny sekretariát)	3*	4*
TAXUD (Dane a colná únia)	13	26
TRADE (Obchod)	14	14
SPOLU:	**275**	**318**

** Vrátane odvolacieho výboru (pre potreby komitologického registra je odvolací výbor zaevidovaný ako výbor, za ktorý zodpovedá Generálny sekretariát, no v praxi ho riadia všetky dotknuté útvary).*

V roku 2019 bolo aktívnych 318 komitologických výborov. Tento počet zahŕňa všetky zloženia výboru[11]. Hoci boli zloženia výboru v predchádzajúcich rokoch uvedené v sprievodnom pracovnom dokumente útvarov Komisie, teraz sú systematicky zahrnuté aj do celkových údajov.

Komitologické výbory môžu byť vo všeobecnosti rozdelené do skupín podľa postupu, ktorý používajú (konzultačný postup, postup preskúmania, regulačný postup s kontrolou — pozri tabuľku II). V nasledujúcej tabuľke, v ktorej sa uvádzajú výbory aktívne v roku 2019 podľa postupov, boli niektoré výbory, ktoré používali viacero postupov, oddelené od výborov používajúcich len jediný postup.

[11] V niekoľkých základných aktoch zákonodarca stanovil osobitné zloženia výboru.

TABUĽKA II – Počet výborov podľa postupov

	Typ postupu				
	Konzultačný postup	**Postup preskúmania**	**Regulačný postup s kontrolou**	**Použité viaceré postupy**	**SPOLU:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
SPOLU:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Vrátane odvolacieho výboru.*

Počet výborov nie je jediným ukazovateľom činnosti na komitologickej úrovni. *Počet* uskutočnených *zasadnutí*, ako aj *počet písomných postupov*[12] použitých v roku 2019 takisto vo všeobecnosti odráža intenzitu práce v jednotlivých oblastiach aj v jednotlivých výboroch (tabuľka III).

[12] Hlasovanie výboru sa môže uskutočniť na riadnom zasadnutí výboru alebo v riadne odôvodnených prípadoch prostredníctvom písomného postupu v súlade s článkom 3 ods. 5 nariadenia o komitológii.

TABUĽKA III – Počet zasadnutí a písomných postupov

	Počet výborov	Zasadnutia		Písomné postupy	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
SPOLU:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** zasadnutia/písomný postup odvolacieho výboru*

V roku 2019 sa uskutočnilo 590 zasadnutí, čo je o niečo menej ako v roku 2018, a 944 písomných postupov, čo je o niečo viac ako v roku 2018.

2.2. Počet stanovísk a vykonávacích aktov/opatrení

Tak ako vždy, aj táto správa poskytuje celkové číselné údaje týkajúce sa oficiálnych *stanovísk*, ktoré vydali výbory, a následných *vykonávacích aktov/opatrení*, ktoré prijala Komisia[13]. Tieto údaje sú číselným vyjadrením skutočnej „produktivity“ výborov (pozri tabuľku IV).

Európsky parlament a Rada majú kontrolnú právomoc podľa článku 11 nariadenia o komitológii. Európsky parlament v roku 2019 prijal 25 uznesení na základe článku 11 nariadenia o komitológii, zatiaľ čo Rada neprijala žiadne takéto uznesenie.

[13] Treba poznamenať, že v prípade ktoréhokoľvek roku môžu existovať rozdiely medzi počtom stanovísk a počtom vykonávacích aktov/opatrení. Príčiny týchto rozdielov sú vysvetlené v úvode pracovného dokumentu útvarov Komisie, ktorý je pripojený k tejto správe.

TABUĽKA IV – Počet stanovísk a prijatých vykonávacích aktov/opatrení

	Stanoviská[14]		Vykonávacie akty prijaté		Regulačný postup s kontrolou – prijaté opatrenia	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
SPOLU:	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

* *Vrátane stanovísk, ktoré predložil odvolací výbor, a prijatých aktov.*

V roku 2019 výbory vydali 1 729 stanovísk, čo je o niečo viac ako v predchádzajúcom roku. Počet 1 501 vykonávacích aktov prijatých na základe komitologického postupu bol o niečo vyšší ako v roku 2018. Počet opatrení prijatých v rámci regulačného postupu s kontrolou zostal stabilný.

2.3. Zasadnutia odvolacieho výboru

Počas roku 2019 zasadal odvolací výbor šesťkrát a prerokoval 12 návrhov vykonávacích aktov (v oblasti zdravia a spotrebiteľskej politiky), ktoré postúpila Komisia. Ani v jednom z 12 prípadov odvolací výbor nevydal žiadne stanovisko. Komisia sa v roku 2019 rozhodla prijať 11 vykonávacích aktov v nadväznosti na nevydanie žiadneho stanoviska.

[14] Hlasovanie, ktorého výsledkom je nevydanie „žiadneho stanoviska“, sa započítava do celkového počtu stanovísk.

2.4. Použitie regulačného postupu s kontrolou

Ako sa uvádza v oddiele 1, reforma komitológie z roku 2011 sa nedotkla regulačného postupu s kontrolou. Tento postup sa pri nových právnych predpisoch už nemôže používať, no ešte stále sa nachádza vo viacerých existujúcich základných aktoch a bude sa naďalej používať na základe týchto aktov, až kým nebudú zosúladené. V roku 2019 bolo s použitím regulačného postupu s kontrolou prijatých 88 opatrení (pozri tabuľku V), čo je približne rovnaký počet ako v roku 2018. Európsky parlament v roku 2019 využil právo vzniesť námietku jeden raz.

TABUĽKA V – Počet opatrení prijatých s použitím regulačného postupu s kontrolou

	Regulačný postup s kontrolou – prijaté opatrenia	Námietky Európskeho parlamentu proti prijatiu návrhov opatrení	Námietky Rady proti prijatiu návrhov opatrení
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
SPOLU:	**88**	**1**	**0**

3. PODROBNÉ INFORMÁCIE O ČINNOSTI VÝBOROV

Podrobné informácie o práci jednotlivých výborov v roku 2019 podľa príslušných útvarov Komisie sú uvedené v pracovnom dokumente útvarov Komisie, ktorý je pripojený k tejto správe.

4. ZÁVER

V roku 2019 činnosť výborov pokračovala na úrovniach porovnateľných s predchádzajúcimi rokmi: aktívnych bolo 318 výborov, ktoré zorganizovali 590 zasadnutí a 944 písomných postupov a predložili 1 729 stanovísk.

Európsky parlament a Rada sa vyzývajú, aby túto správu vzali na vedomie.