EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 19.2.2021.
COM(2021) 69 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o radu odborâ u 2019.

{SWD(2021) 21 final}

IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

o radu odborâ u 2019.

U skladu s člankom 10. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 182/2011 o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije[1] („Uredba o komitologiji”), Komisija predstavlja godišnje izvješće o radu odborâ za 2019.

U ovom izvješću daje se pregled događanja u okviru sustava komitologije u 2019. te sažetak aktivnosti odborâ. Izvješće je popraćeno radnim dokumentom službi Komisije u kojem su navedeni iscrpni statistički podatci o radu pojedinačnih odbora.

1. PREGLED DOGAĐANJA U OKVIRU SUSTAVA KOMITOLOGIJE U 2019.

1.1. Opća događanja

Svi postupci komitologije predviđeni u okviru „stare” Odluke o komitologiji[2], osim regulatornog postupka s kontrolom, automatski su prilagođeni Uredbom o komitologiji postupcima predviđenima u toj uredbi.

Prema tome, odbori u okviru sustava komitologije radili su u 2019. u skladu s postupcima predviđenima Uredbom o komitologiji, tj. u skladu sa savjetodavnim postupkom (članak 4.), postupkom ispitivanja (članak 5.) i regulatornim postupkom s kontrolom koji je utvrđen u članku 5.a Odluke o komitologiji.

Kad je riječ o regulatornom postupku s kontrolom, u točki 27. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[3] podsjeća se na potrebu usklađivanja akata koji upućuju na taj postupak s novim pravnim okvirom uvedenim Ugovorom iz Lisabona.

U 2019. dogovoreno je usklađivanje 64 temeljna akta nadomještanjem predviđenog regulatornog postupka s kontrolom delegiranim i, u nekoliko slučajeva, provedbenim aktima[4]. Nakon tog djelomičnog dogovora o Komisijinu prijedlogu nastavljeni su međuinstitucijski

---

1 Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.).

2 Odluka Vijeća 1999/468/EZ od 28. lipnja 1999. o utvrđivanju postupaka za izvršavanje provedbenih ovlasti dodijeljenih Komisiji (SL L 184, 17.7.1999., str. 23.) kako je izmijenjena Odlukom 2006/512/EZ (SL L 200, 22.7.2006., str 11.) (Pročišćena verzija u SL C 255, 21.10.2006., str. 4.).

3 Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.).

4 Uredba (EU) 2019/1243 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. lipnja 2019. o prilagodbi člancima 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom (SL L 198, 25.7.2019., str. 241.).

pregovori o usklađivanju preostalih temeljnih akata uvrštenih u opći prijedlog Komisije[5] i u prijedlog Komisije o području pravosuđa[6].

Nadalje, 2019. uspješno su završeni pregovori triju institucija o neobvezujućim kriterijima za primjenu članaka 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije radi razgraničenja delegiranih i provedbenih akata. Konačni tekst kriterija za razgraničenje objavljen je u *Službenom listu* 3. srpnja 2019[7].

Još traju pregovori o Komisijinu Prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe o komitologiji (EU) br. 182/2011.[8] od 14. veljače 2017. U prijedlogu se predlaže niz ciljanih promjena u funkcioniranju žalbenog odbora kako bi se riješio problem nedavanja mišljenja u osjetljivim područjima.

U komunikaciji „Bolja regulativa za bolje rezultate" iz svibnja 2015. Komisija se obvezala učiniti nacrte teksta delegiranih akata i nacrte važnih provedbenih akata javno dostupnima kako bi se dionici mogli očitovati o njima tijekom četverotjednog razdoblja prikupljanja povratnih informacija. U 2019. na Komisijinim internetskim stranicama „Iznesite svoje mišljenje"[9] objavljena su 93 takva nacrta akata radi prikupljanja povratnih informacija od javnosti.

2. PREGLED AKTIVNOSTI

2.1. Broj odbora i sastanaka

Važno je razlikovati odbore u okviru sustava komitologije od drugih tijela, posebno „stručnih skupina" koje osniva sama Komisija. Navedene stručne skupine pružaju stručne savjete Komisiji[10] pri pripremi i provedbi politika i delegiranih akata, a odbori u okviru sustava komitologije pomažu Komisiji u izvršavanju provedbenih ovlasti koje su na nju prenesene temeljnim pravnim aktima. Ovo izvješće bavi se isključivo odborima u okviru sustava komitologije. Broj aktivnih odbora u okviru sustava komitologije u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. izračunan je prema sektoru djelovanja (vidjeti tablicu I.). Radi usporedbe navedeni su i podaci za prethodnu godinu (na dan 31. prosinca 2018.). Odjeljci i sastavi ne računaju se zasebno jer pripadaju matičnom odboru.

---

5 Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o prilagodbi člancima 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih akata kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom, COM(2016) 799 final.

6 Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o prilagodbi članku 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije niza pravnih akata u području pravosuđa kojima se predviđa primjena regulatornog postupka s kontrolom (COM(2016) 798).

7 Međuinstitucijski sporazum o neobvezujućim kriterijima za primjenu članaka 290. i 291. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL C 223, 3.7.2019., str. 1.).

8 Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 182/2011 o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (COM(2017) 085 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_hr

10 Za više informacija vidjeti: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm.

TABLICA I. – UKUPAN BROJ ODBORA

Sektor politike	2018.	2019.
AGRI (Poljoprivreda i ruralni razvoj)	11	11
BUDG (Proračun)	2	2
CLIMA (Klimatska politika)	5	5
CNECT (Komunikacijske mreže, sadržaji i tehnologije)	7	9
DEFIS (Obrambena industrija i svemir)	0	6
DEVCO (Međunarodna suradnja i razvoj)	5	5
DIGIT (Informatika)	1	1
EAC (Obrazovanje i kultura)	2	2
ECFIN (Gospodarski i financijski poslovi)	1	1
ECHO (Humanitarna pomoć i civilna zaštita)	2	2
EMPL (Zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje)	5	5
ENER (Energetika)	13	14
ENV (Okoliš)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (Financijska stabilnost, financijske usluge i unija tržišta kapitala)	8	9
FPI (Služba za instrumente vanjske politike)	4	4
GROW (Unutarnje tržište, industrija, poduzetništvo te mala i srednja poduzeća)	44	36
HOME (Migracije i unutarnji poslovi)	13	18
JUST (Pravosuđe i potrošači)	25	24
MARE (Pomorstvo i ribarstvo)	3	3
MOVE (Mobilnost i promet)	31	32
NEAR (Susjedstvo i pregovori o proširenju)	3	3
OLAF (Europski ured za borbu protiv prijevara)	1	1
REGIO (Regionalna i urbana politika)	1	1
RTD (Istraživanje i inovacije)	7	17
SANTE (Zdravlje i sigurnost hrane)	17	34
SG (Glavno tajništvo)	3*	4*
TAXUD (Oporezivanje i carinska unija)	13	26
TRADE (Trgovina)	14	14
UKUPNO:	**275**	**318**

** Uključujući žalbeni odbor (za potrebe registra komitologije žalbeni odbor registriran je kao odbor u nadležnosti Glavnog tajništva; u praksi njime upravljaju sve uključene službe).*

U 2019. aktivno je bilo 318 odbora za komitologiju. Taj broj uključuje sve sastave odbora[11]. Premda su prethodnih godina sastavi odbora bili navedeni u priloženom radnom dokumentu službi, sada su sustavno uključeni i u ukupne podatke.

Odbori u okviru sustava komitologije općenito se mogu podijeliti prema vrsti postupka u skladu s kojim rade (savjetodavni postupak, postupak ispitivanja, regulatorni postupak s kontrolom – vidjeti tablicu II.). U tablici u nastavku, u kojoj su odbori koji su bili aktivni 2019. razvrstani prema postupcima, određeni odbori koji su primjenjivali više postupaka prikazani su odvojeno od odbora koji su primjenjivali samo jedan postupak.

[11] Zakonodavac je u nekoliko temeljnih akata predvidio posebne sastave odbora.

TABLICA II. – BROJ ODBORA PREMA POSTUPKU

	Vrsta postupka				
	Savjetodavni postupak	**Postupak ispitivanja**	**Regulatorni postupak s kontrolom**	**Primjenjuje više postupaka**	**UKUPNO:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
UKUPNO:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

* *Uključujući odbor za žalbe*.

Broj odbora nije jedini pokazatelj aktivnosti na razini komitologije. Intenzitet rada općenito, i na razini sektora i u pojedinačnim odborima, vidi se i iz *broja održanih sastanaka* te iz *broja pisanih postupaka*[12] u 2019. (tablica III.).

[12] Glasovanje odbora može se održati u okviru redovnog sastanka odbora ili, u opravdanim slučajevima, pisanim postupkom u skladu s člankom 3. stavkom 5. Uredbe o komitologiji.

TABLICA III. – BROJ SASTANAKA I PISANIH POSTUPAKA

	Broj odbora	Sastanci		Pisani postupci	
		2018.	2019.	2018.	2019.
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
UKUPNO:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Sastanci/pisani postupak žalbenog odbora*

U 2019. održano je 590 sastanaka, malo manje nego 2018., i provedena su 944 pisana postupka, malo više nego 2018.

2.2. Broj mišljenja i provedbenih akata/mjera

Kao i u prethodnim izvješćima, u ovom izvješću navode se ukupne brojke o službenim *mišljenjima* koja su dali odbori te o povezanim *provedbenim aktima*/*mjerama* koje je donijela Komisija[13]. Brojke pokazuju opipljive „rezultate" odbora (vidjeti tablicu IV.).

Europski parlament i Vijeće imaju pravo na kontrolu u skladu s člankom 11. Uredbe o komitologiji. U 2019. Europski parlament donio je 25 rezolucija na temelju članka 11. Uredbe o komitologiji, dok Vijeće nije donijelo ni jednu takvu rezoluciju.

[13] Treba napomenuti da se broj mišljenja i broj provedbenih akata/mjera u pojedinoj godini mogu razlikovati. Razlozi za to objašnjeni su u uvodu pratećeg radnog dokumenta službi Komisije.

TABLICA IV. – BROJ MIŠLJENJA I DONESENIH PROVEDBENIH AKATA/MJERA

	Mišljenja[14]		Doneseni provedbeni akti		Regulatorni postupak s kontrolom – donesene mjere	
	2018.	**2019.**	**2018.**	**2019.**	**2018.**	**2019.**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
UKUPNO:	**1 633**	**1 729**	**1 456**	**1 501**	**90**	**88**

* *Uključujući mišljenja koja je dao žalbeni odbor i donesene akte.*

Odbori su u 2019. dali 1 729 mišljenja, malo više nego prethodne godine. Broj donesenih provedbenih akata nakon postupka odbora bio je 1 501, malo više nego 2018. Broj mjera donesenih u skladu s regulatornim postupkom s kontrolom ostao je stabilan.

2.3. Sastanci žalbenog odbora

U 2019. žalbeni odbor sastao se šest puta i raspravljao je o 12 nacrta provedbenih akata (u području politike zdravlja i potrošača) koje mu je uputila Komisija. Žalbeni odbor u svih 12 slučajeva nije dao mišljenje. Komisija je u 2019. odlučila donijeti 11 provedbenih akata nakon nedavanja mišljenja odbora.

2.4. Primjena regulatornog postupka s kontrolom

Kao što je već navedeno u odjeljku 1., reforma komitologije provedena 2011. nije utjecala na regulatorni postupak s kontrolom. Taj se postupak više ne može primjenjivati u novom zakonodavstvu, ali se još pojavljuje u mnogim postojećim temeljnim aktima i nastavit će se

[14] Glasovanje čiji je rezultat „nedavanje mišljenja” uračunava se u ukupni broj mišljenja.

primjenjivati u skladu s tim aktima do njihova usklađivanja. U 2019. u skladu s regulatornim postupkom s kontrolom doneseno je 88 mjera (vidjeti tablicu V.), što je gotovo jednako kao 2018. Tijekom 2019. pravo na podnošenje prigovora jedanput je iskoristio Europski parlament.

TABLICA V. – BROJ MJERA DONESENIH U SKLADU S REGULATORNIM POSTUPKOM S KONTROLOM

	Regulatorni postupak s kontrolom – donesene mjere	Broj nacrta mjera čijem se donošenju usprotivio Europski parlament	Broj nacrta mjera čijem se donošenju usprotivilo Vijeće
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
UKUPNO:	**88**	**1**	**0**

3. ISCRPNI PODACI O AKTIVNOSTIMA ODBORÂ

U radnom dokumentu priloženom ovom izvješću navedeni su iscrpni podaci o radu pojedinačnih odbora u 2019., raščlanjeni prema predmetnim službama Komisije.

4. ZAKLJUČAK

U 2019. aktivnosti odbora ostale su na razinama iz prethodnih godina: bilo je 318 aktivnih odbora, održali su 590 sastanaka, proveli 944 pisana postupka i dali 1 729 mišljenja.

Europski parlament i Vijeće pozivaju se da prime ovo Izvješće na znanje.