COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 19.2.2021
COM(2021) 69 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sui lavori dei comitati nel 2019

{SWD(2021) 21 final}

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

sui lavori dei comitati nel 2019

Ai sensi dell'articolo 10, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 182/2011 che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione[1] (il regolamento "comitatologia"), la Commissione presenta la relazione annuale sui lavori dei comitati nel 2019.

La presente relazione contiene un'analisi degli sviluppi del sistema della comitatologia nel 2019 e una sintesi delle attività dei comitati. È corredata di un documento di lavoro in cui figurano statistiche dettagliate sull'operato dei singoli comitati.

1. ANALISI DEGLI SVILUPPI DEL SISTEMA DELLA COMITATOLOGIA NEL 2019

1.1. Sviluppi generali

Tutte le procedure di comitatologia di cui alla precedente decisione "comitatologia"[2], ad eccezione della procedura di regolamentazione con controllo, sono state automaticamente adattate dal regolamento "comitatologia" alle procedure ivi previste.

Nel 2019 i comitati "comitatologia" hanno quindi operato nel quadro delle procedure fissate nel regolamento "comitatologia", ossia procedura consultiva (articolo 4) e d'esame (articolo 5), nonché nel quadro della procedura di regolamentazione con controllo di cui all'articolo 5 bis della decisione "comitatologia".

Per quanto riguarda la procedura di regolamentazione con controllo, l'accordo interistituzionale "Legiferare meglio" del 13 aprile 2016[3] richiama, al punto 27, la necessità di allineare al nuovo quadro giuridico introdotto dal trattato di Lisbona gli atti che ancora fanno riferimento a tale procedura.

Nel 2019 è stato concordato l'allineamento agli atti delegati e, in alcuni casi, agli atti di esecuzione di 64 atti di base che prevedono la procedura di regolamentazione con controllo[4].

---

1 Regolamento (UE) n. 182/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 febbraio 2011, che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione (GU L 55 del 28.2.2011, pag. 13).

2 Decisione 1999/468/CE del Consiglio, del 28 giugno 1999, recante modalità per l'esercizio delle competenze di esecuzione conferite alla Commissione (GU L 184 del 17.7.1999, pag. 23), modificata dalla decisione 2006/512/CE (GU L 200 del 22.7.2006, pag. 11) (versione consolidata nella GU C 255 del 21.10.2006, pag. 4).

3 Accordo interistituzionale «Legiferare meglio» tra il Parlamento europeo, il Consiglio dell'Unione europea e la Commissione europea, del 13 aprile 2016 (GU L 123 del 12.5.2016, pag. 1).

4 Regolamento (UE) 2019/1243 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 giugno 2019, che adatta agli articoli 290 e 291 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea una serie di atti giuridici che

Dopo questo accordo parziale sulla proposta della Commissione, proseguono i negoziati interistituzionali sull'allineamento dei restanti atti di base inclusi nella proposta generale della Commissione[5] e nella proposta della Commissione relativa al settore della giustizia[6].

Si sono inoltre conclusi nel 2019 i negoziati fra le tre istituzioni riguardo ai criteri non vincolanti per l'applicazione degli articoli 290 e 291 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, ossia la linea di demarcazione tra atti delegati e atti di esecuzione. Il testo finale dei criteri di demarcazione è stato pubblicato nella Gazzetta ufficiale il 3 luglio 2019[7].

Sono ancora in corso i negoziati sulla proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica del regolamento (UE) n. 182/2011, adottata dalla Commissione il 14 febbraio 2017[8]. La proposta contiene una serie di modifiche mirate del funzionamento del comitato di appello allo scopo di affrontare le situazioni di mancanza di parere in settori sensibili.

Nella comunicazione "Legiferare meglio per ottenere risultati migliori", del maggio 2015, la Commissione si è impegnata a far sì che i progetti di atti delegati e i progetti di atti di esecuzione importanti siano accessibili al pubblico per un periodo di quattro settimane, durante il quale i portatori di interessi possono presentare osservazioni. Nel 2019 sul sito web della Commissione "Dì la tua" sono stati pubblicati a tal fine 93 progetti di atti[9].

2. QUADRO GENERALE DELLE ATTIVITÀ

2.1. Numero di comitati e riunioni

È importante operare una distinzione tra i comitati "comitatologia" e gli altri organi, in particolare i "gruppi di esperti" creati dalla Commissione. I gruppi di esperti forniscono alla Commissione[10] competenze utili all'elaborazione e all'esecuzione delle politiche e degli atti delegati, mentre i comitati "comitatologia" l'assistono nell'esercizio delle competenze di esecuzione che le sono attribuite dagli atti normativi di base. La presente relazione verte esclusivamente sui comitati "comitatologia". Il numero dei comitati "comitatologia" attivi nel periodo compreso tra il 1° gennaio e il 31 dicembre 2019 è stato calcolato per settore d'attività (cfr. tabella I). A titolo comparativo sono anche indicate le cifre relative all'anno precedente

---

prevedono il ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo (GU L 198 del 25.7.2019, pag. 241).

5 Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che adatta agli articoli 290 e 291 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea una serie di atti giuridici che prevedono il ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo (COM(2016) 799).

6 Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che adatta all'articolo 290 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea una serie di atti giuridici nel settore della giustizia che prevedono il ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo (COM(2016) 798).

7 Accordo interistituzionale "Criteri non vincolanti per l'applicazione degli articoli 290 e 291 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea" (GU C 223 del 3.7.2019, pag. 1).

8 Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio recante modifica del regolamento (UE) n. 182/2011 che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione (COM(2017) 85 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_it

10 Per maggiori dettagli, cfr. https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=IT.

(al 31 dicembre 2018). Le sezioni e le altre formazioni non sono conteggiate a parte in quanto appartengono a un comitato principale.

TABELLA I — Numero totale dei comitati

Settore di attività	2018	2019
AGRI (Agricoltura e sviluppo rurale)	11	11
BUDG (Bilancio)	2	2
CLIMA (Azione per il clima)	5	5
CNECT (Reti di comunicazione, contenuti e tecnologie)	7	9
DEFIS (Industria della difesa e spazio)	0	6
DEVCO (Cooperazione internazionale e sviluppo)	5	5
DIGIT (Informatica)	1	1
EAC (Istruzione e cultura)	2	2
ECFIN (Affari economici e finanziari)	1	1
ECHO (Protezione civile e operazioni di aiuto umanitario)	2	2
EMPL (Occupazione, affari sociali e inclusione)	5	5
ENER (Energia)	13	14
ENV (Ambiente)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (Stabilità finanziaria, servizi finanziari e Unione dei mercati dei capitali)	8	9
FPI (Servizio degli strumenti di politica estera)	4	4
GROW (Mercato interno, industria, imprenditoria e PMI)	44	36
HOME (Migrazione e affari interni)	13	18
JUST (Giustizia e consumatori)	25	24
MARE (Affari marittimi e pesca)	3	3
MOVE (Mobilità e trasporti)	31	32
NEAR (Politica di vicinato e negoziati di allargamento)	3	3
OLAF (Ufficio europeo per la lotta antifrode)	1	1
REGIO (Politica regionale e urbana)	1	1
RTD (Ricerca e innovazione)	7	17
SANTE (Salute e sicurezza alimentare)	17	34
SG (Segretariato generale)	3*	4*
TAXUD (Fiscalità e unione doganale)	13	26
TRADE (Commercio)	14	14
TOTALE	**275**	**318**

** Compreso il comitato di appello (ai fini del registro Comitatologia, il comitato di appello è registrato come facente capo al Segretariato generale; nella pratica, è gestito da tutti i servizi interessati).*

Nel 2019 erano attivi 318 comitati "comitatologia". In questa cifra sono ricomprese tutte le rispettive formazioni[11]: negli anni precedenti le formazioni erano elencate nel documento di lavoro dei servizi della Commissione che correda la relazione, mentre ora sono sistematicamente incluse anche nelle cifre totali.

I comitati "comitatologia" possono essere suddivisi in generale secondo il tipo di procedura nell'ambito della quale operano (procedura consultiva, procedura d'esame, procedura di regolamentazione con controllo — cfr. tabella II). Nella tabella sottostante, che riporta i comitati attivi nel 2019 per procedura, alcuni comitati che hanno applicato più procedure sono stati separati da quelli che hanno operato nell'ambito di un'unica procedura.

[11] In alcuni atti di base il legislatore ha previsto formazioni specifiche del comitato.

TABELLA II — Numero di comitati per procedura

	Tipo di procedura				
	Consultiva	**Esame**	**Regolamentazione con controllo**	**Applicazione di più procedure**	**TOTALE**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
TOTALE	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

* Compreso il comitato di appello.

Il numero di comitati non è l'unico indicatore dell'attività a livello di comitatologia. Anche il *numero delle riunioni* tenutesi nel 2019 e il *numero delle procedure scritte*[12] cui è stato fatto ricorso lo stesso anno riflettono l'intensità del lavoro in generale, sia a livello settoriale sia nell'ambito dei singoli comitati (tabella III).

[12] Il comitato può esprimere il suo voto durante una regolare riunione o, in casi debitamente giustificati, con procedura scritta, conformemente all'articolo 3, paragrafo 5, del regolamento "comitatologia".

TABELLA III — Numero di riunioni e di procedure scritte

	Numero di comitati	Riunioni		Procedure scritte	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
TOTALE	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Riunioni/procedure scritte del comitato di appello*

Nel 2019 si sono tenute 590 riunioni e si è fatto ricorso a 944 procedure scritte, numeri che esprimono, rispettivamente, un lieve calo e un lieve aumento rispetto al 2018.

2.2. Numero di pareri e atti/misure di esecuzione

Come nei casi precedenti, la presente relazione fornisce dati generali sui pareri formali formulati dai comitati e sulle misure/atti di esecuzione adottati successivamente dalla Commissione[13]. Tali cifre quantificano la "produzione" tangibile dei comitati (cfr. tabella IV).

A norma dell'articolo 11 del regolamento "comitatologia" il Parlamento europeo e il Consiglio dispongono di un diritto di controllo. Nel 2019 il Parlamento europeo ha adottato 25 risoluzioni sulla base dell'articolo 11 del regolamento "comitatologia", mentre il Consiglio non ne ha adottato nessuna.

[13] Si noti che in un determinato anno possono esistere discrepanze tra il numero di pareri e il numero di misure/atti di esecuzione; i motivi sono illustrati nell'introduzione al documento di lavoro dei servizi della Commissione.

TABELLA IV — Numero di pareri e atti/misure di esecuzione adottati

	Pareri[14]		Atti di esecuzione adottati		Procedura di regolamentazione con controllo - Misure adottate	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
TOTALE	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

** Inclusi i pareri formulati dal comitato di appello e gli atti adottati.*

Nel 2019 i comitati hanno formulato 1729 pareri, il che rappresenta un lieve aumento rispetto all'anno precedente. Il numero di atti di esecuzione adottati a seguito di una procedura di comitato è stato pari a 1501, leggermente superiore a quello del 2018. Il numero delle misure adottate nell'ambito della procedura di regolamentazione con controllo è rimasto stabile.

2.3. Riunioni del comitato di appello

Il comitato di appello si è riunito sei volte nel corso del 2019 e ha discusso dodici progetti di atti di esecuzione (nel settore della salute e della tutela dei consumatori) sottopostigli dalla Commissione. In tutti e 12 i casi il comitato di appello non ha formulato alcun parere. In situazioni di mancanza di parere la Commissione ha deciso di adottare 11 atti di esecuzione nel 2019.

[14] Il numero totale dei pareri include anche le votazioni il cui esito è "mancanza di parere".

2.4. Ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo

Come menzionato nella sezione 1, la riforma della comitatologia del 2011 non ha interessato la procedura di regolamentazione con controllo, che non può più essere usata per la nuova legislazione ma è tuttora presente in molti atti di base vigenti e continuerà ad essere applicata finché tali atti non saranno allineati. Nel 2019 le misure adottate secondo questa procedura sono state 88 (cfr. tabella V), numero pressoché equivalente a quello del 2018. Nel 2019 il diritto di veto è stato utilizzato una volta, dal Parlamento europeo.

TABELLA V — Numero di misure adottate secondo la procedura di regolamentazione con controllo

	Procedura di regolamentazione con controllo - Misure adottate	Veto del Parlamento europeo all'adozione di progetti di misure	Veto del Consiglio all'adozione di progetti di misure
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTALE	**88**	**1**	**0**

3. INFORMAZIONI DETTAGLIATE SULLE ATTIVITÀ DEI COMITATI

Nel documento di lavoro che accompagna la presente relazione figurano dati particolareggiati sui lavori dei singoli comitati nel 2019, suddivisi secondo i servizi della Commissione competenti.

4. CONCLUSIONI

Nel 2019 l'attività dei comitati è proseguita a livelli paragonabili a quelli degli anni precedenti: i comitati attivi erano 318; hanno tenuto 590 riunioni, applicato 944 procedure scritte e formulato 1729 pareri.

Il Parlamento europeo e il Consiglio sono invitati a prendere atto della presente relazione.