EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 19.2.2021
COM(2021) 69 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o delu odborov v letu 2019

{SWD(2021) 21 final}

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o delu odborov v letu 2019

Komisija v skladu s členom 10(2) Uredbe (EU) št. 182/2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije[1] (v nadaljnjem besedilu: uredba o postopku v odboru), objavlja letno poročilo o delu odborov za leto 2019.

To poročilo vsebuje pregled sprememb v sistemu postopka v odboru v letu 2019 in povzetek dejavnosti odborov. Poročilu je priložen delovni dokument služb Komisije s podrobnimi statističnimi podatki o delu posameznih odborov.

1. PREGLED SPREMEMB V SISTEMU POSTOPKA V ODBORU V LETU 2019

1.1. Splošne spremembe

Vsi postopki v odboru, ki jih je določal starejši sklep o postopku v odboru[2], z izjemo regulativnega postopka s pregledom, so bili na podlagi uredbe o postopku v odboru samodejno prilagojeni postopkom v odboru, ki jih določa navedena uredba.

Zato so v letu 2019 komitološki odbori delovali v skladu s postopkoma, določenima v uredbi o postopku v odboru, tj. svetovalnim postopkom (člen 4) in postopkom pregleda (člen 5), ter v skladu z regulativnim postopkom s pregledom, določenim v členu 5a sklepa o postopku v odboru.

Kar zadeva regulativni postopek s pregledom, Medinstitucionalni sporazum o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016[3] v točki 27 opozarja, da je treba akte, ki se še vedno sklicujejo na ta postopek, uskladiti z novim pravnim okvirom, uvedenim z Lizbonsko pogodbo.

V letu 2019 je bil dosežen dogovor o uskladitvi 64 temeljnih aktov, ki določajo regulativni postopek s pregledom v zvezi z delegiranimi, v nekaj primerih pa izvedbenimi akti[4]. Po tem delnem dogovoru o predlogu Komisije se nadaljujejo medinstitucionalna pogajanja o

---

1 Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).

2 Sklep Sveta 1999/468/ES z dne 28. junija 1999 o določitvi postopkov za uresničevanje Komisiji podeljenih izvedbenih pooblastil (UL L 184, 17.7.1999, str. 23), kakor je bil spremenjen s Sklepom 2006/512/ES (UL L 200, 22.7.2006, str. 11; konsolidirana različica v UL C 255, 21.10.2006, str. 4).

3 Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1).

4 Uredba (EU) 2019/1243 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o prilagoditvi več zakonodajnih aktov, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom, členoma 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL L 198, 25.7.2019, str. 241).

uskladitvi preostalih temeljnih aktov, vključenih v splošni predlog Komisije[5] in predlog Komisije v zvezi s področjem pravosodja[6].

Poleg tega so bila leta 2019 med temi tremi institucijami uspešno zaključena pogajanja o nezavezujočih merilih za uporabo členov 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije, torej o razmejitvi med delegiranimi in izvedbenimi akti. Končno besedilo meril za razmejitev je bilo objavljeno v *Uradnem listu* 3. julija 2019[7].

Pogajanja o predlogu Komisije z dne 14. februarja 2017 za uredbo Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe o postopku v odboru (EU) št. 182/2011 še potekajo[8]. V predlogu so zajete številne ciljno usmerjene spremembe delovanja odbora za pritožbe, da bi se izboljšalo stanje v zvezi z nepredlaganjem mnenj na občutljivih področjih.

Komisija se je v sporočilu „Boljše pravno urejanje za boljše rezultate“ iz maja 2015 zavezala, da bo javno objavila osnutke besedil delegiranih aktov in osnutke pomembnih izvedbenih aktov za štiritedensko obdobje za predložitev povratnih informacij, v katerem lahko deležniki predložijo svoje pripombe. V letu 2019 je bilo na spletnem mestu Komisije „Povejte svoje mnenje“[9] objavljenih 93 takih osnutkov aktov.

2. PREGLED DEJAVNOSTI

2.1. Število odborov in sej

Pomembno je razlikovati med komitološkimi odbori in drugimi subjekti, še posebej „strokovnimi skupinami“, ki jih ustanovi Komisija sama. Slednje Komisiji[10] zagotavljajo strokovno znanje pri pripravi in izvajanju politike in delegiranih aktov, medtem ko komitološki odbori Komisiji pomagajo pri izvajanju izvedbenih pooblastil, ki so ji bila podeljena s temeljnimi pravnimi akti. To poročilo obravnava izključno komitološke odbore. Število dejavnih komitoloških odborov v obdobju od 1. januarja do 31. decembra 2019 je bilo izračunano po področjih dejavnosti (glej razpredelnico I). Za primerjavo so navedeni tudi podatki za preteklo leto (stanje na dan 31. decembra 2018). Oddelki in sestave se ne štejejo ločeno, saj pripadajo skupnemu matičnemu odboru.

---

5 Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o prilagoditvi več zakonodajnih aktov, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom, členoma 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije (COM(2016) 799 final).

6 Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o prilagoditvi več zakonodajnih aktov na področju pravosodja, v katerih je določena uporaba regulativnega postopka s pregledom, členu 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije (COM(2016) 798).

7 Medinstitucionalni sporazum o nezavezujočih merilih za uporabo členov 290 in 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije (UL C 223, 3.7.2019, str. 1).

8 Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 182/2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (COM(2017) 85 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_sl

10 Za več podrobnosti glej: https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=SL.

RAZPREDELNICA I – SKUPNO ŠTEVILO ODBOROV

Področje politike	2018	2019
AGRI (kmetijstvo in razvoj podeželja)	11	11
BUDG (proračun)	2	2
CLIMA (podnebni ukrepi)	5	5
CNECT (komunikacijska omrežja, vsebine in tehnologija)	7	9
DEFIS (obrambna industrija in vesolje)	0	6
DEVCO (mednarodno sodelovanje in razvoj)	5	5
DIGIT (informatika)	1	1
EAC (izobraževanje in kultura)	2	2
ECFIN (gospodarske in finančne zadeve)	1	1
ECHO (humanitarna pomoč in civilna zaščita)	2	2
EMPL (zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje)	5	5
ENER (energetika)	13	14
ENV (okolje)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (finančna stabilnost, finančne storitve in unija kapitalskih trgov)	8	9
FPI (Služba za instrumente zunanje politike)	4	4
GROW (notranji trg, industrija, podjetništvo ter MSP)	44	36
HOME (migracije in notranje zadeve)	13	18
JUST (pravosodje in potrošniki)	25	24
MARE (pomorske zadeve in ribištvo)	3	3
MOVE (mobilnost in promet)	31	32
NEAR (sosedstvo in širitvena pogajanja)	3	3
OLAF (Evropski urad za boj proti goljufijam)	1	1
REGIO (regionalna in mestna politika)	1	1
RTD (raziskave in inovacije)	7	17
SANTE (zdravje in varnost hrane)	17	34
SG (Generalni sekretariat)	3*	4*
TAXUD (obdavčenje in carinska unija)	13	26
TRADE (trgovina)	14	14
SKUPAJ:	**275**	**318**

** Vključno z odborom za pritožbe (za potrebe registra komitologije je odbor za pritožbe registriran kot odbor v pristojnosti Generalnega sekretariata; v praksi ga upravljajo vse zadevne službe).*

V letu 2019 je bilo dejavnih 318 komitoloških odborov. To število vključuje vse sestave odborov[11]. V prejšnjih letih so bile sestave odborov navedene v priloženem delovnem dokumentu služb Komisije, zdaj pa so tudi sistematično vključene v skupne številke.

Komitološki odbori se na splošno lahko razčlenijo glede na vrsto postopka, po katerem delujejo (svetovalni postopek, postopek pregleda in regulativni postopek s pregledom − glej razpredelnico II). V spodnji razpredelnici, ki prikazuje odbore, dejavne v letu 2019, glede na postopek, so nekateri odbori, ki so uporabljali več postopkov, ločeni od odborov, ki so delovali po enem samem postopku.

[11] Zakonodajalec je v nekaj temeljnih aktih določil posebne sestave odbora.

RAZPREDELNICA II – ŠTEVILO ODBOROV GLEDE NA POSTOPEK

	Vrsta postopka				
	Svetovalni postopek	**Postopek pregleda**	**Regulativni postopek s pregledom**	**Deluje po več postopkih**	**SKUPAJ:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
SKUPAJ:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Vključno z odborom za pritožbe.*

Število odborov ni edini kazalnik dejavnosti na komitološki ravni. Tudi *število sej* in *število pisnih postopkov*[12] v letu 2019 ponazarjata splošno intenzivnost dela, tako na ravni področij kot tudi v posameznih odborih (razpredelnica III).

[12] Glasovanje odbora lahko poteka na redni seji odbora ali v ustrezno utemeljenih primerih na podlagi pisnega postopka v skladu s členom 3(5) uredbe o postopku v odboru.

RAZPREDELNICA III – ŠTEVILO SEJ IN PISNIH POSTOPKOV

	Število odborov	Seje		Pisni postopki	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
SKUPAJ:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Seje/pisni postopek odbora za pritožbe.*

V letu 2019 je bilo 590 sej, kar je nekoliko manj kot v letu 2018, in 944 pisnih postopkov, kar je nekoliko več kot v letu 2018.

2.2. Število mnenj in izvedbenih aktov/ukrepov

To poročilo kot vedno zajema skupne podatke o uradnih *mnenjih*, ki jih predložijo odbori, in o nadaljnjih *izvedbenih aktih*/*ukrepih*, ki jih sprejme Komisija[13]. Ti podatki odražajo količinsko izmerljivo „produktivnost“ odborov (glej razpredelnico IV).

Evropski parlament in Svet imata pravico do nadzora v skladu s členom 11 uredbe o postopku v odboru. V letu 2019 je Evropski parlament sprejel 25 resolucij na podlagi člena 11 uredbe o postopku v odboru, Svet pa ni sprejel nobene take resolucije.

[13] Opomniti je treba, da so možna razhajanja med številom mnenj in številom izvedbenih aktov/ukrepov v katerem koli danem letu. Razlogi za to so pojasnjeni v uvodu priloženega delovnega dokumenta služb Komisije.

RAZPREDELNICA IV – ŠTEVILO SPREJETIH MNENJ IN IZVEDBENIH AKTOV/UKREPOV

	Mnenja[14]		Sprejeti izvedbeni akti		Regulativni postopek s pregledom – sprejeti ukrepi	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
SKUPAJ:	**1 633**	**1 729**	**1 456**	**1 501**	**90**	**88**

** Vključno z mnenji odbora za pritožbe in sprejetimi akti.*

Odbori so v letu 2019 predložili 1 729 mnenj, kar je nekoliko več kot leto prej. Število izvedbenih aktov, sprejetih po postopku v odboru, je bilo 1 501, kar je nekoliko več kot v letu 2018. Število ukrepov, sprejetih v skladu z regulativnim postopkom s pregledom, je ostalo stabilno.

2.3. Seje odbora za pritožbe

Odbor za pritožbe se je v letu 2019 sestal šestkrat in razpravljal o 12 osnutkih izvedbenih aktov (na področjih zdravja in varstva potrošnikov), ki jih je predložila Komisija. Odbor za pritožbe v vseh 12 primerih ni podal nobenega mnenja. Komisija se je v letu 2019 odločila sprejeti 11 izvedbenih aktov, glede katerih na ta način ni prejela nobenega mnenja.

2.4. Uporaba regulativnega postopka s pregledom

Kakor je bilo navedeno v oddelku 1, preoblikovanje postopka v odboru iz leta 2011 ni vplivalo na regulativni postopek s pregledom. Ta postopek se v novi zakonodaji ne more več

[14] Glasovanje, katerega rezultat je „brez mnenja“, se prišteje skupnemu številu mnenj.

uporabljati, vendar se še vedno pojavlja v mnogih obstoječih temeljnih aktih in se bo v okviru teh aktov uporabljal še naprej, dokler ne bodo usklajeni. V letu 2019 je bilo sprejetih 88 ukrepov na podlagi regulativnega postopka s pregledom (glej razpredelnico V), kar je približno toliko kot v letu 2018. Pravica do ugovora je bila v letu 2019 uporabljena enkrat, in sicer s strani Evropskega parlamenta.

RAZPREDELNICA V – ŠTEVILO UKREPOV, SPREJETIH NA PODLAGI REGULATIVNEGA POSTOPKA S PREGLEDOM

	Regulativni postopek s pregledom – sprejeti ukrepi	Evropski parlament je nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov	Svet je nasprotoval sprejetju osnutkov ukrepov
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
SKUPAJ:	**88**	**1**	**0**

3. PODROBNE INFORMACIJE O DEJAVNOSTIH ODBOROV

Delovni dokument, ki je priložen temu poročilu, vsebuje podrobne informacije o delu posameznih odborov v letu 2019, ki so razčlenjeni na podlagi različnih zadevnih služb Komisije.

4. SKLEPNA UGOTOVITEV

V letu 2019 so se dejavnosti odborov nadaljevale na ravneh, primerljivih s prejšnjimi leti: dejavnih je bilo 318 odborov, ki so imeli 590 sej in 944 pisnih postopkov ter so predložili 1 729 mnenj.

Evropski parlament in Svet sta pozvana, da se seznanita s tem poročilom.