EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 19.2.2021
COM(2021) 69 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

komiteede tegevuse kohta 2019. aastal

{SWD(2021) 21 final}

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

komiteede tegevuse kohta 2019. aastal

Määruse (EL) nr 182/2011 (millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes[1] (edaspidi „komiteemenetluse määrus“)) artikli 10 lõike 2 kohaselt esitab komisjon aruande komiteede tegevuse kohta 2019. aastal.

Käesolevas aruandes esitatakse ülevaade komiteemenetluse arengust 2019. aastal ja kokkuvõte komiteede tegevusest. Aruandega koos esitatakse komisjoni talituste töödokument eri komiteede töö üksikasjaliku statistikaga.

1. ÜLEVAADE KOMITEEMENETLUSE ARENGUST 2019. AASTAL

1.1. Üldine areng

Kõik vana komiteemenetluse otsusega[2] ettenähtud komiteemenetlused on automaatselt kohandatud komiteemenetluse määrusega ettenähtud uute komiteemenetlustega, välja arvatud kontrolliga regulatiivmenetlus.

Seepärast tegutsesid komiteemenetluse komiteed 2019. aastal komiteemenetluse määruses sätestatud menetluste, s.t nõuandemenetluse (artikkel 4) ja kontrollimenetluse (artikkel 5), samuti komiteemenetluse otsuse artiklis 5a sätestatud kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt.

Kontrolliga regulatiivmenetluse puhul tuletatakse 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe[3] punktis 27 meelde vajadust viia endiselt sellele menetlusele viitavad õigusaktid vastavusse Lissaboni lepinguga kehtestatud uue õigusraamistikuga.

2019. aastal lepiti kokku, et 64 alusakti, millega nähakse ette kontrolliga regulatiivmenetlus, viiakse vastavusse delegeeritud õigusaktidega ja mõnel juhul rakendusaktidega[4]. Pärast seda komisjoni ettepaneku suhtes saavutatud osalist kokkulepet jätkuvad institutsioonidevahelised

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

[2] Nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsus 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused (EÜT L 184, 17.7.1999, lk 23), mida on muudetud otsusega 2006/512/EÜ (ELT L 200, 22.7.2006, lk 11) (Konsolideeritud tekst, ELT C 255, 21.10.2006, lk 4).

[3] Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni vahel 13. aprillil 2016 sõlmitud institutsioonidevaheline parema õigusloome kokkulepe (ELT L 123, 12.5.2016, lk 1).

[4] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. juuni 2019. aasta määrus (EL) 2019/1243, millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitele 290 ja 291 teatavaid õigusakte, mis näevad ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamise (ELT L 198, 25.7.2019, lk 241).

läbirääkimised komisjoni üldises ettepanekus[5] ja õigusvaldkonda käsitlevas komisjoni ettepanekus[6] sisalduvate ülejäänud alusaktide vastavusse viimise üle.

Lisaks viidi 2019. aastal edukalt lõpule kolme institutsiooni vahelised läbirääkimised mittesiduvate kriteeriumide üle Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 290 ja 291 kohaldamiseks ehk delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide eristamiseks. Eristamiskriteeriumide lõplik tekst avaldati *Euroopa Liidu Teatajas* 3. juulil 2019[7].

Läbirääkimised jätkuvad komisjoni 14. veebruari 2017. aasta ettepaneku üle võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 182/2011[8] komiteemenetluse kohta. Selles ettepanekus esitatakse hulk sihtotstarbelisi muudatusi apellatsioonikomitee toimimises, et lahendada tundlikes valdkondades olukorrad, kus arvamus puudub.

Oma 2015. aasta mai teatises „Parem õigusloome paremate tulemuste saavutamiseks“ võttis komisjon endale kohustuse, et delegeeritud õigusaktide ja oluliste rakendusaktide eelnõude tekstid on üldsusele avatud neli nädalat, mis võimaldab sidusrühmadel esitada märkusi. 2019. aastal avaldati komisjoni veebisaidil[9] „Avaldage arvamust!“ üldsuse tagasiside saamise eesmärgil 93 sellist õigusakti eelnõud.

2. ÜLEVAADE TEGEVUSEST

2.1. Komiteede ja koosolekute arv

Oluline on teha vahet komiteemenetluse komiteede ja muude üksuste, eelkõige komisjoni enda moodustatud eksperdirühmade vahel. Viimati nimetatud annavad komisjonile eksperdinõu[10] poliitika ja delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel ja rakendamisel, samal ajal kui komiteemenetluse komiteed abistavad komisjoni alusaktidega antud rakendamisvolituste kasutamisel. Käesolevas aruandes keskendutakse üksnes komiteemenetluse komiteedele. Ajavahemikul 1. jaanuarist kuni 31. detsembrini 2019 tegutsenud komiteemenetluse komiteede arv on esitatud tegevusvaldkondade kaupa (vt I tabel). Võrdluseks on toodud ka eelmise aasta arvnäitajad (31. detsembri 2018. aasta seisuga). Osakondi ja koosseise ei ole eraldi arvestatud, kuna need kuuluvad põhikomitee alla.

---

5 Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitega 290 ja 291 teatavaid õigusakte, mis näevad ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamist (COM(2016) 799 final).

6 Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kohandatakse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 teatavaid õigusakte, mis näevad õigusküsimuste valdkonnas ette kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamist (COM(2016) 798).

7 Institutsioonidevaheline kokkulepe, mis käsitleb mittesiduvaid kriteeriume Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklite 290 ja 291 kohaldamiseks (ELT C 223, 3.7.2019, lk 1).

8 Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes (COM(2017) 085 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_et

10 Lisateave veebisaidilt: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm.

I TABEL. Komiteede arv kokku

Poliitikavaldkond	2018	2019
AGRI (põllumajanduse ja maaelu arengu peadirektoraat)	11	11
BUDG (eelarve peadirektoraat)	2	2
CLIMA (kliimameetmete peadirektoraat)	5	5
CNECT (sidevõrkude, sisu ja tehnoloogia peadirektoraat)	7	9
DEFIS (kaitsetööstuse ja kosmose peadirektoraat)	0	6
DEVCO (rahvusvahelise koostöö ja arengu peadirektoraat)	5	5
DIGIT (informaatika peadirektoraat)	1	1
EAC (hariduse, noorte, spordi ja kultuuri peadirektoraat)	2	2
ECFIN (majandus- ja rahandusküsimuste peadirektoraat)	1	1
ECHO (Euroopa kodanikukaitse ja humanitaarabioperatsioonide peadirektoraat)	2	2
EMPL (tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraat)	5	5
ENER (energeetika peadirektoraat)	13	14
ENV (keskkonna peadirektoraat)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (finantsstabiilsuse, finantsteenuste ja kapitaliturgude liidu peadirektoraat)	8	9
FPI (välispoliitika vahendite talitus)	4	4
GROW (siseturu, tööstuse, ettevõtluse ja VKEde peadirektoraat)	44	36
HOME (rände ja siseasjade peadirektoraat)	13	18
JUST (õigus- ja tarbijaküsimuste peadirektoraat)	25	24
MARE (merendus- ja kalandusasjade peadirektoraat)	3	3
MOVE (liikuvuse ja transpordi peadirektoraat)	31	32
NEAR (Euroopa naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektoraat)	3	3
OLAF (Euroopa Pettustevastane Amet)	1	1
REGIO (regionaal- ja linnapoliitika peadirektoraat)	1	1
RTD (teadusuuringute ja innovatsiooni peadirektoraat)	7	17
SANTE (tervise ja toiduohutuse peadirektoraat)	17	34
SG (peasekretariaat)	3*	4*
TAXUD (maksunduse ja tolliliidu peadirektoraat)	13	26
TRADE (kaubanduse peadirektoraat)	14	14
KOKKU:	**275**	**318**

** Sealhulgas apellatsioonikomitee (komiteemenetluse registri jaoks on apellatsioonikomitee registreeritud peasekretariaadi vastutuse alla kuuluva komiteena, aga tegelikkuses juhivad seda kõik asjaomased talitused).*

2019. aastal tegutses 318 komiteemenetluse komiteed. See arv hõlmab kõiki komiteede koosseise[11]. Kuigi varasematel aastatel olid need koosseisud loetletud lisatud komisjoni talituste töödokumendis, lisatakse need nüüd süstemaatiliselt üldistesse arvudesse.

Komiteemenetluse komiteesid võib üldjoontes rühmitada menetluse liigi järgi (nõuandemenetlus, kontrollimenetlus, kontrolliga regulatiivmenetlus – vt II tabel). Alljärgnevas tabelis, kus on esitatud 2019. aastal tegutsenud komiteede jaotus menetluste kaupa, on teatavad komiteed, kus on kasutatud mitut menetlust, arvestatud ühte menetlust kasutavatest komiteedest eraldi.

[11] Mõnes alusaktis on seadusandja sätestanud komitee konkreetsed koosseisud.

II TABEL. KOMITEEDE ARV MENETLUSE LIIKIDE KAUPA

	Menetluse liik				
	Nõuandemenetlus	**Kontrollimenetlus**	**Kontrolliga regulatiivmenetlus**	**Mitut menetlust kasutavad komiteed**	**KOKKU:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
KOKKU:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Sealhulgas apellatsioonikomitee.*

Komiteemenetluse alusel tegutsemise aktiivsust ei näita üksnes komiteede arv. 2019. aastal peetud *koosolekute arv* ja kasutatud *kirjalike menetluste arv*[12] peegeldavad samuti töö üldist intensiivsust, nii valdkonniti kui ka eri komiteede tasandil (III tabel).

[12] Hääletamine komitees võib toimuda komitee korrapärasel koosolekul või nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel kirjaliku menetluse teel vastavalt komiteemenetluse määruse artikli 3 lõikele 5.

III TABEL. KOOSOLEKUTE JA KIRJALIKE MENETLUSTE ARV

	Komiteede arv	Koosolekuid		Kirjalikke menetlusi	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
KOKKU:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** apellatsioonikomitee koosolekud / kirjalikud menetlused*

2019. aastal peeti 590 koosolekut, mida on veidi vähem kui 2018. aastal. Kirjalikku menetlust kasutati 944 korral, mida on veidi rohkem kui 2018. aastal.

2.2. Arvamuste ja rakendusaktide/-meetmete arv

Nagu eelmistes aruannetes, esitatakse ka käesolevas aruandes ülevaade komiteede esitatud ametlikest *arvamustest* ja *rakendusaktidest/-meetmetest*, mis komisjon on nende tulemusena vastu võtnud[13]. Need näitajad kirjeldavad komiteede töö konkreetset tulemust (vt IV tabel).

Euroopa Parlamendil ja nõukogul on kontrolliõigus vastavalt komiteemenetluse määruse artiklile 11. Euroopa Parlament võttis 2019. aastal komiteemenetluse määruse artikli 11 alusel vastu 25 resolutsiooni, kuid nõukogu ei võtnud vastu ühtki sellist resolutsiooni.

[13] Tuleb märkida, et aasta lõikes võib esineda arvamuste ja rakendusaktide/-meetmete arvu lahknevusi. Lahknevuste põhjusi selgitatakse komisjoni talituste töödokumendi sissejuhatuses.

IV TABEL. ARVAMUSTE JA VASTUVÕETUD RAKENDUSAKTIDE/-MEETMETE ARV

	Arvamusi[14]		Vastu võetud rakendusakte		Kontrolliga regulatiivmenetlus – vastu võetud meetmeid	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
KOKKU:	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

** Sealhulgas apellatsioonikomitee esitatud arvamused ja vastuvõetud õigusaktid.*

Komiteed esitasid 2019. aastal 1729 arvamust, mis on veidi rohkem kui aasta varem. Komiteemenetluse tulemusel vastu võetud rakendusaktide arv oli 1501, mida on veidi rohkem kui 2018. aastal. Kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt vastu võetud meetmete arv püsis stabiilne.

2.3. Apellatsioonikomitee koosolekud

2019. aastal toimus 6 apellatsioonikomitee koosolekut, kus oli arutlusel kokku 12 komisjoni esitatud rakendusakti eelnõu (tervise- ja tarbijaküsimuste valdkonnas). Apellatsioonikomitee jättis oma arvamuse esitamata kõigil 12 juhul. Puhkudel, mil arvamus esitamata jäeti, otsustas komisjon 2019. aastal vastu võtta 11 rakendusakti.

2.4. Kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamine

Nagu on märgitud punktis 1, ei ole komiteemenetluse 2011. aasta reform kontrolliga regulatiivmenetlust mõjutanud. Seda menetlust enam uute õigusaktide puhul ei kasutata, kuid

[14] Hääletused, mille tulemusel arvamust ei esitatud, arvestatakse arvamuste koguarvu hulka.

see on seotud mitme olemasoleva alusaktiga ning kuulub nende õigusaktide puhul kohaldamisele kuni nende vastavusse viimiseni. 2019. aastal võeti kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt vastu 88 meedet (vt V tabel), mida on peaaegu sama palju kui 2018. aastal. Euroopa Parlament kasutas 2019. aastal õigust esitada vastuväiteid ühel korral.

V TABEL. KONTROLLIGA REGULATIIVMENETLUSE KOHASELT VASTUVÕETUD RAKENDUSMEETMETE ARV

	Kontrolliga regulatiivmenetlus – vastu võetud meetmeid	Meetmete eelnõusid, mille Euroopa Parlament tagasi lükkas	Meetmete eelnõusid, mille nõukogu tagasi lükkas
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
KOKKU:	**88**	**1**	**0**

3. ÜKSIKASJALIK TEAVE KOMITEEDE TEGEVUSE KOHTA

Käesolevale aruandele lisatud töödokumendis on esitatud üksikasjalik teave eri komiteede tegevuse kohta 2019. aastal, mis on liigitatud komisjoni asjaomaste talituste kaupa.

4. KOKKUVÕTE

2019. aastal jätkus komiteede tegevus eelmiste aastatega võrreldaval tasemel: oli 318 aktiivset komiteed, kes pidasid 590 koosolekut ja 944 kirjalikku menetlust ning esitasid 1729 arvamust.

Euroopa Parlamendil ja nõukogul palutakse käesolev aruanne teadmiseks võtta.