EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.2.19.
COM(2021) 69 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a bizottságok 2019. évi munkájáról

{SWD(2021) 21 final}

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a bizottságok 2019. évi munkájáról

A Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló 182/2011/EU rendelet[1] (a továbbiakban: a bizottsági eljárásrendről szóló rendelet) 10. cikke (2) bekezdésének megfelelően a Bizottság közzéteszi a bizottságok 2019. évi munkájáról szóló éves jelentést.

E jelentés áttekintést nyújt a bizottsági eljárásrendszer 2019. évi fejleményeiről, és összegzi a bizottságok tevékenységét. A jelentést kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum részletes statisztikát tartalmaz az egyes bizottságok munkájáról.

1. A BIZOTTSÁGI ELJÁRÁSRENDSZER 2019. ÉVI FEJLEMÉNYEINEK ÁTTEKINTÉSE

1.1. Általános fejlemények

A bizottsági eljárásrendről szóló korábbi határozatban[2] szereplő valamennyi bizottsági eljárást – az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás kivételével – a bizottsági eljárásrendről szóló rendelet automatikusan hozzáigazította az e rendeletben előírt eljárásokhoz.

Következésképpen 2019-ben a komitológiai bizottságok a bizottsági eljárásrendről szóló rendeletben előírt eljárások, vagyis a tanácsadó-bizottsági eljárás (4. cikk) és a vizsgálóbizottsági eljárás (5. cikk), valamint a bizottsági eljárásrendről szóló határozat 5a. cikkében meghatározott, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás szerint működtek.

Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás tekintetében a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás[3] 27. pontja kimondja, hogy az ezen eljárásra hivatkozó jogi aktusokat a Lisszaboni Szerződéssel bevezetett új jogi kerethez kell igazítani.

2019-ben 64 ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárást előíró alap-jogiaktus felhatalmazáson alapuló jogi aktusokhoz, néhány esetben pedig végrehajtási jogi aktusokhoz

[1] Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

[2] A Tanács 1999/468/EK határozata (1999. június 28.) a Bizottságra ruházott végrehajtási hatáskörök gyakorlására vonatkozó eljárások megállapításáról (HL L 184., 1999.7.17., 23. o.). A 2006/512/EK határozattal (HL L 200., 2006.7.22., 11. o.) módosított határozat) (Egységes szerkezetbe foglalt szöveg: HL C 255., 2006.10.21., 4. o.).

[3] Intézményközi megállapodás (2016. április 13.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a jogalkotás minőségének javításáról (HL L 123., 2016.5.12., 1. o.).

történő kiigazításáról állapodtak meg[4]. A bizottsági javaslatról létrejött részleges megállapodást követően folytatódnak az intézményközi tárgyalások az általános bizottsági javaslatban[5] és a jogérvényesülés területére vonatkozó bizottsági javaslatban[6] szereplő további alap-jogiaktusok kiigazításáról.

Továbbá a három intézmény közötti, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. és 291. cikke alkalmazásával kapcsolatos nem kötelező érvényű kritériumokról, és így a felhatalmazáson alapuló és végrehajtási jogi aktusok elkülönítéséről szóló tárgyalások 2019-ben sikeresen lezárultak. Az elkülönítési kritériumok végső szövegét 2019. július 3-án tették közzé a Hivatalos Lapban[7].

A bizottsági eljárásrendről szóló 182/2011/EU rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló, 2017. február 14-i bizottsági javaslatról[8] még továbbra is folynak a tárgyalások. Ez a javaslat több célzott változtatást tartalmaz a fellebbviteli bizottság működését illetően az érzékeny területeken a véleménynyilvánítástól való tartózkodás kezelésére.

A „Minőségi jogalkotással javítani az eredményeken” című, 2015. májusi közleményében a Bizottság elkötelezte magát amellett, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok tervezeteinek szövege és a fontos végrehajtási jogi aktusok tervezetei elérhetők legyenek a nyilvánosság számára egy négyhetes visszajelzési időszak erejéig, lehetővé téve az érdekelt felek számára az észrevételeik benyújtását. 2019-ben 93 ilyen jogiaktus-tervezet vált elérhetővé nyilvános visszajelzés céljából a Bizottság „Ossza meg velünk véleményét!” elnevezésű internetes oldalán[9].

2. A TEVÉKENYSÉGEK ÁTTEKINTÉSE

2.1. A bizottságok és az ülések száma

A komitológiai bizottságok nem tévesztendők össze más szervekkel, különösen a Bizottság által létrehozott „szakértői csoportokkal”. Az utóbbiak[10] szakértelmet nyújtanak a Bizottság részére a szakpolitikák és a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítése és végrehajtása során, míg a komitológiai bizottságok az alap-jogiaktusok által ráruházott végrehajtási hatásköreinek gyakorlásában segítik a Bizottságot. E jelentés kizárólag a komitológiai bizottságokkal foglalkozik. Az aktív komitológiai bizottságok számát a 2019. január 1. és

4 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1243 rendelete (2019. június 20.) az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. és 291. cikkéhez történő hozzáigazításáról (HL L 198., 2019.7.25., 241. o.).

5 Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. és 291. cikkéhez történő hozzáigazításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (COM(2016) 799 final).

6 Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás alkalmazását előíró, a jogérvényesülés területére vonatkozó egyes jogi aktusoknak az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkéhez történő hozzáigazításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (COM(2016) 798).

7 Intézményközi megállapodás a nem kötelező erejű kritériumok az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. és 291. cikkének alkalmazásához (HL C 223., 2019.7.3., 1. o.).

8 A Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló 182/2011/EU rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslat (COM(2017)085 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_hu

10 További részletekért lásd a következő weboldalt: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=HU.

december 31. közötti időszakban tevékenységi területenként határoztuk meg (lásd az I. táblázatot). Összehasonlítás céljából megadtuk az előző évre vonatkozó számadatokat (2018. december 31-i állapot) is. A szekciók és a formációk nem külön szerepelnek, mivel ezek az „anyabizottsághoz” tartoznak.

I. TÁBLÁZAT – A bizottságok száma összesen

Szakpolitikai terület	2018	2019
AGRI (Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Főigazgatóság)	11	11
BUDG (Költségvetési Főigazgatóság)	2	2
CLIMA (Éghajlatpolitikai Főigazgatóság)	5	5
CNECT (A Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok Főigazgatósága)	7	9
DEFIS (Védelmi és Űripai Főigazgatóság)	0	6
DEVCO (A Nemzetközi Együttműködés és a Fejlesztés Főigazgatósága)	5	5
DIGIT (Informatikai Főigazgatóság)	1	1
EAC (Oktatásügyi, Ifjúságpolitikai, Sportügyi és Kulturális Főigazgatóság)	2	2
ECFIN (Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság)	1	1
ECHO (Az Európai Polgári Védelem és Humanitárius Segítségnyújtási Műveletek Főigazgatósága)	2	2
EMPL (A Foglalkoztatás, a Szociális Ügyek és a Társadalmi Befogadás Főigazgatósága)	5	5
ENER (Energiaügyi Főigazgatóság)	13	14
ENV (Környezetvédelmi Főigazgatóság)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (A Pénzügyi Stabilitás, a Pénzügyi Szolgáltatások és a Tőkepiaci Unió Főigazgatósága)	8	9
FPI (Külpolitikai Eszközökért Felelős Szolgálat)	4	4
GROW (Belső Piaci, Ipar-, Vállalkozás- és Kkv-politikai Főigazgatóság)	44	36
HOME (Migrációügyi és Uniós Belügyi Főigazgatóság)	13	18
JUST (Jogérvényesülési és Fogyasztópolitikai Főigazgatóság)	25	24
MARE (Tengerügyi és Halászati Főigazgatóság)	3	3
MOVE (Mobilitáspolitikai és Közlekedési Főigazgatóság)	31	32
NEAR (Az Európai Szomszédságpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága)	3	3
OLAF (Európai Csalás Elleni Hivatal)	1	1
REGIO (Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság)	1	1
RTD (Kutatási és Innovációs Főigazgatóság)	7	17
SANTE (Egészségügyi és Élelmiszerbiztonsági Főigazgatóság)	17	34
SG (Főtitkárság)	3*	4*
TAXUD (Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóság)	13	26
TRADE (Kereskedelmi Főigazgatóság)	14	14
ÖSSZESEN:	**275**	**318**

** Ideértve a fellebbviteli bizottságot (a bizottsági eljárásokkal kapcsolatos információkat tartalmazó komitológiai nyilvántartásban a fellebbviteli bizottság a Főtitkárság felelősségi körébe tartozó bizottságként van nyilvántartva; a gyakorlatban az összes érintett szolgálat irányítja).*

2019-ben 318 komitológiai bizottság működött. Ez a szám valamennyi bizottsági formációt magában foglalja[11]. Míg az előző években a bizottsági formációkat a jelentést kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum tartalmazta, ezúttal szisztematikusan az összesített számadatokba is belefoglalták.

A komitológiai bizottságok általában az általuk alkalmazott eljárástípus szerint csoportosíthatók (tanácsadó-bizottsági eljárás, vizsgálóbizottsági eljárás, ellenőrzéssel történő

[11] Néhány alap-jogiaktusban a jogalkotó a bizottság számára különös formációt határoz meg.

szabályozási bizottsági eljárás – lásd a II. táblázatot). A 2019-ben működő bizottságokat eljárástípus szerint bemutató alábbi táblázatban különválasztottuk az egyes több eljárást alkalmazó bizottságokat azoktól a bizottságoktól, amelyek egyetlen eljárást alkalmaznak.

II. TÁBLÁZAT – A BIZOTTSÁGOK SZÁMA ELJÁRÁSTÍPUSONKÉNT

	Az eljárás típusa				
	Tanácsadó-bizottsági eljárás	**Vizsgálóbizottsági eljárás**	**Ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás**	**Több eljárást alkalmaz**	**ÖSSZESEN:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
ÖSSZESEN:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Ideértve a fellebbviteli bizottságot is.*

A komitológiai szintű tevékenységet nem csupán a bizottságok száma jellemzi. A 2019-ben megtartott *ülések száma* és az *írásbeli eljárások száma*[12] átfogóan tükrözi a munka intenzitását mind a szakpolitikai területek szintjén, mind az egyes bizottságokban (III. táblázat).

[12] A bizottsági szavazás történhet rendes bizottsági ülésen, vagy kellően indokolt esetben írásbeli eljárásban a bizottsági eljárásrendről szóló rendelet 3. cikke (5) bekezdésének megfelelően.

III. TÁBLÁZAT – AZ ÜLÉSEK ÉS AZ ÍRÁSBELI ELJÁRÁSOK SZÁMA

	A bizottságok száma	Ülések		Írásbeli eljárások	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
ÖSSZESEN:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** a fellebbviteli bizottság ülései/írásbeli eljárása*

2019-ben 590 ülést tartottak – valamennyivel kevesebbet mint 2018-ban – és 944 írásbeli eljárásra került sor, valamelyest meghaladva a 2018-ban folytatott írásbeli eljárások számát.

2.2. A vélemények és végrehajtási jogi aktusok/intézkedések száma

A korábbi jelentésekhez hasonlóan ez a jelentés is összesített adatokat tartalmaz a bizottságok által nyilvánított hivatalos *véleményekről* és az azokat követően a Bizottság által elfogadott *végrehajtási jogi aktusokról*/*intézkedésekről*[13]. Ezek az adatok számszerűsítik a bizottságok konkrét „teljesítményét” (lásd a IV. táblázatot).

A bizottsági eljárásrendről szóló rendelet 11. cikke értelmében az Európai Parlament és a Tanács ellenőrzéshez való joggal rendelkezik. 2019-ben az Európai Parlament 25 állásfoglalást fogadott el a bizottsági eljárásrendről szóló rendelet 11. cikke alapján, ezzel szemben a Tanács nem fogadott el ilyen állásfoglalást.

[13] Megjegyzendő, hogy adott évben eltérés mutatkozhat a vélemények száma és a végrehajtási jogi aktusok/intézkedések száma között. Ennek okait a kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum bevezetése ismerteti.

IV. TÁBLÁZAT – A VÉLEMÉNYEK ÉS AZ ELFOGADOTT VÉGREHAJTÁSI JOGI AKTUSOK/INTÉZKEDÉSEK SZÁMA

	Vélemények[14]		Elfogadott végrehajtási jogi aktusok		Ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás – elfogadott intézkedések	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
ÖSSZESEN:	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

** Ideértve a fellebbviteli bizottság véleményeit és az elfogadott aktusokat is.*

A bizottságok 2019-ben 1729 alkalommal nyilvánítottak véleményt – valamivel többször, mint az előző évben. A bizottsági eljárást követően elfogadott végrehajtási jogi aktusok száma – kissé meghaladva a 2018-as számot – 1501-et tett ki. Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás keretében elfogadott intézkedések száma változatlan maradt.

2.3. A fellebbviteli bizottság ülései

A fellebbviteli bizottság 2019 folyamán 6 alkalommal találkozott, és 12 végrehajtási jogi aktus tervezetét tárgyalta meg (az egészségügy és a fogyasztóvédelem területén), melyeket a Bizottság terjesztett elő. A fellebbviteli bizottság a 12 eset egyikében sem nyilvánított véleményt. A Bizottság 11 végrehajtási jogi aktus elfogadása mellett döntött, miután 2019-ben nem nyilvánított véleményt.

[14] A véleménynyilvánítástól való tartózkodást eredményező szavazást beleszámítottuk a vélemények teljes számába.

2.4. Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás használata

Amint az már az 1. szakaszban is szerepelt, a bizottsági eljárásrend 2011. évi reformja nem érintette az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárást. Ez az eljárás már nem alkalmazható az új jogszabályok esetében, azonban továbbra is előfordul számos meglévő alap-jogiaktusban, és továbbra is alkalmazandó azok keretében, egészen az alap-jogiaktusok kiigazításáig. 2019-ben az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás szerint elfogadott intézkedések száma – 2018-hoz hasonlóan – 88 volt (lásd az V. táblázatot). A vétójog alkalmazására egyszer került sor 2019-ben, az Európai Parlament élt vele.

V. TÁBLÁZAT – AZ ELLENŐRZÉSSEL TÖRTÉNŐ SZABÁLYOZÁSI BIZOTTSÁGI ELJÁRÁS SZERINT ELFOGADOTT INTÉZKEDÉSEK SZÁMA

	Ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás – elfogadott intézkedések	Az Európai Parlament által elutasított intézkedéstervezetek	A Tanács által elutasított intézkedéstervezetek
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
ÖSSZESEN:	**88**	**1**	**0**

3. A BIZOTTSÁGOK TEVÉKENYSÉGÉRE VONATKOZÓ RÉSZLETES INFORMÁCIÓK

Az e jelentést kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum részletes információkat tartalmaz az egyes bizottságok 2019. évi munkájáról, a Bizottság érintett szervezeti egységei szerinti bontásban.

4. KÖVETKEZTETÉS

A bizottságok tevékenysége 2019-ben az előző évekhez hasonló mértéket öltött: a 318 működő bizottság 590 ülést tartott, 944 írásbeli eljárást folytatott, valamint 1729 véleményt nyilvánított.

A Bizottság az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánlja ezt a jelentést.