EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.2.2021
COM(2021) 69 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udvalgenes arbejde i 2019

{SWD(2021) 21 final}

BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udvalgenes arbejde i 2019

I henhold til artikel 10, stk. 2, i forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser[1] (i det følgende benævnt "forordningen om udvalgsproceduren"), forelægger Kommissionen hermed den årlige beretning om udvalgenes arbejde i 2019.

Beretningen giver et overblik over udviklingen i udvalgsproceduren i 2019 og et sammendrag af udvalgenes aktiviteter. Den ledsages af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, som indeholder detaljerede statistikker om de enkelte udvalgs arbejde.

1. OVERBLIK OVER UDVIKLINGEN I UDVALGSPROCEDUREN I 2019

1.1. Generel udvikling

Alle udvalgsprocedurer i den "gamle" afgørelse om udvalgsproceduren[2] — med undtagelse af forskriftsproceduren med kontrol — blev med forordningen om udvalgsproceduren automatisk tilpasset til de procedurer, der er fastsat i nævnte forordning.

I 2019 anvendte udvalgene i henhold til udvalgsproceduren derfor de procedurer, der er fastlagt i forordningen om udvalgsproceduren, dvs. rådgivningsproceduren (artikel 4) og undersøgelsesproceduren (artikel 5) samt forskriftsproceduren med kontrol, som er fastlagt ved artikel 5a i afgørelsen om udvalgsproceduren.

For så vidt angår forskriftsproceduren med kontrol henvises der i punkt 27 i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016[3] til, at retsakter, der stadig henviser til denne procedure, skal tilpasses til den nye retlige ramme, der blev indført ved Lissabontraktaten.

I 2019 blev der opnået enighed om at tilpasse 64 basisretsakter, der indeholder bestemmelser om forskriftsproceduren med kontrol, til delegerede retsakter og i nogle få tilfælde til gennemførelsesretsakter[4]. Efter denne delvise enighed om Kommissionens forslag fortsætter de interinstitutionelle forhandlinger om tilpasningen af de resterende basisretsakter, der indgår

---

1 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

2 Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen (EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23), ændret ved afgørelse 2006/512/EF (EUT L 200 af 22.7.2006, s. 11) (konsolideret tekst i EUT C 255 af 21.10.2006, s. 4).

3 Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning af 13. april 2016 (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1).

4 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1243 af 20. juni 2019 om tilpasning af en række retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EUT L 198 af 25.7.2019, s. 241).

i Kommissionens generelle forslag[5] og i Kommissionens forslag vedrørende retlige anliggender[6].

Endvidere blev forhandlingerne mellem de tre institutioner – om ikkebindende kriterier for anvendelsen af artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde samt om afgrænsningen mellem delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter – i 2019 afsluttet med et vellykket resultat. Den endelige tekst til afgrænsningskriterierne blev offentliggjort i EU-Tidende den 3. juli 2019[7].

Der pågår fortsat forhandlinger om Kommissionens forslag af 14. februar 2017 om Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 182/2011 om udvalgsproceduren[8]. Dette forslag indeholder en række målrettede ændringer af den måde, hvorpå appeludvalget fungerer, med henblik på at håndtere situationer, hvor der ikke afgives udtalelse på følsomme områder.

Kommissionen gav i sin meddelelse "Bedre regulering for bedre resultater" fra maj 2015 tilsagn om at offentliggøre udkast til delegerede retsakter og udkast til vigtige gennemførelsesretsakter i en høringsperiode på fire uger for at give interessenterne mulighed for at fremsætte deres bemærkninger. I 2019 blev 93 af disse udkast til retsakter offentliggjort på Kommissionens websted "Deltag i debatten" [9].

2. OVERSIGT OVER AKTIVITETER

2.1. Antal udvalg og møder

Det er vigtigt at sondre mellem på den ene side udvalg i henhold til udvalgsproceduren og på den anden side andre enheder, især "ekspertgrupper", som Kommissionen selv har nedsat. Sidstnævnte leverer sagkundskab til Kommissionen[10] til udformning og gennemførelse af politik og delegerede retsakter, medens udvalgene i henhold til udvalgsproceduren bistår Kommissionen med at udøve de gennemførelsesbeføjelser, som er tillagt den ved basisretsakter. Denne beretning vedrører alene disse udvalg i henhold til udvalgsproceduren. Antallet af aktive udvalg i henhold til udvalgsproceduren i perioden 1. januar til 31. december 2019 er opgjort pr. aktivitetssektor (se tabel I). Tallene fra det foregående år (pr. 31. december 2018) er også medtaget for sammenligningens skyld. De forskellige afdelinger og sammensætninger tælles ikke separat, da disse tilhører et overordnet udvalg.

---

5 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om tilpasning af en række retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (COM(2016) 799 final).

6 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om tilpasning af en række retsakter inden for retlige anliggender, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (COM(2016) 798).

7 Ikkebindende kriterier for anvendelsen af artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (EUT C 223 af 3.7.2019, s. 1).

8 Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (COM(2017) 85 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_da

10 Flere oplysninger findes på: https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=DA.

TABEL I — ANTAL UDVALG I ALT

Politikområde	2018	2019
AGRI (Landbrug og Udvikling af Landdistrikter)	11	11
BUDG (Budget)	2	2
CLIMA (Klima)	5	5
CNECT (Kommunikationsnet, Indhold og Teknologi)	7	9
DEFIS (Forsvarsindustri og Rummet)	0	6
DEVCO (Internationalt Samarbejde og Udvikling)	5	5
DIGIT (Informationsteknologi)	1	1
EAC (Uddannelse og Kultur)	2	2
ECFIN (Økonomiske og Finansielle Anliggender)	1	1
ECHO (Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse)	2	2
EMPL (Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Inklusion)	5	5
ENER (Energi)	13	14
ENV (Miljø)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (Finansiel Stabilitet, Finansielle Tjenesteydelser og Kapitalmarkedsunion)	8	9
FPI (Tjenesten for Udenrigspolitiske Instrumenter)	4	4
GROW (Det Indre Marked, Erhvervspolitik, Iværksætteri og SMV'er)	44	36
HOME (Migration og Indre Anliggender)	13	18
JUST (Retlige Anliggender og Forbrugere)	25	24
MARE (Maritime Anliggender og Fiskeri)	3	3
MOVE (Mobilitet og Transport)	31	32
NEAR (Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger)	3	3
OLAF (Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig)	1	1
REGIO (Regionalpolitik og Bypolitik)	1	1
RTD (Forskning og Innovation)	7	17
SANTE (Sundhed og Fødevaresikkerhed)	17	34
SG (Generalsekretariatet)	3*	4*
TAXUD (Beskatning og Toldunion)	13	26
TRADE (Handel)	14	14
I ALT:	**275**	**318**

** Inklusive appeludvalget (af hensyn til komitologiregistret er appeludvalget registreret som et udvalg, som Generalsekretariatet er ansvarlig for, men det forvaltes i praksis af den relevante tjenestegren).*

I 2019 var 318 udvalg i henhold til udvalgsproceduren aktive. Dette antal omfatter alle udvalgenes sammensætninger[11]. Udvalgenes sammensætninger var i de foregående år angivet i det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, men de medtages nu også systematisk i de samlede tal.

Udvalgene i henhold til udvalgsproceduren kan generelt klassificeres efter den proceduretype, de anvender (rådgivningsprocedure, undersøgelsesprocedure, forskriftsprocedure med kontrol — se tabel II). I nedenstående tabel, der viser de udvalg, der var aktive i 2019, opdelt efter proceduretype, er visse udvalg, som har anvendt flere procedurer, blevet udskilt fra de udvalg, der anvender en enkelt procedure.

[11] I visse basisretsakter har lovgiveren fastsat specifikke sammensætninger af udvalget.

TABEL II — ANTAL UDVALG OPDELT EFTER PROCEDURE

	Proceduretype				
	Rådgivningsproceduren	**Undersøgelsesproceduren**	**Forskriftsproceduren med kontrol**	**Anvendelse af flere proceduretyper**	**I ALT:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
I ALT:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Inklusive appeludvalget.*

Antallet af udvalg er ikke den eneste indikator for udvalgenes aktivitet. *Antallet af møder* samt *antallet af skriftlige procedurer*[12] i 2019 afspejler også arbejdsintensiteten generelt, både på områdeplan og i de enkelte udvalg (tabel III).

[12] Et udvalgs stemmeafgivning kan finde sted på et ordinært udvalgsmøde eller i behørigt begrundede tilfælde ved en skriftlig procedure i henhold til artikel 3, stk. 5, i forordningen om udvalgsproceduren.

TABEL III — ANTAL MØDER OG SKRIFTLIGE PROCEDURER

	Antal udvalg	Møder		Skriftlige procedurer	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
I ALT:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Appeludvalgets møder/skriftlige procedurer*

Der blev i 2019 afholdt 590 møder, lidt færre end i 2018, og gennemført 944 skriftlige procedurer, lidt flere end i 2018.

2.2. Antal udtalelser og gennemførelsesretsakter/-foranstaltninger

Som altid indeholder denne beretning også det samlede tal for formelle *udtalelser* afgivet af udvalgene og de efterfølgende *gennemførelsesretsakter/-foranstaltninger*, som Kommissionen har vedtaget[13]. Tallene viser udvalgenes konkrete "produktion" (se tabel IV).

Europa-Parlamentet og Rådet har ret til indsigelse, jf. artikel 11 i forordningen om udvalgsproceduren. I 2019 vedtog Europa-Parlamentet 25 beslutninger på basis af artikel 11 i forordningen om udvalgsproceduren, mens Rådet ikke vedtog nogen sådanne.

[13] Det skal bemærkes, at der kan forekomme forskelle mellem antallet af udtalelser og antallet af gennemførelsesretsakter/-foranstaltninger i et givet år. Grunden hertil forklares i indledningen til det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

TABEL IV — ANTAL VEDTAGNE UDTALELSER OG GENNEMFØRELSESRETSAKTER/-FORANSTALTNINGER

	Udtalelser[14]		Vedtagne gennemførelsesretsakter		Forskriftsproceduren med kontrol — vedtagne foranstaltninger	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
I ALT:	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

** Inklusive udtalelser fra appeludvalget og vedtagne retsakter.*

Udvalgene afgav 1729 udtalelser i 2019, hvilket er lidt flere end året før. Antallet af gennemførelsesretsakter, der blev vedtaget efter en udvalgsprocedure, var 1 501, lidt højere end i 2018. Antallet af foranstaltninger, der blev vedtaget efter forskriftsproceduren med kontrol, forblev stabilt.

2.3. Møder i appeludvalget

Appeludvalget mødtes seks gange i løbet af 2019 og drøftede 12 udkast til gennemførelsesretsakter (inden for områderne sundhed og forbrugerpolitik), som var blevet henvist af Kommissionen. Appeludvalget afgav ingen udtalelse i de 12 sager. Kommissionen besluttede at vedtage 11 af disse gennemførelsesretsakter i mangel af udtalelser i 2019.

[14] En afstemning, der resulterer i "ingen udtalelse", er medregnet i det samlede antal udtalelser.

2.4. Brug af forskriftsproceduren med kontrol

Som nævnt under punkt 1 er forskriftsproceduren med kontrol ikke blevet påvirket af udvalgsprocedurereformen fra 2011. Denne procedure kan ikke længere finde anvendelse i forbindelse med ny lovgivning, men den optræder stadig i mange eksisterende basisretsakter, og den vil fortsat finde anvendelse i forbindelse med disse, indtil de er blevet tilpasset. I 2019 blev der vedtaget 88 foranstaltninger efter forskriftsproceduren med kontrol (se tabel V), omtrent det samme antal som i 2018. Europa-Parlamentet gjorde i 2019 i ét tilfælde brug af retten til indsigelse.

TABEL V — ANTAL FORANSTALTNINGER VEDTAGET EFTER FORSKRIFTSPROCEDUREN MED KONTROL

	Forskriftsproceduren med kontrol — vedtagne foranstaltninger	Indsigelser fra Europa-Parlamentet mod vedtagelse af udkast til foranstaltninger	Indsigelser fra Rådet mod vedtagelse af udkast til foranstaltninger
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
I ALT:	**88**	**1**	**0**

3. DETALJEREDE OPLYSNINGER OM UDVALGENES ARBEJDE

I det ledsagende arbejdsdokument gives der detaljerede oplysninger om arbejdet i de enkelte udvalg i 2019 opdelt efter udvalgenes tilhørsforhold til generaldirektoraterne i Kommissionen.

4. KONKLUSION

I 2019 fortsatte udvalgenes aktiviteter på et niveau, der var sammenligneligt med de foregående år: der var 318 aktive udvalg, som afholdt 590 møder, gennemførte 944 skriftlige procedurer og afgav 1729 udtalelser.

Europa-Parlamentet og Rådet opfordres til at tage denne beretning til efterretning.