EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 19.2.2021
COM(2021) 69 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o činnosti výborů v roce 2019

{SWD(2021) 21 final}

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o činnosti výborů v roce 2019

V souladu s čl. 10 odst. 2 nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí[1] (dále jen „nařízení o postupu projednávání ve výborech“), Komise tímto předkládá výroční zprávu o činnosti výborů za rok 2019.

Tato zpráva obsahuje přehled vývoje systému projednávání ve výborech v roce 2019 a shrnutí činnosti výborů. Ke zprávě je připojen pracovní dokument útvarů Komise s podrobnou statistikou týkající se práce jednotlivých výborů.

1. PŘEHLED VÝVOJE SYSTÉMU PROJEDNÁVÁNÍ VE VÝBORECH V ROCE 2019

1.1. Obecný vývoj

Všechny postupy projednávání ve výborech podle „starého“ rozhodnutí[2] o postupu projednávání ve výborech, s výjimkou regulativního postupu s kontrolou, byly nařízením o postupu projednávání ve výborech automaticky přizpůsobeny postupům stanoveným v uvedeném nařízení.

V roce 2019 tedy výbory v rámci postupu projednávání ve výboru při projednávání používaly postupy stanovené v nařízení o postupu projednávání ve výborech, tj. poradní postup (článek 4) a přezkumný postup (článek 5), jakož i regulativní postup s kontrolou podle článku 5a rozhodnutí o postupu projednávání ve výborech.

Pokud jde o regulativní postup s kontrolou, 27. bod interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016[3] připomíná, že je třeba uvést do souladu akty, které stále odkazují na tento postup, s novým právním rámcem zavedeným Lisabonskou smlouvou.

V roce 2019 bylo dosaženo dohody o sladění 64 základních aktů, které stanovují regulativní postup s kontrolou, s akty v přenesené pravomoci a v několika případech s prováděcími akty[4]. Po této částečné dohodě o návrhu Komise pokračují interinstitucionální jednání o sladění

---

1 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

2 Rozhodnutí Rady 1999/468/ES ze dne 28. června 1999 o postupech pro výkon prováděcích pravomocí svěřených Komisi (Úř. věst. L 184, 17.7.1999, s. 23) ve znění rozhodnutí 2006/512/ES (Úř. věst. L 200, 22.7.2006, s. 11) (konsolidované znění v Úř. věst. C 255, 21.10.2006, s. 4).

3 Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016 (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).

4 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1243 ze dne 20. června 2019, kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. L 198, 25.7.2019, s. 241).

zbývajících základních aktů obsažených v obecném návrhu Komise[5] a v návrhu Komise týkajícím se oblasti spravedlnosti[6].

Tři orgány navíc v roce 2019 uzavřely jednání o nezávazných kritériích pro uplatňování článků 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie, a tedy vymezení hranice mezi akty v přenesené pravomoci a prováděcími akty. Konečné znění vymezovacích kritérií bylo zveřejněno dne 3. července 2019 v Úředním věstníku Evropské unie[7].

Stále pokračují jednání o návrhu Komise ze dne 14. února 2017 o nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011 o postupu projednávání ve výborech[8]. Tento návrh předkládá řadu cílených změn ve fungování odvolacího výboru pro řešení situací, kdy v citlivých oblastech není vydáno žádné stanovisko.

Ve svém sdělení „Zlepšování právní úpravy k dosažení lepších výsledků“ z května 2015 se Komise zavázala, že návrhy znění aktů v přenesené pravomoci a návrhy důležitých prováděcích aktů budou zveřejněny po dobu čtyř týdnů za účelem získání zpětné vazby, aby zúčastněné strany měly možnost předložit připomínky. V roce 2019 bylo za účelem získání zpětné vazby od veřejnosti zveřejněno na internetových stránkách Komise „Podělte se o svůj názor“ [9]93 návrhů aktů.

2. PŘEHLED ČINNOSTÍ

2.1. Počet výborů a schůzí

Je důležité rozlišovat výbory v rámci postupu projednávání ve výboru na jedné straně a další subjekty, zejména „odborné skupiny“, které zřídila sama Komise, na straně druhé. Odborné skupiny poskytují Komisi odborné poznatky[10] při přípravě a provádění politik a aktů v přenesené pravomoci, zatímco výbory v rámci postupu projednávání ve výboru jsou Komisi nápomocny při výkonu prováděcích pravomocí, které jí byly svěřeny základními právními akty. Tato zpráva pojednává výhradně o výborech v rámci postupu projednávání ve výboru. Počet aktivních výborů v rámci postupu projednávání ve výboru v období od 1. ledna do 31. prosince 2019 byl vypočítán podle oblastí činnosti (viz tabulka I). Pro srovnání jsou uvedeny také číselné údaje za předchozí rok (k 31. prosinci 2018). Sekce a konfigurace nejsou započítány zvlášť, neboť náleží k výboru, který je zřídil.

---

5 Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se řada právních aktů stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článkům 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie, COM(2016) 799 final.

6 Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se řada právních aktů v oblasti justice stanovujících použití regulativního postupu s kontrolou přizpůsobuje článku 290 Smlouvy o fungování Evropské unie (COM(2016) 798).

7 Interinstitucionální dohoda o nezávazných kritériích pro uplatňování článků 290 a 291 Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. C 223, 3.7.2019, s. 1).

8 Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 182/2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (COM(2017) 85 final).

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_cs

10 Další podrobnosti jsou uvedeny na adrese: https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=CS.

TABULKA I – CELKOVÝ POČET VÝBORŮ

Oblast politiky	2018	2019
AGRI (zemědělství a rozvoj venkova)	11	11
BUDG (rozpočet)	2	2
CLIMA (oblast klimatu)	5	5
CNECT (komunikační sítě, obsah a technologie)	7	9
DEFIS (obranný průmysl a vesmír)	0	6
DEVCO (mezinárodní spolupráce a rozvoj)	5	5
DIGIT (informatika)	1	1
EAC (vzdělávání a kultura)	2	2
ECFIN (hospodářské a finanční záležitosti)	1	1
ECHO (humanitární pomoc a civilní ochrana)	2	2
EMPL (zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování)	5	5
ENER (energetika)	13	14
ENV (životní prostředí)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (finanční stabilita, finanční služby a unie kapitálových trhů)	8	9
FPI (služba nástrojů zahraniční politiky)	4	4
GROW (vnitřní trh, průmysl, podnikání a malé a střední podniky)	44	36
HOME (migrace a vnitřní věci)	13	18
JUST (spravedlnost a spotřebitelé)	25	24
MARE (námořní záležitosti a rybolov)	3	3
MOVE (mobilita a doprava)	31	32
NEAR (politika sousedství a jednání o rozšíření)	3	3
OLAF (Evropský úřad pro boj proti podvodům)	1	1
REGIO (regionální a městská politika)	1	1
RTD (výzkum a inovace)	7	17
SANTE (zdraví a bezpečnost potravin)	17	34
SG (Generální sekretariát)	3*	4*
TAXUD (daně a celní unie)	13	26
TRADE (obchod)	14	14
CELKEM:	**275**	**318**

** Včetně odvolacího výboru (pro potřeby rejstříku postupu projednávání ve výborech je odvolací výbor registrován jako výbor, který spadá do příslušnosti Generálního sekretariátu; v praxi je řízen všemi dotčenými útvary).*

V roce 2019 bylo aktivních 318 výborů v rámci postupu projednávání ve výboru. Tento počet zahrnuje všechna složení výborů[11]. Zatímco v předchozích letech byla složení výborů uváděna v doprovodném pracovním dokumentu útvarů Komise, nyní jsou systematicky zahrnována do celkových číselných údajů.

Výbory v rámci postupu projednávání ve výboru je možné obecně rozdělit podle druhu postupu, který používají (poradní postup, přezkumný postup, regulativní postup s kontrolou – viz tabulka II). V následující tabulce, která rozděluje výbory aktivní v roce 2019 podle jejich postupů, byly některé výbory, které používaly více postupů, vyčleněny z výborů pracujících podle jednoho postupu.

[11] V několika základních aktech stanovil normotvůrce specifické složení výboru.

TABULKA II – POČET VÝBORŮ PODLE POSTUPŮ

	Druh postupu				
	Poradní	**Přezkumný**	**Regulativní s kontrolou**	**Používající více postupů**	**CELKEM:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
OBCHOD	3	4	0	7	14
CELKEM:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Včetně odvolacího výboru.*

Počet výborů není na úrovni postupu projednávání ve výboru jediným ukazatelem činnosti. *Počet zasedání*, která se uskutečnila, jakož i *počet písemných postupů*[12] použitých v roce 2019 rovněž odráží intenzitu práce obecně, na úrovni odvětví i v jednotlivých výborech (tabulka III).

[12] Hlasování výboru se může uskutečnit na řádném zasedání výboru nebo – v řádně odůvodněných případech – prostřednictvím písemného postupu v souladu s čl. 3 odst. 5 nařízení o postupu projednávání ve výborech.

TABULKA III – POČET ZASEDÁNÍ A PÍSEMNÝCH POSTUPŮ

	Počet výborů	Zasedání		Písemné postupy	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
CELKEM:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** zasedání / písemný postup odvolacího výboru*

V roce 2019 proběhlo 590 zasedání, což je o něco méně než v roce 2018, a 944 písemných postupů, což je o něco více než v roce 2018.

2.2. Počet stanovisek a prováděcích aktů / opatření

Tato zpráva jako vždy uvádí celkový počet oficiálních *stanovisek* vydaných výbory a počet následných *prováděcích aktů* / *opatření* přijatých Komisí[13]. Tyto údaje jsou číselným vyjádřením skutečné „produktivity“ výborů (viz tabulka IV).

Evropský parlament a Rada mají kontrolní pravomoci podle článku 11 nařízení o postupu projednávání ve výborech. V roce 2019 přijal Evropský parlament 25 usnesení na základě článku 11 nařízení o postupu projednávání ve výborech, zatímco Rada žádné takové usnesení nepřijala.

[13] Je třeba poznamenat, že v kterémkoli roce mohou existovat rozdíly mezi počtem stanovisek a počtem prováděcích aktů / opatření. Důvody jsou vysvětleny v úvodní části doprovodného pracovního dokumentu útvarů Komise.

TABULKA IV – POČET STANOVISEK A PŘIJATÝCH PROVÁDĚCÍCH AKTŮ / OPATŘENÍ

	Stanoviska[14]		Přijaté prováděcí akty		Regulativní postup s kontrolou – přijatá opatření	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
CELKEM:	**1633**	**1729**	**1456**	**1501**	**90**	**88**

* *Včetně stanovisek vydaných odvolacím výborem a přijatých aktů.*

V roce 2019 vydaly výbory 1 729 stanovisek, což je o trochu více než v předchozím roce. Počet prováděcích aktů přijatých postupem projednávání ve výboru činil 1 501, což je mírně více než v roce 2018. Počet opatření přijatých regulativním postupem s kontrolou zůstal stabilní.

2.3. Zasedání odvolacího výboru

Odvolací výbor v roce 2019 zasedal šestkrát a projednal dvanáct návrhů prováděcích aktů (v oblastech zdraví a spotřebitelské politiky), které mu Komise předložila. Odvolací výbor nezaujal ani v jednom z těchto dvanácti případů žádné stanovisko. Komise se v roce 2019 v návaznosti na tato nevydaná stanoviska rozhodla přijmout jedenáct prováděcích aktů.

[14] Do celkového počtu stanovisek se počítá i hlasování, na základě kterého nebylo vydáno žádné stanovisko.

2.4. Využívání regulativního postupu s kontrolou

Jak je uvedeno v oddíle 1, regulativní postup s kontrolou nebyl reformou postupů projednávání ve výborech z roku 2011 dotčen. Tento postup již nelze v nových právních předpisech používat, ale je stále součástí mnoha stávajících základních aktů a bude se podle těchto aktů používat, dokud nebudou harmonizovány. V roce 2019 bylo podle regulativního postupu s kontrolou přijato 88 opatření (viz tabulka V), což je přibližně stejně jako v roce 2018. Právo podat námitku bylo využito jednou Evropským parlamentem v roce 2019.

TABULKA V – POČET OPATŘENÍ PŘIJATÝCH PODLE REGULATIVNÍHO POSTUPU S KONTROLOU

	Regulativní postup s kontrolou – přijatá opatření	Návrhy opatření, které odmítl EP	Návrhy opatření, které odmítla Rada
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
CELKEM:	**88**	**1**	**0**

3. PODROBNÉ ÚDAJE O ČINNOSTI VÝBORŮ

Podrobné údaje o činnosti jednotlivých výborů v roce 2019 v rozdělení podle příslušných útvarů Komise jsou uvedeny v pracovním dokumentu, který je připojen k této zprávě.

4. ZÁVĚR

V roce 2019 zůstala činnost výborů na úrovních srovnatelných s předchozími roky: aktivních výborů bylo 318, ty uspořádaly 590 zasedání a 944 písemných postupů a vydaly 1 729 stanovisek.

Evropský parlament a Rada se vyzývají, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.