COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 19.2.2021
COM(2021) 69 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind activitatea comitetelor în anul 2019

{SWD(2021) 21 final}

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind activitatea comitetelor în anul 2019

În conformitate cu articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 182/2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie[1] („Regulamentul privind procedura comitetelor”), Comisia prezintă mai jos raportul anual privind activitatea comitetelor în anul 2019.

Prezentul raport cuprinde o sinteză a evoluțiilor înregistrate în sistemul de procedură a comitetelor în anul 2019 și un rezumat al activităților comitetelor. Acesta este însoțit de un document de lucru al serviciilor Comisiei care conține statistici detaliate privind activitatea fiecărui comitet.

1. SINTEZA EVOLUȚIILOR ÎNREGISTRATE ÎN SISTEMUL DE PROCEDURĂ A COMITETELOR ÎN ANUL 2019

1.1. Evoluții generale

Toate procedurile comitetelor prevăzute în „vechea” Decizie privind procedura comitetelor[2], cu excepția procedurii de reglementare cu control, au fost adaptate automat de Regulamentul privind procedura comitetelor la procedurile prevăzute în regulamentul respectiv.

Prin urmare, în 2019, comitetele de comitologie și-au desfășurat activitatea în conformitate cu procedurile prevăzute în Regulamentul privind procedura comitetelor, și anume procedura de consultare (articolul 4) și procedura de examinare (articolul 5), precum și în conformitate cu procedura de reglementare cu control prevăzută la articolul 5a din Decizia privind procedura comitetelor.

În ceea ce privește procedura de reglementare cu control, Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016[3] reamintește, la punctul 27, necesitatea de a alinia la noul cadru juridic introdus prin Tratatul de la Lisabona actele care fac încă trimitere la această procedură.

---

1 Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

2 Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a normelor privind exercitarea competențelor de executare conferite Comisiei (JO L 184, 17.7.1999, p. 23), modificată prin Decizia 2006/512/CE (JO L 200, 22.7.2006, p. 11). Versiunea consolidată a fost publicată în JO C 255, 21.10.2006, p. 4.

3 Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016 (JO L 123, 12.5.2016, p. 1).

În 2019 s-a convenit alinierea a 64 acte de bază care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control la actele delegate și, în câteva cazuri, la actele de punere în aplicare[4]. După acest acord parțial asupra propunerii Comisiei, negocierile interinstituționale privind alinierea celorlalte acte de bază incluse în propunerea generală a Comisiei[5] și în propunerea Comisiei privind domeniul justiției[6] continuă.

De asemenea, în 2019 s-au încheiat cu succes negocierile dintre cele trei instituții referitoare la criteriile neobligatorii pentru aplicarea articolelor 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, cum ar fi delimitarea dintre actele delegate și actele de punere în aplicare. Textul final al criteriilor de delimitare a fost publicat în Jurnalul Oficial la 3 iulie 2019[7].

Negocierile continuă în legătură cu propunerea Comisiei din 14 februarie 2017 privind un Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 182/2011 (Regulamentul privind procedura comitetelor)[8]. Această propunere înaintează un număr de modificări specifice ale funcționării comitetului de apel, pentru a soluționa situațiile în care în domenii sensibile nu se emite niciun aviz.

În comunicarea sa din mai 2015 intitulată „O mai bună legiferare pentru rezultate mai bune”, Comisia s-a angajat să pună la dispoziția publicului timp de patru săptămâni textele proiectelor de acte delegate și ale proiectelor de acte de punere în aplicare importante, pentru ca părțile interesate să poată transmite observații. În 2019, pe site-ul „Exprimați-vă părerea” al Comisiei[9] au fost publicate 93 astfel de proiecte de acte, cu scopul de a colecta opinii din partea publicului.

2. SINTEZA ACTIVITĂȚILOR

2.1. Numărul de comitete și de reuniuni

Este important să se facă distincție între comitetele de comitologie, pe de o parte, și alte entități, în special „grupurile de experți” înființate de Comisie, pe de altă parte. Acestea din urmă furnizează Comisiei cunoștințele de specialitate necesare[10] pentru elaborarea și punerea în aplicare a politicilor, precum și a actelor delegate, în timp ce comitetele de comitologie asistă Comisia în exercitarea competențelor de executare care i-au fost conferite prin actele juridice de bază. Prezentul raport se referă exclusiv la comitetele de comitologie. Numărul

4 Regulamentul (UE) 2019/1243 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de adaptare la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control (JO L 198, 25.7.2019, p. 241).

5 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolele 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control [COM(2016) 799 final].

6 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene a unei serii de acte juridice din domeniul justiției care prevăd utilizarea procedurii de reglementare cu control [COM(2016) 798].

7 Acordul interinstituțional privind criteriile neobligatorii pentru aplicarea articolelor 290 și 291 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (JO C 223, 3.7.2019, p. 1).

8 Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 182/2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie [COM(2017) 085 final].

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_ro

10 Pentru mai multe detalii, a se vedea: https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=RO.

comitetelor de comitologie active în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2019 a fost calculat pe sectoare de activitate (a se vedea tabelul I). Pentru comparație sunt indicate și cifrele aferente anului precedent (valabile la 31 decembrie 2018). Secțiunile și formațiunile nu sunt socotite separat, deoarece acestea aparțin unui comitet principal.

TABELUL I – NUMĂRUL TOTAL DE COMITETE

Sectorul de politică	2018	2019
AGRI (Agricultură și Dezvoltare Rurală)	11	11
BUDG (Buget)	2	2
CLIMA (Politici Climatice)	5	5
CNECT (Rețele de Comunicare, Conținut și Tehnologie)	7	9
DEFIS (Industria apărării și Spațiul Cosmic)	0	6
DEVCO (Cooperare Internațională și Dezvoltare)	5	5
DIGIT (Informatică)	1	1
EAC (Educație și Cultură)	2	2
ECFIN (Afaceri Economice și Financiare)	1	1
ECHO (Ajutor Umanitar și Protecție Civilă)	2	2
EMPL (Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune)	5	5
ENER (Energie)	13	14
ENV (Mediu)	30	27
ESTAT (Eurostat)	4	2
FISMA (Stabilitate Financiară, Servicii Financiare și Uniunea Piețelor de Capital)	8	9
FPI (Instrumente de Politică Externă)	4	4
GROW (Piață Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri)	44	36
HOME (Migrație și Afaceri Interne)	13	18
JUST (Justiție și Consumatori)	25	24
MARE (Afaceri Maritime și Pescuit)	3	3
MOVE (Mobilitate și Transporturi)	31	32
NEAR (Vecinătate și Negocieri privind Extinderea)	3	3
OLAF (Oficiul European de Luptă Antifraudă)	1	1
REGIO (Politică Regională și Urbană)	1	1
RTD (Cercetare și Inovare)	7	17
SANTE (Sănătate și Siguranță Alimentară)	17	34
SG (Secretariatul General)	3*	4*
TAXUD (Impozitare și Uniune Vamală)	13	26
TRADE (Comerț)	14	14
TOTAL:	**275**	**318**

** Inclusiv comitetul de apel (pentru necesitățile registrului de comitologie, comitetul de apel este înregistrat ca fiind un comitet aflat sub responsabilitatea Secretariatului General; în practică, acesta este gestionat de toate serviciile interesate).*

În 2019, au fost active 318 comitete de comitologie. Acest număr include toate formațiunile comitetelor[11]. Deși în anii precedenți formațiunile comitetelor au fost indicate în documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei, acestea sunt în prezent incluse în mod sistematic și în cifrele totale.

Comitetele de comitologie pot fi, în general, defalcate în funcție de tipul de procedură pe baza căreia funcționează (procedura de consultare, procedura de examinare, procedura de reglementare cu control – a se vedea tabelul II). În tabelul de mai jos, în care comitetele active în 2019 sunt defalcate pe proceduri, comitetele care au aplicat proceduri multiple au fost separate de comitetele care au funcționat pe baza unei singure proceduri.

[11] În câteva acte de bază, legiuitorul a prevăzut formațiuni specifice ale comitetelor.

TABELUL II – Numărul de comitete per procedură

	Tipul de procedură				
	Consultare	**Examinare**	**Reglementare cu control**	**Funcționează pe baza mai multor proceduri**	**TOTAL:**
AGRI	0	6	0	5	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	4	0	5	9
DEFIS	0	3	1	2	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	1	2
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	2	3	5
ENER	2	6	1	5	14
ENV	0	7	4	16	27
ESTAT	0	0	0	2	2
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	4	0	0	4
GROW	3	7	2	24	36
HOME	1	14	0	3	18
JUST	8	8	4	4	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	4	10	4	14	32
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	15	0	2	17
SANTE	0	12	0	22	34
SG	0	3	0	1	4*
TAXUD	1	10	0	15	26
TRADE	3	4	0	7	14
TOTAL:	**23**	**126**	**20**	**149**	**318**

** Inclusiv comitetul de apel.*

Numărul de comitete nu este singurul indicator al activității la nivelul comitologiei. *Numărul de reuniuni* care au avut loc și *numărul de proceduri scrise*[12] utilizate în 2019 reflectă, de asemenea, intensitatea activității în general, atât la nivel de sector, cât și în comitete (tabelul III).

[12] Comitetul poate vota într-o reuniune obișnuită sau, în cazuri justificate corespunzător, prin procedură scrisă, în conformitate cu articolul 3 alineatul (5) din Regulamentul privind procedura comitetelor.

TABELUL III – Numărul de reuniuni și de proceduri scrise

	Numărul de comitete	Reuniuni		Proceduri scrise	
		2018	2019	2018	2019
AGRI	11	95	90	16	18
BUDG	2	4	4	1	1
CLIMA	5	5	5	6	1
CNECT	9	15	11	12	15
DEFIS	6	0	20	0	9
DEVCO	5	18	13	16	14
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	2	6	5	1	0
ECFIN	1	2	0	0	0
ECHO	2	4	7	4	3
EMPL	5	4	7	1	1
ENER	14	11	16	6	6
ENV	27	30	25	12	12
ESTAT	2	5	3	3	9
FISMA	9	3	6	16	18
FPI	4	6	5	3	2
GROW	36	64	34	16	14
HOME	18	39	45	22	16
JUST	24	10	13	7	2
MARE	3	4	1	11	9
MOVE	32	53	46	31	31
NEAR	3	9	9	7	8
OLAF	1	0	0	0	0
REGIO	1	2	0	0	1
RTD	17	53	45	218	228
SANTE	34	100	107	430	476
SG	4	6*	9	0	0
TAXUD	26	36	37	21	18
TRADE	14	29	25	24	32
TOTAL:	**318**	**620**	**590**	**880**	**944**

** Reuniuni/procedură scrisă a comitetului de apel.*

În 2019 au avut loc 590 reuniuni, cu puțin sub numărul din 2018, și 944 proceduri scrise, cu puțin peste numărul din 2018.

2.2. Numărul de avize și de acte de punere în aplicare/măsuri

Ca întotdeauna, prezentul raport indică cifrele totale corespunzătoare *avizelor* formale emise de comitete și *actelor de punere în aplicare/măsurilor* adoptate ulterior de Comisie[13]. Aceste cifre cuantifică rezultatele concrete ale activității comitetelor (a se vedea tabelul IV).

Parlamentul European și Consiliul au drept de control conform articolului 11 din Regulamentul privind procedura comitetelor. În 2019, Parlamentul European a adoptat 25 de rezoluții în temeiul articolului 11 din Regulamentul privind procedura comitetelor; Consiliul nu a adoptat nicio astfel de rezoluție.

[13] Trebuie remarcat faptul că, în orice an, pot exista discrepanțe între numărul de avize și numărul de acte de punere în aplicare/măsuri. Motivele sunt precizate în introducerea documentului de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport.

TABELUL IV – Numărul de avize și de acte de punere în aplicare/măsuri adoptate

	Avize[14]		Acte de punere în aplicare adoptate		Procedura de reglementare cu control – măsuri adoptate	
	2018	**2019**	**2018**	**2019**	**2018**	**2019**
AGRI	146	111	145	111	5	2
BUDG	4	4	6	3	0	0
CLIMA	14	7	14	7	1	0
CNECT	19	21	15	23	0	0
DEFIS	0	9	0	4	/	1
DEVCO	67	61	66	59	0	0
DIGIT	1	1	1	1	0	0
EAC	6	8	6	6	0	0
ECFIN	2	0	2	0	0	0
ECHO	6	10	7	8	0	0
EMPL	4	7	5	3	0	4
ENER	7	12	4	4	0	10
ENV	31	26	14	21	11	6
ESTAT	9	10	8	6	3	4
FISMA	18	28	5	17	6	0
FPI	5	2	5	1	0	0
GROW	77	69	53	38	15	19
HOME	74	66	61	21	0	0
JUST	10	7	8	2	0	0
MARE	17	10	15	6	0	0
MOVE	61	62	57	62	11	1
NEAR	86	58	86	58	0	0
OLAF	0	0	0	0	0	0
REGIO	4	1	2	5	0	0
RTD	225	228	159	158	0	0
SANTE	629	762	603	733	38	41
SG*	12	20	11	18	0	0
TAXUD	56	61	57	58	0	0
TRADE	59	68	52	68	0	0
TOTAL:	**1 633**	**1 729**	**1 456**	**1 501**	**90**	**88**

** Inclusiv avizele emise de comitetul de apel și actele adoptate.*

Comitetele au emis 1 729 avize în 2019, cu puțin mai multe decât în anul precedent. Numărul de acte de punere în aplicare adoptate în urma unei proceduri a comitetelor a fost puțin mai mare decât în 2018, și anume 1501. Numărul de măsuri adoptate conform procedurii de reglementare cu control a rămas stabil.

2.3. Reuniunile comitetului de apel

Comitetul de apel s-a reunit de 6 ori în 2019 și a examinat 12 proiecte de acte de punere în aplicare (în domeniul sănătății și al politicii privind consumatorii), care fuseseră trimise de Comisie. Comitetul de apel nu a emis avize în niciunul din cele 12 cazuri. În 2019, Comisia a decis să adopte 11 acte de punere în aplicare în lipsa avizelor.

2.4. Utilizarea procedurii de reglementare cu control

După cum s-a menționat în secțiunea 1, procedura de reglementare cu control nu a fost afectată de reforma procedurii comitetelor din 2011. Această procedură nu mai poate fi

[14] Votul în urma căruia nu se emite niciun aviz intră în numărul total de avize.

utilizată în noua legislație, dar apare încă în multe acte de bază existente și va continua să se aplice în temeiul actelor respective până când acestea vor fi aliniate. În 2019, 88 de măsuri au fost adoptate în conformitate cu procedura de reglementare cu control (a se vedea tabelul V), acesta fiind un număr apropiat de cel din 2018. Parlamentul European a utilizat o singură dată dreptul său de veto în 2019.

TABELUL V – Numărul de măsuri adoptate în conformitate cu procedura de reglementare cu control

	Procedura de reglementare cu control – măsuri adoptate	Parlamentul European s-a opus adoptării proiectelor de măsuri	Consiliul s-a opus adoptării proiectelor de măsuri
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
DEFIS	1	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	4	0	0
ENER	10	0	0
ENV	6	0	0
ESTAT	4	0	0
FISMA	0	0	0
FPI	0	0	0
GROW	19	0	0
HOME	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	1	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	41	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTAL:	**88**	**1**	**0**

3. INFORMAȚII DETALIATE PRIVIND ACTIVITĂȚILE COMITETELOR

Documentul de lucru care însoțește prezentul raport furnizează informații detaliate privind activitatea din 2019 a fiecărui comitet, defalcate pe diferitele direcții generale implicate ale Comisiei.

4. CONCLUZIE

În 2019, activitatea comitetelor a continuat la niveluri comparabile cu cele din anii precedenți: cele 318 comitete active au organizat 590 reuniuni și 944 proceduri scrise și au emis 1 729 avize.

Parlamentul European și Consiliul sunt invitate să ia notă de prezentul raport.